

Vervoer in omgevingsvergunning Pelt & Hooykaas IJmuiden

Vervoer

Wettelijke zorgplicht bedrijven

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1, lid 2 Wm mede verstaan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Wabo dienen vergunningplichtige inrichtingen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden.

De inrichting heeft te maken met de volgende vervoersstromen:

- verkeer van de eigen medewerkers (woon-werkverkeer en zakelijk verkeer);
- verkeer van bezoekers;
- transport van goederen.

De nadelige gevolgen van deze vervoerbewegingen kunnen bestaan uit onder andere:

- uitstoot van het broeikasgas CO₂/energiegebruik;
- verslechtering van de luchtkwaliteit door uitstoot van fijnstof;
- koolwaterstoffen en NO_x;
- geluidhinder;
- verslechterde bereikbaarheid.

Urgentie uit oogpunt van klimaat en gezondheid

In een recent advies van de Gezondheidsraad, in de consultatiefase van de Omgevingswet "Meewegen van gezondheid in omgevingsbeleid/Evenwichtig en rechtvaardig omgaan met risico's en kansen", d.d. 20-07-2016, wordt gesteld dat het huidige milieubeleid erop gericht is dat de wettelijke milieukwaliteitsnormen niet worden overschreden. Tevens wordt in het advies van de Gezondheidsraad opgemerkt dat deze normen niet alleen gebaseerd zijn op gegevens over gezondheidseffecten, maar ook op economische overwegingen zoals haalbaarheid. Daardoor veroorzaakt bijvoorbeeld luchtverontreiniging nog ca 6% van de totale ziektelast in Nederland, terwijl de normen in vrijwel heel Nederland worden gehaald. Luchtverontreiniging op leefniveau is overwegend verkeer gerelateerd.

Uit onderzoek van European Environmental Agency, EEA, 2013, blijkt dat in Nederland ruim € 3,5 miljard extra zorgkosten gemoeid zijn met blootstelling aan verkeersemissies. Om tot verbetering te komen zijn dus maatregelen nodig ter beperking van verkeersemissies, met name gericht op beperking van (dieselgerelateerd) roet, elementair koolstof en ultrafijn stof. Deze kleinste deeltjes van het fijnstof zijn volgens landelijke GGD's het meest schadelijk voor de gezondheid.

Landelijke Handreiking Vervoermanagement

Vervoermanagement/mobiliteitsmanagement bij bedrijven levert een wezenlijke bijdrage aan beperking van verkeersimpact op de kwaliteit van de leefomgeving in het stedelijk gebied en draagt bij aan het streven naar verduurzaming van mobiliteit, met name met het oog op energiebesparing en klimaatopgaven (beperking CO₂-emissies).

Uit uitgevoerde stimuleringsprojecten is veel kennis en informatie beschikbaar gekomen over (kosteneffectieve) maatregelen om de impact op het milieu van transport van en naar een inrichting zoveel als mogelijk te beperken. Dit heeft geleid tot een landelijke Handreiking Vervoermanagement (verder: Handreiking), opgesteld in opdracht van het ministerie van I&M/RWS, met overzicht van kansrijke (kosteneffectieve) maatregelen (te downloaden op de Infomil-website, zie: <http://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzame/vervoermanagement/>

Vervoerrelevantie en Besparingsplan Vervoer

In de Handreiking zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van vervoersrelevantie. Indien één van deze criteria wordt overschreden is sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Vervoerrelevante bedrijven kunnen aantonen aan de wettelijke zorgplicht te voldoen door het opstellen van een Besparingsplan Vervoer, waaruit blijkt dat het bedrijf adequate maatregelen heeft getroffen om nadelige gevolgen voor het milieu, van transport van goederen en personen, van en naar de inrichting, zoveel als mogelijk te beperken.

Het transparant maken van brandstofverbruik en transportemissies biedt inzicht in sturingsmogelijkheden voor het treffen van de meest kosteneffectieve verbetermaatregelen en biedt tevens een basis voor monitoring en evaluatie van (effecten van) getroffen maatregelen.

Hiertoe zijn verbetermaatregelen opgenomen in de Handreiking: in bijlage 3a voor Goederenvervoer, in bijlage 3b voor Woon-/werkverkeer en Zakelijk personenvervoer en in bijlage 3c voor Bezoekersverkeer. Ten minste de voor het bedrijf relevante maatregelen uit de Handreiking dienen gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie. Onderdeel van het Besparingsplan vervoer is ook een plan van aanpak voor uitvoering van verbetermaatregelen. In de landelijke Handreiking Vervoermanagement is een format opgenomen voor het opstellen van een Besparingsplan Vervoer (bijlage 2 van de Handreiking).

Ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement gaan snel. Daarnaast kunnen toegepaste maatregelen meer of minder effect hebben dan vooraf gedacht. Om die redenen dient het besparingsplan elke vier jaar te worden geactualiseerd. Deze termijn is lang genoeg om het effect van maatregelen te kunnen bepalen. Aan de andere kant is de termijn redelijk om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen in duurzame maatregelen voor vervoersmanagement.

Vervoersstromen PHIJ

Volgens opgave in de vergunningaanvraag overschrijdt het aantal vervoersbewegingen voor goederenvervoer over de weg de grenswaarde die gesteld wordt voor vervoerrelevant bedrijf. Daarnaast wordt gesteld dat de aan- en afvoer van bulkgoederen over een afstand vanaf 125 km. waar mogelijk met schepen plaatsvindt. In dit geval is niet aangegeven om hoeveel transportbewegingen het gaat of hoeveel kilometer per jaar is afgelegd.

Besparingsplan Vervoer

Met het goederenvervoer over de weg is aan één criterium van par. 2.1 van de Handreiking voldaan om de inrichting te beschouwen als vervoersrelevant, waardoor een Besparingsplan Vervoer moet worden ingediend.

Dit Besparingsplan is geen onderdeel van de aanvraag waardoor wij de voorschriften **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** t/m **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** aan de vergunning hebben verbonden.

Voorschriften vervoer in de omgevingsvergunning van PHIJ:

4. Vervoer

4.1. Besparingsplan vervoer

4.1.1. Vergunninghouder dient een besparingsplan vervoer in te dienen bij het bevoegd gezag met focus op mogelijkheden ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het goederenvervoer en personenvervoer over de weg, water en spoor van en naar de bedrijfslocatie(s). Hierbij dienen ten minste de relevante verbetermaatregelen, die zijn opgenomen in de landelijke Handreiking Vervoermanagement, te downloaden op de site van Infomil (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/duurzaamheid-energie/vervoermanagement/>), gemotiveerd te worden afgewogen op haalbaarheid in de eigen specifieke situatie. In elk geval dient in het Besparingsplan vervoer aandacht te worden besteed aan de volgende aspecten:

- a. Inventarisatie van energieverbruik en de emissies van transport over de weg/water en via spoor (indien sprake is van transport met diesellocomotieven), met eigen of geleasde voer-/vaartuigen dan wel voer-/vaartuigen, die in opdracht van vergunninghouder door derden worden ingezet, ten minste voor de parameters NO₂, fijn stof (PM₁₀, roet, Elementair koolstof), CO₂ en verkeerslawaaï (dB);
- b. Inventarisatie van energieverbruik en de emissies van transport over de weg/water en via spoor (indien sprake is van transport met diesellocomotieven), met eigen of geleasde voer-/vaartuigen dan wel voer-/vaartuigen, die in opdracht van vergunninghouder door derden worden ingezet, ten minste voor de parameters NO₂, fijn stof (PM₁₀, roet, elementair koolstof) en CO₂;
- c. Inventarisatie van maatregelen gericht op beperking van emissies als gevolg van woon-/werkverkeer, zakelijk personenverkeer en bezoekersverkeer;

d. Motivatie of deze maatregelen uit oogpunt van de wettelijke zorgplicht ter beperking van transportemissies en uit oogpunt van kosteneffectiviteit, met inachtnaam van lokaal beleid en actuele kennis over maatregelen ter verschoning van wegtransport en/of transport over water en/of spoor, al dan niet, binnen een termijn van vier jaren, worden gerealiseerd.

4.1.2. Binnen zes maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de opzet van het onderzoek, als bedoeld in voorschrift 4.1.1 overgelegd te worden aan het bevoegd gezag. Naar aanleiding van de opzet kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen ten aanzien van de te onderzoeken opties en de te gebruiken technische en economische berekeningsmethoden, inzake de onderwerpen genoemd in voorschrift 4.1.1.

4.1.3. Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van de vergunning dient de rapportage van het onderzoek, als bedoeld in voorschrift 4.1.1, ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden gezonden.