

**Omgevingsvergunning voor
het milieuneutraal veranderen
van de omgevingsvergunning**

**Rijkswaterstaat Baggerstortlocatie Averijhaven
Reyndersweg 100
Velsen-Noord**

Opgesteld in opdracht van:

Provincie Noord-Holland

door Omgevingsdienst IJmond:

Stationsplein 48B

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

T 0251 263863

F 0251 263888

E info@odijmond.nl

I www.odijmond.nl

Inhoud

I. Beschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	3
c. Inrichting	3
d. Procedure	4
e. Conclusie	6
f. Mandaat	6
g. Beschikking	7

I. Beschikking

a. Onderwerp

Op 15 april 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Rijkswaterstaat voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, overeenkomstig artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo). Rijkswaterstaat heeft een baggerstortlocatie genaamd Averijhaven, gelegen aan Reyndersweg 100 te Velsen-Noord, kadastraal bekend gemeente Velsen, sectie K, nummers 509, 679,680 en 681. De aanvraag is geregistreerd onder ODIJ-Z-19-062507.

In het verleden zijn op dit adres de volgende omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu verleend, te weten:

- oprichtingsvergunning met kenmerk 2006-2725 van 15 februari 2006
- veranderingsvergunning met kenmerk ODIJ-2016-30550 van 10 oktober 2016.

Op 15 februari 2006, met kenmerk 2006-2125, is voor deze locatie een milieuvergunning afgegeven voor het accepteren, opslaan, overslaan en het storten van klasse 3 en 4 baggerspecie, zijnde gevaarlijk afval. Op 10 oktober 2016 is een veranderingsvergunning afgegeven om de inrichting te ontmantelen. In 2016 ging men er nog vanuit dat er een insteekhaven zou worden gerealiseerd. Inmiddels blijkt dat op de locatie van de Averijhaven een industrieterrein komt. Voor de verharding van het terrein kan het aanwezige herbruikbare dijklichaam, bestaande uit staalslak worden ingezet. Dit is in lijn met de circulaire economie die hergebruik op locatie stimuleert.

Deze vergunning wordt aangevraagd om het plan van aanpak waarin de randvoorwaarden van de ontmanteling staan beschreven te vervangen door een nieuw plan van aanpak. Het verschil is dat de staalslak niet langer afgevoerd wordt naar een stortlocatie maar onder het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) wordt toegepast. Het stortlichaam bestaande uit verontreinigd baggerspecie zal worden ontgraven en afgevoerd naar een erkende stortlocatie.

b. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraagformulier met kenmerk 4350369 van 15 april 2019
- plan van aanpak, Verwijderen Baggerspecie Averijhaven van 10 april 2019

c. Inrichting

Inrichting met nadelige gevolgen voor het milieu

De Averijhaven is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten: Inrichtingen voor het storten van afvalstoffen (categorie 28.1 onder c).

Omgevingsvergunning verplicht voor onderdeel milieu

De inrichting is vergunningsplichtig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden niet onder de uitzonderingen van vergunningsplicht vallen die zijn opgenomen in categorie 28.10 lid 1 tot en met 37 van bijlage 1 onderdeel C van het Bor.

Bevoegd gezag

De inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies onder categorie 5.4, te weten: Stortplaatsen met de drempelwaarden van of ontvangst van meer dan 10 ton afval per dag of een capaciteit van meer dan 25.000 ton. De inrichting wordt verder genoemd onder categorie 28.4 uit bijlage I onderdeel C van het besluit omgevingsrecht. Gedeputeerde Staten zijn daarom op grond van artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Aangezien de inrichting voor de Wabo vergunningsplichtig is, is de inrichting een type C zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Het betekent dat naast deze vergunning en de daarbij behorende voorschriften op een deel van de inrichting het Activiteitenbesluit van rechtswege van toepassing is. In het Activiteitenbesluit is in ieder hoofdstuk aangegeven, welk deel van toepassing is op vergunningsplichtige inrichtingen (Type C). Het betekent dat op de onderhavige inrichting de eerdergenoemde omgevingsvergunningen en Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Emissies naar de lucht

Tijdens de werkzaamheden kunnen er emissies van stoffen naar de lucht plaatsvinden. Voor deze IPPC-inrichting zijn geen BBT-conclusies vastgesteld. De brief-afvalbehandeling (uitvoeringsbesluit EG met kenmerk 2018/1147) is niet van toepassing op deze inrichting. Dit betekent dat de afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit volledig van toepassing is op de emissies naar de lucht. In het plan van aanpak is opgenomen tijdens de uitvoering de milieurisico's worden beheerst, lettend op achterblijvende bodem, voorkoming van verspreiding van verontreinigde baggerspecie, overslag en waterkwaliteit. Hierbij zal nadrukkelijk rekening worden gehouden met Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Dit betekent dat nader uitgewerkt zal worden of ZZS vrij kan komen en welke maatregelen getroffen zullen worden om de eventuele emissies van ZZS te beperken dan wel tot nihil te reduceren om verspreiding in het milieu te voorkomen.

d. Procedure

Op grond van artikel 3.7, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 3.10, derde lid van de Wabo, is de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd.

Samenloop andere omgevingsvergunning onderdelen

Op grond van artikel 2.7 Wabo beoordelen wij of er sprake is van samenloop met andere omgevingsvergunningen. Gezien er geen sprake is van ander gebruik, bouwactiviteiten of andere activiteiten die vergunningsplichtig zijn in het kader van de Wabo, kan op basis van de onderhavige aanvraag, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, afzonderlijk worden verleend.

Wet Natuurbescherming

De inrichtinghouder heeft voor de ontmanteling van de stortlocatie separaat een vergunning voor de Natuurbeschermingswet bij de minister van Economische zaken aangevraagd. Om deze reden geven wij geen invulling aan artikel 46b van de Natuurbeschermingswet.

Milieuhygiënisch toetsingskader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of de werkwijze binnen de inrichting als deze:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan
2. niet zal leiden tot de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage (Mer) als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

ad 1. Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Wij hebben de gevraagde verandering getoetst op de milieucomponenten waar naar verwachting de grootste bijdrage is te verwachten.

Bodem

Binnen de inrichting is in het verleden klasse 3 en 4 baggerspecie, zijnde gevaarlijk afval, gestort. Nu de inrichting wordt beëindigd, wordt het stortlichaam bestaande uit baggerspecie geheel verwijderd. Uit onderzoek blijkt dat het dijklichaam bestaande uit staalslakken toepasbaar is in het kader van het Bbk. Het niet verwijderen van de staalslakken heeft geen nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de uiteindelijke toepassing van de staalslakken dient een melding worden gedaan op grond het Bbk.

Na de ontmanteling wordt de kwaliteit van de landbodem en het grondwater geanalyseerd en vergeleken met de nulsituatie. In het bij de aanvraag gevoegde plan van aanpak is een terugsaneerwaarde opgenomen. Voor landbodem is de terugsaneerwaarde de bodemkwaliteitsklasse industrie en voor grondwater is de nulsituatie vastgelegd in de vergunning van 27 juni 2006.

Geluid

De aangevraagde verandering zal niet leiden tot een overschrijding van de vergunde geluidgrenswaarden.

Externe veiligheid

De aangevraagde verandering heeft geen invloed op de externe veiligheid.

Lucht

De aangevraagde verandering zal naar verwachting leiden niet tot een overschrijding van de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit.

Ad 2. Geen Mer

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit mer) zijn drempelwaarden opgenomen om te bepalen of er sprake is van een mer (beoordelings)plicht. Als blijkt dat de omvang lager is dan de drempelwaarde dient een motivering te worden gegeven of een zogenoemde vormvrije Mer moet worden opgesteld. De activiteit onder D.18.3 uit bijlage 1 van het besluit Mer is van toepassing. Met de wijziging van de vergunning wordt de stortcapaciteit niet uitgebreid waardoor een mer-beoordelingsplicht niet aan de orde is.

ad 3. Geen andere inrichting

De aanvraag voor het milieuneutraal veranderen heeft betrekking op het verwijderen van het stortlichaam bestaande uit baggerspecie. Na de ontmanteling kan de inrichting worden beëindigd en kunnen de eerder verleende omgevingsvergunningen Milieu worden ingetrokken.

e. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen concluderen wij dat aan de vereisten van artikel 3.10 lid 3 van de Wabo is voldaan en dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

f. Mandaat

Het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland heeft de bevoegdheid tot het verlenen van deze vergunning gemandateerd aan de directeur van Omgevingsdienst IJmond. De directeur van Omgevingsdienst IJmond oefent deze bevoegdheid daarmee uit onder verantwoordelijkheid van het college.

g. Beschikking

Op grond van de aanvraag om vergunning is het bevoegd gezag van mening dat de milieuneutrale verandering niet leidt tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de vigerende omgevingsvergunningen is toegestaan
- de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.


Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJmond besluit:

1. op grond artikel 2.1, eerste lid onder e aan Rijkswaterstaat een vergunning voor een milieuneutrale verandering te verlenen
2. dat met het verlenen van deze vergunning het plan van aanpak van 6 juli 2016 wordt vervangen door het plan van aanpak van 10 april 2019
3. dat het nog op te stellen en in te dienen werkplan zoals genoemd in de het "Plan van aanpak verwijderen baggerspecie Averijhaven" d.d. 10 april 2019 goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag.

Het Plan van aanpak "Verwijderen baggerspecie Averijhaven" van 10 april 2019 maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Beverwijk, 7 mei 2019

Hoogachtend
namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



L.A. Pannekeet,
directeur

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Aanvrager
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Inspectie leefomgeving en Transport, Directie Water, Producten en Stoffen (joris.van.kesteren@ILenT.nl)
- Provincie Noord-Holland.

Bedrijfsstoring en ongewone voorvallen!

Bij een bedrijfsstoring of ongewoon voorval, in de zin van de Wet bodembescherming (Stb. 1994, 374), of van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer, dient het bedrijf dit direct te melden bij Omgevingsdienst IJmond, op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur bereikbaar op 0251 - 263863 of na kantooruren op 06-65013610.