

Circuit Park Zandvoort Beheer B.V.
De heer J.A.J. van Overdijk
Postbus 132
2040 AC ZANDVOORT

verzenddatum

28 FEB. 2020

Onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning, Burgemeester van Alphenstraat 108 – Boulevard Barnaart te Zandvoort
Ons kenmerk mdvr/ODIJ-Z-19-070957-355326
Contactpersoon De heer M. de Vries
Doorkiesnummer 0251-263863

Geachte heer Van Overdijk,

Inleiding

Op 3 december 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een project dat bestaat uit het realiseren van toegangsweg op het perceel "Burgemeester van Alphenstraat 108 - Boulevard Barnaart te Zandvoort". De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODIJ-Z-19-070957.

Ten behoeve van het optimaliseren van het circuitgebied voor grootschalige evenementen zal sprake zijn van een aantal wijzigingen in het circuitgebied. De optimalisatie van het circuitgebied bestaat uit een aantal onderdelen. Eén van die onderdelen is het realiseren van een verharde weg waarmee een extra rijroute met het circuit wordt gerealiseerd. De toegangsweg is gelegen aan de westkant van het circuit en ten noorden van de aangrenzende camping de Duinrand en loopt naar de Boulevard Barnaart.

Besluit

Wij besluiten de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. In het vervolg van dit besluit kunt u kennis nemen van de (toetsings)kaders, voorschriften (voorwaarden), overwegingen en mededelingen die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning. Nadrukkelijk adviseren wij u de voorschriften, die verbonden zijn aan de activiteiten van deze omgevingsvergunning, goed te lezen. De voorschriften dienen te allen tijde nageleefd te worden. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten

- ✓ het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, lid 3, of 4.3, lid 3, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, lid 4, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

- ✓ een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2, lid 1, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning:

1. aanvraagformulier
2. Rapport FA 4287-66-RA-004, 21-02-2020, Peutz
3. Rapport FA 4287-72-RA-002, 9-12-2019, Peutz
4. Notitie inzake toetsing effecten aanleg ontsluitingsweg op NNN, 28-02-2020, Econsultancy

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals is opgenomen in paragraaf 3.3 (artikel 3.10 en verder) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) met een termijn van zes maanden om een besluit te nemen.

Geen verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo, gelezen in samenhang met artikel 6.5 van het Bor wordt een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, in beginsel niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad van Zandvoort heeft op 29 oktober 2019 de lijst van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist vastgesteld. Op deze lijst staat o.a. de categorie voor het aanleggen van een (toegangs-)weg en het hiervoor wijzigen van het gebruik van gronden ten behoeve van het circuit Zandvoort. Nu voorliggende aanvraag binnen de reikwijdte van deze lijst valt hoeft er niet een verklaring van geen bedenkingen te worden opgevraagd bij de gemeenteraad.

Ter inzagelegging ontwerpbesluit en indienen zienswijzen

Vanaf 30 december 2019 heeft een ontwerp van dit besluit gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor belanghebbenden om daartegen zienswijzen naar voren te brengen. Er is één zienswijze tijdig ingediend. De zienswijze is verwerkt in de bij dit besluit behorende wijzigingsoverzicht (**bijlage 1**) en maakt daarmee integraal onderdeel uit van de belangenafweging en motivering van voorliggend besluit. De zienswijze heeft niet geleid tot een aanpassing van het besluit of bijbehorende voorschriften.

Publicatie

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in de Zandvoortse Courant.

Inwerkingtreding besluit

In uw aanvraag heeft u verzocht om de aangevraagde omgevingsvergunning terstond in werking te laten treden met toepassing van artikel 6.2 van de Wabo.

In dit geval wordt toepassing gegeven aan artikel 6.2 van de Wabo, waardoor de omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt. Hiertoe wordt het volgende overwogen.

Voor omgevingsvergunningen die voorbereid zijn met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geldt op grond van artikel 6.1 lid 2 onder b van de Wabo dat de beschikking in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de termijn als bedoeld in artikel 6:7 van de Awb voor het indienen van een beroepschrift.

Het hiervoor omschreven systeem van inwerkingtreding van beschikkingen zoals neergelegd in artikel 6.1 van de Wabo kan door het bevoegd gezag op grond van artikel 6.2 van de Wabo worden doorbroken wanneer het onverwijld in werking treden van het besluit door het bevoegd gezag nodig wordt geacht.

Het bevoegd gezag is van oordeel dat de aanvrager draagkrachtig heeft gemotiveerd waarom het onverwijld in werking treden van de beschikking nodig is. Van zwaarwegend belang is dat de nieuwe toegangsweg tijdens het Formule 1-evenement zal fungeren als rijroute voor de hulpdiensten in geval van calamiteiten en in geval van ontruiming van bezoekers als vluchtroute zal fungeren. De toegangsweg draagt hiermee bij aan het waarborgen van de veiligheid van de bezoekers van het circuit en bevordert snelle(re) hulpverlening in geval van calamiteiten.

Voorts is meegewogen dat er een risico in de planning ontstaat ten aanzien van de werkzaamheden met het oog op de voortplantingsperiode (vanaf circa 9 maart 2020) van beschermde dieren en het ontwaken van beschermde diersoorten (zandhagedis en rugstreeppad) vanaf april, op het moment dat de beschikking niet onverwijld in werking treedt. Ten slotte realiseert het college zich dat sinds de bekendmaking van de terugkeer van de Dutch Grand Prix in mei 2019, er sprake is van een intensief traject waarbij meerdere vergunningen en toestemmingen moesten worden aangevraagd. Het uitvoeren van de onderzoeken, het opstellen van de onderzoeksrapporten en de aanvragen etc. nemen daarbij de nodige tijd in beslag en kunnen logischerwijs niet allemaal tegelijkertijd worden uitgevoerd.

Naar het oordeel van het bevoegd gezag moet een risico zoals hiervoor omschreven te allen tijde worden vermeden en derhalve acht zij het onverwijld in werking treden van de beschikking hier nodig.

Start en beëindiging werkzaamheden

Zowel de aanvang als de voltooiing van de werkzaamheden ter uitvoering van de verleende omgevingsvergunning, dient gemeld te worden aan "wabo@odijmond.nl".

Personen op wie omgevingsvergunning van toepassing is

De omgevingsvergunning geldt op grond van artikel 2.25, van de Wabo, voor iedereen die het project uitvoert waarop het betrekking heeft. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften wordt voldaan.

Privaatrecht

De omgevingsvergunning is verleend onder voorbehoud van rechten en plichten van derden, zoals onder andere is opgenomen in boek 5 van het Burgerlijk Wetboek. Rechten van derden kunnen de uitvoering van het vergunde project (geheel of gedeeltelijk) in de weg staan.

Nadere informatie

Voor vragen kan contact worden opgenomen met de heer De Vries, bereikbaar op bovengenoemd telefoonnummer.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort,



L.A. Pannekeet
directeur

Bijlage(n)

1. Wijzigingsoverzicht omgevingsvergunning toegangsweg circuit Zandvoort

Beroep

Indien u het niet eens bent met het besluit, dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit¹ een beroepschrift indienen bij de Sector bestuursrecht van de rechtbank Noord-Holland, postbus 1621, 2003 BR te HAARLEM. Voor het indienen van een beroepschrift wordt griffierecht geheven.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak/bestuursrecht>. Om van deze gelegenheid gebruik te (kunnen) maken, dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Ingeval van onverwijlde spoed kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland. Het verzoek dient vergezeld te gaan van een beroepschrift.

Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo)

Voorschriften

De omgevingsvergunning voor deze activiteit wordt verleend overeenkomstig de daarvoor ingediende documenten.

Toetsingskader

Bestemmingsplan Circuitgebied 2005
Artikel 2.10 juncto 2.12 Wabo

Overwegingen

Bestemmingsplan

De weg wordt gerealiseerd in het gebied waar het bestemmingsplan Circuitgebied 2005 van kracht is in de bestemmingen 'Gemotoriseerde sport, accommodaties', 'Waterstaatsdoeleinden en verblijfsrecreatie, kampeerterrein' en 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein'.

¹ Dit is dus niet de datum waarop het besluit genomen is, maar de datum waarop het besluit verzonden is

Ter plaatse van de aansluiting aan de Boulevard Barnaart kent het plangebied de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden en verkeersdoeleinden'.

De toegangsweg valt grotendeels binnen de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties'. Op grond van artikel 5 lid 2 onder D1 van het bestemmingsplan is binnen deze bestemming, voor zover thans relevant, een ontsluiting van het circuitterrein, inclusief (openbaar) parkeren toegestaan. Het deel dat ligt in de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden en verkeersdoeleinden' voldoet op grond van artikel 19 lid 1 van het bestemmingsplan aan de gebruiksvoorschriften. Gelet op het tracé van de toegangsweg wordt daarmee grotendeels voldaan aan het bestemmingsplan.

De toegangsweg wordt ook voor een deel gerealiseerd op gronden die bestemd zijn voor 'Waterstaatsdoeleinden en verblijfsrecreatie, kampeerterrein' en 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein'. Op grond van artikel 16 lid 2 onder C en artikel 24 lid 2 onder C van het bestemmingsplan mogen binnen deze bestemmingen uitsluitend verhardingen worden aangelegd ten behoeve van de interne ontsluiting van het kampeerterrein. Omdat de toegangsweg een ontsluiting betreft ten behoeve van het circuit, is het deel van de toegangsweg voor zover gelegen in hiervoor genoemde bestemmingen in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Ten behoeve van het deel van de toegangsweg dat in strijd is met het bestemmingsplan "Circuitgebied" kan een afwijking van het vigerende bestemmingsplan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening én indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Motivering en belangenafweging

In het kader van de beoordeling van de nieuwe toegangsweg vanaf de Boulevard Barnaart naar het circuit van Zandvoort dient vooropgesteld te worden dat de toegangsweg grotendeels past binnen het vigerende bestemmingsplan "Circuitgebied". Uit de toelichting behorende bij het bestemmingsplan wordt opgemaakt dat de beoogde locatie van de toegangsweg in het bestemmingsplan al is gereserveerd ten behoeve van een ontsluitingsweg naar het circuit. De toelichting (p. 41) zegt hierover het volgende:

"Met de reconstructie van de Boulevard is tevens een plan ontworpen voor de realisering van een verbindingsweg ten noorden van de bestaande camping "De Duinrand". Bij de voorgenomen grondruil van het duingebied gelegen tussen circuit en boulevard zijn nadere afspraken gemaakt omtrent het reserveren van een zone ten behoeve van de beoogde ontsluitingsweg.

Deze afspraken zijn gemaakt tussen Stichting Duinbehoud, PWN, provincie en gemeente. Partijen zijn destijds akkoord gegaan met de voorgestelde grondruil en de reservering van een tracé voor deze verbindingsweg. Door de reconstructie van de boulevard inclusief verbindingsweg wordt er ± 3300 m² duingebied toegevoegd.”

De toegangsweg wordt feitelijk voor een groot deel aangelegd op een bestaand onverhard voetgangerspad. Vanwege de ligging van het ten noorden gelegen Natura 2000-gebied, wordt de toegangsweg meer zuidelijk gelegen gerealiseerd. Hierdoor wordt de weg voor een deel in een groenstrook gerealiseerd, die is bestemd ten behoeve van het kampeerterrein 'de Duinrand'. Dit deel wordt echter op dit moment niet gebruikt door camping de Duinrand. De afwijking van het bestemmingsplan ziet alleen op wat nu feitelijk een groenstrook is (ingericht met helmgras).

Naast het voornoemde is het volgende in overweging genomen:

- Het huidige planologische regime biedt reeds de mogelijkheid om een toegangsweg aan te leggen vanaf de Boulevard Barnaart naar het circuit. Vanwege de Wet natuurbescherming en het aangrenzende Natura 2000-gebied wordt de weg meer naar het zuiden gerealiseerd en daarmee voor een beperkt deel buiten de bestemmingsgrenzen van het circuit (lees: 'Gemotoriseerde Sport'). De aangevraagde afwijking van het bestemmingsplan is derhalve beperkt van aard en het betreft een activiteit die reeds is toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan
- De aanleg van de toegangsweg gaat ten koste van een beperkt deel van de groenstrook - ingericht als helmgras - dat langs de oostzijde van de busbaan aan de Boulevard Barnaart loopt. De aanblik op de Boulevard Barnaart wordt daarmee niet onevenredig aangetast
- De toegangsweg zal worden aangelegd op een reeds aanwezig voetgangerspad dat zal worden verbreed en verhard
- De toegangsweg zal vanaf 2020 onder voorwaarden worden gebruikt als extra ontsluiting van het circuitterrein gedurende de evenementendagen (maximaal 50 dagen op jaarbasis). Buiten deze evenementendagen wordt deze ontsluiting niet gebruikt. Het gebruik van de toegangsweg is daarmee afgebakend tot een beperkt aantal dagen op jaarbasis. De ruimtelijke effecten van het gebruik van de toegangsweg zijn daarmee ook beperkt.
- De visuele ruimtelijke structuur zal niet ingrijpend wijzigen door de aanleg van de toegangsweg en leidt daarmee niet tot een verstoring van de zichtlijnen. De hoogteaanspassingen die worden uitgevoerd om de weg toegankelijk te maken voor motorvoertuigen, zullen niet leiden tot een verstoring van het uitzicht vanaf het openbaar gebied
- Op 25 oktober 2019 is een vergunning verleend op grond van de Wet natuurbescherming mede voor de aanleg van de toegangsweg.

Op 27 februari 2020 is door GS van Noord-Holland besloten om de daartegen ingediende bezwaren ongegrond te verklaren en de natuurvergunning in stand te laten

- Op 23 augustus 2019 is een ontheffing verleend in het kader van de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming. De toegangsweg is meegenomen in deze ontheffing. Op 27 februari 2020 is door GS van Noord-Holland besloten om de daartegen ingediende bezwaren ongegrond te verklaren en de ontheffing in stand te laten
- In de huidige verkeerssituatie is het circuit van Zandvoort voor motorvoertuigen uitsluitend bereikbaar via één ontsluitingsweg, waardoor er tijdens grootschalige evenementen sprake is van stagnerend verkeer ter hoogte van de Boulevard Barnaart (vanuit de richting van de Zeeweg) én ter hoogte van de Burgemeester van Alphenstraat. De nieuwe toegangsweg heeft als gevolg dat het circuit een tweede ontsluitingsweg krijgt waarmee een deel van de motorvoertuigen via een andere route richting het circuit van Zandvoort rijdt. Het gebruik van de ontsluitingsweg tijdens evenementendagen zal de verkeerssituatie bevorderen en zal een positief effect hebben op de doorstroom richting het parkeerterrein
- Van zwaarwegend belang is dat de nieuwe toegangsweg tijdens het Formule 1-evenement en overige evenementendagen zal fungeren als rijroute voor de hulpdiensten in geval van calamiteiten en in geval van ontruiming van bezoekers als vluchtroute zal fungeren. De toegangsweg draagt hiermee bij aan het waarborgen van de veiligheid van de bezoekers van het circuit en bevordert snelle(re) hulpverlening in geval van calamiteiten.

Gelet op hiervoor genoemde overwegingen en dan in het bijzonder dat de afwijking van het bestemmingsplan en de ruimtelijke impact beperkt van aard is, wordt een zwaarder belang toegekend aan de realisatie van de toegangsweg welke ten dienste is van een verbeterde verkeerssituatie en bereikbaarheid van het circuit en tevens bijdraagt aan de veiligheid van de bezoekers tijdens grootschalige evenementen.

Nu ook aan de hand van de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, zijn er geen overige redenen om de aanvraag te weigeren.

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren en zal de omgevingsvergunning worden verleend.

Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2, lid 1, onder e, van de Wabo)

Voorschriften

De omgevingsvergunning voor deze activiteit wordt verleend overeenkomstig de daarvoor ingediende documenten en onder de volgende voorschriften:

1. Tijdens de aanleg van de uitweg dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van kabels en leidingen ter plaatse. Indien nodig dienen er voorzieningen te worden getroffen om de kabels en leidingen te beschermen.
2. De uitweg dient door de vergunninghouder op een (verkeers)veilige en ordelijke wijze te worden onderhouden. Alle kosten in dit verband zijn voor rekening van de vergunninghouder.
3. Er dient een melding te worden gedaan voor aanvang van de werkzaamheden via:
http://fd9.formdesk.com/pnh/vcp_ltc.
4. Per evenement dient ten minste twee weken voorafgaand aan het gebruik van de toegangsweg een mobiliteits- en veiligheidsplan (met inbegrip van een bebordingsplan) te worden overgelegd waaruit blijkt dat de veiligheid van alle verkeersdeelnemers rondom de uitweg is gewaarborgd. In dat plan dient gedetailleerd te worden aangegeven hoe voetgangers en gemotoriseerd verkeer veilig van elkaar worden gescheiden. In het plan dienen tevens de data en venstertijden te worden aangegeven dat de uitweg wordt gebruikt. De uitweg mag maximaal 50 dagen per kalenderjaar worden gebruikt. Het plan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het college.
5. Onderdeel van het mobiliteits- en veiligheidsplan bij ieder evenement is dat het verkeer dient te worden geregeld door gecertificeerde verkeersregelaars.

Toetsingskader

- artikel 2.2 lid 1 onder e juncto 2.18 Wabo
- bestemmingsplan "Circuitgebied"
- artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening van Zandvoort
- wegenverordening van Provincie Noord-Holland
- beleidsregels "Uitwegen"

Verplicht advies (provincie Noord-Holland)

Aangezien de Boulevard Barnaart- waar de weg op aansluit- in beheer is bij de Provincie Noord-Holland, is verplicht - een niet bindend - advies gevraagd aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Hiermee is invulling gegeven aan het bepaalde in artikel 2.26 lid 3 van de Wabo. Het advies is als bijlage toegevoegd aan dit besluit.

Samenvatting advies

De provincie Noord-Holland adviseert - kort en zakelijk weergegeven - het navolgende:

1. Een uitweg voor hulpdiensten om te gebruiken bij calamiteiten toe te staan onder een aantal voorschriften
2. Een uitweg gedurende de Grand Prix (Formule 1) ten behoeve van het gebruik door personeel met inbegrip van raceteams toe te staan als voldaan wordt aan een aantal voorschriften
3. Een uitweg anders dan genoemd onder punt 1 en 2 niet toe te staan

Ter motivering van het advies wordt gesteld dat voor het geleiden van bezoekers naar parkeerplaatsen buiten de onder 1 en 2 genoemde situaties niet is aangetoond dat er sprake is van een dringende noodzaak en/of een groot maatschappelijk belang gelet op de bereikbaarheid van de weg of de veiligheid van het perceel. Het toestaan van het gebruik van de uitweg voor het kunnen parkeren bij evenementen op het circuit anders dan onder 2, waardoor er extra kansen op confrontatie tussen de verkeersdeelnemers op de uitweg en die op de openbare weg ontstaan, kan daarom niet worden toegestaan.

Overwegingen

Vereist een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning voor één van de genoemde activiteiten in artikel 2.2 van de Wabo, dan volgt uit de aanhef en het slot van artikel 2.2 lid 1 van de Wabo, dat voor de desbetreffende activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo is vereist. In artikel 2.2 lid 1 onder e van de Wabo wordt als activiteit genoemd het 'maken en het gebruiken van een uitweg'.

In artikel 2.12 van de Algemene plaatselijke verordening van Zandvoort is omtrent het maken en veranderen van uitwegen het volgende bepaald:

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Een vergunning wordt geweigerd indien strijd met het bestemmingsplan ontstaat.
3. De vergunning kan voorts worden geweigerd in het belang van:
 - a. het doelmatig gebruik van de weg
 - b. de bruikbaarheid van de weg;
 - c. het veilig gebruik van de weg;
 - d. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - e. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.

Gelet op artikel 2.2 van de Wabo is derhalve voor het maken of veranderen van een uitweg een omgevingsvergunning vereist. Bij het beoordelen van de aanvraag wordt gebruik gemaakt van de beleidsregel 'uitwegen', vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort op 21 december 2010. In hoofdstuk 4 van de beleidsregel zijn de hiervoor genoemde weigeringsgronden nader uitgewerkt.

a) Doelmatig gebruik van de weg

Onder doelmatig gebruik van de weg wordt verstaan dat de functie van de weg niet onevenredig wordt aangetast. Het Nederlandse wegennet, waaronder ook het wegennet in de Gemeente Zandvoort, is opgedeeld in een viertal wegcategorieën met elke een eigen karakteristieke functie en (gewenste) vormgeving. Ten aanzien van de uitwegvergunning maakt de gemeente Zandvoort een beleidsmatig onderscheid in uitwegen op gebiedsontsluitingswegen, erftoegangswegen-plus en erftoegangswegen.

In Bijlage 1 is de wegcategorisering van de gemeente Zandvoort weergegeven. Dit betreft de situatie uit het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoers Plan (GVVP) uit 2005.

De weg aan de Boulevard Barnaart ter hoogte van de beoogde uitweg wordt in de GVVP 2005 beschouwd als een Erftoegangsweg-plus. Een erftoegangsweg-plus is een tussenvorm tussen de gebiedsontsluitingsweg en erftoegangsweg.

Dit wegtype heeft zowel een doorstroombaanfunctie als een uitwisselingsfunctie (afslaan, parkeren, wijzigen te rijden richting). Vanuit de doorstroombaanfunctie is het derhalve wenselijk om zo min mogelijk uitwisseling van het verkeer te hebben. De weg aan de Boulevard Barnaart ter hoogte van de beoogde uitweg is gelegen buiten de bebouwde kom van Zandvoort langs de N200. De weg is ingericht volgens een gebiedsontsluitingsweg en heeft daarom hoofdzakelijk een doorstroombaanfunctie. Omdat het gebruik van de uitweg is beperkt tot 50 evenementendagen per jaar, waarbij per evenementdag maximaal 550 voertuigen over de toegangsweg zullen rijden, - en onder de voorwaarde dat er een mobiliteits- en veiligheidsplan wordt opgesteld per evenement - leidt dit niet tot een onevenredige aantasting van de functie van de weg en kan de nieuwe toegangsweg bevorderlijk werken voor de doorstroming van de N200 op evenementendagen. Immers, de congestie zal verminderen door afname van de drukte bij de Burgemeester van Alphenstraat, hetgeen resulteert in minder stilstaand gemotoriseerd verkeer in en om de dorpskern van Zandvoort.

b) Bruikbaarheid van de weg

Wanneer een uitweg wordt aangelegd, gaat dit vaak ten koste van een parkeerplaats in het openbaar gebied. Dergelijke parkeerplaatsen zijn meervoudig te gebruiken. Wanneer deze parkeerplaats op eigen terrein ligt is dit dubbelgebruik niet mogelijk. De parkeerbalans van de wijk wordt hiermee negatief beïnvloedt.

De beoogde uitweg gaat niet ten koste van parkeerplaatsen. Derhalve vormt de bruikbaarheid de weg geen reden om de uitweg te weigeren.

c) Veilig gebruik van de weg

Een uitweg komt altijd op de openbare weg uit. Het verlaten of indraaien van een uitweg zal het begin of het eind zijn van actief deelnemen aan het verkeer.

Uit het oogpunt van verkeersveiligheid wordt gestreefd naar één uitweg per perceel. Immers betekent meerdere uitwegen, meer locaties waar zich mogelijke conflicten kunnen voordoen. Indien de aanvrager een tweede uitweg voor één perceel aanvraagt dient de noodzaak van deze tweede uitweg expliciet door de aanvrager te worden aangetoond.

Ten aanzien van het belang van het veilig gebruik van de weg is het volgende in overweging genomen:

- Aansluiting op openbare weg is niet conform inrichtingseisen van de CROW van een uitweg.
- Het oversteken van de busbaan moet beter visueel ingepast worden zodat de "vreemde" gebruikers van het parkeerterrein niet onbedoeld de busbaan op gaan.
- In het ontwerp van het kruispunt moet ook het gebruik van het parkeerterrein aan de boulevard meegenomen worden.
- Het ingediende ontwerp van de uitweg heeft geen goede inpassing op de busbaan en fietspad, aansluiting op de openbare weg N200, uitweg vanaf het parkeerterrein langs de kust en conflicten met voetgangers richting bushalte en/of circuit.
- In de aanvraag ontbreekt het toevoegen van (dynamische) bewegwijzering langs de openbare weg naar deze toegang voor het circuit. Bewegwijzering is een communicatiemiddel voor weggebruikers en kan, naast vindbaarheid, hiermee de veiligheid vergroten.

Gelet op het voorgaande geldt dat de uitweg bij regulier c.q. dagelijks gebruik niet zou voldoen aan het criterium van veilig gebruik van de (provinciale) weg . De aanvraag heeft echter betrekking op de realisatie van een uitweg ten behoeve van maximaal 50 evenementendagen per jaar door maximaal 550 voertuigen per evenementsdag en moet om die reden als zodanig worden beoordeeld in het kader van het veilig gebruik van de weg. Buiten deze dagen wordt de ontsluiting niet gebruikt. Daarnaast zal zowel tijdens het Formule 1-evenement als op overige evenementendagen een mobiliteits- en veiligheidsplan moeten worden overlegd en verkeersregelaars worden ingezet ter waarborging van de verkeersveiligheid. Daarmee is het aspect van veilig gebruik van de weg voldoende gewaarborgd. Hiertoe worden ook een aantal voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning.

d) Bescherming van de groenvoorzieningen

De uitweg is zodanig gesitueerd dat het niet ten koste gaat van het aangrenzende Natura 2000-gebied. Een beperkte groenstrook wordt verwijderd ten behoeve van de uitweg.

Omdat er geen sprake is van onevenredige aantastingen van groenvoorzieningen en de uitweg niet ten koste gaat van het Natura 2000-gebied wordt voldaan aan de bescherming van de groenvoorzieningen. Daarmee vormt dit onderdeel geen reden om de aanvraag te weigeren.

e) Bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving

De beleidsregel 'uitwegen' zegt over de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving het volgende:

"Parkeren in de voortuin wordt als negatief beschouwd voor het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte. Wanneer een verzoek binnenkomt om in de voortuin te parkeren wordt dit verzoek normaliter afgewezen. Wanneer achter de rooilijn van de voorgevel of het verlengde ervan kan worden geparkeerd, kan positief worden geadviseerd ten aanzien van de bescherming van de omgeving. Daarnaast zijn enkele andere factoren van invloed op het uiterlijk aanzien van de omgeving."

De uitweg leidt tot een lager gelegen parkeerterrein op het circuitterrein waardoor geen sprake is van een negatief effect voor het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte. De uitweg zorgt voor een optimale ontsluiting van een bestaand parkeerterrein op het circuit. Ook de inpassing van de uitweg leidt niet tot een negatief effect voor het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte, nu feitelijk een al reeds bestaand pad verbreed wordt ten behoeve van de toegangsweg. De fysieke ingreep is daarmee beperkt van aard en leidt niet tot wezenlijke veranderingen van het aanzien van de openbare ruimte. Er is geen sprake van een situatie zoals beschreven in de beleidsregel 'uitwegen'.

Uitzonderingsmogelijkheden

Het college van burgemeester en wethouders hebben de mogelijkheid om afwijkend te besluiten ten aanzien van de gestelde voorwaarden. Indien de aanvrager gronden heeft, waarop het college mogelijk kan afwijken van de gestelde toetsingsgronden, dienen deze in de aanvraag kenbaar te worden gemaakt.

Mogelijkheden om af te wijken van de gestelde beleidsregels zijn onder andere:

- Alternatieve ontsluiting van terrein is niet anders mogelijk dan via gebiedsontsluitingsweg of erftoegangsweg-plus
- Uitweg ten behoeve van privé-parkeerterrein van minimaal 5 parkeerplaatsen
- Noodzaak meerdere uitwegen

Zowel Gedeputeerde Staten van Noord-Holland als het college van Zandvoort zijn van mening dat sprake is van een noodzaak voor meerdere uitwegen, mede gebaseerd op de stukken behorende bij de aanvraag. Er is voldoende dringend belang bij het realiseren van een extra toegangsweg naar het circuit Zandvoort gezien de aard van de activiteiten op het circuit, waardoor daar snelle(re) hulpverlening gewenst is. De toegangsweg is een eis van de FIA (verantwoordelijk organisator van de Formule 1 in Zandvoort) en is een belangrijk onderdeel van het veiligheidsplan, welke ten grondslag ligt aan de verleende evenementenvergunning voor het Formule 1-evenement. Onder de huidige situatie is het circuit tijdens calamiteiten alleen bereikbaar via één ontsluiting aan de Burgemeester van Alphenstraat, hetgeen onvoldoende is omdat er in geval van congestie aan de Burgemeester van Alphenstraat geen alternatief aanwezig is voor hulpdiensten. Een tweede ontsluiting wordt derhalve in het kader van veiligheid beschouwd als noodzakelijk.

Gedeeltelijk overnemen advies provincie Noord-Holland

De omgevingsvergunning wordt verleend voor alle activiteiten zoals die zijn aangevraagd, waaronder het gebruik van de toegangsweg ten behoeve van het geleiden van bezoekers, personeel (met inbegrip van raceteams) naar het parkeerterrein op het circuit tijdens maximaal 50 evenementendagen per jaar. Hiermee wordt het advies van GS van Noord-Holland gedeeltelijk overgenomen. Hiertoe is het volgende overwogen.

Door GS van Noord-Holland wordt het volgende gesteld:

1. Een uitweg is een potentieel conflictpunt. Zoals in de Wegenverordening is aangegeven worden uitwegen daarom niet toegestaan tenzij sprake is van een groot maatschappelijk belang of dringende noodzaak gelet op de veiligheid van de weg of de bereikbaarheid van het perceel, en indien is aangetoond dat er geen alternatieven zijn.
2. Het belang van CPZ bij het ruimer en voor meer doeleinden te kunnen gebruiken van de uitweg weegt niet op tegen het algemene (verkeersveiligheids-)belang.

Het college heeft een integrale belangenafweging gemaakt waarbij het belang van verkeersveiligheid leidend is. Tijdens evenementendagen bestaat er in de huidige verkeerssituatie slechts één weg die voor gemotoriseerd vervoer toegang verschaft naar het binnenterrein van het circuit aan de Burgemeester van Alphenlaan 108, waaronder parking A, parking B en de Paddock. Het gemotoriseerde verkeer ten behoeve van evenementen op het circuit kan in de huidige situatie uitsluitend uitkomen op de Burgemeester van Alphenstraat. Dit leidt met regelmaat tot verkeersdrukke op de Burgemeester van Alphenstraat, de N201 en de N200 naar Zandvoort, onder meer resulterend in congestie en stilstaand verkeer in de dorpskern van Zandvoort. Zowel bewoners, ondernemers als bezoekers (o.a. toeristen) ondervinden hinder hiervan. Het gebruik van de ontsluitingsweg tijdens evenementendagen zal naar verwachting tot vermindering van stilstaand gemotoriseerd verkeer en congestie leiden (zie paragraaf 4.4 van Peutz met kenmerk: FA 4287-66-004).

Nu de doorstroomfunctie van de weg (N200 en N201) op de evenementendagen wordt bevorderd, waar ook bewoners, ondernemers en bezoekers profijt van hebben, acht het college dat hiermee sprake is van voldoende maatschappelijk belang bij het gebruik van de toegangsweg op de evenementendagen voor het geleiden van bezoekers en personeel naar het parkeerterrein op het circuit. Voorts is afgewogen dat de veiligheid van alle verkeersdeelnemers te allen tijde is gewaarborgd, doordat voorafgaand aan elk evenement waarop de toegangsweg wordt gebruikt een mobiliteits- en veiligheidsplan ter goedkeuring dient te worden voorgelegd.

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren. De omgevingsvergunning wordt verleend.

1.1 Inleiding

Het ontwerpbesluit 'toegangsweg circuit Zandvoort' (kenmerk: ODIJ-Z-19-065309) heeft ter inzage gelegen van 30 december 2019 tot en met 9 februari 2020. In de periode dat de stukken ter inzage lagen konden zienswijzen worden ingediend. Er is één zienswijze tijdig ingediend. De zienswijze is verwerkt in dit wijzigingsoverzicht, dat integraal onderdeel uitmaakt van het definitieve besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning voor de realisatie van een nieuwe toegangsweg naar het circuit Zandvoort.

1.2 Leeswijzer

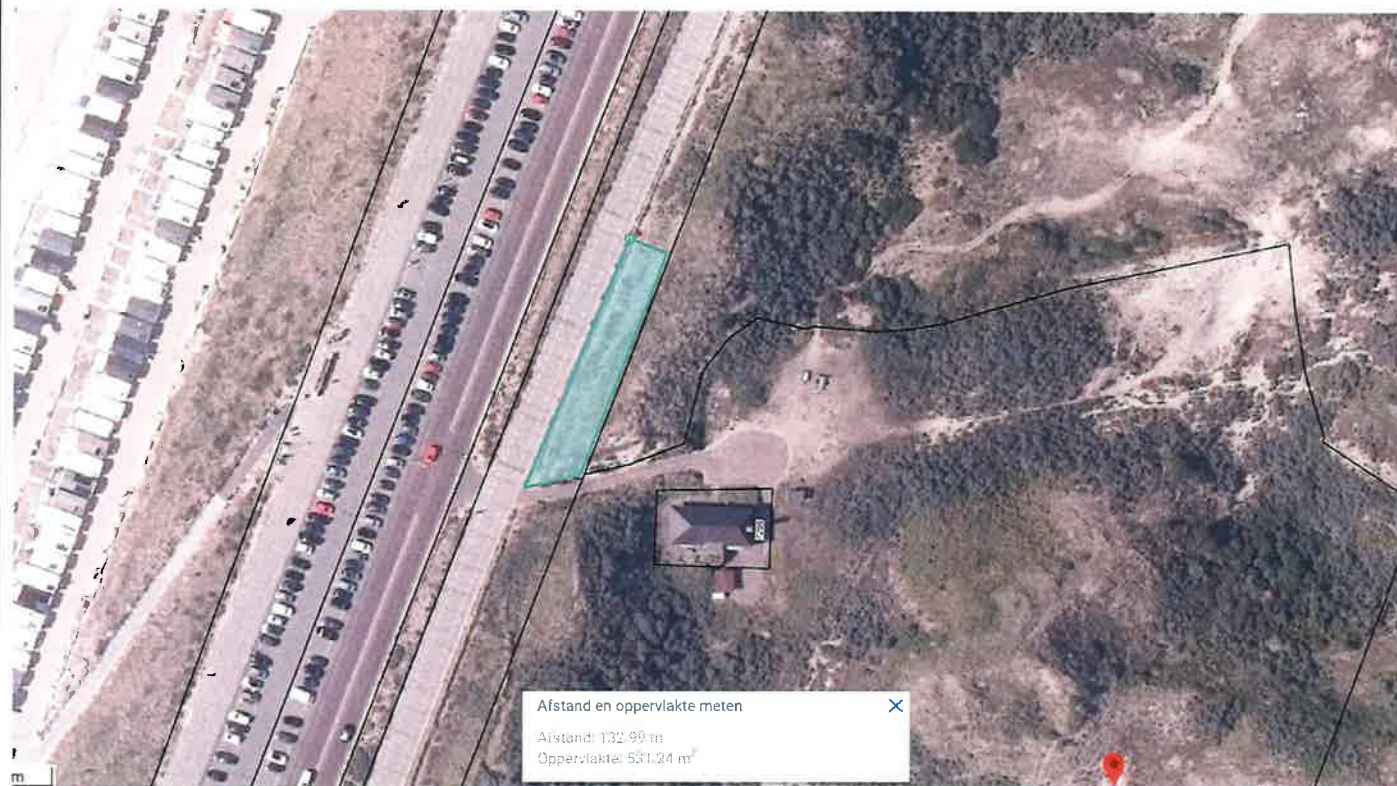
Dit wijzigingsoverzicht is als volgt opgebouwd. Het eerste deel van dit overzicht bevat een lijst van de indieners van zienswijzen, het inhoudelijke commentaar op het ontwerpbesluit (zie kolom "zienswijze") en het gemeentelijke antwoord op dit commentaar (zie kolom "antwoord"). Vervolgens wordt in de kolom "aanpassing" aangegeven of het commentaar heeft geresulteerd in aanpassing van het plan, de ruimtelijke onderbouwing en omgevingsvergunning.

Nr.	Naam	Adres	Huisnr	Postcode	Plaats	E-mail
A.	Stichting Duinbehoud	Postbus	664	2300 AR	Leiden	stichting@duinbehoud.nl

1. Zienswijzen op ontwerp omgevingsvergunning

A. Stichting Duinbehoud		
Nr.	Zienswijze	Antwoord
1.	De beoogde ontsluitingsweg loopt een voor deel door een duinterrein, dat volgens de Provinciale ruimtelijke verordening valt onder het Natuurnetwerk Nederland. Er is ten onrechte geen toetsing uitgevoerd conform artikel 19 Prv.	<p>Artikel 19 als bedoeld in de Provinciale ruimtelijke verordening van Noord-Holland (Prv) is niet van toepassing op activiteiten die passen binnen het bestemmingsplan. De toegangsweg is grotendeels gelegen in de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties' als bedoeld in het bestemmingsplan "Circuitgebied", welke eveneens is aangewezen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In artikel 5 lid 2 onder D1 van het bestemmingsplan "Circuitgebied" is bepaald dat in hiervoor genoemde bestemming een ontsluiting van het circuitterrein is toegestaan. Artikel 19 van de Prv is in zoverre niet van toepassing op de toegangsweg, voor zover gelegen in de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties'.</p> <p>De afwijking van het bestemmingsplan ziet op dat deel van de toegangsweg dat is gelegen in de bestemmingen 'Waterstaatsdoeleinden en verblijfsrecreatie, kampeerterrein' en 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein' als bedoeld in het bestemmingsplan "Circuitgebied". Dit specifieke deel van de toegangsweg is echter gelegen buiten de begrenzing van het NNN, met uitzondering van de aansluiting van de toegangsweg op de busbaan (N200) en een smal deel aan de zuidkant van de beoogde toegangsweg.</p> <p>Door Econsultancy is een ecologisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de diverse activiteiten op en rondom het circuit in het kader van de terugkeer van de Formule 1, waaronder de realisatie van de toegangsweg. Hiertoe is een eindrapportage opgesteld d.d. 30 juli 2019 (rapportnummer: 10261.001), welke ten grondslag heeft gelegen aan de verleende ontheffing voor de soortenbescherming 23 augustus 2019 (zaaknummer: OD.288168) en de verleende natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) op 25 oktober 2019 (zaaknummer: OD.292848). Econsultancy heeft een aanvullende onderbouwing opgesteld waarin de effecten op het NNN door de aanleg van de toegangsweg zijn getoetst. Hierin wordt geconcludeerd dat (i) er geen afname van het oppervlak van NNN plaatsvindt doordat compensatie plaatsvindt middels saldering (een duingebied ter grootte van ca. 530 m² wordt aangewezen als NNN), (ii) er geen aantasting plaats vindt van de samenhang van het NNN en (iii) er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden.</p>

Omdat wel sprake is van een beperkte afname van het NNN zal dit verlies worden opgevangen door het vergroten van de oppervlakte van het NNN door het toevoegen van een duingebied ten noorden van de beoogde ontwikkeling (zie onderstaande afbeelding), zodat per saldo sprake is van een vergroting van de oppervlakte van het NNN.



2. Uit de stukken blijkt onvoldoende duidelijk welk grondverzet er noodzakelijk is voor de realisatie van de uitweg en waar het ophoogzand vandaag komt. Een grondbalans ontbreekt.

Door het Hoogheemraadschap van Rijnland is een zogeheten watervergunning afgegeven in het kader van waterkerendheid voor de realisatie van de toegangsweg. In de betreffende watervergunning is informatie terug te vinden over het grondverzet en de berekende grondbalans.

Bijlage 1: Wijzigingsoverzicht omgevingsvergunning toegangsweg circuit Zandvoort

3.	In de ontwerpbeschikking worden (ten onrechte) geen voorwaarden gesteld (zoals een verplichte schoon grond verklaring) aan het gebruik van ophoogzand.	Regels met betrekking tot de bodemkwaliteit zijn onder meer opgenomen in de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Dit laat onverlet dat het aspect 'bodem' wel is meegenomen in de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Uit het bodemonderzoek van Aveco Bondt in 2019 blijkt dat de gronden geschikt worden geacht voor de bodemophoging en het beoogde gebruik. Hiermee wordt voldaan aan de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Een voorschrift omtrent de kwaliteit van het grond is zinledig, nu de verplichtingen omtrent de kwaliteit van de grond al rechtstreeks voortvloeien uit wet- en regelgeving.
4.	Bij de stukken ontbreekt het (verplichte) advies van de provincie Noord-Holland.	Binnen de termijn van de terinzagelegging is een advies uitgebracht door de provincie Noord-Holland. Dit advies is afgewogen en maakt onderdeel uit van het definitieve besluit.
5.	Als gevolg van de aanleg van de ontsluitingsweg zal er een grote stroom autoverkeer ontstaan richting het circuit Zandvoort. Dit heeft direct tot gevolg, dat de depositie van stikstof in het Natura 2000-gebied zal toenemen met nadelige gevolgen voor de daar aanwezige natuur.	De ontwikkeling betreft het realiseren van een toegangsweg op een locatie die conform het bestemmingsplan reeds grotendeels bestemd is voor het circuit Zandvoort. Hier mogen aldus reeds activiteiten gerelateerd aan motorsport plaatsvinden. Echter zijn desondanks effecten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' op voorhand niet uit te sluiten. Er is hierbij op aanvraag van het Circuit Zandvoort door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 25 oktober 2019 een vergunning verleend op grond van de Wet natuurbescherming voor de wijzigingen in het circuitgebied en de mogelijke effecten daarvan op het Kennemerland Zuid. Met die vergunning hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland beoordeeld dat de wijzigingen geen significante negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Er wordt geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van een toename van stikstofdepositie en ook voor het overige geen significant negatieve effecten zijn te verwachten. De toegangsweg, waar deze aanvraag op ziet, is betrokken bij deze beoordeling. Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat de bezwaren gericht tegen de verleende natuurvergunning bij besluit van 27 februari 2020 ongegrond zijn verklaard door GS van Noord-Holland en de natuurvergunning in stand is gelaten.
6.	In de stukken wordt verwezen naar de afgegeven natuurvergunning van de Wet natuurbescherming. Tegen deze vergunning loopt nog een bezwaarprocedure. Het bezwaarschrift tegen de Wnb vergunning maakt	Het bezwaarschrift waarnaar verwezen wordt is gericht tegen de verleende natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming van 25 oktober 2019 (kenmerk: OD.292848), afgegeven door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. Het college ziet geen aanleiding om het bezwaarschrift waarnaar verwezen wordt in het kader van onderhavige procedure uitputtend te behandelen, nu dit al reeds is beoordeeld door GS van Noord-Holland middels een beslissing op bezwaar op 27 februari 2020.

	<p>onlosmakelijk onderdeel uit van dit bezwaarschrift.</p>	<p>Bovendien is er geen sprake van een zogeheten 'aanhaakverplichting' op grond van de Wnb omdat de natuurvergunning is verleend voorafgaand aan onderhavige procedure, zodat er ook om die reden geen aanleiding is om het betreffende bezwaarschrift hier uitputtend te behandelen.</p>
--	--	---