

**Omgevingsvergunning voor een
project voor het milieuneutraal
veranderen van een inrichting**

**Abeko B.V.
Kanaalweg 2a
1948 PN BEVERWIJK**

Opgesteld in opdracht van:

Gemeente Beverwijk

Door Omgevingsdienst IJmond:

Stationsplein 48B

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

T [REDACTED]

F [REDACTED]

E [REDACTED]@odijmond.nl

I www.odijmond.nl

Inhoud

Beschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	3
c. Vergunningplicht	4
d. Procedure	4
e. Milieuhygiënisch toetsingskader	5
f. Delegatie	7
g. Beschikking	7

Beschikking

a. Onderwerp

Op 19 december 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Abeko B.V. voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, overeenkomstig artikel 2.1 lid 1 onder e jo. 3.10 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Abeko is een grondverzet-, sloop-, knip- en baggerbedrijf met op- en overslagwerkzaamheden.

De inrichting is gelegen aan Kanaalweg 2a te Beverwijk, kadastrale ligging gemeente Beverwijk, sectie A, nummers 9826 en 11349.

In het verleden zijn op dit adres de volgende milieu- en/of omgevingsvergunning(en) verleend aan Abeko B.V.:

- oprichtingsvergunning 28 augustus 2013
- veranderingsvergunning 20 mei 2014
- veranderingsvergunning 7 april 2015
- veranderingsvergunning 22 februari 2016
- veranderingsvergunning 28 maart 2018

Bestaande rechtsgeldige vergunningen blijven geldig. Ook aan die vergunningen verbonden voorschriften en/of beperkingen blijven van kracht mits in deze vergunning anders is aangegeven.

Het milieuneutraal veranderen beslaat het veranderen van de overslagactiviteiten met de overslag van de volgende stoffen:

Stoffen	Hoeveelheid in ton per jaar
cementklinker	400.000
hoogovenslakzand	300.000

Wegens marktomstandigheden verschilt de stofstroom per jaar. De totale vergunde overslagcapaciteit zal echter niet veranderen, er vindt een uitruil plaats met de reeds vergunde hoeveelheden.

b. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraag (brief) van 19 december 2018
- bijlage 1: overslag cementklinker versie 25 maart 2019
- bijlage 2: hoogoverslakzand versie 19 december 2018
- Safety data sheet "Clinker"

Indieningvereisten

Op grond van artikel 4.21 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (hierna: Mor) is in de aanvraag het volgende vermeld:

- de vergunning of vergunningen krachtens welke de inrichting is opgericht dan wel in werking is
- de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan
- gegevens waaruit blijkt van welke onderdelen en in welke mate van de onder a bedoelde vergunning of vergunningen en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften wordt afgeweken
- het tijdstip waarop beoogd wordt de voorgenomen verandering te verwezenlijken
- gegevens waaruit blijkt dat:
 - de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan
 - geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
 - het veranderen niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

c. Vergunningplicht

Inrichting

De inrichting is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De inrichting is genoemd in de volgende categorieën uit bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en daarmee een inrichting waarop milieuregels van toepassing zijn, te weten:

- categorie 11.1 onder c. een inrichting voor het opslaan of overslaan van ertsen, mineralen, derivaten van ertsen of mineralen, minerale producten of mergel.

Omgevingsvergunning

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo), nader uitgewerkt in de volgende categorieën uit bijlage 1 onderdeel C van het Bor, te weten:

- categorie 11.4 onder b. het opslaan of overslaan van steenkool en ertsen of derivaten van ertsen.

Dit betekent dat voor het veranderen van de inrichting een omgevingsvergunning nodig is.

d. Procedure

Op grond van artikel 3.7, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 3.10, derde lid van de Wabo, is de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd.

Samenloop

Op grond van artikel 2.7 van de Wabo beoordelen wij of er sprake is van samenloop met andere omgevingsvergunningen. Gezien er geen sprake is van ander gebruik, bouwactiviteiten of andere activiteiten die vergunningplichtig zijn in het kader van de Wabo, kan op basis van de onderhavige aanvraag, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, afzonderlijk worden verleend.

e. Milieuhygiënisch toetsingskader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan
2. niet zal leiden tot de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Ad 1. Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Wij hebben de gevraagde verandering getoetst op de milieucomponenten waar naar verwachting de grootste bijdrage is te verwachten.

Bodem

Het gaat hier om niet bodembedreigende stoffen die binnen de inrichting worden overgeslagen, opslag vindt niet plaats. Beide stoffen zijn inerte stoffen, in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn in paragraaf 3.4.3 voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. Overslag van niet bodembedreigende stoffen vindt nu ook al plaats. In de vigerende omgevingsvergunning is overslag opgenomen vanuit een schip naar wegtransport. In dit geval zal ook overslag plaatsvinden vanuit een zeevaardig schip naar een binnenvaartschip en andersom. In de aanvraag is aangegeven dat overslag plaatsvindt door de beide schepen strak tegen elkaar aan te leggen met een ponton ertussen. De overslag handelingen vinden plaats vanaf de ponton met een kraan met een gesloten milieu knijper. Mocht er onverwachts worden gemorst, dan wordt het ponton eerst schoongemaakt alvorens de schepen worden losgekoppeld. Om stofvorming te voorkomen tijdens het schoonmaken kan een vacuümzuiger worden gebruikt of kan het oppervlakte licht worden bevochtigd. Hierdoor is de kans zeer klein dat er product in het water terecht komt. Het is niet nodig om extra bodembeschermende voorschriften op te nemen.

Toelichting: voor inerte stoffen zijn in het Activiteitenbesluit en de regeling voorschriften opgenomen voor niet inerte stoffen gelden de voorschriften uit de vergunning.

Geluid

De aangevraagde verandering leidt niet tot een overschrijding van de vergunde geluidgrenswaarden omdat de totale hoeveelheid overslag niet toeneemt en er geen andere geluidsbronnen worden ingezet dan op basis van de vigerende vergunning mogelijk is. Op jaarbasis wordt er maximaal 720.000 ton per jaar overgeslagen. Door het overslaan van cementklinker en hoogoverslakzand wordt deze hoeveelheid niet overschreden. Er wordt een uitruil gedaan met andere stoffen. In dit geval vindt naast overslag van schip naar wegtransport ook overslag plaats van schip naar een schip. Qua geluidsbelasting is dit minder belastend omdat slechts alleen een kraan wordt ingezet en er geen shovel en vrachtwagens bewegingen plaatsvinden. Deze activiteit past binnen de vergunde geluidsruijme.

Lucht

Stof

De aangevraagde verandering leidt niet tot een overschrijding van de eerder vergunde emissiegrenswaarden. De aangevraagde stofstroom, hoogovenslakzand is licht stuifgevoelig en goed bevochtigbaar (stuifklasse S4) de stofstroom, cementklinker is licht stuifgevoelig en niet bevochtigbaar (stuifklasse S3). De kans op verstuiving of verwaaing van deze stroom is aanwezig maar klein.

In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn in paragraaf 3.4.3 voorschriften opgenomen waaraan moet worden voldaan. In de aanvraag is aangegeven dat bij de overslag van schip naar schip geen bevochtiging zal plaatsvinden maar dat de overslag wordt stilgelegd als er een visuele stofverspreiding van meer dan 2 meter van de bron plaatsvindt. Hiermee wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit.

Van nature komt in de grondstoffen die noodzakelijk zijn om cementklinker te fabriceren chroom VI voor. Chroom VI is een zeer zorgwekkende stof (ZZS) waar we extra voorzichtig mee om moeten gaan. Chroom VI is een carcinogene, mutagene en reproductietoxische stof. Voorkomen moet worden dat chroom VI in de natuur kan komen en dat mens en dier worden blootgesteld aan chroom VI. Cementklinker kan van samenstelling verschillen echter de hoeveelheid chroom VI die in de cementklinker zit is nooit meer dan 0,1% (in principe een factor 10 tot 100 lager wat neerkomt op 10 tot 20 parts per milion) waardoor cementklinker conform artikel 57 van de Europese verordening REACH geregistreerd is als **niet** ZZS. Omdat het hier om een verlading van schip naar schip gaat zijn naast de voorschriften van het Activiteitenbesluit ook de voorschriften van het handboek gestorte ladingen van het IMO, voor zeeschepen (IMSBC) van toepassing. Hierin is onder meer aangegeven dat stof niet boven het luikhoofd uit mag komen en dat na het laden de luiken van alle ruimen afgesloten moeten worden.

Ondanks dat cementklinker geen ZZS is hebben wij het wel nodig geacht om extra voorschriften op te nemen om de kans op stofverspreiding nog kleiner te maken.

Emissie

Overslag vindt plaats met materieel waarmee reeds vergunde stofstromen worden overgeslagen. Door de uitruil van de op- en overslag van de verschillende stofstromen wordt de maximale hoeveelheid van 720.000 ton per jaar niet overschreden. Hierdoor komen er geen extra vervoersbewegingen bij en blijft de vergunde uitstoot gelijk.

Geur

Uit de aanvraag blijkt dat bij de overslag van cementklinker en hoogovenslakzand geen geur vrijkomt. In de vigerende voorschriften is een voorschrift opgenomen om geurhinder te voorkomen, dit voorschrift dient in deze als vangvoorschrift.

Ad 2. Geen m.e.r.

In bijlage onder D van de m.e.r. is onder 18.1 opgenomen dat bij het oprichten, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het verwijderen van afval, anders dan storten,

verbranden of chemische behandeling, moet worden beoordeeld of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden uitgesloten. De aangevraagde verandering, het overslaan van cementklinker en hoogovenslakzand, betreft een uitruil met reeds vergunde afvalstoffen die binnen de inrichting worden overgeslagen. Hierbij is geen sprake van oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het verwijderen van afval zoals bedoeld in het m.e.r. waardoor er geen verplichting is voor het opstellen van een milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Ad 3. Geen andere inrichting

De aanvraag voor het milieuneutraal veranderen heeft alleen betrekking op het overslaan van cementklinker en hoogovenslakzand zonder dat de totale vergunde overslagcapaciteit van 720.000 ton toeneemt. De verrichte handelingen komen overeen met producten zoals bodemas, schroot, stenen en bouwstoffen die volgens de vigerende vergunning worden overgeslagen. Dat betekent dat de gevraagde verandering niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen concluderen wij dat aan de vereisten van artikel 3.10 lid 3 van de Wabo is voldaan en dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

f. Delegatie

Het college van gemeente Beverwijk heeft de bevoegdheid tot het verlenen van deze vergunning gedelegeerd aan het algemeen bestuur van Omgevingsdienst IJmond. Het algemeen bestuur oefent deze verantwoordelijkheid daarmee onder eigen verantwoordelijkheid uit.

g. Beschikking

Op grond van de aanvraag om vergunning is het bevoegd gezag van mening dat de milieuneutrale verandering niet leidt tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de vigerende omgevingsvergunning van 28 augustus 2013 is toegestaan
- de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond besluit, gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder e en artikel 3.10, derde lid van de Wabo aan Abeko B.V. gevestigd aan de Kanaalweg 2a in Beverwijk, kadastrale ligging gemeente Beverwijk, sectie A, nummers 9826 en 11349, een omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen. De vergunning wordt verleend voor:

- het overslaan van 400.000 ton per jaar cementklinker
- het overslaan van 300.000 ton per jaar hoogovenslakzand.

Beverwijk, data

Hooachtend,



Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- de aanvrager
- gemeente Beverwijk
- Waterkwaliteitsbeheerder Rijkswaterstaat

Voorschriften

4.2 Diffuse stofemissie

- 4.2.7 Bij het ophalen van een gevulde grijper uit het ruim van het schip, dient deze reeds onder het luikhoofd volledig gesloten te zijn.
- 4.2.8 Bij het laden van het schip dient de gevulde grijper pas geopend te worden als de afstand tussen de onderkant van de grijper en de laadvloer van het schip, of de gestorte goederen, minder dan één meter bedraagt, of wanneer dit technisch niet mogelijk is, de afstand zo klein mogelijk is.

6 Afvalstoffen

- 6.5.1 Opgeveegd cementklinker wat niet meer als product ingezet kan worden dient te worden beschouwd als gevaarlijk afval en dusdanig behandeld.