

Circuit Park Zandvoort Beheer B.V.
De heer J.A.J. van Overdijk
Postbus 132
2040 AC ZANDVOORT



Onderwerp besluit op aanvraag omgevingsvergunning, Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort
Ons kenmerk mdvr/ODIJ-Z-20-072573-354201
Contactpersoon De heer M. de Vries en de heer P. de Groot
Doorkiesnummer 0251-263833
Bijlage(n)
Afschrift aan

Geachte heer Van Overdijk,

Inleiding

Op 24 januari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een project dat bestaat uit het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van de fanzone op het perceel "Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort". De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODII-Z-20-072573.

Besluit

Wij besluiten de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. In het vervolg van dit besluit kunt u kennis nemen van de (toetsings)kaders, voorschriften (voorwaarden), overwegingen en mededelingen die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning. Nadrukkelijk adviseren wij u de voorschriften, die verbonden zijn aan de activiteiten van deze omgevingsvergunning, goed te lezen. De voorschriften dienen te allen tijde nageleefd te worden. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- ✓ het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)
- ✓ het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, lid 3, of 4.3, lid 3, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, lid 4, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning

- 1 aanvraagformulier (aanvraagnummer: 4908735)
- 2 Ruimtelijke onderbouwing '*Tijdelijke ontwikkelingen t.b.v. Formule 1-evenement te circuit Zandvoort*', van Peutz d.d. 21 februari 2020 (kenmerk: FA 4287-84-RA-002)
3. Notitie '*Beschrijving werkzaamheden ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden voor de realisatie van de fanzone*', van Peutz d.d. 24 januari 2020 (kenmerk: FA-4287-87-No-001)
4. Notitie '*Geluidplan ten behoeve van evenementenvergunningen Dutch Grand Prix*', van Peutz d.d. 21 februari 2020 (kenmerk: FA-4287-70-No-004)

Reguliere voorbereidingsprocedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden volgens de reguliere voorbereidingsprocedure zoals is opgenomen in paragraaf 3.2 (artikel 3.7 en verder) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) met een termijn van acht weken om een besluit te nemen.

Publicatie

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in de Zandvoortse Courant.

Inwerkingtreding besluit

In uw aanvraag heeft u verzocht om de aangevraagde omgevingsvergunning terstond in werking te laten treden met toepassing van artikel 6.2 van de Wabo. In dit geval wordt toepassing gegeven aan artikel 6.2 van de Wabo, waardoor de omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt. Hiertoe wordt het volgende overwogen.

Voor omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo geldt op grond van artikel 6.1 lid 2 onder a van de Wabo dat de beschikking in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de termijn als bedoeld in artikel 6:7 van de Awb voor het indienen van een bezwaarschrift.

Het hiervoor omschreven systeem van inwerkingtreding van beschikkingen zoals neergelegd in artikel 6.1 van de Wabo kan door het bevoegd gezag op grond van artikel 6.2 van de Wabo worden doorbroken wanneer het onverwijld in werking treden van het besluit door het bevoegd gezag nodig wordt geacht.

Het bevoegd gezag is van oordeel dat de aanvrager draagkrachtig heeft gemotiveerd waarom het onverwijld in werking treden van de beschikking nodig is. Van belang is dat de fanzone een grote rol speelt in het crowd management, met name in het geval van ontruimingen en calamiteiten en daarmee bijdraagt aan het waarborgen van de veiligheid van de bezoekers van het Formule 1-evenement. Het is derhalve noodzakelijk dat de fanzone tijdig gereed is voor het Formule-1 evenement. Voorts is meegewogen dat er een risico in de planning ontstaat ten aanzien van de werkzaamheden met het oog op de voortplantingsperiode (vanaf circa 9 maart 2020) van beschermde dieren, op het moment dat de beschikking niet onverwijld in werking treedt.

Ten slotte realiseert het college zich dat sinds de officiële keuze voor de terugkeer van de Dutch Grand Prix in mei 2019, er sprake is van een intensief traject waarbij meerdere vergunningen en toestemmingen moesten worden aangevraagd. Het uitvoeren van de onderzoeken, het opstellen van de onderzoeksrapporten en de aanvragen etc. nemen daarbij de nodige tijd in beslag en kunnen logischerwijs niet allemaal tegelijkertijd worden uitgevoerd.

Naar het oordeel van het bevoegd gezag moet een risico zoals hiervoor omschreven te allen tijde worden vermeden en derhalve acht zij het onverwijd in werking treden van de beschikking hier nodig.

In artikel 6.1 van de Wabo is een aantal activiteiten opgesomd waarbij geen sprake is van directe inwerkingtreding. Dit betreft gevallen waarbij sprake is of sprake kan zijn van een onomkeerbaar gevolg. Hierbij valt te denken aan het vellen van een boom, het slopen van een monument of het aantasten van een landschap. De onomkeerbaarheid bij deze vergunningsaanvraag is zoals op de volgende bladzijden (vanaf pagina 6) wordt beschreven betrekkelijk. Het gebied waar de werkzaamheden plaatsvinden is voor het grootste gedeelte reeds verhard ten behoeve van een parkeerterrein en is in gebruik als gemeentelijk gronddepot. Het is niet onmogelijk om de nu vergunde grondwerkzaamheden ongedaan te maken en het landschap weer terug te brengen in de oorspronkelijke toestand (= toestand voor het uitvoeren van de werkzaamheden). Van onomkeerbaarheid in de zin van artikel 6.1 Wabo is daarom geen sprake.

Start en beëindiging werkzaamheden

Zowel de aanvang als de voltooiing van de werkzaamheden ter uitvoering van de verleende omgevingsvergunning, dient gemeld te worden aan "wabo@odijmond.nl".

Personen op wie omgevingsvergunning van toepassing is

De omgevingsvergunning geldt op grond van artikel 2.25, van de Wabo, voor iedereen die het project uitvoert waarop het betrekking heeft. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften wordt voldaan.

Privaatrecht

De omgevingsvergunning is verleend onder voorbehoud van rechten en plichten van derden, zoals onder andere is opgenomen in boek 5 van het Burgerlijk Wetboek. Rechten van derden kunnen de uitvoering van het vergunde project (geheel of gedeeltelijk) in de weg staan.

Nadere informatie

Voor vragen kan contact worden opgenomen met de heer de Vries, bereikbaar op bovengenoemd telefoonnummer.

Hoogachtend,

namens het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort,

L.A. Pannekeet
directeur

Deze brief is geautomatiseerd verwerkt

Bezwaarschrift

Tegen dit besluit staat bezwaar open. Heeft u opmerkingen, vragen of wilt u meer informatie over dit besluit, bel dan met de bij de contactgegevens genoemde persoon (rechtsboven dit besluit). Vindt u dat het besluit onjuist is, dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. U richt uw bezwaarschrift met vermelding van "bezwaar" in de rechterbovenhoek van uw brief aan het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 2, 2040 AA Zandvoort. Vanaf 1 januari 2018 voert de gemeente Haarlem taken uit voor de gemeente Zandvoort. Bezwaarschriften worden daarom behandeld door de gemeente Haarlem.

Wij maken u erop attent dat ook een derde-belanghebbende een bezwaarschrift kan indienen. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten: uw naam en adres; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen uw bezwaar is gericht en de gronden van uw bezwaar. Wanneer u zich door een derde laat vertegenwoordigen, verzoeken wij u tevens te vermelden de naam, het volledige adres en het telefoonnummer van deze persoon.

Burgers van de gemeente Zandvoort kunnen bij het in het besluit genoemde bestuursorgaan ook digitaal een bezwaarschrift indienen, via het Digitaal loket Zandvoort op de website van de gemeente Zandvoort. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Ingeval van onverwijlde spoed kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Een dergelijk verzoek dient vergezeld te gaan van een kopie van het bezwaarschrift.

Voor het indienen van het verzoek wordt een griffierecht geheven. U kunt met een DigiD een verzoek om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)

Voorschriften

De volgende voorschriften dienen in acht genomen te worden

1. de activiteit moet worden uitgevoerd overeenkomstig de ingediende documenten
2. het talud aan de zuidkant van de projectlocatie - het talud welke de afbakening vormt tussen de fanzone en het voet- en ruiterspad - en een eventueel te plaatsen hekwerk dient te zijn voorzien van een door de gemeente goedgekeurde beplanting op basis van een beplantingsvoorstel
3. de aangebrachte beplanting dient te allen tijde in stand te worden gehouden
4. vergunninghouder dient kennis te geven van de
 - ✓ aanvang werkzaamheden; van te voren via "wabo@odijmond.nl"
 - ✓ beëindiging alle werkzaamheden; op de dag van beëindiging via "wabo@odijmond.nl"

Toetsingskader

- Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo
- Artikel 2.11 lid 1 Wabo
- Bestemmingsplan "Circuitgebied 2005"

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het perceel waar de werkzaamheden worden uitgevoerd ligt in het gebied waar het bestemmingsplan "Circuitgebied 2005" van toepassing is en heeft de bestemming 'Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)', de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties-Rgs(a) en de bestemming Recreatiegebied, duinterrein- Rd'.

De werkzaamheden laten zich als volgt omschrijven:

Op het beoogde terrein wordt 7.000 m³ grond verwerkt. Om het gehele terrein van de fanzone te egaliseren wordt hierbij de grond van het hoger gelegen oostelijke deel van de geprojecteerde fanzone verplaatst naar het lager gelegen westelijke deel. Van de 7.000 m³ grond blijft circa 3.000 m³ grond binnen gronden met de bestemming 'Recreatiegebied, duinterrein-Rd'. Circa 3.000 m³ grond wordt verplaatst naar gronden met de bestemming 'Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)' en circa 1.000 m³ wordt verplaatst naar gronden met de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties-Rgs(a)'. De fanzone zal worden voorzien van halfverharding in de vorm van freesasfalt. Dit wordt toegepast ten behoeve van de beloopbaarheid van het terrein.

Ten behoeve van de bereikbaarheid van de Champions lounge (het paviljoen op de rug van T14) zal een pad worden aangelegd. Het beoogde voetpad wordt gerealiseerd binnen de bestemmingen Rd – Recreatiegebied, duinterrein; Rgs (b) – Gemotoriseerde sport, baan; Rgs (a) – Gemotoriseerde sport, accommodaties. De oppervlaktes binnen voorgenoemde bestemmingen bedraagt respectievelijk circa: 50 m², 500 m² en 125 m². De verharding zal bestaan uit betonnen stelconplaten met een breedte van vier meter.

Toetsingskader

In artikel 5 lid 3 onder d van het bestemmingsplan "Circuitgebied" is voor gronden met de bestemming 'gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)' bepaald dat werken en werkzaamheden, zoals in de aanvraag aan de orde zijn, slechts toelaatbaar zijn, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de landschappelijke waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

Artikel 4 lid 3 onder d bevat een vergelijkbare bepaling te aanzien van het uitvoeren van werkzaamheden in de bestemming 'Recreatiegebied, duinterrein-Rd'. met dien verstande dat in de planregels is opgenomen dat voor het verlenen van de vergunning een verklaring van geen bezwaar van gedeputeerde Staten is vereist. De verplichting tot het ontvangen van een verklaring van geen bezwaar is echter komen te vervallen onder de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening (artikel 9.1.8). Derhalve is een schriftelijke verklaring van geen bezwaar van Gedeputeerde State niet langer meer vereist voor het verlenen van de (aanleg)vergunning.

In artikel 1 lid 26 van het bestemmingsplan is het begrip 'landschappelijke waarde' als volgt gedefinieerd:

"de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet levende natuur"

Gelet op de omschrijving van de werkzaamheden kan geconcludeerd worden dat het ruimtebeslag van de aanlegwerkzaamheden ten opzichte van het hele terrein van het circuitgebied een relatief klein gebied is. Hierbij dient ook in ogenschouw te worden genomen dat een deel van de aanlegwerkzaamheden plaats vindt binnen de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties-Rgs(a)', waarbinnen geen aanlegvergunningstelsel geldt en aanlegwerkzaamheden dus zonder omgevingsvergunning mogen worden verricht.

Bij de beoordeling van de aanvraag dient in eerste instantie te worden gekeken naar de landschappelijke waarden van de locatie waar de aanlegwerkzaamheden worden verricht. Het bestaande duin ter hoogte van de locatie van de beoogde fanzone heeft weinig tot geen intrinsieke landschappelijke waarden, gelet op de volgende omstandigheden:

- De locatie van de beoogde fanzone is al grotendeels voorzien van een halfverharding ten behoeve van parkeren (westzijde).
- Het zuidoostelijke deel van de locatie - gelegen in de bestemming 'Recreatiegebied, duinterrein -Rd' - is al geruime tijd in gebruik als gemeentelijk gronddepot. Inherent aan een gronddepot is dat er periodiek beheerswerkzaamheden worden uitgevoerd zoals het afvlakken van het zandophopen, hetgeen in de praktijk ook ten aanzien van dit gronddepot gebeurt. Daarnaast wordt het gronddepot in het kader van projectontwikkelingen gebruikt voor het aan- en afvoeren van zand.
- Aan de rand van bocht T14 is een kunstmatig aangelegd geluidswal aanwezig. Deze geluidswal wordt dicht naar de baan gepositioneerd en hiervoor is reeds een omgevingsvergunning verleend op 11 november 2019 (kenmerk: ODIJ-Z-19-069693).

- Gelet op de voorgaande overwegingen blijft er een klein gebied ten zuiden van bocht T₁₄ over waarvan sprake is van enige landschappelijke waarde. Ook door dit deel van het gebied loopt een bestaand pad.

In dit kader is van belang dat de oorspronkelijk beoogde fanzone door de aanvrager is verkleind ten behoeve van het behoud van de landschappelijke waarden aan de oostzijde van de locatie (leefgebied zandhagedis). Hiermee wordt het gebied waar sprake is van landschappelijke waarden niet aangetast. De huidige aanvraag ziet op een locatie waarvoor deels geen aanlegvergunningstelsel geldt en deels al sprake is van verharding en een gronddepot. Daarnaast betreft de locatie geen leefgebied van beschermde plant- en diersoorten. Tevens is reeds een omgevingsvergunning verleend voor het verschuiven van de geluidswal ter hoogte van de bocht T₁₄ binnen de gronden met de bestemming 'Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d) waardoor binnen dat gebied al grondverzet heeft plaatsgevonden.

Gelet op de hiervoor genoemde omstandigheden is de conclusie gerechtvaardigd dat de werkzaamheden niet zullen of kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden van de gronden.

Het toetsingskader houdt ook in dat de mogelijkheden tot herstel van de landschappelijke waarden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. In dit kader is overwogen dat er een halfverharding en stelconplaten worden aangelegd welke na afloop van de vergunning kunnen worden verwijderd. De werkzaamheden hebben daarmee geen onomkeerbare gevolgen.

Ecologisch onderzoek en verleende natuurvergunning

In het kader van de beoogde fanzone is tevens een ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten op het Natura 2000-gebied en de beschermde diersoorten, waaruit blijkt dat er geen sprake is van een vergunningplicht en/of ontheffingsplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Hierbij is mede in acht genomen dat er reeds een natuurvergunning is verleend op 25 oktober 2019 (zaaknummer: OD.292848).

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren en zal de omgevingsvergunning worden verleend.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo)

Voorschriften en voorwaarden

1. De omgevingsvergunning voor deze activiteit wordt verleend overeenkomstig de daarvoor ingediende documenten.
2. De bestemmingsplanafwijking wordt verleend voor de duur van vijf jaar voor het gebruik van de projectlocatie als fanzone uitsluitend gedurende een Formule 1-evenement (inclusief periode van op- en afbouw, met dien verstande dat de afbouw binnen een termijn van twee weken dient te zijn afgerond).
3. Vijf jaar na het verlenen van deze omgevingsvergunning dient het gebruik als fanzone te zijn gestaakt.
4. De vergunninghouder dient ter bescherming van het woon- en leefklimaat en de natuur te allen tijde te voldoen aan de geluidsvoorschriften zoals opgenomen in de evenementenvergunningen van 13 februari 2020 (met kenmerken: 2019-07960 en 2019-10441)

Toetsingskader

- Artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo
- Artikel 2.10 lid 1 Wabo
- Artikel 2.12 lid 1 Wabo
- Bestemmingsplan "Circuitgebied 2005"

Overwegingen

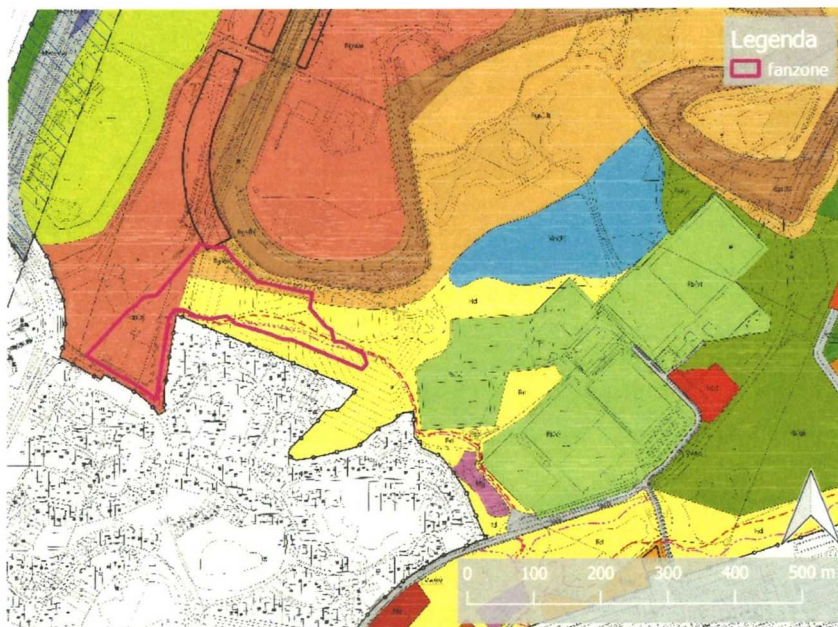
Bestemmingsplan

De activiteit ('strijdig gebruik van gronden') is voorzien in het gebied waar het bestemmingsplan "Circuitgebied" (2005) van kracht is. Op grond van de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens blijkt, dat deze activiteit niet voldoet aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Het Circuitpark Zandvoort is gelegen in het plangebied "Circuitgebied", dat op 27 september 2005 is vastgesteld door de gemeenteraad van Zandvoort. Voor de wijze van bestemmen is de systematiek aangehouden dat het circuit is bestemd als 'Gemotoriseerde sport', waarbij door middel van detailbestemmingen een onderscheid is gemaakt in een drietal bestemmingen:

- gemotoriseerde sport, baan
- gemotoriseerde sport, duinterrein
- gemotoriseerde sport, accommodaties

De beoogde fanzone is gelegen binnen de bestemmingen 'gemotoriseerde sport, accommodaties', 'gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)' en 'recreatiegebied, duinterrein-Rd'. De fanzone, voor zover gelegen binnen de eerstgenoemde bestemming, voldoet aan het bestemmingsplan, gelet op de gebruiksvoorschriften als bedoeld in artikel 5 lid 1 en 2 van de planregels. Voor het overige is de fanzone in strijd met de bestemmingen 'gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)' en 'recreatiegebied, duinterrein-Rd', alwaar activiteiten c.q. evenementen ten behoeve van het circuit niet zijn toegestaan. Hiermee is sprake van een gedeeltelijke strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan "Circuitgebied" (zie afbeelding 1.1).



Afbeelding 1.1 ligging fanzone t.o.v. bestemmingsplan Circuitgebied

Ten behoeve van de tijdelijke fanzone gedurende het Formule 1-evenement voor de komende vijf jaren kan een afwijking van het vigerende bestemmingsplan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2^o Wabo, gelezen in samenhang met artikel 4, onderdeel 11, van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Onderdeel 11 is met ingang van 1 november 2014 aan artikel 4 van bijlage II van het Bor toegevoegd (*Stb.* 2014, 333). Het onderdeel is (deels) in de plaats gekomen van de regeling die tot genoemde datum in onderdeel 8 was opgenomen om het gebruik van gronden of bouwwerken voor het houden van evenementen die in strijd zijn met het geldende planologische regime, mogelijk te maken. Onderdeel 11 heeft betrekking op ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar. Hier wordt aan voldaan nu het een activiteit betreft dat niet kan worden geschaard onder de onderdelen 1 tot 10 en de tijdelijke fanzone voor maximaal 5 jaar wordt gerealiseerd.

Wordt toepassing gegeven aan onderdeel 11 dan moet bij het verlenen van de vergunning aannemelijk zijn dat de activiteit na de in de vergunning gestelde termijn daadwerkelijk kan en zal worden beëindigd (de activiteit moet zonder onomkeerbare gevolgen kunnen worden beëindigd). Feitelijk gaat het om een tijdelijk ander gebruik van de gronden ten behoeve van de fanzone gedurende het Formule 1-evenement voor de komende vijf jaren. Na afloop van elk Formule 1-evenement wordt de fanzone afgebroken. Gelet op het voorgaande staat vast dat er geen sprake is van onomkeerbare gevolgen ten gevolge van de tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan.

Motivering en belangenafweging

De fanzone wordt primair gerealiseerd om een extra beleving te creëren voor de bezoekers van het Formule 1-evenement. Een fanzone met diverse activiteiten, waaronder live optredens van bekende nationale en internationale artiesten, zal een bijdrage leveren aan een memorabel evenement voor bezoekers, inwoners en ondernemers, wat ook passend wordt geacht bij een evenement van internationale allure.

De fanzone dient tevens als onderdeel van het crowd-management plan (en het veiligheidsplan), met name in geval van ontruiming en calamiteiten. De fanzone draagt hiermee bij aan het waarborgen van de veiligheid van de bezoekers van het Formule 1-evenement. Na afloop van de race-activiteiten op het circuit zal een deel van de bezoekers (ca. 20.000 personen) zich begeven naar de fanzone voor vermaak en vertier. Hiermee zal er na afloop van de race-activiteiten niet direct een volledige leegloop van bezoekers vanuit het circuit ontstaan waarmee de druk op het openbaar vervoer en het wegennet verlicht wordt. De fanzone draagt derhalve bij aan een geleidelijke uitstroom van bezoekers.

Toerisme, economie & sport

Toeristische visie

De Toeristische visie (2017) van Zandvoort beschrijft het circuit als kenmerkend component van Zandvoort, naast het dorp, strand en natuur als overige componenten. De aanpak is gericht op het creëren van stedelijk aanbod met hoge kwaliteit horeca, retail, evenementen en accommodaties. De aandacht gaat uit naar branded events en het binnenhalen en bedienen van grote merken die optreden als evenementenorganisatoren. De merken die op de fanzone zullen staan, zoals Ferrari, Mercedes, Jumbo, Heineken en Red Bull, kunnen in de toekomst belangrijk zijn voor Zandvoort. Het Formule 1-evenement en de bijbehorende side-events (fanzone en camping 538) sluiten goed aan bij de gedachte van de Toeristische visie.

Economische visie deel 2

De Economische Visie deel 2 (2019) beschrijft de terugkeer van de Dutch Grand Prix als evenement wat volop kansen biedt voor Zandvoort. Het is een katalysator voor economische ontwikkelingen, ook op niet-toeristisch vlak. Dit kan resulteren in een dynamische ontwikkeling van de economie van Zandvoort. Te denken valt aan de komst van hoogwaardige hotels waarmee ook de zakelijke markt kan worden bediend. De gemeente kijkt hierbij naar lange termijn verbeteringen en een grote spin-off voor Zandvoorters, ondernemers en (sport)verenigingen.

Naast het voorgaande zet de gemeente op het gebied in op o.a. het breed ontwikkelen en positioneren Zandvoort als sportlocatie en durfspotlocatie, en dit niet te beperken tot watersport, maar juist breder te trekken door (extreme) sporten aan te bieden op andere locaties in Zandvoort, zoals op het circuit. Het Formule 1-evenement en de bijbehorende side-events dragen bij aan een grotere spin-off voor Zandvoorters, ondernemers en (sport)verenigingen en de ambities op het gebied van sport.

Sportnota

De sportnota 2017+ heeft o.a. ten doel gesteld om de economische waarde en citymarketing te versterken met sportevenementen. Jaarlijks vinden er vele evenementen plaats in Zandvoort. Ook op het gebied van sport zijn er voorbeelden, zoals de evenementen op het circuit (bijv. Circuitrun). Echter, de economische spin-off voor een dergelijke sportevenement wordt niet altijd bereikt, of is voor verbetering vatbaar. Doelstelling is om jaarlijks minimaal 1 sportevenement met toeristische, economische, citymarketing waarde naar Zandvoort te halen. Daarnaast is de doelstelling om met organisaties van bestaande sportevenementen te werken aan een groter bereik, om een grotere spin-off te creëren. De side-events dragen bij aan een grotere impact op de toeristische, economische en citymarketing waarde van het Formule 1-evenement en zorgen in zijn algemeenheid voor een grotere spin-off.

Haalbaarheidsstudie Decisio d.d. 7 november 2017

In 2017 is door onderzoeksbureau Decisio een haalbaarheidsonderzoek verricht naar de terugkeer van de Formule 1 naar Zandvoort. Hierin is tevens de economische impact van de Formule 1 onderzocht en in beeld gebracht. Hieruit blijkt het o.a. het volgende:

- In totaal besteden de bezoekers, teams en media 57 miljoen euro in Nederland bij de komst van de Formule 1 naar Nederland per jaar dat het evenement plaatsvindt
- Niet al deze bestedingen zijn additioneel: een groot deel van de binnenlandse bezoekers had zonder het evenement zijn geld elders in Nederland uitgegeven. Voor Nederland liggen de additionele bestedingen tussen de 26 en 30 miljoen euro, voor Zandvoort tussen de 28 en 32 en voor de MRA tussen de 40 en 49 miljoen euro.
- De toegevoegde waarde ligt tussen de 12,5 en 18 miljoen euro op de schaal van de MRA en gaat gepaard met een impuls op de werkgelegenheid ter grootte van 185 – 275 FTE. De bedrijven in Zandvoort genereren een additionele toegevoegde waarde van 2,6 en 4,5 miljoen euro en werkgelegenheid ter grootte van 45 – 75 FTE.
- In directe zin zijn het vooral de horeca en in mindere mate de detailhandel die profiteren. Uiteraard betreft dit de horeca en detailhandel in Zandvoort (in het laagseizoen met 5,5 miljoen euro aan additionele bestedingen is dat meer dan in het hoogseizoen met circa 2 miljoen aan extra bestedingen). De horeca en detailhandel in de omliggende gemeenten profiteert naar verwachting nog meer: 15 – 24 miljoen euro aan additionele bestedingen.
- Met aantrekkelijke side-events en door gebruik te maken van de (internationale) aandacht, is het mogelijk de impact te vergroten of extra investeringen los te maken (hotels, verbindingen Zandvoort circuit – dorp verbeteren, etc.), waarvan uiteindelijk inwoners en toekomstige bezoekers profiteren.

Structuurvisie 'Parel aan Zee+'

In de gemeentelijke structuurvisie 'Parel aan Zee+' (2010) is voor het circuit o.a. ten doel gesteld om vanuit de gemeente gebruik te maken van de naamsbekendheid van het circuit om hiermee een extra toeristische impuls aan het dorp te geven. Met de terugkeer van de Dutch Grand Prix en de side-events (met meerdere grotere merken) wordt de naamsbekendheid van Zandvoort in sterke mate vergroot.

Goede ruimtelijke ordening

Aan de hand van een goede ruimtelijke onderbouwing (*rapport Peutz*) is aangetoond dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. In het bijzonder is het aspect van 'geluid' bij de belangenafweging in ogenschouw genomen in verband met het woon- en leefklimaat. Ten behoeve van de goede ruimtelijke onderbouwing is een geluidsplan (notitie van Peutz '*Geluidplan ten behoeve van evenementenvergunningen Dutch Grand Prix*', kenmerk: FA 4287-70-NO-003) opgesteld, waaruit blijkt dat enerzijds voldaan wordt aan het Evenementenbeleid 2006 van de gemeente Zandvoort en anderzijds in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden gegarandeerd blijft gedurende het Formule 1-evenement. Hiertoe is het volgende in overweging genomen:

Geluid fanzone

- De geluidsniveaus ter hoogte van de eerstelijns woonbebouwing (Burgemeester van Alphenstraat) bedraagt ten hoogste 76 dB(A), inclusief muziektoeslag van 10 dB(A). Wanneer achtergrondmuziek ten gehore wordt gebracht bedraagt het geluidniveau op deze positie ten hoogste 59 dB(A) (inclusief muziektoeslag).
- De hiervoor genoemde geluidsniveaus van ten hoogste 76 dB(A) ter hoogte van de eerstelijns woonbebouwing is beperkt tot een duur van maximaal vijf uren op de vrijdag, zaterdag en zondag (totale duur van de live optredens per dag). Op de donderdag wordt uitsluitend achtergrondmuziek ten gehore gebracht.
- Om de geluidbelasting in de woonomgeving van Zandvoort zo laag mogelijk te houden zal het hoofdpodium in de fanzone van de woningen af worden georiënteerd (in noordwestelijke richting) en worden systemen gebruikt die het geluid zoveel als mogelijk gericht aanbieden aan het publiek, zoals line-arrays.

Cumulatie van geluidsbronnen

- De geluidsniveaus ten gevolge van de fanzone en camping kunnen tegelijkertijd optreden en zijn daarmee ook gecumuleerd beoordeeld. Uit de rekenresultaten volgt dat de geluidsniveaus ten gevolge van de fanzone maatgevend zijn voor de beoordelingsposities aan de Burgemeester van Alphenstraat en de posities ten noorden en westen van het circuit. Cumulatie leidt op geen van deze beschouwde rekenposities tot een verhoging van het geluidniveau ten gevolge van de fanzone.
- Het cumulatieve geluidniveau als gevolg van de bronnen binnen (circuit) en buiten de inrichting (fanzone en camping) kunnen eveneens tegelijkertijd optreden en zijn daarmee ook gecumuleerd beoordeeld. Uit de rekenresultaten volgt dat de cumulatieve geluidsniveau ter hoogte van de gevels van de woonbebouwing aan de Burgemeester van Alphenstraat circa 77 dB(A) bedraagt en aan de Lorentzstraat circa 67 dB(A).

Lage (bas)tonen (dB(C) norm)

- Omdat veelal lage (bas) tonen als hinderlijker wordt ervaren vanwege het doorklinken van de bassen in de woning dan de midden- en hoge tonen wordt ook de dB(C) waarden betrokken bij de belangenafweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Vooropgesteld moet worden dat er geen vastgesteld gemeentelijk beleid geldt omtrent de dB(C) normen en derhalve een belangenafweging gemaakt moet worden.
- Het geluidniveau ter hoogte van de beoordelingspositie 3_b bedraagt 99 dB(C), inclusief muziektoeslag van 10 dB. Het invallend geluidniveau ter hoogte van de gevel bedraagt daarmee 89 dB(C), hetgeen acceptabel wordt geacht in het kader van het woon- en leefklimaat, gelet op de belangen (sport, economie en toerisme) waar het (internationale) evenement mee gediend is en het feit dat slechts eenmaal per jaar een evenement van deze omvang plaatsvindt. Onder deze omstandigheden mag van de bewoners van Zandvoort e.o. worden gevraagd het daarmee gepaard gaande geluid te dulden.

Onduldbare (geluid-)hinder (spraakverstaanbaarheid en slaapverstoring)

- In 2011 is door de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland een tweetal milieuvergunning (kenmerk: 2011-1799 en 2011-2721) verleend aan het circuit Zandvoort voor de uitbreiding van de UBO-dagen, van vijf naar twaalf en het verbinden van voorschriften aan de reeds toegestane vijf UBO-dagen. Uitgangspunt hierbij was dat de spraakverstaanbaarheid binnenshuis ook tijdens de luidste race op de luidste UBO-dag gegarandeerd moet zijn. Er moet, ook tijdens de bedoelde race, binnenshuis een gesprek met een normaal stemvolume (op een redelijke afstand) mogelijk zijn. Mede aan de hand van de zogenoemde PSIL-systematiek is de spraakverstaanbaarheid binnenshuis beoordeeld. Onder paragraaf 3.4 van de milieuvergunningen wordt hierover, voor zover thans relevant, het volgende gesteld:

"Voor het bepalen van de spraakverstaanbaarheid binnenshuis op een redelijke afstand hebben wij onderzoek gedaan aan de flat aan de Burgemeester van Alphenstraat (meetpunt 3), op de negende verdieping, waar de hoogste geluidsbelasting optreedt."

Hierbij is getoetst aan de PSIL-waarde, wat overeenkomt met het rekenkundig gemiddelde van het (binnen)geluidniveau voor de octaafbanden van 500, 1000 en 2000 Hz. Uit deze waarde kan een afstand worden berekend, waarbij spraakverstaanbaarheid is gewaarborgd. De gehanteerde maximale geluidsniveaus op de gevel in vergunningen 2011-1799 en 2011-2721 bedragen respectievelijk 85 en 88 dB(A) en de bijbehorende PSIL-waarden bedragen respectievelijk 42 à 43 en 46. Deze waarden komen overeen met een spraakverstaanbaarheid op normaal stemvolume van respectievelijk 3,1 en 4 meter. Deze afstanden worden in beide milieuvergunningen acceptabel geacht.

De maximale geluidbelasting ter hoogte van de gevel van Boulevard Barnaart 30c bedraagt 74 dB(A) (exclusief muziektoeslag). De PSIL-waarde op basis van dit invallend (muziek-)geluidniveau bedraagt circa 30. Bij een dergelijke waarde voor de PSIL is spraakverstaanbaarheid bij normaal stemvolume gegarandeerd op een afstand van ruim 10 meter. Deze afstand is ruimschoots groter dan aanvaardbaar werd geacht bij het verlenen van de omgevingsvergunningen uit 2011.

Ter hoogte van de overige woningen in de omgeving is de geluidbelasting ten gevolge van de live optredens in de fanzone en op het terrein van de inrichting maximaal circa 67 dB(A) exclusief muziektoeslag. Op deze posities is de PSIL-waarde nog lager en daarmee is de spraakverstaanbaarheid met een normaal stemvolume op een grotere afstand van 10 meter gegarandeerd. Daarmee is te allen tijde sprake van een acceptabele spraakverstaanbaarheid binnenshuis.

- Er is geen sprake van slaapverstoring. Het Formule 1 race-evenement, de fanzone en de camping op het terrein van Duintjesveld produceren geen versterkt geluid in de periode tussen 23.00 uur en 09.00 uur.
- De hiervoor genoemde maximale geluidsniveaus treden niet voortdurend op blijkens de blokkenschema's, die zijn opgenomen in het geluidsplan (zie Notitie '*Geluidplan ten behoeve van evenementenvergunningen Dutch Grand Prix*', van Peutz d.d. 21 februari 2020 (kenmerk: FA-4287-70-No-004). Gedurende de evenementendagen zijn er ook perioden waarin er alleen achtergrondmuziek wordt geproduceerd.

Al het voorgaande in ogenschouw genomen is het bevoegd gezag van oordeel dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat gedurende de dagen waarop het Formule 1-evenement (met inbegrip van de fanzone en de camping) plaatsvindt, nu (1) te allen tijde de spraakverstaanbaarheid binnenshuis met een normaal stemvolume op een afstand van 10 meter is gegarandeerd hetgeen in het licht van de eerder genoemde belangen waarmee het evenement is gediend (sport, economie en toerisme) als aanvaardbaar wordt geacht, (2) de duur van de maximale berekende geluidsniveaus ten gevolge van de fanzone beperkt is tot een maximum van vijf uren per dag (vrijdag, zaterdag en zondag) hetgeen eveneens in het licht van de eerder genoemde belangen als aanvaardbaar wordt geacht en (3) er geen sprake zal zijn van slaapverstoring. Na al het voorgaande integraal afgewogen te hebben is het bevoegd gezag van oordeel dat het Formule 1-evenement (met inbegrip van de fanzone en de camping) niet zal leiden tot onduldbare (geluid-)hinder.

Ecologie

In het kader van de beoogde fanzone is tevens een ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de effecten op het Natura 2000-gebied en de beschermde diersoorten, waaruit blijkt dat er geen sprake is van een vergunningplicht en/of ontheffingsplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Ter volledigheid wordt opgemerkt dat er al reeds een natuurvergunning is verleend op 25 oktober 2019 (zaaknummer: OD.292848), welke dekkend is voor de beoogde fanzone.

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren en zal de omgevingsvergunning worden verleend.