



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

RWS BEDRIJFSINFORMATIE

Plan van Aanpak

Verwijderen Baggerspecie Averijhaven

Datum	10 april 2019
Status	Definitief

Colofon

Uitgegeven door	Rijkswaterstaat
Informatie	Plan van Aanpak
Contactpersoon	
Telefoon	
Uitgevoerd door	
Opmaak	Rijkswaterstaat
Datum	10 april 2019
Status	Definitief
Versienummer	1.0

Inhoud

1	Inleiding—6
2	Doel van dit Plan van Aanpak(PvA)—8
3	Eisen—10
3.1	Wat en Hoe—10
3.2	Toelichting bij de eisen—13

1 Inleiding

Voor het opslaan van verontreinigde baggerspecie in de Averijhaven is een Wet milieubeheer (Wm) vergunning verleend door de provincie Noord-Holland (PNH) met kenmerk 2006-2125, dd. 19 april 2006 [8]. Nu de locatie voor andere doeleinden gebruikt gaat worden, wordt de in depot geborgen baggerspecie verwijderd, zodat de Wm vergunning voor deze activiteiten kan worden ingetrokken. Het stortlichaam bestaande uit baggerspecie wordt in zijn geheel verwijderd, waarbij de terugsaneerwaarde van de achtergebleven bodem beter of gelijk is aan klasse Industrie. De dijken bestaande uit staalslak maken geen onderdeel uit van het stortlichaam en blijven liggen. Hetzelfde geldt voor de Watervergunning met kenmerk IVW/TeW/06LU000133 (vml Wvo vergunning) [11].

De Wm vergunning heeft in hoofdzaak betrekking op het accepteren, opslaan, overslaan en storten van baggerspecie klasse 3,4 en baggerspecie zijnde gevaarlijk afval. In de voorschriften behorende bij de vergunning zijn eisen opgenomen voor een nazorgplan (na sluiting van de baggerspecie stortplaats), buitenbedrijfstelling en beëindiging of verandering van activiteiten. Teneinde de verspreiding van verontreinigingen van uit het baggerspeciedepot naar de bodem en het grondwater te voorkomen. Echter nu wordt het "stortlichaam" verwijderd en blijft een situatie achter vrij van deze "verontreinigingen". De Wm vergunning gaat niet in op welke eisen er zijn voor de eindsituatie na verwijdering van de verontreiniging, hiervoor is RWS apart naar het Bevoegd Gezag gegaan in 2011, voor het oppervlaktewaterdeel zijnde IVW (Inspectie Verkeer en Waterstaat, brief IVW-2011/14565).

In het project Ontmanteling Baggerspeciedepot Averijhaven was Rijkswaterstaat voornemens de baggerspecie te verwijderen uit het baggerspeciedepot Averijhaven en na het verwijderen van de baggerspecie de haven geschikt te maken voor het lichten van zeeschepen. Echter het geschikt maken van een haven voor het lichten van zeeschepen behoort niet meer tot de oplossingsrichting waardoor de scope van het project nu enkel is gericht op het verwijderen van de baggerspecie. Met als doel dat de vergunning in het kader van de Wet milieubeheer en Watervergunning in het kader van de Waterwet kan worden ingetrokken en het verwijderen van de baggerspecie resulteert in een stabiele tijdelijke situatie die in stand gehouden kan worden voor verdere ontwikkelingen van het gebied (fase 2).

De eisen waaraan het verwijderen van de baggerspecie en de eindsituatie moet voldoen zijn door Bevoegd Gezag, Provincie Noord-Holland (PNH), specifiek voor dit project bepaald. Door aan deze eisen te voldoen, kan formeel na uitvoering van het werk, de Wm vergunning worden ingetrokken.

De Opdrachtnemer zal een Werkplan opstellen conform de eisen die in dit document zijn opgesteld en ter controle voorleggen bij de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) als uitvoerende organisatie van het Bevoegd Gezag (PNH) alvorens aan de slag te mogen gaan. Ondanks een overeenstemming met het Bevoegd Gezag zal Rijkswaterstaat verantwoordelijk blijven voor een correcte uitvoering.

Op basis van wet- en regelgeving wordt inzicht gegeven in hoeverre het terrein in milieutechnisch opzicht zonder beperkingen geschikt is om te worden uitgegeven met bestemming industrie (landbodembodem).

Bij het verwijderen van de baggerspecie moet rekening worden gehouden met de gevolgen die ontstaan voor het oppervlaktewaterlichaam en het relatief schoon achter laten van de bodem en het grondwater. De bodem onder het voormalige

baggerspeciedepot moet na verwijdering van de baggerspecie minimaal voldoen aan de bodemkwaliteitsklasse "Industrie" (behorende bij de toekomstige functie van het gebied). De kwaliteit van het grondwater onder en rondom het baggerspecie depot is in de vergunning vastgelegd met kenmerk 2006-2125, dd. 19 april 2006, 0-situatie beschouwd. Na de werkzaamheden zal de kwaliteit van het grondwater onder het depot worden gemeten.

2 Doel van dit Plan van Aanpak(PvA)

Gezien de werkwijze van RWS[10] (gebruik UAV-GC contracten, marktkennis benutten door functionele eisen te stellen) is het in het kader van de contractvoorbereiding belangrijk om de eisen waaraan het verwijderen van de baggerspecie en de eindsituatie moet voldoen voor Bevoegd Gezag, PNH, specifiek voor dit project bepaald te vertalen in functionele eisen.

De Opdrachtnemer zal op basis van de eisen in dit Plan van Aanpak, zelf een Werkplan moeten maken. Een Werkplan volgens [9] en de eisen in dit Plan van Aanpak. Onder meer zal de Opdrachtnemer in zijn Werkplan moeten onderbouwen hoe de milieueffecten zoals lekkage en mors zullen worden tegengegaan (en indien dit niet mogelijk is wordt beheerst), dat de milieudruk niet omhoog gaat en hoe invulling wordt gegeven aan geldende wettelijke eisen.

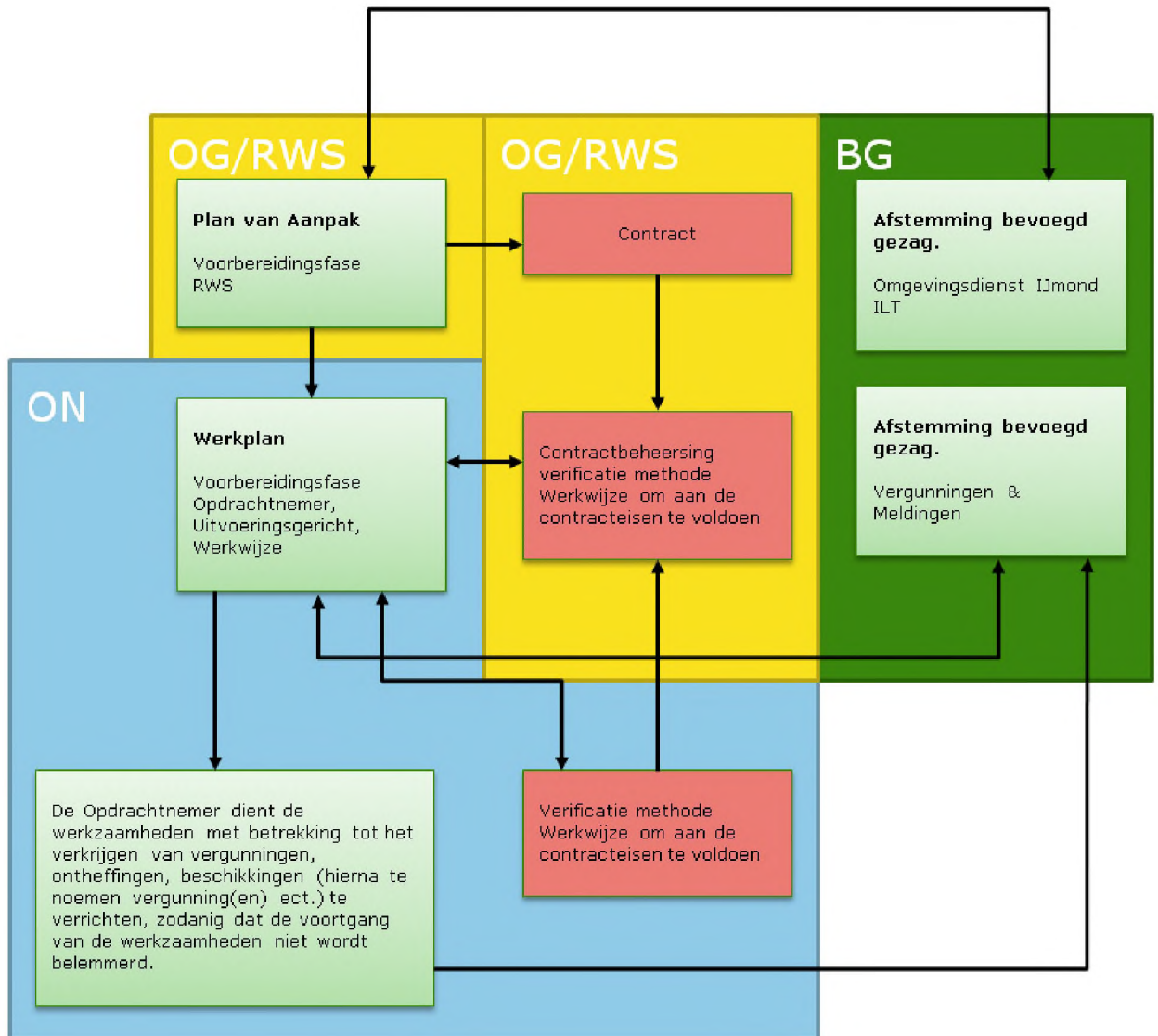
Het Werkplan zal moeten voldoen aan de volgende eisen:

1. Inhoudelijk voldoende uitgewerkt, waarbij invulling moet worden gegeven aan de "genoemde aspecten" in dit Plan van Aanpak;
2. In te dienen namens de vergunninghouder (RWS).

Het Werkplan dient door de Opdrachtnemer te worden afgestemd met ODIJ en ILT. Het Werkplan kan tevens dienen als indieningvereiste voor een watervergunning met betrekking tot lozingen. Dit Werkplan kan tevens dienen als bijlage meldingen en vergunningsaanvragen.

Dit Plan van Aanpak omschrijft de functionele eisen over het 'wat', wat de eindsituatie moet zijn en aspecteisen over het 'hoe', eisen voor tijdens de uitvoering. Middels deze eisen wordt gewaarborgd dat de eindsituatie Averijhaven voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit klasse industrie of beter en voor het grondwater aan de nul-situatie. RWS vraagt instemming op dit onderhavige Plan van Aanpak van de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ). Na de instemming worden de eisen in het contract verwerkt. Dit Plan van Aanpak zal in het kader van coördinatie ook worden afgestemd met ILT. Het Plan van Aanpak maakt feitelijk onderdeel uit van het contract wat RWS opstelt voor de toekomstige Opdrachtnemer. Op dit plan geeft ILT risico gebaseerd advies. Gezien de aard en omvang van de verontreinigde baggerspecie, met bijvoorbeeld olie uit de Petroleumhaven, moeten vergaande veiligheidsmaatregelen worden genomen om te zorgen dat de omgeving niet verontreinigt.

Structuur afstemming Werkplan bij Bevoegd Gezag (BG)



ON= Opdrachtnemer
 BG= Bevoegd Gezag (ODIJ in het kader van milieu)
 OG/RWS= Opdrachtgever Rijkswaterstaat

3 Eisen

Dit Plan van Aanpak omschrijft de eisen, die betrekking hebben op het intrekken van de Wm vergunning, voor het verwijderen van de baggerspecie uit het baggerspeciedepot Averijhaven.

De hierna genoemde eisen zijn onderverdeeld in functionele eisen over het 'wat', wat de eindsituatie moet zijn en aspecteisen over het 'hoe', eisen voor tijdens de uitvoering.

3.1 Wat en Hoe

Eis 1.0 Beëindigen Wm vergunning

De inrichting gelegen aan de Reijndersweg 100 te Velsen Noord, kadastraal bekend gemeente Velsen, sectie K, nrs. 509,679,680 en 681 dient zodanig te worden aangepast dat de vergunning met kenmerk 2006-2125 en veranderingsvergunning van 10 oktober 2016 in het kader van de Wet milieubeheer en de watervergunning met kenmerk IVW/TeW/06LU000133 kan worden ingetrokken.

Eis 2 Originele profiel

Om de activiteiten (het storten van baggerspecie) binnen de inrichting te beëindigen dient er geen stortmateriaal meer binnen de inrichting aanwezig te zijn.

Het rijksdepot Averijhaven met opslag van verontreinigde baggerspecie in het depot, dient (met uitzondering van de staalslakken en de installaties) te worden leeggehaald zodanig dat ten minste tot het originele profiel van de Averijhaven, zie bijlage I, wordt ontgraven. Waarmee de maximale diepte van -18 meter NAP (archeologische grens) niet wordt overschreden.

Eis 3 Stabiliteit

De voorzieningen (waaronder de staalslakken) hoeven niet te worden verwijderd zolang aangetoond wordt dat de voorzieningen in goede staat van onderhoud verkeren (niet kunnen instorten) en geen nadelige gevolgen hebben voor het milieu.

Eis 4 Kwaliteit bodem

De milieukwaliteit van de achterblijvende bodem (landbodem), tot maximaal -18,0 m NAP, dient in de eindsituatie beter of gelijk te zijn aan klasse industrie conform [Besluit Bodemkwaliteit].

Verificatie van eis 4

De bodemkwaliteitsklasse Industrie van het terrein (landbodem) dient in de eindsituatie door onderzoek te worden vastgesteld. Dit onderzoek met boringen en analyses (volgens BRL6000 en NEN 5740) dient te worden uitgevoerd door een 'erkend' bedrijf.

De grondmonsters dienen genomen en geanalyseerd worden volgens de BRL en geanalyseerd worden op het C2 pakket inclusief TBT, TFT, DBT tetra butyltin, Asbest, Vanadium en een dioxines screening op drCalux. Indien nodig, na uitslag van de eerste analyses, dient op het complete pakket dioxines te worden geanalyseerd.

Eis 5 Kwaliteit grondwater

Opdrachtnemer dient bij vergunningaanvraag voor de werkzaamheden (in het Werkplan) richting Bevoegd Gezag aannemelijk te maken, dat ten gevolge van zijn werkwijze de grondwaterkwaliteit ter plaatse niet negatief wordt beïnvloed.

Verificatie van eis 5

De grondwaterkwaliteit in de eindsituatie dient te worden bemonsterd en geanalyseerd. Dit om aan te tonen dat een optimale verwijdering van baggerspecie is gerealiseerd en het grondwater niet negatief is beïnvloed door het baggerspeciedepot. Dit onderzoek, boringen en analyses, dient te worden uitgevoerd door een 'erkend' bedrijf.

Het grondwater dient geanalyseerd te worden volgens het stoffenpakket in de NEN 5740 en de project specifieke stoffen te weten Chloride, PAK, Arseen, Kobalt en Chroom. Indien de kwaliteit van het grondwater niet voldoet is een nazorgplan nodig. In dit nazorgplan dient te worden aangegeven hoe de achtergebleven verontreiniging wordt verwijderd dan wel beheerst.

Randvoorwaarde

De onderzoeksopzet voor het meten van de bodem- en grondwaterkwaliteit, inclusief tekeningen, dient minimaal 4 weken voor het uitvoeren van het onderzoek ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst IJmond. Er dient overeenstemming te zijn met ODIJ over dit onderzoeksopzet voordat tot uitvoering wordt overgegaan. Dit geldt voor zowel landbodem als grondwater.

Indien de opgeleverde landbodem een kwaliteit van tenminste Klasse industrie heeft, kan de Opdrachtnemer de vergunningaanvraag beargumenteren waarom de waterbodemitmissietoets niet uitgevoerd hoeft te worden. De Opdrachtnemer dient dit met de bodemkwaliteitsgegevens aan te tonen. Om een duidelijk overzicht van de uit te voeren verificatie te hebben wil ODIJ graag het onderzoeksopzet voor landbodem en grondwater in één document. De uitvoering kan wel los van elkaar plaatsvinden.

Eis 6

De uitvoerende partij dient een Werkplan te schrijven gericht op de uitvoering. Dit Werkplan moet aangeven hoe voldaan zal worden aan geldende wettelijke eisen en de eisen hier onderstaand vernoemd. Het Werkplan dient minimaal 4 weken voor de start van de uitvoeringen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst IJmond.

In het Werkplan moeten, naast het aangeven hoe voldaan worden aan de geldende wettelijke eisen, de volgende onderdelen zijn omschreven:

- Hoe tijdens de uitvoering de milieurisico's worden beheerst, lettend op achterblijvende bodem, voorkoming van verspreiding van verontreinigde baggerspecie, overslag en waterkwaliteit. Hierbij dient nadrukkelijk rekening te worden gehouden met Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).
- Er dient te worden aangegeven op welke manier de verschillende afvalstromen wordt afgevoerd.
- Er dient te worden aangegeven hoe per schip de baggerspecie wordt vervoerd en welke "papieren" daarbij nodig zijn. Van een onderlosser mag geen gebruik worden gemaakt
- Het verwijderen van verontreinigde materialen dient plaats te vinden onder milieukundige begeleiding; het plan dient aan te geven hoe hier invulling aan wordt gegeven (bijvoorbeeld het c.v. van de milieukundig begeleider toevoegen). Dit valt onder BRL 6000/protocol 6003 milieukundige begeleiding.
- Een planning met daarin wanneer welke werkzaamheden plaatsvinden.
- Het proces hoe de Omgevingsdienst IJmond ingelicht gaat worden over de werkzaamheden en wanneer zij ingelicht worden met het volgende doel: De Omgevingsdienst IJmond wil ingelicht worden wanneer welke werkzaamheden plaatsvinden. Dit in het kader van handhaving en ook het juist kunnen informeren naar de omgeving wanneer bijvoorbeeld een melding wordt gemaakt door de omgeving.
- De projectorganisatiestructuur met communicatielijnen en afspraken moet weergegeven zijn in het Werkplan.
- Het Werkplan moet een lijst met alle betrokken actoren inclusief telefoonnummers bevatten.
- Inhoudelijke afwijkingen ten opzichte van Werkplan (proceseis) dienen van tevoren te worden goedgekeurd door het Bevoegd Gezag.
- Beschreven moet worden hoe de risico's en aandachtspunten genoemd in paragraaf 3.1 [2] zullen worden beheerst.
- De effecten van de uitvoering op de luchtkwaliteit (met name veroorzaakt door verkeersbewegingen) dienen beschreven te worden, waarbij aangetoond wordt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ rond de onderhavige inrichting niet worden overschreden dit binnen een gebied van 1000 meter rond het depot (zie paragraaf 3.9 bijlage 2 [2]).
- De geluidseffecten tijdens de uitvoering dienen beschreven te worden, waarbij aangetoond wordt dat de geldende geluidsnormen (Wm vergunning met kenmerk 2006-2125 en de veranderingsvergunning van 10 okt. 2016) niet worden overschreden.
- Beschreven dient te worden op welke wijze geur- en stofoverlast voorkomen wordt.
- Beschreven dient te worden hoe lichthinder wordt voorkomen indien kunstmatig licht wordt gebruikt.
- Beschreven dient te worden of wel of geen grote risico's aanwezig zijn in het kader van Externe Veiligheid, wat niet de verwachting is zie paragraaf 3.8[2].

- Beschreven moet worden welke calamiteiten er te verwachten zijn en hoe deze worden voorkomen en/of ongedaan worden gemaakt. Bij calamiteiten dient ODIJ meteen op de hoogte gesteld te worden.

Info

De Wm vergunning met kenmerk 2006-2125 en de veranderingsvergunning van 10 oktober 2016 zijn nog van kracht tijdens de uitvoering, met de daarin opgenomen regels. Indien de geluidwaardes worden overschreden, is een revisievergunning nodig. Deze procedure bedraagt 6 maanden. Een revisievergunning is alleen mogelijk als wordt aangetoond dat het technisch niet mogelijk is om aan de geluidswaarde te voldoen. Op grond van een aanvraag zal ODIJ beoordelen of de benodigde geluidsruimte kan worden afgegeven.

3.2 Toelichting bij de eisen

Bij eis 1.0

Aandachtspunt is het moment van intrekken van de vergunningen. ODIJ trekt de Wm vergunning in als er overeenstemming is over de eindsituatie. Het intrekken van de Wm vergunning dient te worden aangevraagd. ILT trekt de vergunning in nadat de lozing niet meer plaatsvindt en verleent een nieuwe watervergunning voor lozen ten behoeve van het verwijderen van de baggerspecie. Deze nieuwe watervergunning dient te worden aangevraagd.

Bij eis 2

Mocht er blijken dat er verontreinigde baggerspecie die niet voldoet aan de klasse Industrie achterblijft dieper dan -18m (archeologische grens) NAP moet in overleg met ■■■ vervolgstappen worden bepaald.

Bij de verificatie van eis 4 en 5

In afwijking van de onder [4] voorgeschreven BRL kan worden volstaan met 10 boringen. In feite is de eis dan dat erkende bedrijven de boringen en analyses uitvoeren. Het bemonsteringsplan (dus hoeveel boringen en waar ongeveer) moet overeen gekomen zijn door Opdrachtnemer met Bevoegd Gezag.

Brondocumenten:

1. Verslag bespreking RWS-OD oktober 2015
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/project/p000628/Publieksparticipatie%20en%20communicatie/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-12-124>
2. Ontmantelingsplan Averijhavendepot, DHV, Definitief, december 2011.
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-13>
3. Rapportage bodemonderzoek (nulonderzoek) voormalige Averijhaven te IJmuiden, Witteveen en Bos, 10 december 1996.
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-208>
4. Memo, eisen ontmantelingsplan Averijhaven, Provincie Noord Holland, 4 april 2011. Deze memo is als bijlage 1 aan het ontmantelingsplan toegevoegd zie [2]
5. Hertoets waterbodem, RWS Etta ten Kate, november 2015
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1162>
6. Brief, Goedkeuring PNH ontmantelingsplan, Definitief, december 2011
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1179>
7. Brief 22 december 2011, Opmerkingen IVW (ILT), op ontmantelingsplan versie november 2011
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1181>
8. Wm-vergunning met kenmerk 2005/3497,
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-946>
9. Handreiking Werkplan Besluit lozen buiten inrichtingen,
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1183>
10. Memo, Werkwijze RWS bij milieukundig onderzoek en grondverzet in D&C (onder UAV-GC) in relatie tot wettelijke verantwoordelijkheid
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1200>
11. Watervergunning met kenmerk IVW/TeW/06LU000133
<http://connect.intranet.rijkswaterstaat.nl/layouts/15/DocIdRedir.aspx?ID=RWS00041-11-1315>

Bijlage I Originele profiel Averijhaven depot

Het originele profiel van de Averijhaven is in meerdere stappen ontgraven, zoals omschreven in onderstaande tabel.

Jaar	Gebeurtenis	Beschrijving ontwerpkeuzes en gevolgen
1967	De Averijhaven werd gegraven als faciliteit voor het afmeren of droogvaren van schepen die averij oplopen of anderszins in de problemen komen en in deze haven op reparatie konden wachten. (Zie tekening bijlage A-78 Annex XIII)	<ul style="list-style-type: none"> - Bodemdiepte op NAP -12,0 m, later verdiept NAP-16,5 m. ter plaatse van de invaart c.q. havenmonding. - Havenbekken heeft een naar het noorden toe oplopende havenbodem (t.b.v. het aan de grond zetten van een schip met averij). - Invaart van schepen mogelijk. - Onderwatertaluds deels beschermd.
1979	Vanaf 1979 is verontreinigde baggerspecie in de Averijhaven gestort, afkomstig van onderhoudsbaggerwerkzaamheden in de Hoogovenhaven. (Zie Bijlage B-29, Annex XIII)	<ul style="list-style-type: none"> - Opslag binnen het havenbekken zonder kering tussen baggerspecie en Noorderbuitenkanaal. - Aanvoer van baggerspecie en storten d.m.v. onderlossers. - Voorafgaand aan de eerste stort heeft in de haven zandwinning plaatsgevonden en is deze lokaal verdiept tot ca. NAP -18 m; totale ontgraving van ca. 100.000 m³ zand.

Het bodem van de Averijhaven ligt grotendeels op -12 m en -16,5 m NAP maar is plaatselijk dieper vanwege een zandwinningsput. De exacte locatie en diepte van deze put is niet volledig gedocumenteerd. In figuur 1 in het profiel van de Averijhaven in 1980 te zien.

Figuur 1 Averijhaven 1980 (Bron: Risico-analyse ontmanteling baggerspeciedepot Averijhaven te IJmuiden, Fugro 2016.)