

Jaarverslag 2021



Inhoud

Leeswijzer	1
Voorwoord Bert Pannekeet, directeur Omgevingsdienst IJmond	2
Voorwoord Floor Bal, bestuursvoorzitter Omgevingsdienst IJmond:	4
1 Ontwikkelingen 2021.....	6
1.1 Commissie-Van Aartsen: verbeteren VTH-stelsel	7
1.1.1 Tien maatregelen 'commissie Van Aartsen'	7
1.1.2 QuickScan	7
1.2 Inwerking treden Omgevingswet	8
1.2.1 DSO, MBA en kennisoverdracht.....	8
1.2.2 Warme overdracht bodemtaken	8
1.3 Informatieplicht energiebesparing bedrijven.....	9
1.4 Afvalstoffen en e-waste	9
1.5 Externe veiligheid bij (LPG) tankstations.....	10
1.6 Stikstofdepositie verminderen	10
1.7 Milieu in bestemmingsplannen.....	10
1.8 Ondermijning	11
1.9 Milieubeleid.....	11
1.9.1 Milieubeleidsplan 2021-2025	11
1.9.2 Programma Gezondheid en Luchtkwaliteit	12
1.10 Zeer zorgwekkende stoffen	12
1.11 Nederland in 2050 een circulaire economie	13
1.12 Regionale samenwerkingen.....	14
2 Overzicht uitvoeringstaken.....	15
Nieuwsartikel januari 2022: ODIJmond presteert top tijdens Grand Prix Formule 1 op Zandvoort.....	16
2.1 Uitvoering regio IJmond	18
2.2 Uitvoering regio Zaanstreek-Waterland	19
2.3 Uitvoering regio Zuid-Kennemerland	20
2.4 Uitvoering provincie Noord-Holland	21
2.5 Toelichting op onze uitvoeringstaken.....	22
3 VTH-milieu.....	23
Nieuwsartikel maart 2021: Inzicht in energieverbruik met datalogger	24
3.1 Ketentoezicht en -handhaving en branches	25
3.2 Hoofdprioriteiten en thema's	25
3.3 Milieubeleidskader: VTH-milieutaken uitgelicht	26
4 VTH-bouw en brandveiligheid.....	28
Nieuwsartikel december 2021: Bouwtoezicht: veiligheid, onaangekondigde bezoeken en de Omgevingswet	29
4.1 Toezicht en handhaving bouw	30
4.1.1 Gebiedscontroles.....	30

4.1.2	Stijgende lijn vergunningaanvragen, controle op kwaliteit	30
4.1.3	Toeristische verhuur Zandvoort.....	30
5	Advisering	32
	Nieuwsartikel: "Er is altijd genoeg te doen in Zuid-Kennemerland"	33
5.1	Ruimtelijke ontwikkelingen	34
5.2	Bodemadvies	34
5.3	Transitie externe veiligheid naar omgevingsveiligheid.....	34
5.4	Milieuadvies Wet natuurbescherming en stikstofdepositie.....	35
5.5	Natuur- en Milieueducatie	36
5.6	Luchtadvies	36
5.6.1	Wettelijk adviseurschap op vergunningen 'Tata steel'	36
5.7	Geuradvies	37
5.8	Geluidadvies	37
5.8.1	Geluidbelastingkaarten	37
5.8.2	Saneringsprojecten	37
5.9	Schiphol	38
6	Duurzaamheid, energietransitie en natuur- en milieu educatie	39
	Nieuwsartikel maart 2021: Duurzaam boodschappen doen bij JUMBO Landsmeer	40
6.1	Gebouwde Omgeving	41
6.1.1	Regionaal energiebesparingsprogramma	41
6.1.2	Regeling Reductie Energiegebruik	41
6.1.3	TransitieVisie Warmte.....	42
6.1.4	Groen Thuis.....	42
6.2	Greenbiz.....	42
6.2.1	Greenbiz Green Deal	42
6.2.2	GreenBiz Energy	42
6.2.3	GreenBiz Circulair	43
6.3	IJmond Bereikbaar.....	43
6.3.1	Werkgeversaanpak.....	43
6.3.2	Regionale Mobiliteitsvisie	44
6.4	Flexibel pakket	44
6.4.1	Duurzaamheidslening	44
6.4.2	Zonnepanelenactie	44
6.4.3	Zonneladder	44
6.5	Overzicht projecten 2021.....	45
7	Financieel jaarverslag.....	46
	Nieuwsbericht januari 2021: OD IJmond Bedrijfsplan: ontwikkelingen	47
7.1	Financieel	48
7.1.1	Controle jaarrekening: BBV	48
7.1.2	Positief resultaat	48
7.1.3	Resultaatbestemming	49
7.2	Baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	49

7.2.1 Grondslagen van resultaatbepaling	51
7.2.2 Resultaat projecten	51
7.2.3 Overige opbrengsten	51
7.2.4 Salarissen en sociale lasten	51
7.2.5 Overige personeelslasten	52
7.2.6 Kapitaallasten	52
7.2.7 Overige bedrijfslasten	52
7.2.8 Nagekomen baten en lasten	52
8 Sociaal jaarverslag	53
Nieuwsartikel februari 2021: BTAC Solutions uit IJmuiden winnaar IJmond Duurzaam Award 2021	54
8.1 Personele instroom	55
8.2 Personele doorstroom	55
8.3 Personele uitstroom	56
8.4 Formatieoverzicht 2021	56
8.5 Opleiding en ontwikkeling	56
8.6 Externe ontwikkelingen	57
8.7 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim	57
9 Bijlagen	59

Leeswijzer

Voor u ligt ons Jaarverslag 2021. Namens het algemeen en dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) geven wij u een overzicht van de taken die wij het afgelopen kalenderjaar voor onze deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland (PNH) hebben uitgevoerd.

In **hoofdstuk 1** nemen we u mee met de landelijke (maatschappelijke) ontwikkelingen die de meeste invloed hebben gehad op de uitvoering van onze VTH-taken.

In **hoofdstuk 2** geven we u een overzicht van onze inzet binnen de uitvoeringstaken per (deel)werkgebied. ODIJmond is werkzaam in een drietal kerngebieden te weten regio IJmond, Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland. Ieder gebied heeft zijn eigen dynamiek en specifieke kenmerken. Daarbinnen vragen de (landelijke) maatschappelijke ontwikkelingen in steeds grotere mate om optimale dienstverlening en transparantie. De risico's zijn soms groot, terwijl het handelen van overheidsorganisaties onder een vergrootglas ligt.

Regio IJmond wordt gekenmerkt door de aanwezige zware industrie, havens, transport en visserij, dicht op woon- en recreatiegebieden. Een groot deel van de aanwezige natuur in de regio IJmond is daarnaast aangewezen als Natura2000-gebied. Dit levert een spanningsveld op waarvan de IJmondgemeenten in 1999 besloten dat dit in gezamenlijkheid geadresseerd moest worden. Daarmee de Omgevingsdienst IJmond geboren.

Aan de andere kant van ons werkgebied, liggend aan het Markermeer ligt, de regio **Zaanstreek-Waterland**. Deze wordt gevormd door het uitgestrekte (veen)weidegebied. Purmerend en Zaanstad vormen daarin de uitzondering vanwege het meer stedelijk karakter van de gemeenten. De flora- en fauna in de regio zijn veelal beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en Faunawet. Regionale thema's die spelen zijn stikstofdepositie vanwege agrarische bedrijvigheid, bodemdaling, bereikbaarheid (mobiliteit), ondermijning en energietransitie.

In de **regio Zuid-Kennemerland** is de dynamiek overwegend groene (kust) gemeenten, met Haarlem als centrale stad. De binnenstad van Haarlem, de strandpaviljoens, het circuit en het duin- en bosgebied zorgen gedurende het jaar voor een grote toevloed aan bezoekers en recreanten van binnen en buiten de regio. De wens om hieraan ruimte te bieden en tegelijk het groene (woon)karakter van de gemeenten te waarborgen maakt dat sprake is dynamische leefomgeving. Bedrijven met een bovengemiddeld risico bevinden zich met name op de industrieterreinen in Haarlem.

In **hoofdstuk 3 en 4** gaan we kort in op de prioritering vanuit ons milieubeleidskader en toezicht op bouw- en brandveiligheid binnen ons werkgebied.

Hoofdstuk 5 en 6 geven een weergave van onze adviseringstaken en projecten binnen de energietransitie en het klimaatakkoord voor onze deelnemende gemeenten.

Hoofdstuk 7 is onze financiële en sociale verantwoording. Hier vindt men een toelichting op het overzicht van baten en lasten, resultaatbestemming en de interne organisatie ontwikkelingen.

Voorwoord Bert Pannekeet, directeur Omgevingsdienst IJmond

2021 was, net als 2020, een onderbroken jaar vanwege de coronacrisis. Veel van onze medewerkers op het gebied van vergunningverlening en toezicht hebben normaal dagelijks contact met bedrijven. Echter vanwege de verschillende lockdowns hebben deze werkzaamheden voor een deel stilgelegen. Een crisis leidt echter ook weer tot veel creativiteit en ik moet mijn medewerkers dan ook complimenten geven voor de wijze waarop alternatief toezicht is verricht.

Toezicht

Veel controles zijn administratief uitgevoerd waarbij wij de ondernemer vroegen om zelf een checklist in te vullen, zodat wij naderhand op eenvoudige wijze konden nagaan of deze gegevens klopten. Daar waar fysieke controles echt noodzakelijk waren zijn, in overleg, afspraken gemaakt en zijn alle beschermende maatregelen in acht genomen. Dit heeft er toe geleid dat wij ons uitvoeringsprogramma voor een groot deel hebben kunnen uitvoeren.



Automatisering

De coronacrisis heeft er ook toe geleid dat wij versneld zijn overgestapt op Microsoft 365. Al onze medewerkers zijn bovendien in 2021 uitgerust met nieuwe hardware. Uitgangspunt voor de overstap is dat we altijd en overal op afstand kunnen inloggen in onze systemen en dat wij op eenvoudige wijze met elkaar, op afstand, kunnen communiceren.

Arbeidsmarkt en opleiding

De arbeidsmarkt is sterk in beweging. Wij merken dat het steeds moeilijker is om goed geschoold personeel te werven. Het is voor ons dan ook van groot belang om ons als organisatie te onderscheiden en medewerkers te boeien en te binden. Beweging in de organisatie, het bieden van doorgroei mogelijkheden, verantwoordelijkheden laag in de organisatie, goede secundaire arbeidsvoorwaarden en een eigen academie voor medewerker Omgevingsrecht, voor toezicht, handhaving en vergunningverlening, hebben er toe geleid dat wij in 2021 al onze vacatures hebben kunnen invullen.

Financiën

Ook over 2021 hebben wij een positief resultaat gerealiseerd. Dit heeft deels te maken met het later invullen van vacatures en het niet inhuren van expertise vanwege de verschillende lockdowns. Daarnaast blijven we onze budgetten scherp bewaken. We zijn in staat geweest om weer verschillende subsidiestromen vanuit de provincie, het Rijk én Europa naar ons gebied te halen. Een discipline waar we steeds meer ervaring in krijgen en wat leidt tot mooie resultaten.

Ontwikkeling

Enthousiasme, maar ook passie zijn kernwaarden die ik dagelijks terugzie in onze organisatie. Het afgelopen jaar hebben we al onze medewerkers ondersteund bij een persoonlijk

ontwikkelingstraject, voor zowel de korte als de lange termijn. Op milieugebied is het van belang om te blijven ontwikkelen. De wetgeving verandert, de normen veranderen, de omgeving verandert, de vraagstukken veranderen en deze worden steeds complexer. Het is en blijft voor onze organisatie een uitdaging om hier op in te spelen, zodat we onze opdrachtgevers nu en in de toekomst op een professionele wijze kunnen blijven bedienen.

Voorwoord Floor Bal, bestuursvoorzitter Omgevingsdienst IJmond: Stevige agenda en inspelen op actuele ontwikkelingen

Als bestuurslid van Omgevingsdienst IJmond (ODIJMond) zat ik de afgelopen acht jaar al dicht op de organisatie. In de zomer van 2021 heb ik de voorzittershamer van het algemeen en dagelijks bestuur overgenomen van Haydar Erol. Sindsdien werk ik samen met directeur Bert Pannekeet aan een stevige agenda. Het afgelopen jaar speelden we hierbij in op de actuele ontwikkelingen en de bijzondere (corona) omstandigheden. Hoe we hier met zijn allen in gepresteerd hebben, is een compliment waard aan onze hele organisatie.



Decentralisatie bodemtaken

Zo speelde in 2021 de 'warme overdracht' van de bodemtaken. Provincie Noord-Holland draagt deze taken over aan gemeenten, die zich hier goed op moeten voorbereiden. De grotere gemeenten voeren de (her)inrichting van hun organisatie zelf uit, kleinere gemeenten hebben dit proces ondergebracht bij ODIJmond. Naast een regionale afstemming op de implementatie en uitvoering, is het belangrijk dat de bodemtaken betaalbaar zijn.

Omgevingswet: milieu eindigt niet bij gemeentegrens

We voeren taken uit namens en vóór veertien gemeenten en provincie Noord-Holland. Dat kunnen we alleen met een goede organisatiestructuur. Alleen zo kunnen we zorgen voor een gebiedsbrede aanpak. Het milieu eindigt immers niet bij een gemeentegrens. Het is essentieel dat we zaken regionaal oppakken. Daarmee spelen we gelijk in op het inwerking treden van de Omgevingswet.

Metten is weten

Ons werkterrein bestrijkt een uitdagend gebied. Zo heeft de IJmond een spanningsboog tussen Natura 2000-gebieden en zware industrie, terwijl Zaanstreek-Waterland veel weilanden en agrarische bedrijven rondom zich heeft. Zuid-Kennemerland heeft met duingebied en drinkwatervoorzieningen een specifieke rol binnen het ecologische systeem. Daarom is het belangrijk dat we op het gebied van stikstofdepositie en de [Zeer Zorgwekkende Stoffen \(ZZS\)](#)¹ de vinger aan de pols houden. Want die zijn gevaarlijk voor mens en milieu. ODIJmond meet veel en daardoor weten we veel. Zo kunnen we goed handhaven en het noodzakelijke toezicht houden. We houden er rekening mee dat elk gebied en elk probleem de aandacht krijgt die het verdient.

Stikstof, PFAS en commissie Van Aartsen

Actuele milieuzaken als stikstofdepositie en PFAS-uitstoot zorgen vaak voor beperkingen, terwijl ik het juist belangrijk vind dat je kansen zoekt. Ik vind daarom, en dat proef je ook in de [aanbevelingen van de commissie Van Aartsen](#)², dat je wetgeving moet kunnen afwegen. In IJmuiden heb je bijvoorbeeld veel verouderde woningen. Als deze gesloopt worden komen er meer

¹ <https://www.odijmond.nl/thema's/veiligheid/zeer-zorgwekkende/>

² https://www.odijmond.nl/algemene_onderdelen/zoeken/@11726/odijmond-quick-scan-zelfstandig-robust/

nieuwe duurzame woningen terug waarmee je de stikstofuitstoot verhoogt. Op milieugebied win je echter heel veel terug. Want hierdoor neemt de CO₂-productie significant en structureel af. Dat principe is ook toepasbaar bij productieprocessen van industrieën. Dit is interessante materie om als bestuurders afwegingen in te maken.

Energiebesparingsakkoord biedt mooie kansen

[Begin 2022 hebben 28 gemeenten het Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven gesloten](#)³. ODIJmond gaat hiervoor bedrijven extra controleren of zij aan de [energiebesparingsplicht](#)⁴ voldoen. Ook controleren we kantoorpanden op het zogenaamde [EnergieLabel-C](#)⁵. Onze insteek is om ondernemers hierbij te helpen en kansen te bieden. We zijn niet van het opgeheven vingertje. We adviseren ondernemers over hoe ze energie kunnen besparen én daarmee geld verdienen. Het programma GreenBiz IJmond is hier ook een mooi voorbeeld van. Ondernemers geven hun ideeën voor verduurzaming zelf door aan collega-ondernemers. Zo zorgt storytelling voor verduurzaming en geldbesparing. Een win-win-situatie.

Schoner productieproces zware industrie

Voor de zware industrie werken we aan een schoner productieproces. Hiervoor zit ODIJmond aan tafel bij het [Cluster Energie Strategie \(CES\)](#)⁶ Noordzeekanaalgebied. We bespreken de kansen voor een lagere uitstoot van broeikasgassen. Bedrijven hebben zich hierbij aangesloten. Zij geven op hun beurt aan wat zij van de overheid en andere partijen nodig hebben. Zo is ons verzorgingsgebied zeer geschikt voor een waterstof-hub. Het is belangrijk om in beeld te krijgen hoe waterstofnetwerken en een transportstructuur hiervoor opgebouwd kan gaan worden. Ook Tata Steel wil overstappen op waterstof en die ontwikkeling waarbij we in onze regio waterstof produceren, juichen we zeer toe.

Formule 1 in Zandvoort

Bijzonder in 2021 was, na 36 jaar afwezigheid, de terugkeer van de Formule 1 in Zandvoort. Of het nu ging om de vergunningverlening voor het aanleggen en asfalteren van twee nieuwe kombochten op het circuit, of het checken van de veiligheid van de tijdelijke tribunes met tienduizenden zitplaatsen. [ODIJmond heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het veilige verloop van de Grand Prix](#)⁷.

Waardering

Ik begon er mee en ik sluit er mee af. Als ik zie hoe onze organisatie in de beperkende coronaperiode alle werkzaamheden heeft uitgevoerd, ben ik trots op ons allemaal. Hiervoor spreek ik graag mijn waardering uit. We hebben in 2021 veel dingen voor de toekomst neergezet. Laten we dat mooie werk in de komende jaren met elkaar vasthouden.

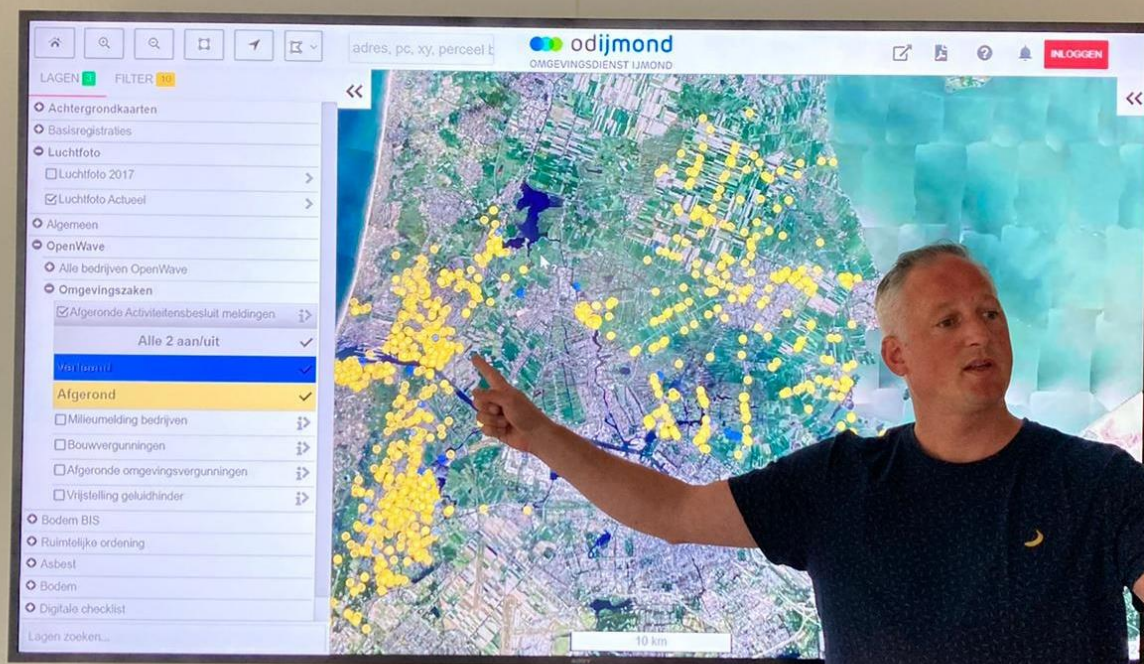
³ https://www.noord-holland.nl/Actueel/Archief/2022/Januari_2022/28_gemeenten_ondertekenen_Noord_Hollands_Energiebesparingsakkoord

⁴ <https://www.odijmond.nl/thema's/energiebesparing/ondernemers/informatieplicht/>

⁵ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/duurzaam-ondernemen/gebouwen/wetten-en-regels/bestaande-bouw/energielabel-c-kantoren>

⁶ <https://www.klimaatpakkoord.nl/actueel/nieuws/2020/10/22/industriële-clusters-publiceren-plannen-2030-2050>

⁷ <https://www.odijmond.nl/actueel/nieuwsberichten/@11872/odijmond-presteert-top-tijdens-grand/>



1 Ontwikkelingen 2021

Wij werken, als onderdeel van het openbaar bestuur, samen met burgers, bedrijven en overheden aan een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van onze leefomgeving. Naast vergunningverlening, toezicht en handhaving bij bedrijven, adviseren wij over de verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving en duurzaamheid binnen het ruimtelijke domein. De (maatschappelijke) landelijke ontwikkelingen die invloed hebben op onze werkzaamheden volgen elkaar in snel tempo op. Als omgevingsdienst volgen wij die op de voet. In dit hoofdstuk leest de ontwikkelingen uit 2021 die de meeste invloed hebben gehad op onze uitvoeringstaken.

1.1 Commissie-Van Aartsen: verbeteren VTH-stelsel

Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is essentieel voor het voorkomen van schade aan het milieu. Schade die soms onherstelbaar is of alleen met veel moeite en tegen hoge kosten hersteld kan worden. Het huidige VTH-stelsel is enkele jaren in werking en inmiddels is duidelijk wat wel en wat niet werkt. De grenzen aan doorontwikkeling binnen het stelsel komen in zicht. Daarom is het goed om te bekijken wat is bereikt, hoe dat past bij de bedoeling van het stelsel en wat aanvullend nodig is om het stelsel te verbeteren.

1.1.1 Tien maatregelen 'commissie Van Aartsen'

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) gaf in juli 2020 opdracht aan de 'Commissie-Van Aartsen om te adviseren over maatregelen die het VTH-stelsel op milieugebied slagvaardiger en effectiever kunnen maken. De aanleiding daarvoor waren de veel voorkomende milieu-incidenten bij onder meer Tata Steel en Chemelot. In het rapport 'Om de leefomgeving', dat in april 2021 uitkwam, noemt de 'commissie-Van Aartsen' tien maatregelen om het VTH-stelsel te verbeteren:

- De ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen.
- Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen.
- Meer capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging.
- Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst.
- Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering.
- Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling.
- Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio.
- Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure.
- Inrichten van Rijkstoezicht op omgevingsdiensten.
- Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen.

1.1.2 QuickScan

Naar aanleiding van het uitkomen van dit rapport met de daarin tien genoemde verbeterpunten én de aankomende inwerking treden van de Omgevingswet⁸ zijn voor ons aanleiding geweest om een

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet> en <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet/vernieuwing-omgevingsrecht>

QuickScan uit te laten voeren. Hierin nemen we ook de resultaten mee van onze verkenning naar de kwaliteitscriteria 2.2. Én is er aandacht voor de impact die twee andere relevante wijzigingen op ons werk hebben: **de decentralisatie van bodemtaken en de uitbreiding van het basistakenpakket**. Ook deze vloeien voort uit het inwerking treden van de Omgevingswet. Met behulp van de Quickscan inventariseren en beoordelen we onze – aanvullende – taken en maken we een analyse van de maatregelen die we moeten doorvoeren om aan de gewenste eisen te blijven voldoen. Afronding van de Quickscan vindt plaats in 2022, nadat de resultaten zijn besproken in een ronde langs de gemeentelijke partners. Dit wordt ons startpunt voor het schrijven van onze [VTH strategie milieu 2023-2026](#)⁹.

1.2 Inwerking treden Omgevingswet

In 2021 hebben we de voorbereidingen voor het inwerking treden van de Omgevingswet verder voortgezet. Op een aantal gezamenlijke aspecten werken we samen met onze gemeenten de invoering uit. Zo zijn we bijvoorbeeld aangesloten bij regionale werkgroepen Bruidsschat, Omgevingstafel en Toezicht en handhaving.

1.2.1 DSO, MBA en kennisoverdracht

- We zijn volledig aangesloten op het [digitale stelsel Omgevingswet \(DSO\)](#)¹⁰ en de samenwerkingsruimte. We zijn klaar om aanvragen en meldingen vanuit het DSO te ontvangen en documenten uit te wisselen via de samenwerkingsruimte.
- Met de invoering van de Omgevingswet (per 1 januari 2023) vervalt het begrip inrichting en wordt voortaan gekeken naar milieubelastende activiteiten (MBA). Om ons hierop voor te bereiden is het volledige bedrijvenbestand omgezet van inrichting naar MBA.
- Acht van onze medewerkers hebben afgelopen jaar een 'train de trainer' opleiding Omgevingswet van Omgevingsdienst Nederland gevolgd. Deze medewerkers hebben op hun beurt hun kennis overgedragen aan al hun collega's, door middel van een interne cursus.

1.2.2 Warme overdracht bodemtaken

- Op 1 januari 2023 verandert ook de regelgeving, taken en bevoegdheden op bodemgebied. De regels zelf veranderen, waardoor gemeenten meer ruimte krijgen om binnen grenswaarden zelf keuzes voor hun bodemkwaliteit te maken. Tegelijkertijd vindt er ook een wijziging plaats in bevoegd gezag, inzake de taken voor bodemverontreiniging. De bevoegdheden gaan dan over van provincie naar gemeenten.
- Sinds 2019 werken wij samen met de Provincie Noord-Holland aan een zorgvuldige overdracht van de bevoegdheden en bodemtaken (warme overdracht). In 2022 ronden we de laatste voorbereidingen af, zodat gestart kan worden met de daadwerkelijke overdracht. Op 1 januari 2023 moet de overdracht zo volledig mogelijk zijn afgerond, maar ook daarna blijven we samenwerken met de provincie en gemeenten voor eventuele nabranders.”
- Belangrijke pijler in de warme overdracht is de screening van ons bodeminformatiesysteem en het opstellen van een lijst met bodemlocaties die voorlopig via het Overgangsrecht onder het

⁹ [Rapportages - Omgevingsdienst IJmond \(odijmond.nl\)](#)

¹⁰ [Digitaal Stelsel Omgevingswet - Ontwikkelaarsportaal \(aandeslagmetdeomgevingswet.nl\)](#)

bevoegd gezag van de provincie blijven. In juli 2021 zijn de resultaten hiervan via een brief van de provincie gedeeld met gemeenten.

- Op 16 september 2021 vond het Bestuurlijk Bodemberaad plaats. Deze is ambtelijk en met bestuurders voorbereid. Belangrijk aandachtspunt voor deze regio is de bekostiging van de (nieuwe) bodemtaak en dan specifiek de apparaatskosten. Het Rijk is daar over in overleg met VNG, IPO en UvW. Eind 2021 kon men niet tot een akkoord komen, wat betekent dat het overleg in 2022 wordt voortgezet. Dat zorgt er ook voor dat het momenteel nog onduidelijkheid is of er voldoende middelen beschikbaar komen voor onder meer apparaatskosten.
- Eind 2021 is een start gemaakt met de actualisatie van de Nota bodembeheer in ons werkgebied. De huidige Nota bodembeheer dient “Omgevingswet-proof” gemaakt te worden. Via een startbijeenkomst met onze opdrachtgevers wordt hier in 2022 een vervolg aan gegeven.

1.3 Informatieplicht energiebesparing bedrijven

- Op 1 juli 2019 is de [informatieplicht energiebesparing voor inrichtingen \(bedrijven\)](#)¹¹ in werking getreden. Op die datum hadden bedrijven die onder deze verplichting vallen, een rapport moeten inleveren bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Die bedrijven moeten kunnen aantonen welke energiebesparende maatregelen zij hebben genomen om aan de landelijke verplichting energiebesparing te voldoen. Hiervoor bestaat een lijst met erkende maatregelen per bedrijfstak. Elke vier jaar moet een bedrijf opnieuw een rapport indienen.
- In 2019 zijn wij gestart met het informeren van die bedrijven over deze wettelijke verplichting. Vanaf november 2019 zijn die bedrijven die nog niet aan de verplichting voldeden, aangeschreven in de vorm van een vooraankondiging last onder dwangsom. In april 2020 zijn de laatste bedrijven die nog niet voldeden nogmaals aangeschreven met een brief last onder dwangsom, om alsnog aan de informatieplicht te voldoen. Alle bedrijven hebben inmiddels aan de aanschrijving gehoor gegeven.
- Eind 2021 zijn we gestart met een pilot in de regio Zuid-Kennemerland om 530 meldingen te verifiëren op juistheid en volledigheid. Wij streven ernaar om de pilot in 2022 af te ronden. Deze wordt geëvalueerd en waar nodig aangepast voor verdere uitrol in de andere regio's.

1.4 Afvalstoffen en e-waste

Eén van de branches die veel met elektronische afval ([e-waste](#)¹²) in aanraking komt zijn kringloopwinkels. Om beter zicht te krijgen op hoe kringloopwinkels met deze stroom omgaan, is de volledige branche gecontroleerd. Dit betrof een lijst van 34 kringloopbedrijven/winkels voor de verkoop van tweedehands spullen. Bij drie bedrijven is een overtreding geconstateerd, waarvan twee met betrekking tot opslag gevaarlijk afval en een in verband met illegale demontage van e-waste. In alle gevallen is er een vervolgtraject aangegaan ter verduidelijking van de overtreding om hiervandaan vervolg stappen te nemen.

De ervaring van dit project heeft ons geleerd (ondanks de geringe overtredingen) dat veel bedrijven geen of weinig kennis van gevaarlijke stoffen hebben in e-waste. Wij zijn met onze

¹¹ [Informatieplicht - Omgevingsdienst IJmond \(odijmond.nl\)](#)

¹² [Elektronisch afval - Wikipedia](#)

toezichtstaak een extra informatietraject gestart. Alle winkels zijn per brief en een fysiek bezoek geïnformeerd. De Branchevereniging Kringloopbedrijven Nederland is hierin meegenomen.

1.5 Externe veiligheid bij (LPG) tankstations

Om de veiligheid binnen LPG tankstations blijvend te verhogen, vanwege de risico's voor de omgeving en de bijbehorende maatregelen, hebben wij dit project als relevant bestempeld. In 2021 zijn daarom opnieuw aspectcontroles uitgevoerd. Deze zijn gericht op het lossen van LPG vanuit de bulkwagen. Het lossen van LPG is een extern veiligheidscomponent. In het eerste tertiaal zijn de laatste controles van 2020 afgerond. Het tweede tertiaal hebben collega's een aanvullende training gevolgd, waarna zij de controles uniform konden uitvoeren in de laatste maanden van het jaar. Begin 2022 worden de controles afgerond.

1.6 Stikstofdepositie verminderen

Te veel stikstofneerslag is slecht voor de natuur. Voor het terugdringen daarvan neemt de overheid maatregelen, om uitstoot te verminderen en natuur te verbeteren. Wij zijn gestart met een gebiedsgerichte aanpak. Namens onze gemeenten zijn we aangesloten bij de gebiedsgerichte stikstofafel. Hier wordt onder andere besproken wat we, per beschermd natuurgebied, kunnen doen om de uitstoot te verminderen. Ook zijn we namens onze gemeenten aangesloten bij de provinciale werkgroep stikstof. In deze werkgroep worden de knelpunten per gemeente ingebracht en kijken we naar oplossingen voor de problematiek.

Wet Stikstofreductie en Natuurverbetering

Op [1 juli 2021 trad de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking](#)¹³. Voor bouw- sloop en eenmalige aanlegactiviteiten betekende dit een 'bouwvrijstelling'. Dat betekent dat wij bij vergunningstrajecten alleen nog hoeven te kijken naar het aspect stikstof neerslag (depositie) in de gebruiksfase. Het is niet langer nodig een activiteit met tijdelijke emissies te toetsen op de lokale effecten. De milieubelasting tijdens de bouw is altijd tijdelijk terwijl het gebruik van een inrichting (MBA) een permanent karakter heeft. Wij beoordelen of de berekeningen juist zijn uitgevoerd en geven advies over de mogelijke vervolgstappen.

1.7 Milieu in bestemmingsplannen

Veel bouwinitiatieven zijn de afgelopen jaren stil komen te liggen vanwege milieubelemmeringen. Het aspect milieu speelt een belangrijke rol in onze belangenafweging voor het vergunnen van bestemmingsplannen. Natuurwaarden, nabijheid van natuurgebieden, stikstofuitstoot en -neerslag, luchtkwaliteit, bodemverontreiniging, geluidsemissies van vliegverkeer, drukke wegen, spoorwegen en industrie. Al deze factoren vergen kennis, creativiteit en inzet van onze collega's bij het ondersteunen van onze gemeenten bij planologische processen en ruimtelijke ordening. We zorgen er voor dat ons advies juridisch overeind blijft binnen de kaders van de wetgeving. Van alle partijen heerst druk voor het realiseren van woningen. Ook in 2021 is onze inzet en advies voor een groot deel bepalend geweest voor het – wel of niet – realiseren van woningbouwinitiatieven.

¹³ <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/07/01/de-bouwvrijstelling-gaat-in-op-1-juli-2021>

1.8 Ondermijning

Ook dit jaar is ondermijning weer een van de hoofdthema geweest.

Als overheidsorganisatie hebben we een belangrijke rol in de aanpak van georganiseerde criminaliteit en sluiten we aan bij verschillende regionale en lokale overleggen. We willen optreden als één gezamenlijke overheid, op lokale, nationale en internationale schaal. Dit gebeurt in samenwerking met [RIEC's en het LIEC](#)¹⁴. Deze verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties. Voor gemeenten en omgevingsdienst ligt de nadruk op de bestuurlijke maatregelen. Politie en het Openbaar Ministerie zijn vooral gericht op de strafrechtelijke kant en de belastingdienst heeft mogelijkheden om financiële fraude en misstanden aan te pakken. Door een integrale aanpak kunnen de overheidspartners elkaar versterken in de aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit.

Samenwerkingsagenda's

Met de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten geven we uitvoering aan samenwerkingsagenda's. Met andere handhavingpartners maken we afspraken en wisselen we informatie uit via de bestaande overleggen (o.a. selectie-overleg met OM en politie). Als omgevingsdienst werken wij daarnaast actief samen met het RIEC in het kader van integrale gebiedsgerichte aanpak van criminaliteit in de brede zin, inclusief milieucriminaliteit. Zo zijn buitengebieden in Nederland met name aantrekkelijk voor (drugs)criminelen. Er gebeurt van alles op het platteland. Van diefstal van dure agrarische machines en agrarische GPS-systemen, dumpingen afkomstig van chemisch afval, van productie en opslag van (synthetische) drugs tot ondermijnende praktijken op bijvoorbeeld vakantieparken en industrieterreinen.

Gebiedsgerichte controles

In 2021 hebben we meer dan 150 intensief gebiedsgerichte integrale en onaangekondigde controles uitgevoerd. Dit betrof het stedelijk gebied zoals Haarlem en Heemstede maar met name onze buitengebieden in Zaanstreek-Waterland. Zo zijn er in de gemeenten Beemster en Edam-Volendam meerdere hennepplantages en locaties die dit kunnen faciliteren, ontdekt. Of in de gemeente Purmerend waar gevallen van witwassen en illegale bewoning zijn opgespoord.

1.9 Milieubeleid

Gemeenten zijn voor een aantal milieuthema's vrij om een eigen beleid te bepalen. [ODIJmond bereidt het milieubeleid voor van diverse gemeenten in haar werkgebied](#)¹⁵. De gemeenteraad stelt het beleid uiteindelijk vast.

1.9.1 Milieubeleidsplan 2021-2025

In 2021 hebben wij voor de gemeente Beverwijk het Milieubeleidsplan 2021-2025 opgesteld. Het Milieubeleidsplan (MBP) legt verbanden tussen diverse lopende programma's en kent overlap met taken die ODIJmond uitvoert en taken die de gemeente Beverwijk uitvoert. Het MBP beschrijft de uitvoering van ODIJmond op de diverse milieuthema's. Met dit plan zet de gemeente Beverwijk in

¹⁴ [RIEC Noord-Holland \(website\)](#)

¹⁵ [Milieubeleid - Omgevingsdienst IJmond \(odijmond.nl\)](#)

op het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving. Binnen deze ambitie speelt de gezondheid van inwoners een nadrukkelijke rol. Via (digitale) sessies en een enquête op Facebook is input opgehaald bij inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en raadsleden. Het MBP heeft ter inzage gelegen en wij hebben de zienswijzen verwerkt. In november, tegelijk met het Programma Gezondheid en Luchtkwaliteit, is het plan vastgesteld door de gemeenteraad. Het MBP is niet geschreven als kapstok voor al deze programma's en thema's. De gemeente neemt hierin zelf het initiatief met het opstellen van een Programma Duurzaamheid.

1.9.2 Programma Gezondheid en Luchtkwaliteit

De gemeenten Beverwijk, Velsen en Heemskerk (hierna IJmondgemeenten), geadviseerd door GGD Kennemerland en ODIJmond, zetten in nauw overleg in op een gezamenlijk programma dat zich richt op gezondheid door het verbeteren van de luchtkwaliteit. Door samen te werken, als één overheid, kunnen stappen worden gezet om samen met de inwoners en de bedrijven in de IJmond werk te maken van een gezonde en leefbare omgeving.

In 2021 is '[Onze visie op een gezondere leefomgeving IJmond](#)'¹⁶ en het [Programma Tata Steel 2020-2050](#)¹⁷ door de IJmondgemeenten en provincie Noord-Holland vastgesteld. Tata Steel is echter niet de enige bron in de IJmond. Er vinden ook emissies naar de lucht plaats als gevolg van wegverkeer, overige bedrijven, scheepvaart en woonomgeving. De bijdragen van deze bronnen zijn ten opzichte van de emissies van Tata Steel klein, echter het is van belang om ook voor deze bronnen een extra inspanning te leveren om de gezondheid en luchtkwaliteit in de IJmond te verbeteren. Het programma Gezondheid & Luchtkwaliteit zet in op bredere mogelijkheden om de gezondheid en luchtkwaliteit in de IJmond te verbeteren door te richten op intensivering van beleid en maatregelen binnen gemeentelijke bevoegdheden op het gebied van industrie en bedrijvigheid, woon- een leefomgeving, mobiliteit en scheepvaart.

1.10 Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn gevaarlijk voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Mensen en ecosystemen kunnen in contact komen met deze ZZS via het milieu (lucht, water en bodem), voedsel, de werkplek, of via producten zoals huishoudchemicaliën. Het is een landelijk speerpunt om de risico's van ZZS voor mens en milieu te minimaliseren.

Provinciaal project

Binnen de [provincie Noord-Holland loopt het project ZZS](#)¹⁸ dat ODIJmond en OD NZKG uitvoeren. Dit project is opgestart om inzicht te krijgen waar ZZS-stoffen in ons werkgebied vrij kunnen komen en in welke hoeveelheden. Van de provinciale bedrijven zijn inmiddels de gegevens binnen over de emissie van ZZS naar lucht en water. Hiervan is één uitvraag als compleet beoordeeld en bij één bedrijf is aangetoond dat er geen ZZS vrijkomen. Van de drie afvalverwerkers in ons werkgebied hebben wij de uitvragen binnen waarvan wij denken dat het de reeds beschikbare

¹⁶ [Regionale visie en programma - Omgevingsdienst IJmond \(odijmond.nl\)](#)

¹⁷ https://www.odijmond.nl/publish/pages/4353/programma_tata_steel_2020_-_2050_samenwerken_aan_een_gezondere_en_veilige_ijmond_1.pdf

¹⁸ [Zeer zorgwekkende stoffen - Provincie Noord-Holland](#)

informatie bevat ten aanzien van de emissies van ZZS. Bij de afvalverwerkers wordt nu branche breed informatie verzameld om de ontbrekende informatie boven water te krijgen. Bij de gemeentelijke bedrijven vinden toezichtcontroles plaats voor de inventarisatie van ZZS. Daarnaast controleren wij bedrijven bij meldingen en bij vergunningsaanvragen.

In het kader van het project is inmiddels bij 650 bedrijven geïnventariseerd of er ZZS vrij kunnen komen. Sinds de start begin 2019 tot en met het eind 2021 is er bij 44 bedrijven geconstateerd dat er mogelijk ZZS vrij kunnen komen. Bij deze bedrijven is een uitvraag gestart of zij de ZZS hebben afgevoerd en niet meer worden gebruikt. Bij steeds meer bedrijven krijgen we inzicht in de eventuele emissies van ZZS. Bij de bedrijven waar nog geen of onvoldoende inzicht is in de emissies wordt momenteel gewerkt aan het volledig maken van de uitvragen. Met een volledige uitvraag wordt uiteindelijk gekeken of emissieonderzoek nodig is. Dit is in lijn met het landelijke beeld.

1.11 Nederland in 2050 een circulaire economie

De wereldwijde vraag naar grondstoffen neemt toe. In Nederland is daarom in 2016 het [Rijksprogramma Circulaire Economie](#)¹⁹ gestart. In 2017 was ODIJmond een van de 180 partijen die het daaruit voortvloeiende [Grondstoffenakkoord](#)²⁰ heeft ondertekend. Diverse partijen uit de overheid, het bedrijfsleven, de vakbeweging en milieuorganisaties maakten hierin afspraken om de Nederlandse economie te laten draaien op herbruikbare grondstoffen.

In 2021 verscheen de actualisatie van het [Uitvoeringsprogramma Circulaire Economie \(2021-2023\)](#)²¹. De overheid werkt daarin samen met het bedrijfsleven, kennisinstituten, natuur- en milieuorganisaties, overheden, vakbonden, financiële instellingen en andere maatschappelijke organisaties om zuiniger en slimmer met grondstoffen om te gaan. Het doel: een volledig circulaire economie in Nederland in 2050.

ODIJmond adviseert en ondersteunt zowel gemeenten, bedrijven als inwoners in de transitie naar een klimaat neutrale leefomgeving. Ook in de samenwerkingsagenda tussen de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten is circulaire economie als onderwerp opgenomen. Zo zijn we de afgelopen jaren gezamenlijk één loket gestart om ingebrachte belemmeringen te kunnen beoordelen en op zoek gegaan naar mogelijkheden voor bedrijven en oplossingen om deze weg te nemen. Hierin vindt samenwerking plaats tussen de vier omgevingsdiensten en provincie Noord-Holland.

In juni 2021 kregen we de opdracht voor het uitvoeren van een pilot om het thema circulaire economie op te nemen binnen onze standaard vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken. Als eerste zetten we in op de afvalstroom van medisch afval bij ziekenhuizen en

¹⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/nederland-circulair-in-2050>

²⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/circulaire-economie/documenten/rapporten/2017/01/24/grondstoffenakkoord-intentieovereenkomst-om-te-komen-tot-transitieagenda-s-voor-de-circulaire-economie>

²¹ <https://open.overheid.nl/repository/rnl-669a180a-7f09-4336-890c-633cf2c3b852/1/pdf/uitvoeringsprogramma-circulaire-economie.pdf>

zorginstellingen. In 2021 zijn alle drie de grote ziekenhuizen in ons werkgebied bezocht. De uitkomsten hiervan worden begin 2022 verwerkt in een evaluatierapport.

1.12 Regionale samenwerkingen

ODIJmond verzamelt voor haar deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland zowel op landelijk, als regionaal niveau informatie, om dit door te vertalen naar onze partners. Hiermee zijn we een belangrijk informatieverzamelpunt en -bron.

- Zo zijn we landelijk voorzitter van het Vakberaad Handhaving onder Omgevingsdienst Nederland. Hierin zijn alle omgevingsdiensten in Nederland vertegenwoordigd. Op provinciaal niveau zijn we voorzitter van het provinciaal Milieu Informatie Overleg. Hierin wisselen informatiemakelaars van omgevingsdiensten, provincie, andere inspectiediensten en politie en justitie informatie uit.
- Ook zijn we voorzitter van het casusoverleg Noord-Holland en Utrecht op de keten asbest.
- Onze collega's nemen deel aan de initiatiefgroep met andere omgevingsdiensten voor de ontwikkeling van VTH onder de Omgevingswet.
- Wij zijn de landelijk trekker voor verschillende branche-aanpakken zoals Zeer Zorgwekkende stoffen, Tankstations en Metaalrecycling. De uitvoering en afwegingen vinden daarbij steeds op regionaal en lokaal niveau plaats. Deze trekkersrol zie je ook terug in de opdracht verstrekt door het Ministerie I&W om de BES eilanden te ondersteunen met onze expertise op onder andere de branche-aanpak en daarbij behorende onderwerpen.

Vanuit deze landelijke overleggen zorgen we er onder andere voor dat projecten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Informatie uitwisseling en AVG

Aandachtspunt blijft een goede informatie-uitwisseling tussen verschillende omgevingsdiensten en ketenpartners onderling. De actualiteit van de data is daarbij het voornaamste item. De AVG is hierin verankert door het hebben van een Functionaris Gegevens Bescherming.



2 Overzicht uitvoeringstaken

Nieuwsartikel januari 2022: ODIJmond presteert top tijdens Grand Prix Formule 1 op Zandvoort

Niet alleen Formule 1-coureur Max Verstappen ging na de door hem gewonnen Grand Prix van Zandvoort tevreden naar huis. 'Er zijn geen calamiteiten geweest en er waren slechts zeven geluidsklachten tijdens de drie dagen durende Dutch GP. Een prachtig resultaat', zeggen Gerard Bakkum en Rianne van der Werf van Omgevingsdienst IJmond. 'Na onze controles konden 70.000 toeschouwers veilig op de tijdelijk neergezette tribunes zitten, springen én juichen', aldus hun ODIJmond-collega's Arno Habraken en Peter Janssen.

Voordat Max Verstappen en zijn F1-collega's het eerste weekend van september 2021 naar de Noord-Hollandse kust kwamen, begon Omgevingsdienst IJmond (OD IJmond) al twee jaar eerder met de voorbereidingen. Zo wilde het circuit de racebaan verbouwen en twee kombochten aanleggen. 'Circuit Zandvoort moet dan vooraf een vergunning aanvragen, die wij vervolgens beoordelen', vertelt Rianne. 'Ik kijk dan vooral of het geluid van de werkzaamheden binnen de gestelde normen valt. Het circuit dient vooraf een akoestisch rapport in. Samen met de vergunningverlener zag ik dat alles in orde was. Vervolgens geven wij toestemming.' Ook als mensen tegen de afgegeven vergunning bezwaar aantekenen, komt Rianne in actie. 'Dan beoordeelt onze juridische afdeling of deze bezwaren gegrond zijn. Dat was hierbij niet het geval, waardoor Circuit Zandvoort de baan daadwerkelijk mocht aanpassen.'

Foto: Arno Habraken, Peter Janssen



Complimenten

Na afloop van de Dutch GP was er louter tevredenheid bij ODIJmond. 'We kregen nog een welgemeend compliment van een hoge meneer van het Formule One Management (FOM). Ze hebben dit jaar 22 Grand Prix' georganiseerd. Alleen in Nederland is er een overheidsinstantie zoals de omgevingsdienst die op en langs het circuit alle bouw-, milieu- en veiligheidscontroles uitvoert. De FOM-meneer zei: ik ben blij dat jullie het doen, want dan weten we dat het goed zit.' Dat was mooi om te horen [Lees het hele artikel op de website van ODIJmond](#)

Basistaken pakket

Het basistakenpakket bestaat uit een lijst van activiteiten die, in het belang van de bescherming van het milieu, verplicht moeten worden ingebracht bij een omgevingsdienst. Het betreft: complexe taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) die kritische massa, specifieke kennis en kunde vergen in grotere mate dan op gemeentelijk niveau geboden kan worden; activiteiten die een aanzienlijke milieu-impact hebben; activiteiten waar een uniforme aanpak belangrijk is met het oog op een gelijk speelveld; activiteiten die bovenlokale effecten kunnen hebben of onder deel vormen van een keten (afvalstoffen, asbest, grond en bouwstoffen). ODIJmond voert voor alle deelnemers aan de GR deze taken uit.

Specialistische wettelijke taken

Daarnaast voert ODIJmond voor tien van haar vijftien gemeenten een aantal specialistische wettelijke taken uit. Wij voeren de uitvoering, advisering en beheer uit voor Wet bodembescherming (Wbb), - luchtkwaliteit, - geluidhinder, Natuurbeschermingswetgeving, regelgeving Externe Veiligheid én de uitvoering en advisering van energievraagstukken. Voor de gemeenten Haarlem, Purmerend, Beemster, Waterland en Edam-Volendam wordt op verzoek geadviseerd. Voor provincie Noord-Holland worden de taken Wet Bodembescherming (WBB) uitgevoerd.

VTH-plustaken

Naast onze basistaken voeren wij voor een groot aantal gemeenten zogenaamde plustaken uit. Het gaat daarbij om milieu gerelateerde vraagstukken bij VTH op bouw- en woningtoezicht, toezicht alcoholwet en brandveiligheid.

[Een overzicht per regio](#)

Op volgende pagina's ziet u, per deel werkgebied, een overzicht van onze uitgevoerde controles, gegeven adviezen en het aantal afgegeven vergunningen per gemeente. We geven met oranje aan wanneer we onder planning of verwachting hebben uitgevoerd en wanneer dat zo is, met korte uitleg in hoofdstuk 2.5 wat daar de reden is geweest. (COVID-19, ziekte, verloop).

2.1 Uitvoering regio IJmond

Takenpakket	Bev	Hee	Uit	Vel
Basistakenpakket				
Vergunningen				
aantal afgeronde meldingen	36	13	7	46
aantal milieuvergunningen	4	2	0	8
aantal maatwerk	0	0	0	6
aantal vrijstellingen geluidhinder	12	0	3	21
onthefingen vervoer gevaarlijke stoffen	3	0	0	6
afhandelen overige stukken van derde	18	20	8	85
Toezicht				
Aantal inspecties milieu	250	111	58	395
<i>Waarvan oké</i>	194	94	49	311
<i>Waarvan niet oké</i>	56	17	9	84
Aantal Asbest inspecties	99	40	32	120
Aantal BBK-inspecties	7	11	13	32
Aantal EED inspecties	6	3	1	10
Aantal Inspecties erkende maatregelen	0	1	0	2
Plaatsingen dataloggers	0	4	2	2
Toezicht op evenementen	0	0	3	4
Specialistische takenpakket				
Aantal milieuadvies bij RO/bouw	140	22	18	221
Hogere waarden besluit	8	3	4	21
Begeleidde bodemtrajecten	4	3	0	12
Begeleiding monitoringslocaties	2	1	0	0
Begeleiding gesubsidieerde gevelisolatieprojecten	1	1	0	3
Plustakenpakket				
Vergunningen				
Aantal vergunningen Bouw- en woningtoezicht	-	-	-	-
Aantal meldingen Brandveiligheid	-	-	5	-
Toezicht				
Aantal inspecties Digitaal Opkopersregister	-	-	-	-
Aantal inspecties Toeristische Verhuur	-	-	-	-
Aantal inspecties Bouw- en woningtoezicht	-	618	209	-
Aantal inspecties Alcoholwet	-	26	6	-
Aantal inspecties Brandveiligheid	-	-	16	-
Aantal inspecties Haven	-	-	-	50
Handhaving				
Aantal vooraankondigingen bestuurlijke last	101	17	9	84
Aantal opgelegde bestuurlijke lasten	7	1	4	7
Aantal strafrechtelijke beschikkingen (PV+Bsbm)	5	0	0	2
Aantal incidenten	3	2	2	2

2.2 Uitvoering regio Zaanstreek-Waterland

Takenpakket	Bee	E/V	Lan	Oos	Pur	Wat	Wor
Basistakenpakket	X	X	X	X			
Vergunningen							
aantal afgeronde meldingen	9	6	6	4	4	6	7
aantal milieuvergunningen	0	3	7	12	2	1	0
aantal maatwerk	0	1	0	0	1	0	1
aantal vrijstellingen geluidhinder	0	0	0	0	0	0	0
onthefingen vervoer gevaarlijke stoffen	0	0	0	0	0	0	0
afhandelen overige stukken van derde	6	3	8	12	4	11	21
Toezicht							
Aantal inspecties milieu	69	44	57	61	52	33	77
<i>Waarvan oké</i>	56	35	32	40	34	20	37
<i>Waarvan niet oké</i>	13	9	25	21	18	13	40
Aantal Asbest inspecties	45	67	29	21	203	62	26
Aantal BBK-inspecties	16	68	12	6	32	32	25
Aantal EED inspecties	1	7	0	3	12	2	1
Aantal Inspecties erkende maatregelen	3	3	0	0	9	0	1
Plaatsingen dataloggers	0	3	0	2	0	0	3
Toezicht op evenementen	0	1	0	0	0	0	0
Specialistische takenpakket							
Aantal milieuadvies bij RO/bouw	4	12	40	38	1	29	47
Hogere waarden besluit	-	-	-	-	-	-	-
Begeleide bodemtrajecten	1	0	12	0	0	5	7
Begeleiding monitoringslocaties	0	0	0	0	0	0	0
Begeleiding gesubsidieerde gevelisolatieprojecten	-	-	-	-	-	-	-
Plustakenpakket							
Vergunningen							
Aantal vergunningen Bouw- en woningtoezicht	-	-	-	-	-	-	-
Aantal meldingen Brandveiligheid	-	-	0	5	-	-	2
Toezicht							
Aantal inspecties Digitaal Opkopersregister	-	-	-	-	-	-	-
Aantal inspecties Toeristische Verhuur	-	-	-	-	-	-	-
Aantal inspecties Bouw- en woningtoezicht	-	-	27	355	-	-	532
Aantal inspecties Alcoholwet	-	-	16	25	-	-	22
Aantal inspecties Brandveiligheid	-	-	45	44	-	-	55
Aantal inspecties Haven	-	-	-	-	-	-	-
Handhaving							
Aantal vooraankondigingen bestuurlijke last	2	1	6	6	2	2	5
Aantal opgelegde bestuurlijke lasten	0	1	5	4	1	0	3
Aantal strafrechtelijke beschikkingen (PV+Bsbm)	0	0	2	1	0	0	0
Aantal incidenten	2	4	0	0	0	1	1

2.3 Uitvoering regio Zuid-Kennemerland

Takenpakket	Blo	Haa	Hee	Zan
Basistakenpakket				
Vergunningen				
aantal afgeronde meldingen	3	80	19	9
aantal milieuvergunningen	1	14	0	0
aantal maatwerk	1	9	3	2
aantal vrijstellingen geluidhinder	0	0	0	0
onthefingen vervoer gevaarlijke stoffen	0	0	2	0
afhandelen overige stukken van derden	6	99	13	37
Toezicht				
Aantal inspecties milieu	38	366	59	41
<i>Waarvan oké</i>	34	218	39	37
<i>Waarvan niet oké</i>	4	148	20	4
Aantal Asbest inspecties	68	477	58	79
Aantal BBK-inspecties	11	-	3	6
Aantal EED inspecties	1	29	0	0
Aantal Inspecties erkende maatregelen	0	1	0	0
Plaatsingen dataloggers	0	3	1	0
Toezicht op evenementen	4	0	0	0
Specialistische takenpakket				
Aantal milieuadvies bij RO/bouw	77	-	22	7
Hogere waarden besluit	-	-	-	-
Begeleidde bodemtrajecten	4	0	3	0
Begeleiding monitoringslocaties	0	0	0	0
Begeleiding gesubsidieerde gevelisolatieprojecten	1	-	5	2
Plustakenpakket				
Vergunningen				
Aantal vergunningen Bouw- en woningtoezicht	-	-	-	170
Aantal meldingen Brandveiligheid	-	-	-	-
Toezicht				
Aantal inspecties Digitaal Opkopersregister	-	-	0	-
Aantal inspecties Toeristische Verhuur	-	-	-	78
Aantal inspecties Bouw- en woningtoezicht	-	-	-	421
Aantal inspecties Alcoholwet	16	-	12	8
Aantal inspecties Brandveiligheid	-	-	-	-
Aantal inspecties Haven	-	-	-	-
Handhaving				
Aantal vooraankondigingen bestuurlijke last	4	148	20	6
Aantal opgelegde bestuurlijke lasten	1	9	2	0
Aantal strafrechtelijke beschikkingen (PV+Bsbm)	2	9	1	6
Aantal incidenten	1	9	0	1

2.4 Uitvoering provincie Noord-Holland

Takenpakket	P-N
Basistakenpakket	
Vergunningen	
Aantal Wbb snelle procedure	262
Aantal Wbb korte procedure	106
Aantal Wbb lange procedure	215
Aantal Beschikkingen Nazorg, Wbb (inclusief het beoordelen/instemmen van het nazorgplan)	2
Aantal Meldingen Bbk (inclusief toepassen IBC-bouwstof)	3
Toezicht	
Aantal controles bodemkwaliteitszorg	588
	<i>Waarvan administratief</i> 310
	<i>Waarvan fysiek</i> 278
- Wbb saneringen	8
- BUS TU	23
- BUS-meldingen	7
- Vrije veldcontrole	83
- Nazorg	153
Plustakenpakket	
Vergunningen	
Aantal nieuwe (omgevings)vergunningen	0
Aantal revisie (omgevings)vergunningen	2
Toezicht	
Aantal inspecties Kras Recycling	1
Aantal inspecties Averijhaven	2
Aantal inspecties Riwald	2
Aantal inspecties Braam	1
Aantal inspecties Treffers	1
Handhaving	
Aantal vooraankondigingen bestuurlijke last	2
Aantal opgelegde bestuurlijke lasten	0
Aantal strafrechtelijke beschikkingen (PV+Bsbm)	0
Aantal incidenten	0

2.5 Toelichting op onze uitvoeringstaken

Inspecties Bouw- en woningtoezicht

In Heemskerk ligt het aantal inspecties Bouw- en woningtoezicht erg hoog, omdat een groot aantal zaken (door achterstand bij de gemeente) op verzoek is opgepakt en afgehandeld. Dit zijn korte bezoeken.

Inspecties Alcoholwet

Net als in velen andere gemeenten doen wij naast reguliere controles ook projectmatige trajecten binnen de branche. Zo hebben we in 2021 gecontroleerd bij winkels op het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren. Hiervoor maken wij gebruik van jongere die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt. Onder ons toezicht onderzoeken we of de minderjarigen toch alcoholhoudende drank in de supermarkt/winkel kunnen kopen.

In Uitgeest stonden deze controles gepland voor de laatste maanden van het jaar. Door de Covid-19 maatregelen zijn deze verschoven naar begin 2022.

Inspecties Digitaal Opkopersregister

Voorafgaand aan de inspecties is er in 2021 gekozen voor een communicatietraject. In de regio zijn de bedrijven geïnformeerd met een brief. In deze brief wordt het digitaal opkopersregister uitgelegd en direct ook de mededeling gedaan dat de inspecties zijn ingepland voor begin 2022.

Het digitale opkopersregister wordt daarbij regionaal opgepakt. Voor Heemstede en Bloemendaal doen wij dit in samenwerking met de Politie. In Haarlem en Zandvoort hanteren we deze werkwijze ook. Afstemming hierover vindt periodiek plaats met de Zuid-Kennemerland gemeenten.

Toezicht op evenementen

Vanwege de COVID-19 maatregelen is dit jaar een minimum aan evenementen gehouden. In overleg met de gemeenten is ingespeeld op ander toezicht, gericht binnen hun werkgebied.

We hebben inhuur of nieuwe collega's beperkt ten opzichte van de opdracht. Dit maakt onderdeel van het positief gerealiseerd resultaat (€ 160.362) binnen onze dienst (zie Hoofdstuk 7, Financieel Jaarverslag).



3 VTH-milieu

Nieuwsartikel maart 2021: Inzicht in energieverbruik met datalogger

De datalogger. Hét instrument om inzicht te krijgen in uw energieverbruik, door te meten of de klimaatinstallatie en ventilatie goed ingeregeld staan. Verwarmt en koelt hij op de juiste tijden? En op de juiste temperatuur? Gaat hij 's nachts wel uit? Omgevingsdienst IJmond zet momenteel 14 dataloggers in om bij bedrijven in ons werkgebied (verwijst naar een andere website) deze metingen uit te voeren. Kosteloos, met het verzoek aan de eigenaar of gebouwbeheerder om, indien nodig, direct aanpassingen te doen door de installaties juist te laten inregelen. Dit zorgt direct voor milieuwinst en tot wel 30% besparing op de energierekening.

Onnodig verbruik

We stellen de vragen 'Werkt de weersafhankelijke regeling?' of 'Zijn de vakantieperioden goed ingevoerd?'. Als het antwoord is 'ik weet het niet', dan is het tijd om de datalogger in te schakelen en daarna mogelijk de installateur. Eerder ontdekte ODIJ bijvoorbeeld met de datalogger dat een klimaatinstallatie al twee jaar 24 uur per dag draaide, waardoor het energieverbruik driemaal te hoog was. Zonde van het gebruik van fossiele brandstoffen én van de energierekening.

Foto: Dylan Grooteman



Grooteman: "We zien bij veel bedrijven dat installaties (nog) niet optimaal zijn ingeregeld. Dat begint vaak met installateurs die de klant zo comfortabel mogelijk willen houden, dus ruime tijd verwarmen en een hoge temperatuur aanhouden. Ook in vakanties of wanneer een pand gesloten is. Maar een pand hoeft niet tot 20.00 uur verwarmd te worden wanneer iedereen uiterlijk 18.00 vertrekt." Onnodig gas- en energiegebruik dus, terwijl dat niet altijd bekend is bij een eigenaar of beheerder. Daarom is inzet van de datalogger een goede eerste stap naar energiebesparing: "Onze datalogger geeft inzicht in die inregeling, ons meetrapport biedt handvatten tot aanpassingen en dus directe besparing. Bij de laatste 20 plaatsingen bleken 19 installaties slecht ingeregeld. De moeite waard dus!". [Lees het hele artikel over de datalogger op de website van ODIJmond.](#)

In 2019 is door de alle gemeenteraden en Provinciale Staten (PS)²² het Omgevingsdienst IJmond [Beleidskader VTH-milieu 2019-2022 vastgesteld](#). Dit beleidskader heeft het kader, de ambitie en prioriteiten neergelegd voor de jaren 2019 tot en met 2022 voor de uitvoering van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Het kader is tot stand gekomen op basis van een globale gebieds- en risicoanalyse, de landelijke, regionale en lokale prioriteiten en doelstellingen.

3.1 Ketentoezicht en -handhaving en branches

Ons bedrijvenbestand is ingericht op basis van milieukundige prioriteit. De indeling van ons bedrijvenbestand is gemaakt op basis van de mate van milieubelasting. Zogenaamde A, B of C inrichtingen. A-inrichtingen is een lichte categorie, B-inrichtingen is een middelzware categorie en C-inrichtingen is een zware categorie. Risicobedrijven vallen allemaal in de C-categorie. Deze bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd. De **grootste categorie** voor ODIJmond zijn de **type B-bedrijven**. Deze vallen over het algemeen onder branches / bedrijfstakken als **horeca, agrarische bedrijven, metaalbewerking, handel en autobedrijven**.

Risicogestuurd toezicht

In 2021 hebben wij een aantal branches op basis van frequentie, (regionale) prioriteit en naleefgedrag projectmatig gecontroleerd. Met die kennis zijn er aspectcontroles uitgevoerd: waaronder inventarisatie bedrijventerreinen, lozingen, ondermijning, externe veiligheid, en vetafscheiders.

Ook is er extra inzet geweest op het branche breed controleren bij die bedrijven die moeten gaan voldoen aan circulaire economie. De ambitie is geuit om in 2050 een volledig circulaire economie gerealiseerd te hebben. Extra inzet hierop vloeit voort uit het Rijksprogramma Circulaire Economie (zie ook hoofdstuk 1.11). Het betrof een pilot.

3.2 Hoofdprioriteiten en thema's

De uitvoering vloeit voort uit het onderzoek dat bureau TwijnstraGudde in het najaar van 2020 voor ons heeft uitgevoerd. Een van de onderwerpen die in het onderzoek centraal stond was de ontwikkeling van vergunningverlening, toezicht en handhaving en de integrale benadering. Het onderzoek heeft daardoor een relevante overlap met het in 2021 uitgekomen Rapport van de Commissie-Van Aartsen. Enkele van de 10 aanbevelingen waren voor een deel dus al onder de aandacht binnen onze organisatie.

Hieronder vindt u een overzicht van de hoofdthema's uit het huidige Beleidskader VTH-milieu die ook in 2021 nog van toepassing waren. Een aantal van deze thema's vindt u ook terug in hoofdstuk 1 (Ontwikkelingen). Deze vroegen door landelijke vraagstukken afgelopen jaar weer extra aandacht en hebben invloed gehad op onze werkzaamheden en taken.

²² [BTAC Solutions uit IJmuiden winnaar IJmond Duurzaam Award 2021 - Omgevingsdienst IJmond \(odijmond.nl\)](#)

3.3 Milieubeleidskader: VTH-milieutaken uitgelicht

Thema	Doel	Uitvoering
Asbest	Het tot een minimum beperken van het aantal illegale asbestsaneringen, asbestdumpingen en asbestbranden middels een proactieve aanpak in samenspraak met de relevante ketenpartners (o.a. veiligheidsregio's) en andere instanties (banken, verzekeringsinstellingen, brancheorganisaties).	Afgelopen jaar hebben we twee keer in een weekend een asbestdag georganiseerd. Op deze dagen zijn er integraal in diverse gemeenten vrije veldcontroles uitgevoerd.
Ketens grond, asbest, elektronica, metaal	Het voorkomen van verontreiniging van lucht, bodem en water door niet-normconforme omgang met risicovolle afvalstromen.	Zowel projectmatig (e-waste) of taakgericht met losse inspecties hier invulling aangegeven. Denk aan de controles op afvalcontracten in stadskernen als Beverwijk en Velsen met veel klachten. Waarbij 154 bedrijven zijn gecontroleerd en meerdere overtredingen werden geconstateerd.
Bodem	Het voorkomen van nieuwe bodemverontreinigingen, bevorderen van herstel of beheersing van aanwezige bodemverontreinigingen en het zorgdragen voor een correcte overdracht van bodemtaken van provincie naar gemeenten.	Voor wat betreft de nazorg-locaties hebben we weer steekproefsgewijs diverse controles uitgevoerd. We constateerden hier nog enkele aandachtspunten. Het gaat veelal om een benodigde actualisatieslag in het bodeminformatiesysteem.
Risicobedrijven	Het voorkomen van incidenten en ongewone voorvallen door het verzekeren van een juiste regulering van activiteiten met gevaarlijke en risicovolle stoffen, specifiek opslagen van gevaarlijke stoffen, LPG-tankstations en ammoniakkoel-installaties	Hier is zowel projectmatig (LPG-tankstations) of taakgericht met losse inspecties invulling aangegeven. Denk daarbij aan de controle op grote hoeveelheden lithium-ion accu's naar aanleiding van incidenten in Haarlem. Hier zijn 3 bedrijven gevonden welke meer dan 1000kg hoeveelheden opslaan in onjuiste opslag.
Externe veiligheid (vh net niet Bevi bedrijven)	Het voorkomen van incidenten en ongewone voorvallen door het verzekeren van een juiste regulering van activiteiten met gevaarlijke en risicovolle stoffen bij bedrijven die net onder de ondergrens van het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen.	We zijn betrokken geweest bij de opstart van het landelijke Register Externe Veiligheid (REV). Wij bouwen een database dat gegevens verzamelt over externe veiligheidsrisico's voor de leefomgeving.
Legionella	Het voorkomen van incidenten en ongewone voorvallen, specifiek het risico op legionella-uitbraak, vanwege onjuist onderhoud aan natte koeltorens en afvalwaterzuiveringsinstallaties.	Op basis van bestaand overzicht van de in het werkgebied aanwezige installaties zijn deze geïnspecteerd op de factoren die mogelijk een risico opleveren m.b.t. legionella-uitbraak.
Energiebesparing (verduurzaming)	Met betrekking tot verduurzaming worden verschillende activiteiten uitgevoerd: <ul style="list-style-type: none"> • Toezicht en handhaving 2.15 Wm, informatieplicht erkende maatregelen en Energy Efficiency Directive; • Plaatsing en opvolging dataloggers; 	Naast de al genoemde projecten is dit jaar besloten dat per 1 januari 2023 het verplicht is voor kantoorpanden een minimale vastgesteld energielabel C te hebben. Er is daarom in het najaar een informatiecampagne gestart zodat

	<ul style="list-style-type: none"> • GreenBiz-activiteiten op bedrijventerreinen; • Uitrol potentieelscan i.s.m. TNO. 	hadhaving tot het minimum zal worden gereduceert
Zeer zorgwekkende stoffen	Het weren van ZZS uit de leefomgeving, omdat dit stoffen zijn die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.	Er is inmiddels bij 650 bedrijven geïnventariseerd of er ZZS vrij kunnen komen. Bij 44 bedrijven is dit ook daadwerkelijk geconstateerd.
Ondermijning	Het voorkomen en tegengaan van ondermijnende activiteiten door informatievergaring en -deling met handhavingpartners zoals justitie, gemeente, politie, douane en de Belastingdienst.	Er zijn meer dan 150 intensief gebiedsgerichte integrale en onaangekondigde controles uitgevoerd. Wat met name in onze buitengebieden enkele mooie resultaten heeft opgeleverd.



4 VTH-bouw en brandveiligheid

Nieuwsartikel december 2021: Bouwtoezicht: veiligheid, onaangekondigde bezoeken en de Omgevingswet

'Vanuit veiligheidsoogpunt is ons werk enorm belangrijk', aldus de ervaren bouwinspecteur van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond), Rien Buren. 'Het gebeurt bijvoorbeeld wel eens dat bouwbedrijven tijdens hun werk een constructiefout maken. Daarom zie ik toe of het proces verloopt volgens de eisen of het Bouwbesluit (2012)(verwijst naar een andere website).'



ODIJmond voert in de gemeenten Uitgeest, Zandvoort, Wormerland, Heemskerk en Oostzaan al het Bouw en Woning Toezicht (BWT) uit. 'Aangevuld met Landsmeer en Beverwijk waar we dit werk incidenteel doen', vertelt Rien Buren, die Zandvoort en Landsmeer in zijn persoonlijke takenpakket heeft.

Alleen nog zwaardere klassen inspecteren

Vanaf 1 juli 2022 verandert het werk van de zes bouwinspecteurs van ODIJmond aanzienlijk. Dit komt omdat, tegelijk met de Omgevingswet(verwijst naar een andere website), de Private Kwaliteitsborging als onderdeel van de Wet kwaliteitsborging voor bouwen (Wkb)(verwijst naar een andere website) wordt ingevoerd. 'Vanaf deze datum worden bouwwerken in drie verschillende risicoklassen ingedeeld', legt Rien uit. 'De eenvoudigste categorie, Gevolgklasse 1, bevat bijvoorbeeld aan-, uit- en opbouwen, dakkapellen van woningen, bijgebouwen, grondgebonden woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen. Vanaf 1 juli zullen zogenaamde kwaliteitsborgers van private partijen het technische bouwgedeelte van deze laagste risicocategorie gaan controleren. Wij van ODIJmond controleren nu nog alles, maar zullen dan alleen nog de twee zwaardere klassen inspecteren. Dan heb je het bijvoorbeeld over flats, hotels, congresshallen en stadions.'

Omgevingswet kan voor diversiteit in taken zorgen

Rien en zijn vijf collega's bereiden zich al voor op de verandering vanaf komende zomer. 'We kunnen ons alvast inlezen op de Omgevingswet met bijbehorende Algemene maatregelen van Bestuur (AmvB). Want vanaf 1 juli kan elke afzonderlijke gemeente zijn eigen sausje over de Omgevingswet gooien. Dan is het dus mogelijk dat gemeente A straks andere zaken wel of niet wil vergunnen in vergelijking met gemeente B. Nu is dat overal nog gelijk.'

[Lees het hele artikel over ons bouwtoezichtstaak op de website van ODIJmond.](#)

ODIJmond voert voor zestal gemeenten naast milieutoezicht ook taken uit op het gebied van bouw- en woningtoezicht en brandveiligheid.

4.1 Toezicht en handhaving bouw

Voor de gemeenten **Heemskerk, Landsmeer, Oostzaan, Uitgeest, Wormerland** en **Zandvoort** houden we bouwtoezicht. Bij de gemeente **Uitgeest, Landsmeer, Oostzaan, en Wormerland** doen we toezicht brandveiligheid. Voor gemeente **Haarlem** doen we signaaltoezicht hierop. Ook zijn we nog het secretariaat van de welstandscommissie in **Zandvoort**.

4.1.1 Gebiedscontroles

Het aantal bouwprojecten en de verleende bouwvergunningen heeft de basis gevormd voor het aantal toezicht momenten. Naast de toezichtcontroles op de verleende bouwvergunning hebben wij ook nog terugkerende gebiedscontroles gedaan. Tijdens deze controles werd de beoogde situatie vergeleken met de bestaande situatie.

4.1.2 Stijgende lijn vergunningaanvragen, controle op kwaliteit

Het aantal vergunningaanvragen stijgt de afgelopen jaren. Zo ook in 2021, met name het aantal aanvragen in de tweede helft van het jaar. De gemeenten hebben in de huidige woningbouwcrisis ambitie voor het realiseren van woningen. Veel van onze capaciteit en inzet ging naar diverse grotere bouwplannen. Het doel van iedere aannemer is in feite vaak om zo goedkoop mogelijk te bouwen en zo veel mogelijk te verdienen, uiteindelijk kom je dan vanzelf onder een bepaalde kwaliteitsnorm. Toezicht is hierdoor onverminderd van belang gebleken.

4.1.3 Toeristische verhuur Zandvoort

Per 1 januari 2021 is de Wet op de toeristische verhuur van woonruimte in werking getreden. Op basis van deze wetgeving kunnen gemeenten in hun huisvestingsverordening artikelen opnemen, waarmee de toeristische verhuur gereguleerd wordt. Voor gemeenten die al beleid hadden opgenomen in hun huisvestingsverordening geldt een overgangstermijn van een jaar om de benodigde wijzigingen door te voeren. Deze overgangsdatum is benut en op 21 december 2021 is het hernieuwde 'Huisvestingsverordening Zandvoort 2022' met input van ons vastgesteld.

Voor Zandvoort handhaven we op onttrekkingen van woonruimte samenhangend met toeristisch gebruik. De focus ligt vooral op het tegengaan van toeristische verhuur zonder dat verhuurder daar zelf zijn hoofdverblijf heeft. Het college heeft de wens uitgesproken de woonruimtevoorraad te beschermen. Met de invoering van de nieuwe wet verandert hierin naar buiten toe niet veel

Vanuit onze toezicht- en handhavingstaak, werken we vooral de eerste en laatste maanden van het jaar vooruit en bereiden we het hoogseizoen voor. Zo is het communicatietraject opnieuw uitgezet en hebben we tijd gestoken in het verbeteren van het meldingssysteem. Er zijn uiteindelijk bij de backoffice 43 vragen gesteld en 59 nieuwe meldingen gedaan van inwoners voor het verhuren van hun woning. Alle meldingen worden gedeeld met de Gemeentebelastingen Kennemerland Zuid in verband met belastingtechnische opvolging.

Ter voorbereiding van de zomer wordt er door middel van deskresearch een lijst gemaakt met adressen waar met grote zekerheid gezegd kan worden dat er illegaliteit is. Er zijn uiteindelijk 78 controles geweest op 20 adressen waarbij er uiteindelijk acht adressen zijn aangeschreven. Deze zijn in afwachting van de uitspraak bij de rechtbank aangaande de Burgemeester van Fenemaplein 2. De uitspraak zal door het premature karakter als basis gaan gelden voor eventuele volgende zittingen.

Op 24 december 2021 is uitspraak gedaan door de rechtbank. Uitkomst van de uitspraak met betrekking tot de uitvoering van het beleid is dat deze kan worden doorgezet. Het handhavingsinstrument (last onder dwangsom) is gerechtvaardigd. Wel is het handhavingsinstrument (bestuurlijke boete) naar aanleiding van deze uitspraak niet gerechtvaardigd. Tegen dit laatste zal hoger beroep worden aangetekend.



5

Advisering

Nieuwsartikel: "Er is altijd genoeg te doen in Zuid-Kennemerland"

'De schakelaars', zo staan onze schakelfunctionarissen intern bekend. Zij zijn namelijk dé schakel tussen Omgevingsdienst IJmond en onze gemeenten. Saskia van der Meij heeft inmiddels twintig jaar ervaring in onze gedeelde, dynamische wereld. Zij werkt als schakelfunctionaris voor gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort. Wat houdt haar functie in? Hoe ziet haar dag eruit? "Ik word er blij van wanneer de dingen gesmeerd lopen. Dat we van elkaar weten wat we doen en dat we de juiste verwachtingen naar elkaar hebben."



Saskia van der Meij werkt sinds 2019 als contactfunctionaris voor gemeenten Bloemendaal en Heemstede, in 2021 kwamen daar ook gemeente Haarlem en gemeente Zandvoort bij. "Zuid-Kennemerland is helemaal mijn regio. Ik begon in 2000 bij Omgevingsdienst IJmond op het secretariaat, deed intern de opleiding tot toezichthouder en ging gelijk aan de slag in Zuid-Kennemerland. De dynamiek van de regio spreekt me aan. Van het strand via het duingebied naar de horeca in de binnenstad. Het is bedrijvig in deze regio. Met al die verschillende elementen heb ik affiniteit, ik ben ermee bekend. Er is altijd genoeg te doen in Zuid-Kennemerland".

Een mooie puzzel

Saskia: "Ik heb veel plezier in mijn werk. Ik heb interesse in het werk van mijn collega's, en in wat er bij gemeenten speelt. Het is een mooie puzzel om te zorgen dat alle informatie samen bijdraagt aan het versterken van onze gezamenlijke werkzaamheden. Als dat ook nog eens bijdraagt aan het vertrouwen dat gemeenten in onze uitvoering hebben, dan doe ik mijn werk goed. Dan vind ik het een compliment dat mij het schakelen wordt gegund."

Trots op verbinding

"Ik ben er trots op dat de verbindingen met de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Haarlem en Zandvoort steeds sterker worden. Iedereen weet me te vinden en ze weten wat ze aan mij hebben. Dat hoort bij mijn functie. We werken echt als een team en ook dat maakt me trots."

[Lees het hele artikel over de schakelaars van ODIJmond op onze website.](#)

Veel vraagstukken die bij ons binnenkomen op het gebied van milieutaken en de energietransitie zijn afhankelijk van de ontwikkelingen binnen gemeenten. Bij alle planvorming en bouwinitiatieven moet er aan de milieu wet- en regelgeving worden getoetst. Thema's zoals PFAS en stikstof hebben de afgelopen jaren voor een groot deel de ruimtelijke (milieu)agenda gedomineerd. Daarnaast zijn natuurwaarden en de nabijheid natuurgebieden, luchtkwaliteit, bodemverontreiniging, geluidsemissies van vliegverkeer, drukke (rijks)wegen, spoorweg tracés en industrie factoren die in 2021 veel inzet en creativiteit van ODIJmond hebben gevraagd.

5.1 Ruimtelijke ontwikkelingen

Dit jaar stond in het teken van voorbereiding op de Omgevingswet. We hebben daarvoor onze (werk)processen geactualiseerd in combinatie met andere toekomstige ontwikkelingen. Zo zijn we ook gestart met doorontwikkeling van expertise op het gebied van Natuur Inclusief Bouwen en Duurzaam Bouwen. We verwachten dat deze thema's komende tijd een grote rol gaan spelen binnen het ruimtelijke ordeningsspoor. In 2022 zal dit proces een vervolg krijgen.

Daarnaast hebben we natuurlijk ook invulling gegeven aan onze reguliere taak binnen advisering. Kijk daarbij naar mooie projecten als de 'Spoorzone' in Beverwijk dat buitengewoon veel inzet vroeg of de 'Haven van Heemstede' wat een unieke plaats in neemt binnen de gemeente.

5.2 Bodemadvies

Voor de regio IJmond en Kennemerland is het afgelopen jaar een nieuwe bodemkwaliteitskaart opgesteld en bij de meeste gemeentes bestuurlijk vastgesteld. De Bodemkwaliteitskaart is een kaart waarop de diffuse bodemkwaliteit (achtergrondkwaliteit) in zones binnen ons werkgebied is gedefinieerd. In bepaalde gevallen is het mogelijk om op basis van deze kaart grond zonder aanvullende kwaliteitsbepaling toe te passen. Daarnaast geeft deze kaart ook de minimale bodemkwaliteit weer waar de grond aan moet voldoen om in dit gebied te mogen toepassen.

Wij houden de kaart actueel door de bodemkwaliteitskaart elke vijf jaar opnieuw te laten bepalen en vervolgens bestuurlijk te laten vaststellen. Voor het opnieuw te laten bepalen worden alle bij ons bekende bodemonderzoeken uit het bodeminformatiesysteem binnen deze zone betrokken.

Voormalige stortplaats Zuidermaatweg Heemskerk

Uit onderzoek van ODIJmond bleek dat een voormalige stortplaats die in gebruik was als weiland onvoldoende was gesaneerd. Hierdoor konden risico's voor de grazende koeien niet worden uitgesloten. Op ons advies en onder onze begeleiding is de voormalige stortplaats aanvullend gesaneerd door het aanbrengen van deklaag van schoon zand. Deze werkzaamheden zijn uitgevoerd met behulp van een provinciale subsidie.

5.3 Transitie externe veiligheid naar omgevingsveiligheid

We hebben afgelopen jaar een subsidie aangevraagd en gekregen van €90.000 voor het updaten van onze open-source systeem 'van data naar informatie en terug'.

Onze jaarlijkse programmering vindt, zoals genoemd in hoofdstuk 3 plaats op basis van prioriteiten, vastgelegd in ons vierjarig VTH-strategie milieu en beleidskader VTH-milieu, de landelijke handhavingsstrategie en jaarlijks naar flexibele parameters als laatste controlebezoek, urgentieklasse en soort inrichting (type A, B en C).

Risicogericht en informatie gestuurd toezicht

Wij zien hierin twee belangrijke ontwikkelingen. Het gaat niet meer alleen om het aantal controles en de focus op individuele branches. In onze programmering is, zoals eerder genoemd, de beweging gemaakt naar een meer risicogericht en informatie gestuurd toezicht. Wij zien dat deze verschuiving positief wordt ontvangen door onze opdrachtgevers en dat het ervoor zorgt dat ook de behoefte groeit naar meer inzicht in hoe zich dit vertaalt in de praktijk.

Keuzes programmering visueel inzichtelijk maken

Naar aanleiding van deze twee ontwikkelingen en met behulp van de verkregen subsidie, hebben wij een start gemaakt met onze milieu-informatie en de daaraan gekoppelde (geplande) uitvoering via extra kaartlagen te visualiseren in de GIS-viewer (hulpmiddel voor omgevingskaarten). Het resultaat daarvan is dat we nu heel mooi en visueel inzichtelijk kunnen maken voor onze opdrachtgevers én partners op basis van welke keuzes wij komen tot ons jaarlijks programmering en vooral welk effect dat heeft op de leefomgeving.

Gezien de dynamische aard van deze gegevens hebben wij continu een actueel beeld beschikbaar. Onze opdrachtgevers houden hierdoor zicht op de milieueffecten in de omgeving. De nadruk binnen ons project ligt op het thema Omgevingsveiligheid maar kan ook voor onze andere taken binnen toezicht, handhaving en vergunningverlening ingezet worden. Dit kan een interne behoefte zijn vanuit de eigen organisatie, maar ook vanuit opdrachtgevers of andere bevoegde gezagen, waaronder onze ketenpartners. Voor hen is de viewer ook beschikbaar.

5.4 Milieuadvies Wet natuurbescherming en stikstofdepositie

Wanneer door een plan of project sprake is van emissie van ammoniak of stikstof kan dat nadelige gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden. Beschermde natuurgebieden zijn onder andere Natura 2000-gebieden. Emissies van ammoniak of stikstof ontstaan bijvoorbeeld bij het houden van vee, door verbranding van brandstoffen en bij verkeersbewegingen. Voor plannen en projecten waarbij sprake is van emissies van ammoniak of stikstof geldt een onderzoekplicht. Daarbij wordt getoetst of er nadelige effecten optreden en beoordeeld of er een toestemming in het kader van de Wet Natuurbescherming nodig is en of binnen het Activiteitenbesluit sprake is van een verplichting toepassing Best Beschikbare Technieken (BBT).

De Wet Natuurbescherming bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en flora en fauna. Wanneer activiteiten nadelige gevolgen kunnen hebben voor beschermde natuurgebieden of de (beschermde) flora en fauna is een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming nodig. In specifieke gevallen kan de toestemming Wet Natuurbescherming onderdeel zijn van de omgevingsvergunning (verklaring van geen bedenkingen natuur). ODIJmond heeft het afgelopen jaar weer geadviseerd bij alle bouwplannen en ontwikkelingen op de Wet natuurbescherming.

5.5 Natuur- en Milieueducatie

Natuur- en Milieueducatie (NME) heeft als doel om kennis over natuur, milieu en duurzaamheid door middel van educatie over te dragen. Educatie beleven door doen, ervaren en genieten. Een actieve manier om natuur- en milieubewust gedrag te stimuleren en bij te dragen aan de leefbaarheid en duurzaamheid van de omgeving. In opdracht van de gemeenten Beverwijk en Heemskerk voert NME projecten uit en bieden lessen aan voor scholen en inwoners van beide gemeenten. Sinds de corona tijd is de interesse voor natuur en milieu gerelateerde onderwerpen flink toegenomen zoals ook gebleken is uit media berichtgeving. Voor 2021 had NME een prachtig programma om uit te voeren. Ook bij hen vielen sommige activiteiten door COVID-19 in het spreekwoordelijke water. NME dacht in oplossingen, waardoor activiteiten op een andere manier zijn ingevuld. Door de eerdere investering in een digitaal boekingsstelsel, was het ook tijdens de coronaperiode mogelijk kleine educatieve middagen te organiseren.

Woensdagmiddagactiviteiten

Voor de woensdagmiddagactiviteiten waren tasjes met materialen beschikbaar om thuis zelf aan de slag te gaan in plaats van op locatie. Voor communicatie werd de media ingezet met behulp van Facebook en persberichten. Dit werkte goed.

Lespakketten voor scholen

Voor de lespakketten voor scholen werden aangepaste lespakketten opnieuw gepromoot zodat leerkrachten bepaalde lessen zelf konden uitvoeren. Op het moment dat de locaties weer open mochten, zijn ook de activiteiten weer volop van start gegaan, weliswaar buiten maar dit bleek een succes voor jong en oud. NME kijkt terug op een bijzonder jaar en is trots op de positieve werkhouding en attitude. Het volledige jaarverslag van NME Beverwijk en Heemskerk is opvraagbaar via de website www.nmebeverwijkheemskerk.nl

5.6 Luchtadvies

Wij hebben het afgelopen jaar de ruimtelijke plannen getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Uitgangspunt is dat een ruimtelijk project niet leidt tot een overschrijding van de kwaliteitsnormen. Als er wel sprake is van een overschrijding, dan mag een project de luchtkwaliteit niet in betekenende mate verslechteren.

5.6.1 Wettelijk adviseurschap op vergunningen 'Tata steel'

Bij de uitvoering van het wettelijk adviseurschap worden vergunningen ten aanzien van Tata Steel bekeken. Wij kunnen vanuit die rol advies geven op de vergunning tijdens het ambtelijke overleg met ODNZKG of doormiddel van zienswijze op ingebrachte stukken. Hierbij ligt de focus bij vergunningen die een effect kunnen hebben op milieu en gezondheid door bijvoorbeeld stofuitstoot, Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), geur en geluid.

Dit jaar hebben wij een rol gehad met ons advies over het Geurbesluit I & II met als doel om te verzekeren dat er zowel op korte als de lange termijn significante verbetering in geurbelasting gaat plaatsvinden. Dit heeft met name betrekking op ZZS en de diversiteit van ZZS stoffen die

vrijkomen bij Tata Steel. In het overleg houden wij de inventarisatie en minimalisatieverplichting op de agenda.

Zoals al genoemd bij het hoofdstuk speerpunten met betrekking tot luchtkwaliteit is ook in 2021 het programma Tata Steel 2020-2050 vastgesteld. In dit stuk wordt het belang aangegeven om voor deze bronnen een extra inspanning te leveren om de gezondheid en luchtkwaliteit in de IJmond te verbeteren.

5.7 Geuradvies

Geur van bedrijven heeft gevolgen op het woon- en leefklimaat. Geurhinder is door ODIJmond standaard betrokken bij ruimtelijke ontwikkeling het afgelopen jaar. Specifiek de geuremissies afkomstig van agrarische als industriële activiteiten. Die kunnen een belemmering zijn voor onder andere woningbouw.

Aankomend jaar met het in werking treden van de Omgevingswet kunnen gemeenten ook zelf regels gaan opnemen in het omgevingsplan.

5.8 Geluidadvies

Hinder van geluid speelt ook in het werkgebied van ODIJmond. Vooral in de buurt van wegen, spoorwegen, industrieterreinen en rond Schiphol kunnen mensen overlast ondervinden van geluid.

5.8.1 Geluidbelastingkaarten

Vanuit de Europese richtlijn Omgevingslawaai geldt voor gemeenten binnen agglomeraties dat zij iedere 5 jaar een geluidbelastingkaart en een actieplan op moeten stellen. Binnen ODIJmond geldt deze verplichting voor de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort. De nieuwe geluidbelastingkaarten moeten vóór 30 juni 2022 worden vastgesteld, de actieplannen volgen met vaststelling voor 18 juli 2024.

Afgelopen jaar is er daarom een start gemaakt met het verzamelen van gegevens om de geluidbelastingen te berekenen van wegen, spoorwegen en industrie. Vervolgens is er opdracht gegeven aan DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. om de geluidbelastingkaart op te gaan stellen met behulp van deze gegevens.

5.8.2 Saneringsprojecten

Op gemeentelijk verkeerslawaai is de Wet geluidhinder van toepassing. Voor bestaande situaties geldt dat in sommige gevallen de geluidbelasting teruggebracht moet worden. Dit is de zogeheten saneringsplicht. ODIJmond voert in samenwerking met verschillende gemeenten saneringsprojecten uit.

Alkmaarseweg en Baanstraat Beverwijk

Voor dit project zijn maar liefst 77 saneringsobjecten (veelal woningen) onderzocht. Waarbij de geluidbelasting op en in woningen is bepaald middels akoestisch onderzoek. Als deze boven de norm uit kwamen zijn gevelisolierende maatregelen getroffen om binnen de woningen een goed

woon- en leefklimaat te creëren. De laatste werkzaamheden en controlemetingen zijn uitgevoerd in 2021 en daarmee is het project afgerond.

Rijksstraatweg Heemskerk

Voor dit project zijn 35 saneringsobjecten (veelal woningen) onderzocht. Waarbij de geluidbelasting op en in woningen is bepaald middels akoestisch onderzoek. Als deze boven de norm uit kwamen zijn gevelisolerende maatregelen getroffen om binnen de woningen een goed woon- en leefklimaat te creëren. Wat het bijzonder maakt is dat naast de maatregelen er is gekozen om het wegdek te vervangen met een stillere asfaltsoort. De laatste werkzaamheden en controlemetingen zijn uitgevoerd in 2021 en daarmee is het project afgerond.

5.9 Schiphol

In 2021 verzorgden wij de bestuurlijke advisering van negen gemeenten in de regio Haarlem-IJmond-Alkmaar, te weten Alkmaar, Bergen, Beverwijk, Castricum, Haarlem, Heemskerk, Heiloo, Uitgeest en Velsen. Onderdeel hiervan is onze rol als secretaris van het portefeuilleoverleg Schiphol, waarmee de negen gemeenten zich samen voorbereiden op regionale overleggen als de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) en het Regioforum. Waar gevraagd ondersteunen wij gemeenten op individuele basis bij specifieke kwesties. Zo beantwoorden wij raadvragen, hebben een presentatie verzorgd bij de gemeenteraad van Uitgeest en voerden samen diverse voortgangsoverleggen met portefeuillehouders en bewonersvertegenwoordigers. Ook hebben wij een groot aantal vragen van inwoners beantwoord die zich onvoldoende gehoord voelden door het Bewonersaanspreekpunt Schiphol waar inwoners terecht kunnen met hun klachten en meldingen.

Gedurende een groot deel van 2021 gold het dossier Schiphol & luchtvaart als controversieel met als gevolg dat diverse ontwikkelingen stil kwamen te liggen; Luchtruimherziening, Luchthavenverkeersbesluit en het Luchthavenindelingbesluit. Ontwikkelingen die in 2021 wel voor inspraak ter inzage lagen en waar wij als regio een zienswijze op hebben ingediend, samen met de overige partijen binnen de BRS. Naar verwachting zullen alle zienswijzen begin 2022 verwerkt zijn en met het nieuwe kabinet verder voortgang krijgen. In 2021 is ook gewerkt aan een definitieve set met werkafspraken die de BRS met IenW heeft gemaakt om de interbestuurlijke samenwerking vorm te geven. Het overleg tussen Schiphol en de regio verloopt vanaf 2022 via twee kolommen. Enerzijds de interbestuurlijke samenwerking en anderzijds via een Maatschappelijke Raad Schiphol. Deze nieuwe overlegstructuur is de opvolger van het Regioforum.

In juni 2021 hebben wij samen met de BRS een bestuurlijk symposium georganiseerd met als thema 'de balans tussen een duurzame economie en een gezonde leefomgeving'. Daarnaast namen wij afgelopen jaar deel aan diverse werkgroepen, waaronder werkgroepen als 'bocht om Uitgeest' en 'Quickscans Hinderbeperking'.



6 Duurzaamheid, energietransitie en natuur- en milieu educatie

Nieuwsartikel maart 2021: Duurzaam boodschappen doen bij JUMBO Landsmeer

Goed afgesloten koel- en vriescellen, energiezuinige buitenverlichting, optimaal gebruik van klimaat- en ventilatie installaties. Jumbo Plemp in gemeente Landsmeer heeft de wettelijk verplichte energiebesparende maatregelen al genomen, maar daar houdt het voor ondernemer Johan Plemp niet op. Hij zet een stap extra. Omgevingsdienst IJmond, die namens gemeente Landsmeer bedrijven op naleving van de Wet milieubeheer controleert, belde hem daarom op.



Foto: Johan Plemp, Jumbo Landsmeer

Jumbo Landsmeer wordt gerund door Johan Plemp. "Verduurzamen doe ik vanuit de drive om een mooiere planeet achter te laten voor mijn kinderen. Alle beetjes die we kunnen bijdragen aan een beter milieu wil ik niet nalaten", aldus Plemp. Waar energiebesparing vooral vanuit het hoofdkantoor van Jumbo wordt aangejaagd, is het met name initiatief op afval en voedselverspilling waar Jumbo Landsmeer zich onderscheid.

[Olie uit sinaasappelschillen](#)

Daar stopt het niet, want binnenkort worden ook de sinaasappelschillen ingezameld door een bedrijf dat er olie uit onttrekt: van afvalstof tot grondstof dus. "En nu veel mensen eten laten bezorgen, is er een bedrijf dat met de horeca wil samenwerken om herbruikbare verpakking te introduceren. Wij worden het eerste inleverpunt. Aan dat soort dingen doe ik graag mee."

[Lees het hele bericht over duurzaam ondernemen op onze website.](#)

De ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid, CO2 reductie en het Klimaatakkoord hebben afgelopen jaar weer veel inzet voor onze gemeenten gevraagd. ODIJmond biedt gemeenten in haar werkgebied ondersteuning bij beleid(stontwikkelingen) en advisering op het gebied van duurzaamheid en de doelstellingen uit het Klimaatakkoord. ODIJmond initieert, begeleidt en coördineert diverse (energiebesparings- en stimulerings) projecten en doet daarvoor de (EU) subsidieaanvraag. Hieronder ziet u een overzicht van deze projecten per gemeente. Een volledig inhoudelijk overzicht van de projecten en onze adviserende rol en de specifieke taken per project, zijn (ambtelijk) gedeeld met onze gemeenten.

6.1 Gebouwde Omgeving

Het doel is om in 2050 alle wijken in Nederland van het aardgas af te hebben. Het gaat in totaal om bijna acht miljoen huizen en één miljoen andere gebouwen. Voor het gasvrij maken van gemeenten is veel meer nodig dan het ontwikkelen van technologische oplossingen. Gedrag en gedragsbeïnvloeding speelt hier een belangrijke rol. Het betrekken van bewoners, zowel eigenaren als huurders, is voor een groot deel bepalend voor het succes. De gemeente krijgt hierin de regierol die wij op verzoek oppakken

6.1.1 Regionaal energiebesparingsprogramma

Het uitvoeren van een regionaal drie-jaren-programma, waarbij advisering, stimulering en bewustwording voor de woningbezitter voorop staat.

De samenwerking met de gemeenten in de IJmond en Zuid-Kennemerland op het gebied van verduurzamen gebouwde omgeving is ook dit jaar een succes. In de regio zijn in ieder geval 29.851 inwoners bereikt, waarbij 4.904 woningen energiebesparende maatregelen zijn getroffen. Er is een wijkaanpak, bouwjarenaanpak, inkoopactie zonnepanelen uitgevoerd en de mobiele showroom met besparende producten is regelmatig ingezet. Daarnaast zijn nog acties gevoerd door Duurzame Huizenroute en HIER klimaatbureau. [Gemeente: Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen, Zandvoort](#)

6.1.2 Regeling Reductie Energiegebruik

Het Rijk heeft na een succesvolle eerste ronde de eenmalige verstrekte specifieke gemeentelijke uitkering 'Regeling Reductie Energiegebruik' besloten om de regeling nogmaals voor een jaar open te stellen. Deze regeling is voor activiteiten die tot doel hebben om de CO2-uitstoot te verlagen door reductie van energiegebruik in woningen in particulier eigendom. De nieuwe regeling heeft echter specifiek ook betrekking op de huursector.

Er zijn inmiddels in de regio IJmond 9.847 en in de gemeente Oostzaan 880 waardebonnen benut voor bijvoorbeeld materialen, advies aan huis of waterzijdig inregelen cv-installatie. [Gemeente: Beverwijk, Heemskerk, Oostzaan Uitgeest, Velsen](#)

6.1.3 TransitieVisie Warmte

In het kader van de energietransitie moet het gebruik van fossiele brandstoffen, zoals aardgas voor de verwarming van de gebouwen, worden teruggedrongen. In de transitievisie warmte wordt er onderzocht welke wijken het meest geschikt zijn om voor 2030 van het aardgas af te gaan.

Voor de gemeenten in de regio IJmond en Zuid-Kennemerland zijn de transitie visies afgerond in 2021. Nu kan concrete vervanging van het aardgas uitgewerkt worden in wijkuitvoeringsplannen.

[Gemeente: Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen, Zandvoort](#)

6.1.4 Groen Thuis

De energieprijzen stijgen flink. Steeds meer mensen zijn daarom op zoek naar informatie en mogelijkheden om aardgasvrij te wonen en te leven. Dit is misschien nog een kleine groep. Maar door toekomstige ontwikkelingen als wetgeving en bewustwording kan deze groep snel groeien.

ODIJmond, Duurzaam Bouwloket en de Huizendokter zijn daarom gestart met een pilot waarin 20 huishoudens uit de IJmond het traject doorlopen naar aardgasvrij. Hoe ervaren de deelnemers het traject? Welke uitdagingen komen zij tegen? Zijn vragen die we zullen evalueren zodat we voorbereid voor de toekomst waarin de vraag zal vegroten.

6.2 Greenbiz

Een stichting voor en door ondernemers ondersteunt door ODIJmond, die helpt met het verduurzamen van bedrijven en bedrijventerreinen. Die gericht is op de thema's energie besparen, duurzame energie opwekken, educatie en circulaire economie. [Gemeente: Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest, Velsen](#)

6.2.1 Greenbiz Green Deal

In 2019 heeft GreenBiz een eigen Green Deal opgezet en ontwikkeld. Samen met provincie Noord-Holland, de gemeente Beverwijk, ODIJmond, de Vereniging GreenBiz en individuele ondernemers, is de Green Deal in 2020 ondertekend. Dit is het startpunt voor de GreenBiz activiteiten. 65 partijen spreken in deze Deal hun ambities uit op het gebied van duurzaamheid en geven daarbij aan wat ze gaan doen om deze ambities waar te maken.

In 2021 hebben wij naast 61 energiescans een begin gemaakt met het verder uitrollen van het bijbehorende communicatietraject. In april en juli zijn de GreenBiz IJmond-nieuwsbrieven uitgestuurd via e-mail en sociale media. Er zijn vier interviews geplaatst op BIZ Havengebied Chainels. Ondernemers uit Velsen lichtten daar de meerwaarde van de GreenBiz Green Deal toe om andere ondernemers te enthousiasmeren. Ook vond de GreenBiz Green Deal barbecue in Velsen plaats met bijbehorende sociale media berichten en een persbericht.

6.2.2 GreenBiz Energy

Het Europese Interreg project PECS dat het product GreenBiz Energy heeft opgeleverd is inmiddels volledig afgerond. Het aantal bedrijven dat is aangesloten op het platform is opgeschaald van 15 naar 37. Hiermee neemt de geschatte opbrengst van zonnestroom toe van 300.000 kWh naar

1.000.000 kWh per jaar. Ongeveer 30% van het elektriciteitsverbruik op het platform wordt geproduceerd door vier lokale zon PV-installaties op daken die in 2020 en 2021 zijn aangesloten.

6.2.3 GreenBiz Circulair

In 2020 hebben wij een Europese Interreg subsidie aangevraagd en toegewezen gekregen voor het project 'Upcycle your waste'. Het project draait om het opwaarderen van reststoffen die nu als afval de deur uitgaan. In 2021 is er veel tijd besteed aan het verbeteren van de kwaliteit van de afvalscans en zijn er maar liefst 228 scans uitgevoerd.

Op basis van de afvalscans is een plan ontwikkeld hoe we onze Upcycle doelstellingen gaan realiseren. Zo zijn er 25 kansrijke bedrijven geselecteerd voor een maatwerkadvies. Deze is gericht op intensieve begeleiding. Bij succesvolle resultaten zullen we deze handelswijze kopiëren naar andere bedrijven.

Verder is er een afvalinformatieboekje geschreven en een handleiding samengesteld over de belangrijkste Europese en nationale wetgeving rondom afvalstromen.

6.3 IJmond Bereikbaar

Samen met het bedrijfsleven, de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Velsen en ODIJmond worden allerlei maatregelen en pilots geïnitieerd. Dit gebeurt op het gebied van duurzame en slimme mobiliteit, denk daarbij aan woon/werkverkeer, zakelijk verkeer, logistiek & transport en infrastructuur. [Gemeente: Beverwijk, Heemskerk, Velsen](#)

6.3.1 Werkgeversaanpak

De gevolgen van covid-19 en bijbehorende beperkende maatregelen hebben een wissel geslagen op de werkgeversaanpak. Het bedrijfsleven werd geconfronteerd met een continue vraag naar verandering en aanpassing van de directe bedrijfsvoering. Het thema 'duurzame mobiliteit' kreeg daardoor een andere plaats op de agenda. Wij hebben bedrijven en organisaties zoveel mogelijk ondersteund met informatie over o.a. hoe thuiswerken en online vergaderen in te regelen en informatie over fiscale regelingen als tegemoetkoming in de kosten (o.a. WKR).

Naast CO2 vermindering is vitaliteit voor veel werkgevers een belangrijk thema. Op initiatief van ons zijn de features van fietsapp 'Toogethr Cycles' uitgebreid, zodat naast het woon/werkverkeer, ook fietsen als gezonde onderbreking van de thuiswerkdag wordt gestimuleerd en beloond. Er zijn vier succesvolle fietscommunity-brede challenges georganiseerd.

Tot slot hebben we nog in op initiatief van het platform 'Zo Werkt Het', waar IJmond Bereikbaar partner van is, de (thuis)werkgevers van het jaar Awards uitgereikt. In de IJmond waren dit Tata Steel, ITQ en Werken is Meedoen (WIM).

6.3.2 Regionale Mobiliteitsvisie

De IJmondgemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen hebben al jaren een gezamenlijke regionale mobiliteitsvisie. In 2021 is de aanzet gemaakt voor het aanscherpen van de visie, in de vorm van een hernieuwde Mobiliteitsagenda. Projecten die daarop staan en al zijn uitgevoerd zijn onder andere: de eerste elektrische pont over het Noordzeekanaal, vier Doorfietsroutes, extra lus buslijn 72 naar bedrijventerrein De Trompet en de terugkeer van de Intercity op de Kennemerlaan.

6.4 Flexibel pakket

Het verduurzamen van de omgeving is een grote maatschappelijke opgaven. Wij ondersteunen en adviseren verschillende gemeente in de transitie naar een klimaat neutrale leefomgeving. Voor veel gemeente hebben wij naast doorlopende opdrachten ook op dringend verzoek kleine kortlopende projecten uitgevoerd. Dit kon erg uitlopende redenen hebben zoals tijdelijke afwezigheid, openstaande vacature of ondersteuning bij eenmalige acties.

6.4.1 Duzaamheidslening

Met als ambitie om in 2040 CO₂-neutraal te zijn, hebben de gemeente Beverwijk en Heemskerk nog een grote opgave te vervullen. Door een financiële impuls van 1.5 miljoen euro willen de gemeenten haar inwoners de kans geven energie en kosten te besparen. Waardoor ze bijdragen aan een beter milieu en ook het eigen wooncomfort verhogen. De lening is beschikbaar voor particuliere huiseigenaren, kleine verhuurders en kleine verenigingen van eigenaren met minder dan 10 leden. ODIJmond is gevraagd om afgelopen jaar de aanvragen te beoordelen. [Gemeente: Beverwijk, Heemskerk](#)

6.4.2 Zonnepanelenactie

Wij hebben de coördinatie en de communicatie voor nieuwe zonnepanelenacties bij bewoners in Wormerland, Oostzaan en Edam Volendam gedaan. Alle huiseigenaren hebben een brief ontvangen over de zonnepanelenactie en zij konden op 11 februari (Wormerland en Oostzaan) en 11 maart (Edam Volendam) een webinar hierover volgen. Aanmelden voor de actie kon tot 10 mei 2021 (Wormerland en Oostzaan) en 15 juni (Edam Volendam). Bij elkaar hebben meer dan 146 huishoudens de informatieavonden bezocht waarvan uiteindelijk al 104 huishoudens zonnepanelen heeft aangeschaft. [Gemeente: Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan](#)

6.4.3 Zonneladder

Door het hele land zetten gemeentes zich in om de doelstellingen van het Klimaatakkoord te behalen. Om ongecontroleerde groei van gemeentelijke duurzame initiatieven voor zonne-energie te voorkomen kan er een constructieve zonneladder samengesteld worden. Hierin worden toetsingskaders aangegeven waarin en in welke gewenste volgorde zonne-energie projecten toegepast dienen te worden.

Zo is er bijvoorbeeld gestart met het opstellen van een zonneladder voor de gemeente Wormerland. Er ligt een concept welke in de laatste maanden van 2021 is afgestemd met de portefeuillehouder. Het verdere traject richting communicatie en vaststelling door de gemeenteraad vindt plaats in 2022. [Gemeente Wormerland](#)

6.5 Overzicht projecten 2021

Onze uitvoering is geprogrammeerd in afstemming met de gemeenten en op basis van de milieubeleidsplannen, collegeprogramma's, duurzaamheidsprogramma's en op basis van de speerpunten uit het Klimaatakkoord. Op de volgende tabel geven we indien mogelijk een overzicht van cijfermatige indicatoren per project.

Projecten 2021	IJmond	Zaanstreek-Waterland	Zuid-Kennemerland
Gebouwde Omgeving			
Aantal bewonersadviezen	12.694	422	20.457
Getroffen maatregelen*	9.847	880	1.559
Groen Thuis	20	-	-
Greenbiz			
Aantal energiescans	61	-	-
Besparing elektriciteit (Kwh)	700.000	-	-
Besparing gas (m3)	98.732	-	-
IJmond Bereikbaar			
Afname CO2 uitstoot gedeelde auto's (kg)	37.202	-	-
Afname CO2 uitstoot fietsen (kg)	108.767	-	-
Daken vol zonnepanelen huishoudens			
Aantal Duurzaamheidsleningen	79 twv €579.709,-	-	-
Aantal zonnepanelen huishouden	1.573	104	247

* De getroffen maatregelen bestaan o.a. uit: Isolatie van de spouw, dak, kozijnen, vloeren en glas, verduurzamen ventilatiebox, zonnecollector, (hybride) warmtepomp, of waterzijdig inregelen cv-installatie. Deze maatregelen komen voort uit wijkaanpakken, collectieve inkoopacties, het energieloket etc.



7 Financieel jaarsverslag

Nieuwsbericht januari 2021: OD IJmond Bedrijfsplan: ontwikkelingen

Graag informeren we u over ons OD IJmond Bedrijfsplan 2021-2024 dat afgelopen december is vastgesteld door ons Algemeen Bestuur. Vóór de vaststelling zijn de stukken besproken met alle portefeuillehouders en betrokken ambtenaren. OD IJmond voert voor vijftien gemeenten in ons werkgebied en de provincie milieutaken uit. Binnen die thema's werken we op verschillende niveau's: uitvoering, toezicht, handhaving en

vergunningverlening. In de afgelopen vijf jaar zijn daar diverse taken bijgekomen, op onder andere het gebied van bouw- en woningtoezicht(verwijst naar een andere website), brandveiligheid(verwijst naar een andere website), drank- en horecatoezicht en asbestverwijdering(verwijst naar een andere website). Met ons Bedrijfsplan 2021-2024 geven we u een inkijkje in onze organisatie en de ontwikkelingen die op nationaal en regionaal niveau invloed hebben op de werkzaamheden die we voor u en onze inwoners uitvoeren.



Ons takenpakket is divers en verschilt per gemeente. Het zijn taken op verschillende thema's: van energie tot lucht(verwijst naar een andere website)- en bodemkwaliteit(verwijst naar een andere website) en van duurzaamheid(verwijst naar een andere website) naar flora en fauna(verwijst naar een andere website). In de afgelopen jaren vonden er binnen de genoemde taakvelden veel veranderingen plaats. Ook de komende jaren zullen in het teken staan van ontwikkelingen zoals het Klimaatakkoord(verwijst naar een andere website), de inwerkingtreding van de Omgevingswet(verwijst naar een andere website), de transitie van een lineaire naar een circulaire economie(verwijst naar een andere website) en de private borging van bouwtoezichttaken(verwijst naar een andere website). Deze ontwikkelingen hebben effect op het werk van OD IJmond voor de komende jaren. Wat wordt hierin onze koers, die bovendien breed bedragen wordt? Wij hebben er voor gekozen dit uit te werken in een Bedrijfsplan 2021-2024. Het bedrijfsplan beschrijft de huidige situatie, schetst de kaders voor onze bedrijfsvoering en geeft inzicht in de organisatie en de ontwikkeling van de organisatie. Het plan is dynamisch en leent zich voor evaluatie, om te kunnen blijven inspelen op ontwikkelingen.

[ODIJmond bedrijfsplan 2021-2024 \(pdf\)](#)

De vijftien deelnemers vormen samen de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Deze bepaalt in artikel 36 dat het algemeen bestuur de financiële jaarstukken, voorzien van een controleverklaring, uiterlijk op 15 juli vaststelt. De datum waarop jaarstukken 2021 vastgesteld worden staat voor 13 juli 2022 ingepland.

7.1 Financieel

Met ingang van 29 november 2010 is de gemeenschappelijke regeling ODIJmond ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer: 51365901 met als rechtsvorm: Publiekrechtelijke rechtspersoon; Openbaar Lichaam op basis van gemeenschappelijke regeling. Alle bedragen in de jaarrekening zijn exclusief BTW. ODIJmond is door de Belastingdienst aangemerkt als ondernemer in de zin van de Wet op de Omzetbelasting. Hierdoor worden alle facturen die wij voor onze dienstverlening verzenden, verzwaard met het geldende tarief voor de omzetbelasting. Zelf kunnen wij geen beroep doen op het BTW- compensatiefonds. Verder is het officiële standpunt van de Belastingdienst (in 2016 ontvangen), dat ODIJmond géén activiteiten verricht die vennootschapsbelastingplichtig zijn. Al onze activiteiten in 2020 waren vrijgesteld van vennootschapsbelasting (Vpb). In 2021 is dit gewijzigd. Een deel van de overige opbrengsten is aangemerkt als belastingplichtig. Dit is klein van omvang.

7.1.1 Controle jaarrekening: BBV

Conform het controleprotocol dat het algemeen bestuur op 15 december 2021 heeft vastgesteld, heeft de accountant de jaarrekening gecontroleerd op getrouwheid en rechtmatigheid en conform de richtlijnen van de verslagleggingsregels Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In november 2021 vond de interim controle plaats door de accountant. De uitkomsten zijn uitgewerkt in de managementletter.

7.1.2 Positief resultaat

Het financieel resultaat van 2021 is positief in vergelijking tot de begroting.

De uitbraak van COVID-19 had ook in dit jaar nog een impact op ons allemaal. Voor de aanpak van COVID-19 kijken wij wat we, aanvullend op de landelijk maatregelen van het Rijk, kunnen doen. Dit raakt veel beleidsterreinen van onze organisatie. We streven naar een zo adequaat mogelijke uitvoering van de landelijke en lokale maatregelen en naar zoveel mogelijk continuïteit van de reguliere werkzaamheden en van noodzakelijke (digitale) besluitvorming en hebben daarvoor de nodige interne maatregelen genomen. Bepaalde taken kwamen niet tot uitvoering doordat er weinig tot geen aanvragen binnenkwamen of bepaalde trajecten anders zijn uitgevoerd.

De overschrijding van de totale baten in combinatie met de daling van de begrote lasten ten opzichte van de begroting leidt conform de begroting per saldo tot een positief saldo van baten en lasten. De baten zijn direct gerelateerd en passen binnen bestaand beleid. Na de begrote dotaties en het vrijvallen van bestemmingsreserves, resteert een positief saldo. Het AB en DB ontvangen iedere vier maanden een rapportage en zijn daarmee geïnformeerd over onder- en overschrijdingen. Het bestuur geeft hiermee ook zijn instemming met de overschrijdingen. Er zijn geen overschrijdingen op de lasten die op basis van de rechtmatigheidsregels als onrechtmatig

gekwalficeerd kunnen worden. De posten in het overzicht van baten en lasten worden hierna toegelicht.

7.1.3 Resultaatbestemming

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de Gemeenschappelijke regeling (GR) op de vergadering van 13 juli 2022.

7.2 Baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

BALANS

ACTIVA	31 december 2021	31 december 2020	PASSIVA	31 december 2021	31 december 2020
Vaste activa			Vaste passiva		
Materiële vaste activa			Eigen vermogen		
Investerings met een economisch nut	3.908.655	3.903.063	Algemene reserve	375.000	260.000
	3.908.655	3.903.063	Bestemmingsreserves	112.851	130.147
Totaal vaste activa	3.908.655	3.903.063	Gerealiseerd resultaat	160.362	471.047
				648.213	861.194
Financiële vaste activa			Voorzieningen		
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer.	11.520	0	Onderhoud pand	104.125	84.125
Totaal financiële vaste activa	11.520	0	Personeel	136.413	47.814
				240.538	131.939
Vlottende activa			Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar			Onderhandse leningen van:		
Vorderingen op openbare lichamen	380.720	2.675.397	binnenlandse banken en overige financiële instellingen	3.700.000	3.700.000
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een	7.097.032	4.343.854	Totaal vaste passiva	4.588.751	4.693.134
Overige vorderingen	108.245	23.320			
Overige uitzettingen	1.434	885	Vlottende passiva		
	7.587.432	7.043.456	Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Liquide middelen			Overige schulden	1.810.047	1.032.135
Kassaldi	855	506		1.810.047	1.032.135
Banksaldi	234.800	203.571			
	235.655	204.077	Overlopende passiva		
Overlopende activa			Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	662.111	937.081
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	0	120.848	De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren		
Overige nog te ontvangen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen			1. Voorschotbedragen van Europese overheidslichamen	2.867	18.939
			2. Voorschotbedragen van het Rijk	809.760	914.930
			3. Voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen	3.869.726	3.675.227
	0	120.848		5.344.463	5.546.177
Totaal vlottende activa	7.823.086	7.368.381	Totaal vlottende passiva	7.154.510	6.578.312
TOTAAL GENERAAL	11.743.261	11.271.445	TOTAAL GENERAAL	11.743.261	11.271.445

BATEN

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2020	2021	2021
BATEN			
GR-bijdragen inclusief wabo	6.808.285	6.912.366	6.912.369
Dienstverleningsovereenkomsten en (subsidie)projecten	6.004.131	4.434.194	6.338.356
Overige baten	71.474	22.500	75.749
Nagekomen baten			
TOTAAL BATEN	12.883.890	11.369.060	13.326.474

LASTEN

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2020	2021	2021
LASTEN			
Personele lasten	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.031.399	8.461.207	8.398.125
Werving & personeelsbeleid	2.983	8.000	9.797
Inhuur derden	559.898	175.000	599.818
Scholing & employability	155.264	165.000	109.863
Overige personeelslasten	143.567	180.000	143.343
Subtotaal personele lasten	8.893.111	8.989.207	9.260.945
Kapitaalslasten			
Afschrijvingslast Gebouw	65.260	65.300	65.260
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	88.152	88.000	57.292
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	19.826-	26.000	1.239
Afschrijvingslast ICT	63.942	112.500	124.772
Rentelast vaste schuld (aanschaf pand)	206.518	187.960	210.138
Subtotaal kapitaalslasten	404.047	479.760	458.700
Overige bedrijfslasten			
PZ-zaken/ salarisadministratie	33.126	30.000	31.376
Organisatieontwikkeling	14.253	15.000	12.762
Accountants- en advieskosten	63.516	32.500	28.256
Huisvestingskosten	228.555	186.790	218.021
Facilitaire kosten	35.870	19.000	26.501
ICT-kosten	255.286	290.000	327.862
Handhavingskosten	12.329	14.500	10.922
Algemene kosten	222.460	265.000	263.883
Bankkosten	1.075	1.000	1.265
Subtotaal overige bedrijfslasten	866.470	853.790	920.848
Externe projectkosten	2.274.182	1.079.000	2.603.759
Nagekomen lasten	4.136	-	50.776-
Vennootschapsbelasting			14.932
TOTAAL LASTEN	12.441.946	11.401.757	13.208.408

Programma milieu en leefomgeving	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2020	2021	2021
	€	€	€
Totaal baten	12.883.891	11.369.060	13.326.474
Totaal directe lasten	9.760.617	8.409.521	10.411.166
Overhead	2.681.329	2.992.236	2.797.243
Saldo van baten en lasten	441.945	32.697-	118.066
Toevoeging aan reserves	-	-	
Onttrekking aan reserves	29.101	32.697	42.296
Resultaat	471.047	0-	160.362

7.2.1 Grondslagen van resultaatbepaling

Het overzicht van baten en lasten is opgesteld met in achtname van het BBV. De kosten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn. Afschrijvingen geschieden tijdsevenredig, op basis van de verwachte economische levensduur. Op aanschaffingen in het verslagjaar wordt evenredig afgeschreven.

7.2.2 Resultaat projecten

Op de dienstverlening, buiten de GR takenpakketten, is een positief resultaat gerealiseerd. De projectbaten zijn hoger dan de begroting. Voorbeelden van niet-begrote dienstverlening betreffen de uitbreiding van dienstverlening vooral in de regio's Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland, detacheringen ten behoeve van deelnemers of andere organisaties en de inzet op een implementatieproject voor Rijkswaterstaat op Bonaire. Het projectresultaat is hoger dan de begroting 2021. Dit komt met name doordat er na het vaststellen van de begroting een aantal projecten zijn gestart die direct ter dekking staan van onze formatie.

7.2.3 Overige opbrengsten

Conform 2021 zijn, vanwege de rentestand, geen rentebaten begroot of ontvangen. Er is geen gebruik gemaakt van deposito's. De overige baten voor 2021 bestaan alleen uit de vergoeding voor de informatievoorziening aan makelaars. Deze vergoeding is hoger dan de begroting. De stijging in de baten komt vooral door de overgekookte woningmarkt en door de verplichtstelling van de informatievoorziening van makelaars, waarvoor wij kosten in rekening brengen.

7.2.4 Salarissen en sociale lasten

De totale salarissen en sociale lasten geven de kosten weer van medewerkers die in deze verantwoordingsperiode bij ons werkzaam zijn, van zowel de kernformatie als de projectformatie. De kernformatie wordt ingezet om de uitvoeringsprogramma's voor de deelnemende gemeenten en de provincie uit te voeren. De salarissen en sociale lasten zijn lager dan begroot. Door het later in het jaar invullen van vacatures zijn de salaris- en sociale lasten lager dan begroot. Het aantal openstaande vacatures tot en met juni 2021 liep door verloop verder op. Na de zomer zijn wij een opleiding gestart voor 9 nieuwe medewerkers. Dit doen wij in samenwerking met de Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. De opleiding duurt ruim een jaar. Een deel van de medewerkers komt direct bij ons in dienst. De opleiding is een combinatie van praktijk en scholing. We koppelen de junior medewerkers aan

ervaren medewerkers, zo doen ze direct werkervaring op. De opleiding sluiten we af met een examen.

7.2.5 Overige personeelslasten

De post inhuur derden is fors hoger dan begroot. De overschrijding komt vooral door niet-ingevulde formatieplaatsen en extra (aanvullende) opdrachten. Deze kosten dekken we door vacatureruimte en met niet begrote dienstverleningsovereenkomst en projectbaten.

Indirecte personeelskosten bestaan onder andere uit opleiding, reiskosten woon-werkverkeer, verzekering personeel, personeelsadministratie, OR en overige kosten. In totaal hebben wij aan indirecte personeelskosten minder uitgegeven dan begroot. Ondanks de coronacrisis hebben wij toch nog voor ruim € 105.000 aan opleidingen besteed, maar dat is wel lager dan begroot. De kosten voor dienstreizen en reiskosten woon-werkverkeer zijn lager dan begroot. Bij de dienstreizen komt dat door de coronacrisis en bij het woon-werkverkeer komt het door het niet volledig invullen van de formatie. Hiertegenover staan overschrijdingen op enkele posten.

7.2.6 Kapitaallasten

De kapitaallasten dalen incidenteel ten opzichte van onze begroting. In 2021 hebben wij al onze hardware vervangen en zijn we gestart met de migratie naar Microsoft 365. In 2020 hebben wij onze wagenpark vervangen. Wij willen hierbij een voorbeeldfunctie vervullen en hebben gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark. Hierdoor is er ten opzichte van de begroting een daling in de kapitaallasten en een stijging in de overige bedrijfskosten.

Op 2 januari 2020 hebben wij een tien-jaarslening bij de BNG bank afgesloten voor de financiering van ons pand. Met deze overeenkomst is de lening los gekoppeld van de rente Swap. (deze loopt 2-1-2022 af) Hierdoor zijn de rentelasten in 2021 incidenteel hoger dan begroot. Op lange termijn levert deze overeenkomst een forse daling van onze kapitaallasten op.

7.2.7 Overige bedrijfslasten

Het totaal van de overige bedrijfslasten is, voor aftrek van de doorbelasting aan projecten, hoger dan de begroting. Naar aanleiding van het meerjaren onderhoudsplan, die in 2020 geactualiseerd is, is de dotatie aan de onderhoudsvoorziening structureel gestegen. In 2021 dekken wij dit met incidentele baten. In 2021 zijn we gestart met de migratie naar office 365 en hebben we geïnvesteerd in de digitale toegankelijkheid van onze website.

De kosten voor licenties zijn hoger door groei van het aantal applicaties. De kosten voor kantoorbenodigdheden en drukwerk zijn hoger door de opmaak en verwerking van het jaarverslag. De migratie naar office 365 is in 2021 ingezet. Deze kosten lopen door in 2022. Fase 1, installatie van de hardware is in 2021 uitgevoerd. We hebben ook een start gemaakt met het inrichten van de nieuwe omgeving. Hiervoor hebben we extra ondersteuning ingezet.

Deze incidentele kosten dekken wij uit een incidentele stijging van onze projectbaten en een daling van de kapitaallasten door de transitie van bezit naar gebruik.

7.2.8 Nagekomen baten en lasten

De nagekomen baten en lasten welke niet worden begroot, hebben in 2021 betrekking op de afrekening van verplichtingen die lager zijn uitgevallen dan verwacht.



8

Sociaal jaarverslag

Nieuwsartikel februari 2021: BTAC Solutions uit IJmuiden winnaar IJmond Duurzaam Award 2021

Het bedrijf BTAC Solutions van Willem Jonkman heeft de IJmond Duurzaam Award 2021 gewonnen. BTAC Solutions werd op 11 februari tijdens de startconferentie van Upcycle Your Waste bekendgemaakt als winnaar. De jury had keuze uit drie genomineerden. Ook Patina Dakdenkers uit Beverwijk en Crown Van Gelder uit Velsen-Noord maakten kans op de prijs.



“Geweldig, ongelooflijk gaaf!” Willem Jonkman is trots dat hij zich de winnaar van de IJmond Duurzaam Award 2021 mag noemen. “Hij komt midden in de zaak te staan. En ik hoop dat andere ondernemers met me in gesprek willen, ik sta er open voor. Alles wat we aan verduurzaming kunnen doen, is een stap die we nemen.”

Trots op bedrijven in regio

Dit jaar werd de jury wederom voor een moeilijke keuze gesteld. Welk van de drie genomineerden zou dé winnaar 2021 moeten zijn? Naast BTAC Solutions waren Patina Dakdenkers en Crown Van Gelder genomineerd. “Het was echt een worsteling voor de jury om een keuze te maken tussen deze drie vooruitstrevende bedrijven,” aldus wethouder van Beverwijk en voorzitter van Omgevingsdienst IJmond Haydar Erol, die de prijs uitreikte. De jury bestaat elk jaar uit de wethouders van gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen, de directeur van Omgevingsdienst IJmond en de winnaar van de vorige keer, dit jaar De Noord-Hollandse Bier Brouwerij uit Uitgeest.

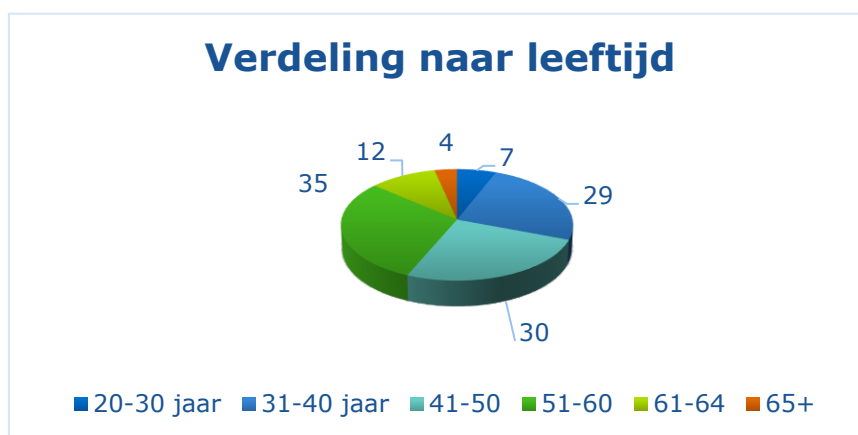
Idealistische winnaar

BTAC Solutions werd als winnaar gekozen vanwege het idealisme van Willem Jonkman, zijn motivatie om voor de toekomstige generaties te verduurzamen en zijn bevologenheid. Ook de innovaties waarbij hij zijn eigen warmtepomp heeft gebouwd en warmte uit zijn machines gebruikt om het pand te verwarmen, spraken erg aan.

[Lees het hele artikel over de IJmond Duurzaam Award 2021 op onze website.](#)

8.1 Personele instroom

Onze formatie bestaat op 1 januari 2021 uit 113 medewerkers die 105,91 FTE vertegenwoordigen (zonder correctie voor de generatiepactregeling). Gedurende 2021 zijn er 17 medewerkers in dienst getreden, waaronder de 9 junior medewerkers omgevingsrecht en 1 oproepkracht. De flexibele schil van onze formatie is in onderstaande figuren weergegeven en is exclusief de stagiaires en inhuur.



8.2 Personele doorstroom

Intern heeft doorstroming plaatsgevonden waardoor de positie van Omgevingsmanager is ingevuld. De positie die daarmee vrijkwam is ingevuld door twee voormalige stagiaires die als milieudvies medewerkers zijn gestart waardoor die vacatureruimte is ingevuld. Daarnaast is er een milieuprojectmedewerker gestart en voor de nog openstaande vacatureruimte huren wij specialistische ondersteuning in. Een medewerker omgevingsrecht en een milieuprojectmedewerker zijn doorgestroomd naar de functie van strategisch beleidsadviseur.

8.3 Personele uitstroom

In 2021 hebben wij afscheid genomen van 13 medewerkers.

Aantal	Functie
1	Omgevingsmanager
2	Milieuadvies medewerker
3	Milieuproject medewerkers
6	Medewerkers omgevingsrecht
1	Strategisch beleidsadviseur

8.4 Formatieoverzicht 2021

Formatie	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2020	2021	2021
GR-formatie	54,0	60,5	57,9
Formatie overeenkomsten en (subsidie)projecten	34,0	28,3	32,7
Overheadformatie	20,3	22,6	20,9
Formatie Regeling Generatiepact	1,2	1,3	2,2
Totaal formatie	109,5	112,6	113,6

8.5 Opleiding en ontwikkeling

Stages en junioren

In september 2021 zijn wij, in samenwerking met ODNZKG, onze interne opleiding tot junior medewerker omgevingsrecht gestart met 9 medewerkers. Hierdoor is de openstaande vacatureruimte ingevuld. Daarnaast hebben wij, in het kader van onze samenwerking met het Nova College, aan drie studenten van de opleiding tot junior consultant duurzaamheid een stageplaats geboden. Ook hebben wij nog een stageplaats geboden bij de cirkel Juridische Zaken en twee bij de cirkel Projecten.

Persoonlijk Ontwikkeling Plan (POP)

In 2021 hebben wij met een externe organisatieadviseur gekeken naar hoe wij de ontwikkeling van medewerkers in zelforganisatie willen vormgeven. Besloten is om waardering- en ontwikkelingsgesprekken los te koppelen van beoordeling. De wettelijke verplichting om eenmaal per drie jaar met een ieder een Persoonlijk Ontwikkel Plan (POP) overeen te komen beleggen we bij de cirkels. De (elementen van) waardering- en ontwikkelingsgesprekken moeten bij de totstandkoming en in praktijk brengen van deze plannen een plek krijgen. De betreffende cirkel hanteert hierbij een voor hen passende aanpak en vorm.

Voor 2021 heeft iedere cirkel een cirkelplan opgesteld op basis van het uitvoeringsprogramma. Ook heeft iedere medewerker een POP opgesteld waarin hij aangeeft, welke kennis en vaardigheden hij nodig heeft om zijn werkzaamheden nu en naar de toekomst toe, goed uit te kunnen voeren. Dit

zorgt ervoor dat wij weten waar de opleidingsbehoefte binnen de organisatie ligt, zeker met de komst van de Omgevingswet.

8.6 Externe ontwikkelingen

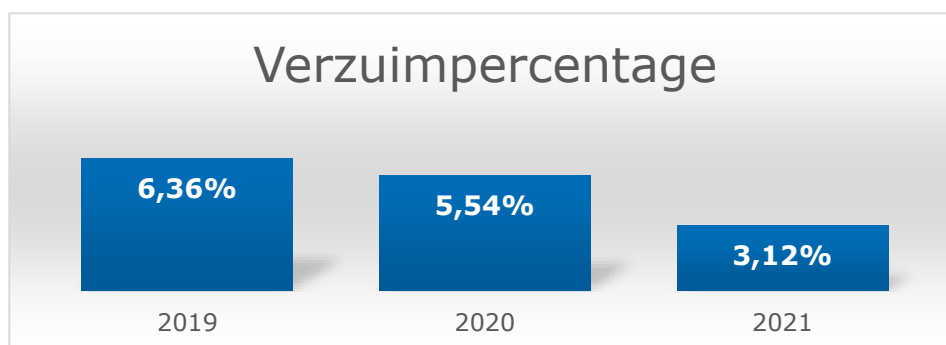
De CAO SGO liep af op 1 januari 2021. Onderhandelingen tussen de gemeentelijke werkgevers en vakbonden hebben geheel 2021 geduurd en op het moment van samenstellen van dit sociaal jaarverslag ligt er een principe akkoord voor de CAO gemeenten en CAO SGO. Dit is 27 januari 2022 bekrachtigd. In de jaarrekening van 2021 hebben wij een reservering gemaakt voor de eenmalige uitkering die de medewerkers ontvangen omdat zij in 2021 geen salarisverhoging hebben ontvangen. De uitkering bedraagt € 1.200 per FTE.

8.7 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Verzuimpercentage

Het verzuimpercentage over 2021 is 3,12%. Het aantal meldingen is 130 met een ziekmeldfrequentie van 1,19. Wij zien een dalende trend in ons verzuim de afgelopen jaren, wat opvallend is gezien de stijgende verzuimcijfers op landelijk niveau. In 2021 hebben wij een medewerker die langdurig ziek is, omdat de kans op volledig herstel zeer onzeker is hebben we een voorziening gevormd voor langdurig verzuim voor deze medewerker.

Het verzuimcijfer over de eerste drie kwartalen van 2021 voor openbaar bestuur en overheidsdiensten is 4,9% (bron CBS).



Arbeidsomstandigheden

Wij vinden het belangrijk dat er aandacht is voor het fysieke, sociale en psychologische klimaat waarin we werken. Door de coronapandemie is het een uitdaging geweest om goed oog te houden voor ieder individu.

Met het oog op de verhoogde AOW-leeftijd is het belangrijk om te kijken hoe wij als organisatie kunnen inzetten op duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van onze medewerkers. Daarom bieden wij onze medewerkers in 2022 een PMO (Preventief Medisch Onderzoek) aan om hen inzicht te geven in hun gezondheid en leefstijl en tips en adviezen ter verbetering hiervan. Ook eventuele problemen die te maken hebben met werk en gezondheid komen op deze manier aan het licht.

Eigenrisicodrager WGA en ZW

Per 1 januari 2022 zijn wij eigenrisicodrager voor de WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten) en ZW (Ziektewet). Dit houdt in dat we 'vertrekken' bij het UWV en geen premie meer betalen aan de Belastingdienst. Vervolgens hebben we ervoor gekozen om de lasten zelf te dragen en een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met een gespecialiseerde partij. Om dit mogelijke risico te beheersen en in de toekomst af te dekken is een voorziening gevormd in de jaarrekening van 2021. De incidenteel hogere baten staan hier in 2021 ter dekking voor, in 2022 dekken wij de dotatie van deze voorziening door de premie korting in de sociale lasten.



Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl |
www.odijmond.nl

2022 |

Beeld: Stockfoto's ODIJmond, foto's uit eigen beheer



9

Bijlagen

RAPPORTAGE UITVOERINGSKADER OMGEVINGSDIENST IJMOND

1. Verantwoording conform de Wabo

Artikel 10.6 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht vereist dat jaarlijks inzicht wordt gegeven in een aantal aspecten te behoeve van de uitvoering en handhaving. Deze aspecten zijn hieronder in een tabel opgenomen.

	Controles	Inspecties niet in orde	Bestuurlijke sancties	Processen- verbaal/BSBm	Klachten	Bezwaar en beroep (milieu) – besluit in stand	Bezwaar en beroep (milieu) – besluit niet in stand
<i>Beemster</i>	69	7	0	0	9	0	0
<i>Beverwijk</i>	250	13	7	5	92	0	0
<i>Bloemendaal</i>	38	4	1	2	44	0	0
<i>Edam- Volendam</i>	44	9	1	0	20	0	0
<i>Haarlem</i>	366	148	9	9	270	1	0
<i>Heemskerk</i>	59	20	1	0	35	0	0
<i>Heemstede</i>	68	25	2	1	36	0	0
<i>Landsmeer</i>	57	25	5	2	17	0	0
<i>Oostzaan</i>	61	21	4	1	60	0	0
<i>Purmerend</i>	52	18	1	0	17	0	1
<i>Uitgeest</i>	58	9	4	0	16	0	0
<i>Velsen</i>	395	84	7	2	111	0	0
<i>Waterland</i>	33	13	0	0	11	2	0
<i>Wormerland</i>	77	40	3	0	63	0	0
<i>Zandvoort</i>	41	4	0	6	163	2	0
<i>Provincie NH</i>	7	2	0	0	0	0	0
Totaal	1.675	442	45	28	964	5	1

2. Kwaliteitscriteria

Inleiding

ODIJ heeft als verlengstuk van de gemeenten waarvoor zij werkt op basis van de wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) en daartoe verplicht vast te stellen verordening te voldoen aan de kwaliteitscriteria die zijn vastgesteld. Er wordt derhalve eveneens periodiek gerapporteerd over de kwaliteit van de uitvoering. Met deze rapportage verklaart ODIJ ten tijde van het opstellen van het jaarverslag 2021 te voldoen aan de kwaliteitscriteria voor de aan haar opgedragen en overgedragen taken op alle deskundigheidsgebieden die daarvoor vereist zijn. Dit geldt voor de uitvoering van het basistakenpakket, het overige inrichtinggebonden milieutakenpakket en het plustakenpakket, waaronder BWT en brandveiligheid.

Kwaliteit

De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (de VTH-taken) door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Het streven is ook om een meer gelijkmatige aanpak over het land te bereiken. Belangrijk aspect uit de kwaliteitscriteria is voor de ODIJ vakmanschap. Het fundament van kwaliteit is het afleveren van een zo goed mogelijk product. Hiervoor is vooral vakmanschap nodig. De criteria voor kritieke massa adresseren dit vakmanschap in termen van voldoende opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Hier wordt veel tijd en energie in gestoken.

Uitkomst zelfevaluatie

ODIJ voldoet aan de kwaliteitscriteria en heeft dit hieronder nader toegelicht. In de tabel is te zien dat voor de 27 deskundigheidsgebieden veelal ook nog nadere activiteiten geformuleerd zijn waardoor de deskundigheid is opgesplitst. In de praktijk zijn er 36 deskundigheden. ODIJ geeft uitvoering aan 32 van deze deskundigheden en voldoet volledig aan 29 van deze deskundigheden. Alleen op het gebied van luchtkwaliteit of groen en ecologie (A) wordt een voorbehoud gemaakt. De gekozen opmaak van de formulering van de activiteiten bij deze deskundigheid maakt het niet mogelijk onderscheid te maken tussen advisering en het opstellen van onderzoeken. Kijk daarbij bijvoorbeeld naar luchtkwaliteit waar ODIJ zelf geen luchtonderzoeken uitvoert met behulp van complexe rekenmodellen (juiste input leveren en output genereren) uit. Dit wordt uitbesteed. ODIJ is echter van mening dat het (meer dan) voldoende deskundigheid bezit op het gebied van luchtkwaliteit. Met name op het gebied van de uitvoering van luchtkwaliteitsprojecten. Om die reden is ervoor gekozen om het oordeel over deze deskundigheid tweeledig te laten zijn: de dienst voldoet voor het werkaanbod dat zij heeft.

Drie van deze deskundigheden worden (gedeeltelijk) uitbesteed. Een van de spelregels van de kwaliteitscriteria is dat de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over de deskundigheid nodig voor activiteiten 1 en 2.

Samenwerkingspartners zijn Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en Rijnland, de Veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Kennemerland, het RIVM en Omgevingsdienst

Noordzeekanaalgebied. ODIJ gaat er vooralsnog van uit dat deze organisaties als kennisinstituten voldoen aan de uitbestede deskundigheidsgebieden.

Formatief is 2021 een druk jaar geweest. Een relatief groot aantal mensen heeft de organisatie verlaten. Tegelijkertijd zijn er ook een relatief groot aantal mensen begonnen, met name onze interne opleiding tot toezichthouder heeft veel nieuwe collega's opgeleverd, een opleiding waar we trots op zijn.

In 2021 hebben veel beleidsdocumenten waarin ambities zijn neergelegd ten aanzien van de energietransitie, vorm gekregen. Zo zijn we gestart met het uitvoeren van een pilot om het thema circulaire economie op te nemen binnen onze standaard vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken. De uitkomsten hiervan worden begin 2022 verwerkt in een evaluatierapport voor het Rijksprogramma Circulaire Economie.

In het kader van de milieuwetgeving hebben wij van oudsher veel ervaring opgedaan op het gebied van besparingstechnieken en alternatieve energieopwekking. Zo lopen er veel toezicht- en stimuleringsprojecten bij bedrijven op bedrijventerreinen waaronder de GreenBiz IJmond. In 2021 hebben wij veel vragen op ons af zien komen voor ondersteuning gericht op daadwerkelijke uitvoering. Wij verwachten dat deze vraag, gelet op de hoge ambities binnen gemeenten, in 2022 gaat toenemen.

Volgende pagina uitwerking in tabelvorm zelfevaluatie kwaliteitscriteria

Generieke deskundigheden	Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie
1. Casemanagen				
2. Vergunningverlening bouw/RO				
3. Vergunningverlening milieu				
- algemeen				
- procesindustrie				
- afval				
- agrarisch				
4. Toezicht & handhaving bouw/RO				
5. Toezicht & handhaving milieu				
- algemeen				
- procesindustrie				
- afval				
- agrarisch				
6. Toezicht & handhaving bodem				
7. Toezicht en handhaving groene wetgeving				
Juridische deskundigheden				
8. Juridische aspecten VV				
9. Juridische aspecten HH				
10. Juridische aspecten afwijkingsbesluit				
11. Ketentoezicht				
12. BOA natuur, milieu en fysieke leefomgeving				
Specialistische deskundigheden				
13. Bouwfysica				
14. Brandveiligheid				
15. Constructieve veiligheid				
16. Bouwakoestiek				
17. Sloop en asbest				
18. Afvalwater (indirecte lozingen)				
19. Bodem bouwstoffen en water				
20. Externe veiligheid				
21. Geluid				
22. Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabovergunning- aanvragen)				
22A Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)				
23 Luchtkwaliteit				
24. Stedebouw en inrichting				
25. Exploitatie en planeconomie				
26. Cultuurhistorie				
27. Energiebesparing en duurzaamheid				

Conclusie

ODIJ is robuust voor de aan haar opgedragen en overgedragen taken. Dit geldt voor de uitvoering van het basistakenpakket, het overige inrichting-gebonden milieutakenpakket en het plustakenpakket, waaronder BWT en brandveiligheid.

Legenda kleurcodes

	Voldoet
	Voldoet deels/ wordt aan gewerkt
	Gemotiveerde afwijking/uitbested
	Geen taak ODIJ

3. Uitvoeringskader Omgevingsdienst IJmond 2019-2022

In 2018-2019 hebben de colleges van de gemeenten en provincie Noord-Holland waar Omgevingsdienst IJmond de VTH-taken op het gebied van het basistakenpakket en milieu voor uitvoert vastgesteld. Daarmee is een meerjarige prioritering aangebracht in deze taken.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen tot een doel. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken op dit gebied om wat het resultaat daarvan is in de buitenwereld (outcome). Dit betekent minder sturing op aantallen en producten, en meer op kwaliteit en effect. Om dit meetbaar te maken dienen de concrete prestaties die geleverd worden om de gewenste resultaten te realiseren geduid te worden (outputcriteria). Wel kunnen bijvoorbeeld kengetallen gekoppeld worden aan een product om kwaliteitsborging te creëren zoals in de gemeentelijke gerichte supplementen 'uitvoeringsprogramma 2021'.

Hierna volgt de stand van zaken ten aanzien van de geformuleerde doelen uit het Uitvoeringskader Omgevingsdienst IJmond 2019-2022. De stand van zaken is een kwalitatieve stand van zaken, hetgeen volgt uit de wijze waarop de doelen zijn geformuleerd. Jaarlijks wordt bijgestuurd op het behalen van deze doelen.

Eindrapportage doelen

Volgende pagina uitwerking in tabelvorm doelstellingen kwaliteitscriteria

Met de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het werkgebied draagt Omgevingsdienst IJmond bij aan het bereiken en in stand houden van een veilige en duurzame fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Indicator	Voortgang	Toelichting
<p>Omgevingsdienst IJmond heeft zicht op de milieubelastende bedrijvigheid en activiteiten in haar werkgebied en de risico's die daarmee samenhangen.</p> <p>Omgevingsdienst IJmond signaleert in een vroegtijdig stadium signalen die duiden op mogelijke risico's met betrekking tot de leefomgeving, zowel uit eigen inspecties als geluiden op landelijk of bovenregionaal niveau.</p>		<p>Over het algemeen kan gesteld worden dat zowel overheidspartijen, ondernemers en inwoners graag met ODIJ samenwerken, dan wel de uitvoering van taken en afhandeling van vragen en verzoeken door ODIJ als proactief, begrijpelijk en deskundig worden getypeerd. Naast investeren in opleidingen en vaardigheden om de vereiste kennis en kunde van medewerkers op adequaat niveau te houden, zijn houding en gedrag belangrijke factoren waar aandacht aan wordt gegeven bij ODIJ. De juiste houding en gedrag maken constructieve samenwerking mogelijk en maken de acceptatie en het begrip bij ondernemers en inwoners groter voor de belangen die ODIJ beschermt bij haar taakuitvoering. Dat vertaalt zich binnen het VTH-spoor in een relatief laag aantal handhavingsbeschikkingen en bezwaar- en beroepzaken. Buiten het VTH-spoor zien we dit terug in onder meer succesvolle samenwerkingen als IJmond Bereikbaar en GreenBiz, en in stimuleringsacties en drukbezochte (online) voorlichtingsavonden over duurzame energie.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond stimuleert bedrijven tot het nemen van de eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van bescherming van de fysieke leefomgeving en inspireert tot het nemen van stappen die verder reiken dan het wettelijke vereiste minimum.</p>		

Omgevingsdienst IJmond levert vergunningen en maatwerk van hoog (adequaat) niveau, op basis van een zorgvuldige en transparante afweging van belangen met als resultaat beperking - en waar mogelijk terugdringing- van de milieudruk op de omgeving.

Indicator	Voortgang	Toelichting
90% van de verleende vergunningen en afgegeven maatwerkvoorschriften houden stand in een evt. bezwaar- of beroepsprocedure.		Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures is in de periode 2020 tot heden beperkt geweest. Een reden hiervoor is waarschijnlijk dat een concept van het besluit met de aanvrager wordt besproken en toegelicht. In de gevallen waarin het toch tot een bezwaar of beroep komt, houdt het merendeel van de vergunningen en maatwerkvoorschriften (>90%) stand.
Alle besluiten in het kader van een vergunningprocedure worden tijdig (binnen de maximale wettelijke termijn) genomen en waar mogelijk uiteraard versneld.		Het is in de periode 2019 tot heden nog niet volledig gelukt alle besluiten in het kader van een vergunning-procedure binnen de wettelijk gestelde termijn te nemen. Dit heeft vaak te maken met verschil van inzicht met de aanvrager over de typering van activiteiten, soms met het onvoldoende betrokken worden aan de voorkant van de procedure (indienen aanvraag zonder vooroverleg) en regelmatig omdat aanvragen rijkelijk laat worden doorgezonden vanuit het loket waar de aanvraag initieel is ingediend. Aangezien voor nagenoeg alle procedures die wij voeren geen lex silencio positivo geldt, leidt het uit de termijn lopen van een aanvraag niet tot een van rechtswege verleende vergunning. De inzet blijft erop gericht in de voorfase van een vergunningprocedure afstemming te zoeken en zo de procedure soepel te kunnen doorlopen. Indien zicht op legalisatie bestaat, wordt gekeken of voor de periode tot aan vergunningverlening een gedoogbeschikking tot de mogelijkheden behoort. Op die wijze kunnen de aangevraagde activiteiten gereguleerd plaatsvinden.
Het vergunningenbestand is actueel (onder meer ten aanzien van de Best Beschikbare Technieken, landelijke en lokale beleidsmatige kaders);		
Vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet is inzichtelijk welke vergunningen in stand blijven en mogelijk aanpassing behoeven, dan wel waar maatwerkvoorschriften opgesteld dienen te worden in verband met vervallen van de vergunningplicht.		Vrijwel de meeste vergunningen voor de inrichtingen waarop wij toezien zijn actueel. Het aantal vergunningen dat ouder is dan tien jaar is inzichtelijk. Van deze vergunning heeft actualisatie geen spoed in verband met de milieurelevantie van de activiteit of de ontwikkelingen binnen het betreffende bedrijf. Deze vergunningen worden geactualiseerd op het moment dat de noodzaak zich daartoe aandient, of ruimte bestaat binnen het werkpakket. Dit is overeenkomstig de vergunningstrategie.

Met het digitaal inzichtelijk maken van de milieubelasting van (vergunde) activiteiten in een gebied, afgezet tegen andere omgevingsfactoren, is de afgelopen jaren reeds voorgesorteerd op de komst van de Omgevingswet. Deze informatie biedt de basis voor de op te stellen omgevingsvisies en omgevingsplannen en een integrale benadering van de fysieke leefomgeving.

Omgevingsdienst IJmond bereikt door toezicht en handhaving bewustwording van de geldende regelgeving met als effect een verhoogde mate van naleving van die regelgeving en vermindering van het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken.

Indicator	Voortgang	Toelichting
<p>In 90% van de gevallen gaat binnen 2 weken na datum toezichtscontrole een brief uit naar degene op wie het toezicht zich richt.</p>		<p>Omgevingsdienst IJmond heeft de mogelijkheden onderzocht om direct na de controle het toezichtsrapport digitaal ter beschikking te stellen aan de gecontroleerde, zodat diegene direct inzichtelijk heeft of hij voldoet, dan wel waar niet conform de regelgeving wordt gehandeld.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond heeft inzicht in de verschillende doelgroepen binnen de geprioriteerde ketens en het risico van niet-naleving bij die betreffende doelgroepen;</p>		<p>Dit maakt op termijn het uitdoen van een papieren brief overbodig. De evaluatie heeft naar voren gebracht dat het wenselijk is om de keuze hierop bij de inrichting te plaatsen. Waarmee wordt voldaan aan de wens vanuit het klantonderzoek van voorgaande jaren. Inrichtingen hebben nu de keuze om een brief te ontvangen of het digitale toezichtsrapport.</p>
<p>De doelen in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden geformuleerd volgens de methodiek van programmatisch en risicogestuurd handhaven. De dienst rapporteert over de voortgang en het resultaat hierop.</p>		<p>Als de keuze is gemaakt voor een brief of er is sprake van een overtreding (altijd een brief) wordt nog niet in alle gevallen de toezichtsbrief binnen twee weken na de controle uitgedaan. Dit wordt onder meer veroorzaakt doordat vaak nog documentatie moet worden nagezonden, of ruimte wordt gegeven overtredingen op te lossen alvorens een uitgebreide brief uit gaat.</p>
<p>Het percentage inrichtingen dat haar overtredingen met de eerste hercontrole beëindigt bedraagt 85%.</p>		<p>De afgelopen jaren is hard gewerkt aan de inrichting van een branchegerichte bibliotheek voor digitale checklisten. De doelgroepen waarop wij toezien zijn onderverdeeld in branches, waarna per doelgroep een digitale checklist is opgesteld. Op basis van het gebruik van deze checklisten wordt een zich steeds verder verdiepend inzicht verkregen in hoe het naleefgedrag zich ontwikkelt. Een mooi voorbeeld van de toepassing van deze methodiek is het project dataloggers. Ook in de ketenaanpak asbest, bodem en afval wordt op deze wijze gewerkt.</p>
<p>Minimaal 95% van de afgegeven handhavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.</p>		
<p>In 90% van de handhavingsbesluiten die wordt verzonden wordt geen bezwaar gemaakt of beroep ingesteld.</p>		
<p>Minimaal 90% van de klachten wordt binnen twee weken afgehandeld</p>		<p>Inmiddels wordt een groot deel van onze toezichtstaak programmatisch en risico-gestuurd ingericht. Dit betekent dat we, voorafgaand aan een de uitvoering, eerst een grondige analyse maken van een branche of problematiek. In die analyse kijken we waar de kans op niet-naleving het grootst is en welke oorzaken aan niet-naleving ten grondslag liggen. Op basis van die analyse</p>

bepalen we waar het toezicht zich op toespitst en van welk instrumentarium gebruik wordt gemaakt. We verantwoorden hierop in onze rapportagecyclus (uitvoeringsprogramma-tussenrapportages-jaarverslag). Onze aanpak is erop gericht toe te werken naar een heldere eenduidige structuur

Het percentage inrichtingen dat haar overtredingen met de eerste hercontrole beëindigde bedroeg 80% over 2021 over het gehele werkgebied. Na de tweede hercontrole is ruim 91% van alle geconstateerde over-tredingen opgelost. Bij minder dan 9% van de gevallen is een vooraankondiging last onder dwangsom of bestuursdwang noodzakelijk.

Het aantal handhavingsbeschikkingen (last onder dwangsom of bestuursdwang) dat wij jaarlijks opleggen is minimaal. Het merendeel van de geconstateerde overtredingen wordt opgelost voor de eerste hercontrole en een deel vervolgens voor de tweede hercontrole.

In een aantal gevallen, van de toch al benoemde lage aantal handhavingsbeschikkingen (last onder dwangsom of bestuursdwang), dat wij opleggen wordt bezwaar en soms ook beroep ingesteld. Van de uiteindelijke 45 handhavingsbeschikkingen die zijn opgelegd, is tegen ongeveer 15% bezwaar of beroep ingesteld. 80% hiervan houdt stand in een dergelijke procedure. Dit lijkt weinig maar betrof in de praktijk 1 zaak die daarmee op het al geringe aantal zaken het percentage drukt.

Omgevingsdienst IJmond is een toonaangevende dienst op het gebied van informatie-uitwisseling, samenwerking met de handhavingpartners en afgestemd handelen op zowel strategisch, tactisch en operationeel niveau. Daarmee draagt Omgevingsdienst IJmond bij aan level playing field op regionaal en landelijk niveau, ontwikkelt zij een volledig beeld van de problematiek die speelt en realiseert zij een efficiënte inzet van toezichthouders en handhavers.

Indicator	Voortgang	Toelichting
<p>Omgevingsdienst IJmond fungeert voor haar handhavingpartners als informatieknooppunt met betrekking tot regionale en regio-overschrijdende milieu- en gerelateerde problematiek.;</p>		<p>ODIJmond verzamelt voor haar deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland zowel op landelijk, als regionaal niveau informatie, om dit door te vertalen naar onze partners. Hiermee zijn we een belangrijk informatieverzamelpunt en -bron.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond initieert, ontwikkelt en trekt toezicht- en handhavingprojecten in regionaal en bovenregionaal verband, steeds met oog voor de lokale problematiek;</p>		<p>Zo zijn we landelijk voorzitter van het Vakberaad Handhaving onder Omgevingsdienst Nederland. Hierin zijn alle omgevingsdiensten in Nederland vertegenwoordigd. Op provinciaal niveau zijn we voorzitter van het provinciaal Milieu Informatie Overleg. Hierin wisselen informatiemakelaars van omgevingsdiensten, provincie, andere inspectiediensten en politie en justitie informatie uit. Ook zijn we voorzitter van het casusoverleg Noord-Holland en Utrecht op de keten asbest.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond maakt concrete afspraken met het OM, politie, ketenpartners en andere omgevingsdiensten over informatie-uitwisseling, samenwerking en afgestemd handelen en geeft hier uitvoering aan;</p>		<p>Onze collega's nemen deel aan de initiatiefgroep met andere omgevingsdiensten voor de ontwikkeling van VTH onder de Omgevingswet. Wij zijn de landelijk trekker voor verschillende branche-aanpakken zoals Zeer Zorgwekkende stoffen, Tankstations en Metaalrecycling. De uitvoering en afwegingen vinden daarbij steeds op regionaal en lokaal niveau plaats. Deze trekkersrol zie je ook terug in de opdracht verstrekt door het Ministerie I&W om de BES eilanden te ondersteunen met onze expertise op onder andere de branche-aanpak en daarbij behorende onderwerpen. Vanuit deze landelijke overleggen zorgen we er onder andere voor dat projecten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd.</p>
<p>De informatie die Omgevingsdienst IJmond verzamelt, wordt verrijkt en kan op verschillende niveaus gebruikt worden, zowel in de sfeer van toezicht en handhaving, als ook gemeentelijke visie- en planvorming;</p>		<p>Aandachtspunt blijft een goede informatie-uitwisseling tussen verschillende omgevingsdiensten en ketenpartners onderling. De actualiteit van de data is daarbij het voornaamste item. De AVG is hierin verankert door het hebben van een Functionaris Gegevens Bescherming.</p>
<p>De vergaring en verwerking van gegevens in het kader van de taken die Omgevingsdienst IJmond uitvoert, is AVG-proof.</p>		

Conclusie





Over het geheel genomen is de conclusie dat bovenstaande inzichten ten aanzien van de voortgang op de gestelde doelen, geen reden geven om het beleid, de prioriteiten en/of de strategieën (zowel uitvoeringskader als onderliggend het handhavingsbeleid) bij te stellen. Is een doel met 'voldoet deels' aangemerkt dan is deze toegelicht.

Wel proberen wij mee te bewegen in de trend van de samenleving. Naast meting van het effect, ofwel of we het goede doen, zijn nog andere aspecten belangrijk. Zo zal het ook belangrijk zijn voor onszelf maar ook als verantwoording naar de opdrachtgevers en uiteindelijk de maatschappij hoeveel we doen en of wat we doen, wel goed doen. De efficiëntie en de kwaliteit van de interventie dus. Hoofddoel zal moeten zijn of we het beoogde effect wel bereiken. Nevendoel is bijhouden hoeveel we doen, wat dat kost en hoe goed we dat doen.

De wijze waarop gebruik wordt gemaakt van de beschikbare en vergaarde data maakt dat analyses daarop steeds accurater kunnen worden uitgevoerd en de focus steeds meer op daadwerkelijke naleefrisico's komt te liggen. Het samenspel en de informatie-uitwisseling met partners in toezicht en handhaving begint meer en meer vorm te krijgen, wat maakt dat ook bredere omgevingsproblematiek, in sommige gevallen gerelateerd aan criminaliteit en ondermijning, steeds beter aangepakt kan worden.

Momenteel werkt ODIJmond ter voorbereiding op het nieuwe 'beleidskader VTH 2023-2026' via het project 'Van data naar informatie' om op basis van beschikbare milieu-informatie en via haar Geografisch Informatie Systeem (GIS-viewer) een actueel beeld te visualiseren over de effecten van bedrijven op de omgeving. Met als tweede spoor vooral ook de effecten van toezicht en handhaving op de buitenwereld, het naleefgedrag van bedrijven en daarmee weer de impact van de uitvoering van ODIJ op de leefomgeving.

Legenda kleurcodes

	Voldoet
	Voldoet deels/ wordt aan gewerkt
	Gemotiveerde afwijking/uitbested
	Geen taak ODIJ