



## **Realisatie toegangsweg te Circuit Zandvoort**

*Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een  
aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van  
het bestemmingsplan*



## **Realisatie toegangsweg te Circuit Zandvoort**

*Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een  
aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van  
het bestemmingsplan*

opdrachtgever	Circuit Zandvoort
rapportnummer	FA 4287-72-RA-002
datum	9 december 2019
referentie	FS/IKa//FA 4287-72-RA-002
verantwoordelijke	ir. F.A.G.M. Schermer
opsteller	MSc I.H. Kalverboer +31 85 8228758 i.kalverboer@peutz.nl

peutz bv, postbus 696, 2700 ar zoetermeer, +31 85 822 87 00, zoetermeer@peutz.nl, www.peutz.nl  
kvk 12028033, opdrachten volgens DNR 2011, lid NLingenieurs, btw NL.004933837B01, ISO-9001:2015

mook – zoetermeer – groningen – eindhoven – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – parijs – lyon

## Inhoudsopgave

<b>1 Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging van de projectlocatie	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	7
<b>2 Planomschrijving</b>	<b>9</b>
2.1 Huidige situatie projectlocatie	9
2.2 Toekomstige situatie projectlocatie	10
<b>3 Beleidskader</b>	<b>12</b>
3.1 Algemeen	12
3.2 Rijksbeleid	12
3.3 Provinciaal beleid	14
3.4 Gemeentelijk beleid	15
<b>4 Omgevingsaspecten</b>	<b>17</b>
4.1 Algemeen	17
4.2 Geluid	17
4.3 Ecologie	18
4.4 Luchtkwaliteit	19
4.5 Overige aspecten	21
4.6 Conclusie	22
<b>5 Uitvoerbaarheid</b>	<b>24</b>
5.1 Algemeen	24
5.2 Economische uitvoerbaarheid	24
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.	24

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Ter plaatse van het circuit vinden activiteiten plaats met gemotoriseerde voertuigen (auto's en motoren). Het gaat hierbij om zowel auto- en motorsportactiviteiten (wedstrijden met de daaraan voorafgaande trainingen) als om commerciële activiteiten zoals rijvaardigheidstrainingen en incentives.

Ten behoeve van het optimaliseren van het circuitgebied voor grootschalige evenementen zal sprake zijn van een aantal wijzigingen in het circuitgebied. De optimalisatie van het circuitgebied bestaat uit een aantal onderdelen. Eén van die onderdelen is het realiseren van een verharde weg waarmee een extra rijroute richting het circuit wordt gerealiseerd.

De beoogde ontwikkeling past in beginsel wel binnen het vigerende bestemmingsplan "Circuitgebied 2005", dat op 27 september 2005 is vastgesteld door de gemeenteraad van gemeente Zandvoort. De beoogde toegangsweg zal echter, vanwege de ligging van het ten noorden gelegen Natura-2000 gebied, meer zuidelijk gelegen worden gerealiseerd. Het Natura-2000 gebied wordt hiermee niet verstoord, wel zal hierdoor de beoogde toegangsweg voor een beperkt deel ter plaatse van gronden worden gerealiseerd waarbinnen een ontsluiting ten behoeve van het circuit Zandvoort niet is toegestaan. Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan worden aangevraagd. Hiertoe is een ruimtelijke onderbouwing nodig waarmee wordt aangetoond dat de realisatie van het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat de realisatie van de beoogde ontwikkeling niet leidt tot belemmeringen voor de omgeving en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

### 1.2 Ligging van de projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort. Het circuit ligt aan de noordkant van de kern van Zandvoort en ten oosten van het strand en de N200. Aan de zuidkant ligt een bungalowpark en een sportpark (Duintjesveld). Ten westen van het circuit ligt camping de Duinrand. In figuur 1.1 wordt de ligging van het circuit weergegeven.

Aan de noord- en oostzijde van het circuit bevindt zich het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid (duingebied).

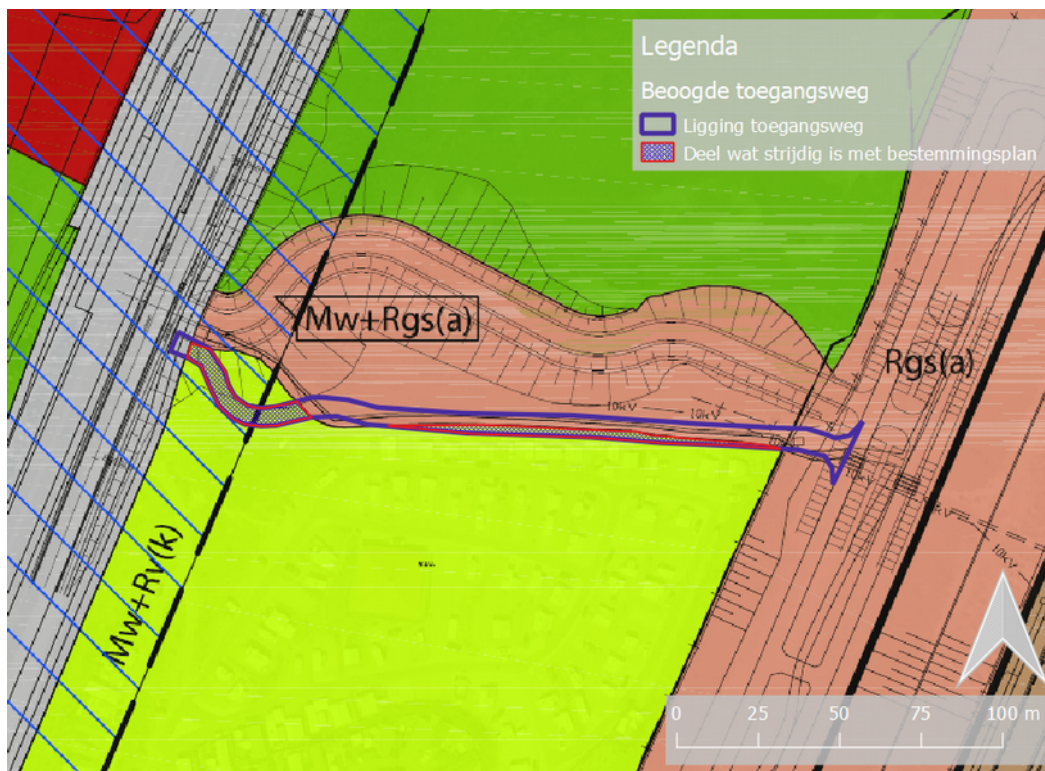
f1.1 Ligging circuit (bron luchtfoto: Google Earth)



### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van de projectlocatie vigeert thans het bestemmingsplan "Circuitgebied 2005", dat op 27 september 2005 door de gemeenteraad van de gemeente Zandvoort is vastgesteld. In figuur 1.2 is een uitsnede weergegeven van de verbeelding van het bestemmingsplan. Tevens is hierop de ligging van de toegangsweg weergegeven.

f1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan



De gronden ter plaatse van de beoogde toegangsweg ter plaatse van de projectlocatie kennen de bestemmingen 'Gemotoriseerde sport', 'Waterstaatsdoeleinden en verblijfsrecreatie, kampeerterrein' en 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein'. Ter plaatse van de aansluiting aan de Boulevard Barnaart kent het plangebied de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden en verkeersdoeleinden'.

#### *Gemotoriseerde sport*

De gronden met de bestemming 'Gemotoriseerde sport' zijn in hoofdzaak bestemd voor een inrichting ten behoeve van races, tests en trainingen met gemotoriseerde voertuigen. De onder de bestemming 'gemotoriseerde sport' vallende gronden mogen uitsluitend worden gebruikt voor de huisvesting van een racecircuit met bijbehorende noodzakelijke gebouwde en ongebouwde voorzieningen, nader bekend als 'Circuit Park Zandvoort' en de daar aangegeven detailbestemmingen. De bestemming is onderverdeeld in een drietal detailbestemmingen:

- gemotoriseerde sport, baan;
- gemotoriseerde sport, duinterrein;
- gemotoriseerde sport, accommodaties.

Het overgrote deel van de toegangsweg valt binnen de bestemming 'Gemotoriseerde sport', waarbij sprake is van de detailbestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties'. De gronden ter plaatse van de projectlocatie met de detailbestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties' mogen onder andere worden gebruikt de ontsluiting van het circuitterrein, inclusief (openbaar) parkeren, voorzieningen ten behoeve van bezoekers en toeschouwers, wedstrijdleiding, technische controlediensten en pits, alsmede opstelplaatsen en

verzorgende diensten voor de wedstrijdteams, akoestische voorzieningen en voorzieningen van een hotel.

#### *Verblijfsrecreatie, kampeerterrein*

De aangegeven gronden mogen uitsluitend worden gebruikt als kampeerterrein in de vorm van verblijfsrecreatie in kampeermiddelen. Op de in lid 1 aangegeven gronden mogen uitsluitend verhardingen ten behoeve van de interne ontsluiting van het kampeerterrein worden aangelegd. Ter plaatse van deze gronden mogen enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd ten dienste van de bestemming. Wel is per kampeermiddel een bijgebouw toegestaan van maximaal 6 m<sup>2</sup> en 3 meter hoog.

#### *Verkeersdoeleinden*

De gronden met de bestemming 'Verkeersdoeleinden' zijn bestemd voor de gemeentelijke hoofdontsluiting in de vorm van rijbanen, bermen, voet- en fietspaden, parkeerplaatsen, parkeerterrains en openbaar vervoervoorzieningen.

#### *Waterstaatsdoeleinden*

De gronden die tevens de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden' kennen mogen uitsluitend worden gebruikt als primaire waterkering, kernzone. Hier is medegebruik voor andere bestemmingen toegestaan indien tevens aangegeven. De bouw- en gebruiksregels van deze bestemmingen, in voorliggend geval voor de bestemming 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein' en 'Verkeersdoeleinden' zijn hier tevens van kracht.

### 1.3.1 Strijdigheid binnen vigerend bestemmingsplan

De beoogde toegangsweg past voor een beperkt deel niet binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Ter plaatse van de gronden met de bestemming 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein' mogen immers uitsluitend verhardingen ten behoeve van de interne ontsluiting van het kampeerterrein worden aangelegd. Voor het overige valt de beoogde toegangsweg grotendeels (circa 65% van de toegangsweg) binnen de bestemming 'Gemotoriseerde sport, accommodaties', waarbinnen een ontsluiting ten behoeve van het circuit Zandvoort is toegestaan.

Om de ontwikkeling planologisch juridisch mogelijk te maken zal een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd worden. Dit document vormt hierbij de ruimtelijke onderbouwing die nodig is voor het afwijken van het bestemmingsplan. Hierin wordt aangetoond dat de realisatie van het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

## 1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. In dit inleidende hoofdstuk komt de aanleiding, ligging van de projectlocatie en het vigerende bestemmingsplan aan bod. In hoofdstuk 2 'Planbeschrijving' wordt het plan verder toegelicht, waarin zowel de huidige als de toekomstige situatie wordt besproken. Vervolgens geeft hoofdstuk 3 'Beleidskader' een overzicht van het relevante beleid betreffende deze ruimtelijke onderbouwing. Hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten' is gewijd aan de impact van de



ontwikkeling op de omgeving. Onder andere de aspecten geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, ecologie, archeologie en verkeer en parkeren zullen hier worden behandeld. Tot slot zal hoofdstuk 5 ingaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.



## 2 Planomschrijving

### 2.1 Huidige situatie projectlocatie

In de huidige situatie is ter plaatse van de projectlocatie sprake van het circuit van Zandvoort en diens omgeving. Op het circuit vinden thans activiteiten plaats met gemotoriseerde voertuigen (auto's en motoren). Het gaat hierbij om zowel auto- en motorsportactiviteiten (wedstrijden met de daaraan voorafgaande trainingen) als om commerciële activiteiten zoals rijvaardigheidstrainingen en incentives. Op het circuit worden in de huidige situatie ook grootschalige autosportevenementen georganiseerd waar grote getalen bezoekers op af komen.

In de huidige situatie is ter plaatse van de beoogde toegangsweg grotendeels reeds sprake van een onverhard voetgangerspad. In figuur 2.1 wordt een impressie gegeven van de huidige situatie ter plaatse van de beoogde toegangsweg.

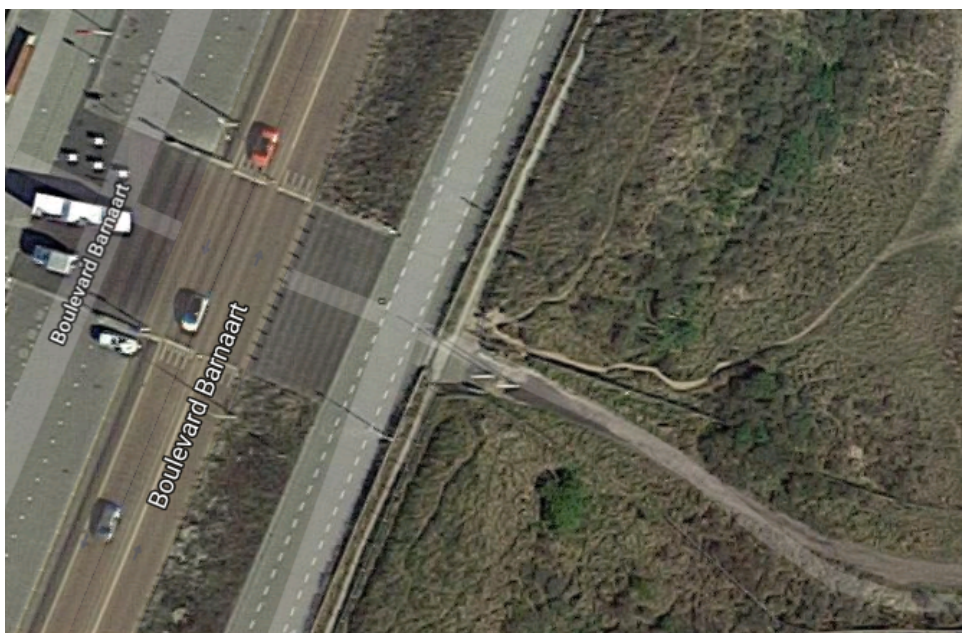
f2.1 Impressie huidige situatie beoogde toegangsweg



In figuur 2.2 wordt tevens een bovenaanzicht weergegeven van de huidige situatie van de locatie alwaar de nieuwe toegangsweg op de Boulevard Barnaart wordt aangesloten. De Boulevard Barnaart heeft een busbaan/fietspad, een middenberm en een rijweg (twee richtingen) met daarachter (aan de zeezijde) de parkeerplaatsen voor (met name) strandbezoek. Ter hoogte van de bestaande ontsluiting van het grindpad aan Boulevard

Barnaart bestaat de middenberm uit bestrating ten behoeve van de oversteek van voetgangers en fietsers.

f2.2 Bovenaanzicht bestaand voetgangerspad en aansluiting op de Boulevard Barnaart



## 2.2 Toekomstige situatie projectlocatie

Het voornemen bestaat om het circuitgebied te optimaliseren voor grootschalige evenementen. Ten behoeve daarvan zal er een nieuwe toegangsweg worden gerealiseerd. In figuur 2.3 wordt de ligging van deze toegangsweg weergegeven. In bijlage 1 wordt een figuur opgenomen waarop de lay-out van de beoogde weg wordt weergegeven.

Er zal een nieuwe toegangsweg naar het circuit worden aangelegd vanaf de Boulevard Barnaart naar het parkeerterrein achter de hoofdtribune. Het gaat hierbij om een reeds aanwezig voetgangerspad dat zal worden verbreed en verhard. Bovendien zal deze weg deels worden opgehoogd. De nieuwe toegangsweg zal vanaf 2020 worden gebruikt als extra ontsluiting van het circuitterrein gedurende de (publieks)evenementendagen (maximaal 50 dagen op jaarbasis). Hierbij wordt verwacht dat maximaal sprake zal zijn van 1.100 motorvoertuigbewegingen op een evenementendag. Buiten deze evenementendagen wordt deze ontsluiting niet gebruikt. Wat betreft verkeerstechnische ingrepen zullen de verkeerspalen aan de Boulevard Barnaart wegneembaar worden gemaakt en zullen er haaienvinnen worden aangebracht.

f2.3 Ligging nieuwe toegangsweg



### *Visueel ruimtelijk*

In de voorliggende situatie zal een reeds aanwezig voetgangerspad worden verbreed en verhard. Aangezien hier reeds sprake is van een pad zal er relatief weinig wijzigen wat betreft de visueel ruimtelijke structuur en zal de beoogde ontwikkeling niet leiden tot een verstoring van zichtlijnen. Wel zal het terrein deels in beperkte mate opgehoogd of juist afgegraven worden ten behoeve van de aanleg van de weg. Deze hoogteaanpassing is nodig om de weg voor motorvoertuigen toegankelijk te maken. Dit zal echter niet leiden tot een verstoring van een waardevol uitzicht vanaf het openbaar gebied. Om inzicht te verkrijgen in de wijziging van het hoogteprofiel is dit in een figuur inzichtelijk gemaakt. In bijlage 1 wordt de figuur opgenomen waarin de hoogte van de beoogde weg ten opzichte van de huidige situatie wordt aangegeven.

Gezien voorgaande zal er relatief weinig wijzigen wat betreft de visueel ruimtelijke structuur en zal de beoogde ontwikkeling niet leiden tot een verstoring van zichtlijnen. De beoogde ontwikkeling wordt derhalve inpasbaar geacht.

## 3 **Beleidskader**

### 3.1 **Algemeen**

In de volgende paragrafen wordt het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van de ruimtelijke en de functionele structuur omschreven. Gezien de schaal en aard van de beoogde ontwikkeling wordt volstaan met een bescheiden weergave van het beleidskader.

### 3.2 **Rijksbeleid**

#### 3.2.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2013)**

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte', welke op 13 maart 2012 is vastgesteld door de minister van Infrastructuur & Milieu, geeft een totaalbeeld van beleid op gebied van infrastructuur en ruimte op rijksniveau. In lijn met deze structuurvisie dient bestaand en nieuw rijksbeleid afgestemd te worden. Het Rijk beperkt zich daarbij tot de hoofdlijnen. Het Rijk wil zich minder bezighouden met de ruimtelijke ordening van Nederland. De inrichting van ons land moet plaatsvinden door de overheden die dichterbij de burger en het bedrijfsleven staan. De rol voor provincies en gemeenten zou hierdoor groter moeten worden. Veel bevoegdheden zijn daarom gedelegeerd naar de provincies, gemeenten en waterschappen.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR vertaalt het rijk deze doelen in 13 nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is en resultaten wil boeken. Alleen voor een beperkt aantal onderwerpen worden aldus algemene regels ingezet, veel van de Rijkstaken zijn gedecentraliseerd en worden dus overgelaten aan lagere overheden. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats middels het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Hierin is opgenomen dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen gemotiveerd moeten worden in de lijn van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

## *De ladder voor duurzame verstedelijking*

In oktober 2012 is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld kantoorlocaties, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen) moet in het bestemmingsplan worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

De (per 1 juli 2017 herziene) ladder voor duurzame verstedelijking (vanaf heden 'Ladder') werkt volgens twee stappen:

- beschrijving/beoordeling van de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt;
- indien de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voordat wordt getoetst aan de Ladder dient te worden vastgesteld of het plan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in art. 3.1.6 lid 2 Bro. Indien hierin niet wordt voorzien kan een uitgebreide toetsing namelijk achterwege blijven. Dit neemt echter niet weg dat ook wanneer de Ladder niet van toepassing is, de behoefte aan een ontwikkeling in het kader van de uitvoerbaarheid gemotiveerd zal moeten worden. Uiteindelijk draagt deze 'Ladder' bij aan een zorgvuldige ruimtelijke afweging van nieuwe ontwikkelingen. Het bevoegd gezag heeft de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging van een nieuwe ontwikkeling.

De realisatie van de toegangsweg ter plaatse van het circuit te Zandvoort en diens omgeving betreft een geheel binnen de gemeente Zandvoort gelegen ontwikkeling, zonder grote nationale belangen. Opgemerkt wordt dat de optimalisatie van het circuitgebied voor grootschalige evenementen, en in het bijzonder het Formule 1-evenement, wel van nationaal belang is, echter is de beoogde ontwikkeling slechts ondersteunend aan deze evenement en zijn op zichzelf niet van nationaal belang. Bovendien is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Conform jurisprudentie<sup>1</sup> wordt de aanleg van een weg niet als stedelijke ontwikkeling aangemerkt. In voorliggende situatie is aldus geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Resumerend gesteld past de beoogde ontwikkeling binnen de kaders van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

1 AbRvS 18 februari 2015, nr. 201400570/1/R6

### 3.3 Provinciaal beleid

#### 3.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Noord-Holland

Het Omgevingsbeleid van Noord-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Aanvullend aan het beleid verzorgt de provincie ook verschillende uitvoeringsprogramma's om operationele doelstellingen te bewerkstelligen.

In de 'Omgevingsvisie NH2050: Balans tussen economische groei en leefbaarheid' (vastgesteld door de provinciale staten, 19 november 2018) worden de opgaves, ambities en sturingsprincipes van het ruimtelijk beleid uitgezet. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuurinclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond. De sturingsfilosofie luidt 'lokaal wat kan, regionaal wat moet', om ruimte te bieden aan maatwerk waarin de opgave centraal staat.

In de visie zijn 5 bewegingen met ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving:

1. *Dynamisch schiereiland.* Hierin is het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend.
2. *Metropool in ontwikkeling.* Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert.
3. *Sterke kernen, sterke regio's.* Dit gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden.
4. *Nieuwe energie.* Hierbij gaat het over het benutten van de economische kansen van de energietransitie.
5. *Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving.* Het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

De beoogde ontwikkeling omvat de realisatie van een toegangsweg ten behoeve van het grootschalige evenementen ter plaatse van het circuit van Zandvoort. Zandvoort wordt in de Omgevingsvisie een trekpleister voor toeristen genoemd. De beoogde ontwikkeling maakt deel uit van het optimaliseren van het circuitgebied voor grootschalige evenementen, zoals bijvoorbeeld het Formule 1-evenement, wat bijdraagt aan een vitale en dynamische leefomgeving. Het Formule 1-evenement in het bijzonder zal veel toeristen trekken, die tevens ter plaatse van het circuit en diens omgeving een positieve bijdrage zullen leveren aan de economie. Door de beoogde ontwikkeling zullen geen natuurwaarden worden geschaad. Hiermee is de beoogde ontwikkeling niet in strijd met de Omgevingsvisie,

aangezien de beoogde ontwikkelingen zowel een positieve economische bijdrage faciliteert als bijdraagt aan een vitale leefomgeving.

In de Omgevingsverordening van de provincie (conceptversie opgeleverd op 18 april 2019) worden de regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving opgesteld. Naar verwachting ligt de Omgevingsverordening NH2020 begin 2020 voor besluitvorming bij de Provinciale Staten. Op dit moment heeft de Omgevingsverordening nog geen formele status. In de conceptversie staan geen regels die relevant zijn voor de beoogde ontwikkeling.

### 3.4 Gemeentelijk beleid

#### 3.4.1 Structuurvisie Zandvoort (2010)

De Structuurvisie van gemeente Zandvoort 'Parel aan Zee +' biedt het kader voor de ontwikkelingen in Zandvoort tot 2025, alsmede wordt een toekomstvisie gegeven tot aan het jaar 2040. De visie moet ruimte bieden aan toeristische groei én randvoorwaarden scheppen voor een goed woon- en leefklimaat.

##### *Centrale visie*

Zandvoort wil dat de steeds mobieler wordende mens blijft kiezen voor Zandvoort als plek waar men graag woont en recreëert. Hier geeft Zandvoort invulling aan door in te zetten op:

- een gezonde toekomst, waarin Zandvoort een sterke positie binnen de regio heeft;
- een toeristische sector als belangrijkste economische motor en die motor moet de komende decennia blijven draaien. Ontwikkelingen zijn gericht op een goed ondernemersklimaat zodat het aantrekkelijk blijft om in Zandvoort te investeren. De aandacht wordt vooral op het verblijfstoerisme gericht en op bezoekers die voor meer komen dan alleen strand;
- een aantrekkelijke woongemeente met een evenwichtige bevolkingsopbouw. De luwe ligging binnen de Randstad, tussen natuurgebieden, zorgt voor een goede concurrentiepositie ten opzichte van de omliggende gemeenten;
- een onderscheidende identiteit. Niet bouwen zoals de buurman, maar de bestaande karakteristieken versterken zonder het verleden letterlijk te kopiëren. De historie van het dorp krijgt een nadrukkelijker rol in de ontwikkeling. Daarnaast wordt de landschappelijke ligging beter benut.
- kwaliteit boven kwantiteit.

Aan de hand van de volgende 7 ambities wordt inhoud gegeven aan de centrale visie:

1. Thuiskomen;
2. Iedereen doet mee;
3. Toerisme en recreatie als economische motor;
4. Bestemming Zandvoort;
5. Beleef het landschap;
6. Authentiek en kleinschalig;
7. Een veilige kust in weer en wind.

De beoogde ontwikkeling sluit aan op de ambitie aangaande toerisme. Binnen Zandvoort moet conform de Structuurvisie voldoende ruimte zijn voor het toerisme om te groeien. Het organiseren van grootschalige evenementen, zoals in het bijzonder het Formule 1-evenement, zal zorgen voor een toestroom van toeristen, en zal een bijdrage leveren aan de economische positie van Zandvoort. De toekomstvisie, zoals omschreven in de Structuurvisie, is dat Zandvoort ook in 2040 wordt geassocieerd met het circuit, en dat het circuit zijn A-status verder heeft uitgebouwd en zijn internationale naamsbekendheid heeft vergroot. Het beoogde Formule 1-evenement draagt bij aan de internationale naamsbekendheid van Zandvoort. De beoogde ontwikkeling betreft een ontwikkeling ten dienste van het optimaliseren van het circuitgebied voor grootschalige evenementen, zoals het Formule 1-evenement in het bijzonder, waarmee deze aldus bijdraagt aan de ambitie om de positie van het circuit internationaal te versterken.

#### 3.4.2 Toeristische Visie Zandvoort aan Zee (2016)

In de Toeristische Visie van Zandvoort aan Zee wordt een gemeenschappelijke visie opgenomen aangaande de Zandvoortse identiteit, de markt en haar mogelijkheden. Tevens worden de ingrediënten benoemd om een sterk merk te creëren en de organisatie die nodig is om dit te bewerkstelligen. Toerisme is de belangrijkste economische sector in Zandvoort. Dit kan worden gezien als de levensader van Zandvoort. Er bestaat urgentie om het toerisme van impulsen te voorzien.

Hierbij richt Zandvoort zich op het creëren van stedelijk aanbod met hoge kwaliteit horeca, retail, evenementen en accommodaties. De aandacht gaat uit naar branded events en het binnen halen en bedienen van grote merken die optreden als evenementenorganisatoren. De gemeente en VVV ontwikkelen hierbij een eenduidige 'citymarketingstrategie' gericht op de stedelijke bezoeker. Tevens wordt aangegeven dat het huidige evenementenaanbod thans nog niet voldoet.

Het optimaliseren van het circuitgebied voor grootschalige evenementen draagt bij aan het evenementenaanbod van Zandvoort. Deze evenementen zullen een impuls op het gebied van toerisme als gevolg hebben. De beoogde toegangsweg past hiermee binnen de toeristische visie van Zandvoort.



## 4 Omgevingsaspecten

### 4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het effect van de realisatie van toegangsweg op de van toepassing zijnde milieuaspecten en vice versa. Vanwege de omvang van de beoogde ontwikkeling worden de milieuaspecten slechts beknopt beschouwd. De impact van de beoogde ontwikkeling heeft in hoofdzaak betrekking op de aspecten geluid, ecologie en luchtkwaliteit. Deze aspecten zullen dan ook in meer detail worden beschouwd.

### 4.2 Geluid

#### 4.2.1 Algemeen

De beoogde ontwikkeling omvat geen geluidgevoelige functies zoals gedefinieerd in de Wet geluidhinder (Wgh). Derhalve is toetsing van de geluidbelasting ter plaatse van de beoogde ontwikkeling aan grenswaarden uit de Wgh niet aan de orde. Bovendien betreft de beoogde toegangsweg geen weg die conform de Wgh een geluidzone kent, aangezien de maximumsnelheid van de beoogde weg onder de 50 km/uur ligt. De beoogde ontwikkeling zal zelf echter wel een geluidemissie kennen.

#### 4.2.2 Beoordeling

De nieuwe toegangsweg zal vanaf 2020 worden gebruikt als extra ontsluiting van het circuitterrein gedurende de (publieks)evenementendagen. Hierbij is sprake van maximaal 50 evenementendagen per jaar. Over deze toegangsweg zullen daarbij maximaal 1.100 motorvoertuigbewegingen per dag plaatsvinden. Buiten deze evenementendagen wordt deze ontsluiting niet gebruikt. De impact van de beoogde ontwikkeling op het geluid in de omgeving zal daarom zeer beperkt zijn. Bovendien is conform het vigerende bestemmingsplan reeds een toegangsweg vanaf de Boulevard Barnaart naar het circuit toegestaan. De beoogde toegangsweg is enkel iets meer zuidelijk gelegen dan thans is toegestaan.

Tot slot wordt opgemerkt dat het geluid ten gevolge van de activiteiten met gemotoriseerde voertuigen op het circuit zelf maatgevend is tijdens evenementen. De invloed van de beoogde ontwikkeling op het geluid in de omgeving is, gezien voorgaande en het feit dat de beoogde toegangsweg slechts 50 dagen per jaar wordt gebruikt, beperkt.

#### 4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van de toegangsweg ter plaatse van circuit Zandvoort. De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot een relevante toename van de geluidbelasting in de omgeving.

## 4.3 Ecologie

### 4.3.1 Algemeen

De beoogde ontwikkeling bevindt zich op korte afstand van en deels op het terrein van circuit Zandvoort. Dit sluit echter niet uit dat er een effect kan zijn op de ecologische waarden ter plaatse van de projectlocatie. Met betrekking tot het aspect ecologie is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierna wordt nader ingegaan op dit aspect.

### 4.3.2 Wettelijk kader

#### *Wet natuurbescherming*

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming ingegaan. Deze wet heeft 3 wetten samengevoegd: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Door hier één wet van te maken wordt deze makkelijker en duidelijker om toe te passen. Voor eenvoudige activiteiten (bijvoorbeeld reguliere onderhoudswerkzaamheden) is er voortaan een meldplicht. Voor activiteiten waar een omgevingsvergunning nodig blijft, moet die binnen 13 weken worden gegeven. Bovendien bepalen vanaf 1 januari 2017 de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen.

Veel verschillende planten- en diersoorten zorgen ervoor dat de natuur tegen een stootje kan. Sommige soorten, zoals vleermuizen, gierzwaluwen en steenuilen zijn kwetsbaar, goede natuurbescherming is daarom belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. In de Wet natuurbescherming is er sprake van een brede soortenbescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones. Er geldt een algemene zorgplicht voor alle planten- en diersoorten.

Voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een plan tot afwijking van het bestemmingsplan dient alvorens onderzoek verricht te worden naar het effect hiervan op beschermde flora en fauna. Hierbij wordt onderzocht welke soorten, dieren en planten, aanwezig zijn in de projectlocatie. Wanneer planten- en diersoorten, dan wel hun nesten of rustplaatsen worden aangetast kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 3 van de Wet natuurbescherming. In bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden kan er ook vrijstelling verleend worden.

#### *Natura 2000-gebieden*

Specifieke gebieden, genaamd Natura 2000-gebieden worden beschermd op basis van Europese richtlijnen. Voor deze juridisch beschermde gebieden gelden per gebied specifieke instandhoudingsdoelen voor de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor beschermde natuur is een vergunning nodig. De beoogde ontwikkeling ligt nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Wet natuurbescherming. Op zeer korte afstand bevindt zich het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

### *Ecologische hoofdstructuur*

Gebieden behorend tot het Nationaal Natuurnetwerk (NNN) worden beschermd via regelgeving onder de Wet ruimtelijke ordening. Het rijksbeleid ten aanzien van de begrenzing en de bescherming van het NNN is vastgelegd in de Nota Ruimte. De beoogde ontwikkeling ligt niet in een gebied dat is aangewezen als beschermd gebied.

#### 4.3.3 **Beoordeling**

De ontwikkeling betreft het realiseren van een toegangsweg op een locatie die conform het bestemmingsplan reeds grotendeels bestemd is voor het circuit Zandvoort. Hier mogen aldus reeds activiteiten gerelateerd aan motorsport plaatsvinden. Echter zijn desondanks effecten op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' op voorhand niet uit te sluiten.

Er is hierbij op aanvraag van het Circuit Zandvoort door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 24 oktober 2019 een vergunning verleend op grond van de Wet natuurbescherming voor de wijzigingen in het circuitgebied en de mogelijke effecten daarvan op het Kennemerland Zuid (zie bijlage 2). Met die vergunning hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland beoordeeld dat de wijzigingen geen significante negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden. Er wordt geconcludeerd dat er geen sprake zal zijn van een toename van stikstofdepositie en ook voor het overige geen significant negatieve effecten zijn te verwachten. De toegangsweg, waar deze aanvraag op ziet, is betrokken bij deze beoordeling.

Bovendien is er op 23 augustus 2019 een ontheffing in het kader van soortenbescherming van de Wet natuurbescherming verleend voor de werkzaamheden ter plaatse van het circuit van Zandvoort. De beoogde toegangsweg is meegenomen in deze ontheffing.

#### 4.3.4 **Conclusie**

Door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is een vergunning verleend op grond van de Wet natuurbescherming voor de wijzigingen in het circuitgebied. Hierbij is beoordeeld dat bij de realisatie van toegangsweg geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het nabijgelegen Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. Effecten op overige Natura 2000-gebieden zijn tevens uitgesloten. Tevens is er een ontheffing soortenbescherming van de Wet natuurbescherming verleend voor de beoogde werkzaamheden.

### 4.4 **Luchtkwaliteit**

#### 4.4.1 **Algemeen**

Als gevolg van motorvoertuigbewegingen vindt emissie van de verbrandingsproducten fijn stof (PM<sub>10</sub>/PM<sub>2,5</sub>) en stikstofoxiden (NO<sub>x</sub>) plaats. De uitstoot van deze stoffen heeft een negatieve invloed op de lokale luchtkwaliteit. In deze paragraaf wordt het effect van de beoogde ontwikkeling op de luchtkwaliteit inzichtelijk gemaakt.

#### 4.4.2 Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit (toetsingskader) is vastgelegd in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. In de Wet luchtkwaliteit en bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. In tabel 4.1 zijn de grenswaarden voor de luchtkwaliteit bepalende verbindingen stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) opgenomen.

t4.1 Grenswaarden conform Wet milieubeheer, bijlage 2

Stof	Omschrijving	Concentratie in µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden	50
NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden	200

De overige in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen vormen geen probleem meer in Nederland. De concentraties van deze verbindingen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijdingen van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden redelijkerwijs uitgesloten zijn. Deze verbindingen worden dan ook niet nader beschouwd.

#### *Niet in betekenende mate*

Onderdeel van de Wet milieubeheer is het begrip 'niet in betekenende mate' (Besluit NIBM). Indien een nieuw initiatief in niet-betekenende mate bijdraagt aan de heersende achtergrondconcentratie kan toetsing aan de wettelijke grenswaarden achterwege blijven. Kleine projecten waarvan vooraf duidelijk is dat ze de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIBM) verslechteren, hoeven niet meer op luchtkwaliteit te worden getoetst. Dit is opgenomen in het Besluit niet in betekenende mate bijdrage luchtkwaliteitseisen. Het gaat daarbij om projecten die leiden tot een maximale bijdrage van 3% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

#### 4.4.3 Beoordeling

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een nieuwe toegangsweg. Deze ontwikkeling genereert op zichzelf niet tot nauwelijks extra verkeer van en naar het terrein van circuit Zandvoort.

De nieuwe toegangsweg heeft echter wel als gevolg dat een deel van de motorvoertuigen via een andere route richting het circuit Zandvoort rijdt. De toegangsweg naar het circuit zal worden aangelegd vanaf de Boulevard Barnaart naar het parkeerterrein achter de hoofdtribune. De weg zal worden gebruikt als extra ontsluitingweg tijdens grootschalige evenementen. Dit zal de verkeerssituatie tijdens evenementen bevorderen, aangezien het verkeer hierdoor in enige mate wordt verdeeld over meerdere ontsluitingswegen. Dit zal de doorstroom richting het parkeerterrein ten goede komen, waarmee in mindere mate sprake zal zijn van stagnerend

verkeer. Ten opzichte van de situatie waarin er slechts één ontsluitingsweg is zal dit een positief effect hebben op de luchtkwaliteit.

#### 4.4.4 Conclusie

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een extra toegangsweg ten behoeve van het circuit Zandvoort. Deze ontwikkeling heeft een beperkte invloed op de luchtkwaliteit, waardoor dit aspect geen belemmeringen oplevert voor de beoogde ontwikkeling.

#### 4.5 Overige aspecten

Onderstaand wordt, gezien de beperkte omvang en impact van de beoogde ontwikkelingen, een opsomming gegeven van de effecten ten gevolge van de realisatie van de toegangsweg op de overige omgevingsaspecten:

##### - Geur

De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de geuremissie in de omgeving. De toegangsweg kent geen relevante geuremissie. De realisatie van de beoogde ontwikkeling zal daarom geen impact hebben op de geuremissie en niet leiden tot geurhinder in de omgeving.

##### - Externe veiligheid

Door de realisatie van de toegangsweg vindt er geen verandering plaats van de externe veiligheidsrisico's. Er bevinden zich ook geen risicovolle activiteiten in de omgeving die - vanuit het aspect externe veiligheid - een belemmering opleveren voor de beoogde ontwikkeling. Wel wordt opgemerkt dat er zich ten zuiden van de beoogde toegangsweg een bovengrondse propaantank van 5 m<sup>3</sup> op het terrein van camping de Duinrand bevindt. Op grond van de Activiteitenregeling dient een afstand van 5 meter tot de erfgrans aangehouden te worden voor de propaantank. De beoogde toegangsweg, en de erfgrans, is op een passende afstand ten opzichte van deze propaantank gelegen. Het aspect externe veiligheid levert dan ook geen knelpunten op.

##### - Water

Met de beoogde ontwikkeling is geen sprake van de aan- en afvoer van water. Ten behoeve van beoogde ontwikkeling zal echter wel sprake zijn van een toename aan verharding, aangezien de toegangsweg zal worden geasfalteerd. Op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap Rijnland moeten bij ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak toeneemt maatregelen worden getroffen om de negatieve effecten (grotere aan- en afvoer van water) te voorkomen. Doel van deze uitvoeringsregel is het beperken van de versnelde lozing van hemelwater als gevolg van uitbreiding van verhard oppervlak. Indien het grotere verhardingen betreft, kan dit tot gevolg hebben dat de capaciteit van de ontvangende oppervlaktewaterlichamen overbenut wordt, hetgeen wateroverlast tot gevolg kan hebben. Om te voorkomen dat individuen bij de realisatie van iedere kleine voorziening maatregelen moeten treffen, is een ondergrens ingesteld. Bij kleine uitbreidingen van het verharde oppervlak tot 500 m<sup>2</sup> zal ook sprake zijn van versnelde afvoer van neerslag. In beginsel zullen de negatieve effecten van dergelijke verhardingen echter zeer beperkt zijn. Ten behoeve van de realisatie van de toegangsweg zal meer dan 500 m<sup>2</sup> worden verhard. In totaal zal de toegangsweg circa 1.580 m<sup>2</sup> aan verhard oppervlak omvatten. Hiertoe zal een

watervergunning aangevraagd worden, en zullen, indien benodigd, maatregelen ter compensatie worden getroffen.

Opgemerkt wordt dat er tevens een watervergunning aangevraagd is vanwege de nodige werkzaamheden binnen de nabijgelegen waterkering (zie ook paragraaf 1.3) bij de aanleg van de toegangsweg en de benodigde bronbemaling ten behoeve van de wijzigingen ter plaatse van het circuit.

Aangezien voor de voornoemde punten een watervergunning zal worden aangevraagd zal dit verder niet tot belemmeringen leiden voor de beoogde ontwikkeling.

– Verkeersaantrekkende werking

Grootschalige evenementen genereren in hun algemeenheid verkeer. De beoogde ontwikkeling zelf zal echter geen extra verkeersbewegingen met zich meebrengen. De bezoekers komen immers voor de evenementen en niet specifiek voor de beoogde toegangsweg. De beoogde ontwikkeling betreft bovendien een ontsluitingsweg naar een bestaand parkeerterrein waarbij geen sprake is van een toename van het aantal parkeerplaatsen op het terrein.

De nieuwe toegangsweg heeft echter wel als gevolg dat een deel van de motorvoertuigen tijdens grootschalige evenementen via een andere route richting het circuit Zandvoort rijdt. Dit zal de verkeerssituatie tijdens evenementen bevorderen, aangezien het verkeer hierdoor in enige mate wordt verdeeld over meerdere ontsluitingswegen. Dit zal de doorstroom richting het parkeerterrein ten goede komen.

– Bodem

De beoogde toegangsweg wordt gesitueerd ter plaatse van gronden waar reeds verharding is toegestaan. Ter plaatse van de gronden met de bestemming 'Verblijfsrecreatie, kampeerterrein' is echter alleen verharding ten behoeve van de interne ontsluiting van het kampeerterrein toegestaan. Aangezien hier wel reeds verharding is toegestaan wordt de bodemkwaliteit hiermee passend geacht in relatie tot het beoogd gebruik. Bovendien zal de toegangsweg enigszins worden opgehoogd. Om te bepalen of de bodemkwaliteit passend is voor dit beoogde gebruik is door Aveco de Bondt in 2019 bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit volgt dat de gronden geschikt worden geacht voor de bodemophoging en het beoogde gebruik. Het aspect bodem vormt gezien voorgaande geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

– Archeologie

De gronden ter plaatse van de projectlocatie kennen conform het vigerende bestemmingsplan geen archeologische waarden. Het aspect archeologie vraagt derhalve niet om een nadere beschouwing.

#### 4.6 Conclusie

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie en toegangsweg ten behoeve van het circuit van Zandvoort. In voorgaande paragraaf is ingegaan op de milieuaspecten en het effect van de beoogde ontwikkeling.

Geen van de milieuaspecten levert een belemmering op voor de beoogde ontwikkeling. Gezien de beperkte omvang van de afwijking, de ruimtelijke inpassing, de bijdrage die de beoogde ontwikkeling levert aan de optimalisatie van het circuitgebied voor grootschalige



evenementen zoals het Formule 1-evenement alsmede de beperkte effecten die de beoogde ontwikkeling met zich meebrengt wordt de realisatie van het beoogde ontwikkeling acceptabel geacht.

## 5 Uitvoerbaarheid

### 5.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### 5.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar te verhalen. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar.

De verantwoordelijkheid ligt bij de initiatiefnemer om de financiële uitvoerbaarheid te garanderen. De initiatiefnemer zal geheel voor eigen rekening en risico overgaan tot de ontwikkeling en realisatie van het plan. Op voorhand is geen aanleiding om te veronderstellen dat de ontwikkeling niet financieel uitvoerbaar is.

### 5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Gezien de aard en schaal van de beoogde ontwikkelingen behoeven er geen verdere actie te worden ondernomen ten behoeve van het creëren van maatschappelijk draagvlak. Gezien de toegangsweg slechts 50 evenementendagen wordt gebruikt, en deze weg een relatief beperkt onderdeel is van het gehele circuitgebied en de realisatie geen grote gevolgen heeft voor de omgeving, wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

Dit rapport bevat 24 pagina's en 2 bijlagen

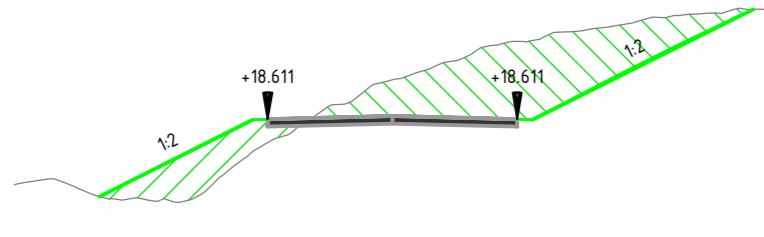
Zoetermeer,





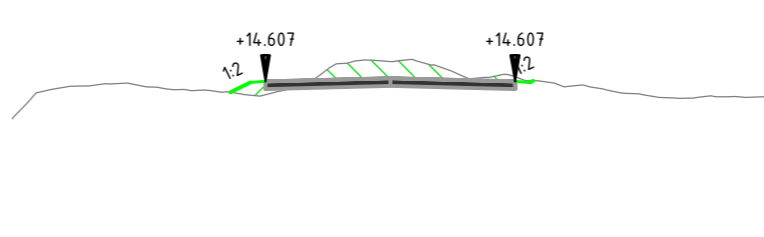


Dwarsprofiel DP-01  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 18.460  
Schaal 1:200  
15.000m f.o.v. NAP



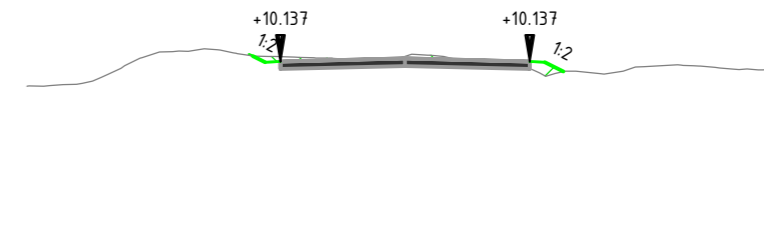
Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460	18.460
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170

Dwarsprofiel DP-02  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 39.736  
Schaal 1:200  
10.000m f.o.v. NAP



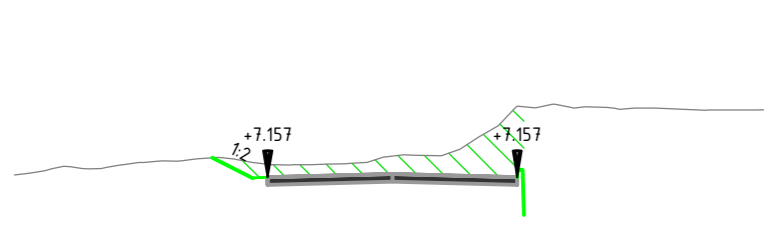
Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736	39.736
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170

Dwarsprofiel DP-03  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 63.490  
Schaal 1:200  
5.000m f.o.v. NAP



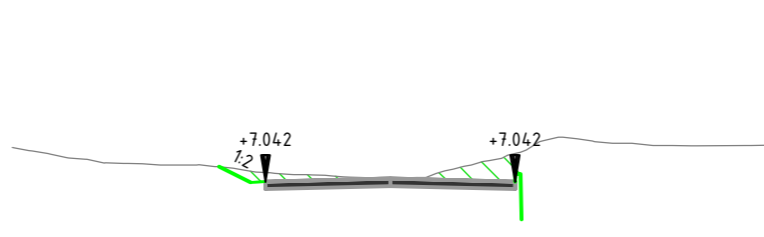
Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490	63.490
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170

Dwarsprofiel DP-04  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 88.337  
Schaal 1:200  
5.000m f.o.v. NAP



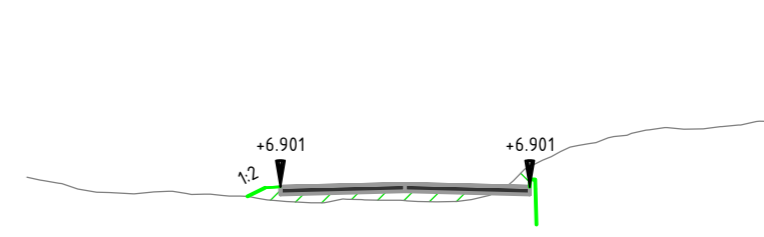
Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337	88.337
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170

Dwarsprofiel DP-05  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 134.105  
Schaal 1:200  
5.000m f.o.v. NAP

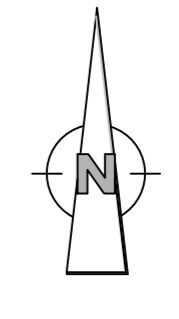


Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105	134.105
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170

Dwarsprofiel DP-06  
f.o.v. as ALM Toegang N200 Duin v7 (var 3)  
bij metring 198.967  
Schaal 1:200  
5.000m f.o.v. NAP



Ontwerp		Hoogte																		
		Afstand																		
		Hoogteverschil																		
Bestaand		Hoogte	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967	198.967
		Afstand	0	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110	120	130	140	150	160	170



- Alle maten in meters, tenzij anders aangegeven
- Hoogtematen in meters f.o.v. NAP
- Dimensies van materialen in millimeters
- Coördinaten in RD-stelsel

Situatie  
Schaal: 1:500

10		Eerste uitgave		
uitgave		wijzigingen		
Circuit Park Zandvoort		Toegangsweg 3		
Variant nummer 3		Avenco de Bondt		
KWS Infra		ingezet door Avenco de Bondt		
aanpak	MGL	ALT	ALT	ALT
aanpak	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019
aanpak	MGL	ALT	ALT	ALT
aanpak	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019
aanpak	MGL	ALT	ALT	ALT
aanpak	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019	29-11-2019

T2006 0.1



Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V.  
T.a.v. directie  
Postbus 132  
2040 AC Zandvoort

Zaaknummer : OD.292848

Betreft : Vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming  
Locatie : Circuit Park Zandvoort; Burgemeester van Alphenstraat 108,  
Zandvoort

Geachte directie,

Hierbij ontvangt u een beschikking waarbij wij u een vergunning verlenen op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het in gebruik hebben van Circuit Park Zandvoort alsmede voor het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort. Deze aanpassingen vloeien voort uit onder meer het evenement Formula 1 Dutch Grand Prix.

Uw vergunningaanvraag ziet op Circuit Park Zandvoort en heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Deze aanvraag is door ons ontvangen op 26 september 2019. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 30 september 2019.

### **Besluit**

Wij verlenen hierbij aan Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. te Zandvoort een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming voor het in gebruik hebben van Circuit Park Zandvoort alsmede voor het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort inclusief wijzigingen voor onder meer het evenement Formula 1 Dutch Grand Prix. De beschrijving van het project in de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen, aangevuld met het rapport van Peutz van 24 oktober 2019 maken onderdeel uit van deze vergunning.

Het besluit treedt in werking de dag na verzending. Zodra deze vergunning in werking treedt, vervangt deze de eerder verleende vergunningen aan Circuit Park Zandvoort ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 en Wet natuurbescherming.

### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Voorschriften en beperkingen
- C. Wettelijk kader Wnb
- D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- E. Cumulatieve effecten
- F. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken
- G. Slotoverwegingen
- H. Procedure en samenhangende besluiten
- I. Kennisgeving

## **A. Onderwerp aanvraag**

Circuit Park Zandvoort wil een aantal aanpassingen op en rond het terrein van Circuit Park Zandvoort uitvoeren, teneinde onder andere het evenement van de Formula 1 Dutch Grand Prix mogelijk te kunnen maken. De wijzigingen staan aangegeven op bijlage 1 van dit besluit (kaart uit Natuurtoets Econsultancy, pagina 6).

In december 2004 (door plaatsing op de communautaire lijst van gebieden) is het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn/Natuurbeschermingswet 1998 op het gebied 'Kennemerland-Zuid' van toepassing geworden.

Voorafgaand daaraan is op 25 september 1997 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor exploitatie van het gehele Circuit Park Zandvoort. Op basis van die revisievergunning mocht niet alleen het Circuit Park Zandvoort aanwezig zijn, maar mocht dat ook jaarrond worden gebruikt voor diverse auto-/motorsportactiviteiten en andere (grootschalige) publieksevenementen. Die vergunning voorziet verder in vijf zogenaamde UBO-dagen. Voorschrift 5.5 van die revisievergunning bepaalt dat de in de vergunning opgenomen geluidgrenswaarden gedurende maximaal vijf dagen per jaar niet van toepassing zijn op Grand Prix-races, dragster-races, internationale auto- en/ of motorraces en de daarbij behorende trainingen. Op 4 februari 2011 is aan Circuit Park Zandvoort een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend voor het uitbreiden van de UBO-dagen van 5 naar 12 dagen.

Omdat toen inmiddels het beschermingsregime van de Natuurbeschermingswet 1998 van toepassing was op het gebruik van het Circuit Park Zandvoort, is op 27 september 2011 een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend. Aan die vergunning lag een passende beoordeling ten grondslag, waarbij onder andere geluideffecten en de effecten van stikstofdepositie zijn beoordeeld. Omdat de uitbreiding van 5 naar 12 UBO-dagen de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' niet zou aantasten, is de vergunning verleend.

Nadien is nog op 12 juni 2015 voorschrift 2 van de in 2011 verleende Natuurbeschermingswet-vergunning gewijzigd, in die zin dat er van de 12 UBO-dagen er in totaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen mogen worden gehouden.

In 2017 is nog een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming verleend voor het gebruik van een mountainbikeparcours en het plaatsen van twee hekwerken rond het circuit.

Op basis hiervan constateren wij dat, wat betreft de Natura 2000-aspecten, het Circuit Park Zandvoort beschikt over een combinatie van èn een toestemming van vóór de referentiedatum, en een drietal wijzigings(natuur)vergunningen. Dit pakket aan vergunningen is in zijn geheel dekkend voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort tot op dit moment.

Nu echter voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort nog niet eerder een integrale natuurvergunning is gevraagd of verleend, ziet de onderhavige aanvraag niet alleen op thans voorgenomen aanpassingen, maar ziet deze ook op de exploitatie en het gebruik van het Circuit Park Zandvoort na de nu aangevraagde aanpassingen.

Er vindt een aantal (fysieke) wijzigingen plaats aan het circuit, op het terrein van Circuit Park Zandvoort en op terreindelen direct naast het terrein van Circuit Park Zandvoort. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:

- werkzaamheden aan de tijdelijke tribunes;
- grondverzet;
- slopen bebouwing;
- plaatsen bebouwing;
- aanleg van twee tunnels;
- aanleg weg voor tijdelijke ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer (50 dagen per jaar);
- herprofilering circuit (de racebaan);
- verstevigen toegangspaden voor voetgangers.

Deze activiteiten hebben volgens uw aanvraag tot gevolg dat het Circuit Park Zandvoort op een relatief groot aantal dagen in 2019 en 2020 niet kan worden gebruikt ten behoeve van eerder vergunde auto- en motorsportactiviteiten. Ook rond het Formule 1 evenement zelf kan het circuit (de racebaan) gedurende circa 4 weken niet worden gebruikt voor auto- en motorsportactiviteiten. Concreet betekent dit dat er in 2019 gedurende 123 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden op Circuit Park Zandvoort, dat er daar in 2020 gedurende 85 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden en dat er daar in de jaren daarna gedurende 28 dagen geen auto- en motorsportactiviteiten plaatsvinden.

Daarnaast zullen enkele wijzigingen in het gebruik van het Circuit Park Zandvoort plaatsvinden, welke in de aanvraag zijn beschreven, zoals wijziging in het aantal helikoptervluchten.

## **B. Voorschriften en beperkingen**

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

### Algemene voorschriften

1. Exploitatie Circuit Park Zandvoort B.V. is vergunninghouder. De vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle ten behoeve van het circuit werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd. Deze instructie dient inzichtelijk aanwezig te zijn op de locatie en het personeel dient dit af te tekenen in een logboek.
2. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De **vergunninghouder** blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Een afschrift van deze vergunning dient op het Circuit Park Zandvoort aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

### Voorschriften reguliere exploitatie Circuit Park Zandvoort

4. In 2019 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 242 dagen toegestaan. In 2020 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 280 dagen toegestaan. Vanaf 2021 is het gebruik van het circuit (de racebaan) voor niet-elektrische auto- en motorsportactiviteiten gedurende maximaal 337 dagen toegestaan.
5. Conform stikstofberekening<sup>1</sup> is de maximale jaarvracht beperkt tot 6.134 kg NO<sub>x</sub>/jr. Ter zake wordt jaarlijks vóór 1 februari een rapportage van het voorgaande jaar aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aangeboden onder vermelding van ons kenmerknummer OD.292848.
6. Binnen 3 jaar na inwerkingtreding van dit besluit dient u een evaluatierapport ter toetsing aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord aan te bieden met een toelichting waaruit helder blijkt of de berekende maximale jaarvracht, zoals benoemd in voorschrift 5, en de daaruit getrokken conclusies inzake de effecten op habitattypen al dan niet dient te worden herzien.

### Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van dagen met uitzonderlijke bedrijfsomstandigheden (UBO-dagen).

7. De UBO-dagen vinden plaats tussen 08.00 en 19.00 uur waardoor de verstoring van de fauna is beperkt.
8. Van de maximaal toegelaten 12 UBO-dagen mogen er in totaal maximaal 9 UBO-dagen in het broedseizoen (15 maart tot 15 juli) worden gehouden.
9. Het voornemen van het plaatsvinden van de UBO-dagen dient u conform milieuvergunning kenbaar te maken op uw internetsite en te publiceren in de lokale huis aan huis bladen.

### Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van werkzaamheden op het Circuit Park Zandvoort.

10. De werkzaamheden met grondverzet dienen plaats te vinden tussen 08.00 en 19.00 uur.
11. Aanpassingen aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort dienen conform aanvraag en kaarten in bijlage 1 en (ten aanzien van de ontsluitingsweg) bijlage 2 te worden uitgevoerd.
12. De machines en generatoren welke voor werkzaamheden op het terrein van het Circuit Park Zandvoort worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
13. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten onmiddellijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn op de werklocaties waar werkzaamheden worden uitgevoerd.
14. Bij de bemaling/bronnering voor het in den droge werken aan de tunnels dient er conform een door ons goedgekeurd bronneringsplan gewerkt te worden. Dit bronneringsplan dient

---

<sup>1</sup> Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019

voorafgaande aan de aanvang van de bemaling/bronnering door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te zijn goedgekeurd. In het bronneringsplan dienen de tijdelijke negatieve effecten op grondwatergevoelige habitattypen inzichtelijk te zijn gemaakt en door maatregelen tot nihil zijn gereduceerd, zo nodig middels een retourbemaling.

15. Indien er tijdens de werkzaamheden aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort gebruik wordt gemaakt van kunstlicht dan dient deze zodanig te worden afgesteld dat er geen uitstraling naar het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' wordt veroorzaakt.
16. Materieel ten behoeve van de werkzaamheden aan en om het terrein van Circuit Park Zandvoort dient via de zuidwestelijke ingang van het Circuit Park Zandvoort aan de Burgemeester van Alphenstraat te worden aangevoerd. Er wordt gewerkt met een gesloten grondbalans. Aanleg van depots en materiaalopslag van welke aard ook in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid', alsmede aanvoer van zand in of door het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid', zijn niet toegestaan.

#### Voorschriften inzake de aan te leggen ontsluitingsweg van Boulevard Barnaart naar Parking A

17. De aan te leggen ontsluitingsweg is geheel buiten het Natura-2000 gebied 'Kennemerland Zuid' gelegen en zal de noordelijke grens van het huidige pad volgen zoals weergegeven op de figuur van bijlage 2. De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van deze ontsluitingsweg worden niet uitgevoerd in of vanuit het Natura 2000-gebied en zullen volledig vanaf het terrein van Circuit Park Zandvoort aan de zuidzijde plaatsvinden. Bij de aanleg dient volgens een door ons goedgekeurd bestek en uitvoeringsprotocol gewerkt te worden. Deze stukken dienen voorafgaande aan de aanvang van de werkzaamheden door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te zijn goedgekeurd.
18. Het talud van de aan te leggen ontsluitingsweg en de oude toegangspoort, zoals in groen aangegeven op de figuur van bijlage 2, is voorafgaand aan de openstelling voor de bezoekers ter hoogte van de "toegangspoort" bij Boulevard Barnaart ingeplant met inheemse plantensoorten (zoals helm) en blijft voorzien van een afdoende voorziening van minimaal paal en staaldraad om betreding van het Natura 2000-gebied te voorkomen.
19. De aan te leggen ontsluitingsweg dient na openstelling voor het gemotoriseerd verkeer te worden voorzien van een afdoende voorziening om de toegangsweg geautomatiseerd af te sluiten met daarbij een registratiefunctie om het gebruik door voertuigen te kunnen registreren (zoals een automatische slagboom of verkeerspaal).
20. De aan te leggen ontsluitingsweg mag maximaal 50 dagen per jaar door niet-elektrisch gemotoriseerd verkeer gebruikt worden, waarbij de registratie van die openstelling op verzoek van de toezichthouder moet kunnen worden overgelegd.

#### Meldingsplicht

21. De start van de bemaling/bronnering als bedoeld in voorschrift 14 en de aanleg van de ontsluitingsweg als bedoeld in voorschrift 17, alsmede de daarbij behorende voorbereidende werkzaamheden, dienen uiterlijk een dag voor aanvang digitaal te worden gemeld bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via:  
[https://www.odnhn.nl/Wet\\_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier\\_start\\_werkzaamheden\\_gebieden](https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden)
22. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

#### Aanwijzingen en wijzigingen inzake uitvoering

23. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

### **C. Wettelijk kader Wnb**

#### *Bevoegdheid tot vergunningverlening*

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3

Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

#### *Beoordeling aanvraag*

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten of andere handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Omdat voor het gebruik van het Circuit Park Zandvoort reeds toestemming is gegeven vóór de Europese referentiedatum (7 december 2004 voor 'Kennemerland Zuid'), is, nu het circuit wezenlijk wordt gewijzigd, thans weliswaar een vergunning nodig voor de gehele inrichting, maar hoeft alleen de wijziging/uitbreiding van het gebruik passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb, indien en voor zover deze wijziging/uitbreiding van het gebruik leidt tot een toename van effecten.

#### *Beschermde gebieden*

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'.

#### *Natuurlijke kenmerken van het gebied*

Voor een omschrijving van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase ([www.synbiosys.alterra.nl/natura2000](http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000)).

### **D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij of aanvullend op de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Natuurtoets Circuit Zandvoort op Natura 2000-gebied Kennemerland Zuid, Econsultancy, 25 september 2019;
- Notitie Stikstofdepositie na wijzigingen Formule 1, Peutz, 24 september 2019;
- Notitie Geluid ten gevolge van Circuit Zandvoort (CZ) in het kader van de Wet natuurbescherming, Peutz, 20 september 2019;
- Ingevuld aanvraagformulier met handtekeningenformulier en machtiging Econsultancy, 26 september 2019;
- Revisievergunning Wm, 25 september 1997, inzake jaarrond gebruik circuit inclusief 5 UBO-dagen.
- Vergunning Wm, 4 februari 2011, inzake uitbreiding naar 12 UBO-dagen;
- Vergunning Nbwet, 2 juni 2003, inzake uitbreiding UBO dagen;
- Vergunning Nbwet, 27 september 2011, inzake uitbreiding UBO dagen;
- Vergunning Nbwet, 12 juni 2015, inzake wijziging UBO-dagen in het broedseizoen;
- Vergunning Wnb, 26 september 2017, inzake MTB parcours en hekwerken rond het circuit;
- Onderzoek met betrekking tot stikstofdepositie in Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid ten gevolge van Circuit Zandvoort, Peutz B.V., Rapportnummer FA 4287-56-RA-001 d.d. 24 oktober 2019.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022;
- Beleidsregel intern en extern salderen (Provinciaal Blad 2019, 6765).

#### *Zienswijzen*

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een aantal ons bekende stakeholders de gelegenheid gegeven om schriftelijk eventuele zienswijzen over het op 8 oktober 2019 verzonden conceptbesluit aan ons kenbaar te maken. De uiterlijke indieningsdatum van die zienswijzen hebben wij gesteld op 18 oktober 2019. Wij hebben van Stichting Duinbehoud en



Stichting Rust bij de Kust (gezamenlijk), Stichting Natuurbelang en Coöperatie MOB zienswijzen gekregen. In de bijgevoegde Nota van beantwoording van zienswijzen (zie bijlage 3) worden deze zienswijzen behandeld, waarbij ook wordt aangegeven of de zienswijze tot een aanpassing van het besluit heeft geleid.

#### *Wijzigingen ten opzichte van het concept naar aanleiding van zienswijzen*

De zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de overwegingen en de opstelling van een aanvullende AERIUS-berekening welke wij als bijlage bij dit besluit voegen als onderbouwing van de afname van stikstofemissies en stikstofdeposities op de stikstofgevoelige habitattypen (zie Peutz rapport van 24 oktober 2019). De AERIUS-berekening leidt ten opzichte van het concept besluit tot een aanscherping van het emissieplafond (voorschrift 5). De uitgangspunten uit deze AERIUS-berekening hebben wij laten doorwerken in dit besluit. Dit heeft geleid tot enkele redactionele wijzigingen.

Daarnaast is ten opzichte van het concept besluit een nieuw voorschrift 10 toegevoegd. Dit voorschrift bepaalt dat werkzaamheden met grondverzet tussen 8.00 en 19.00 uur plaats dienen te vinden.

#### *Identificeren mogelijke negatieve effecten van wijzigingen aan het circuit*

##### Areaalverlies

Areaalverlies voor het habitatype grijze duinen kalkrijk (H2130A) wordt uitgesloten, omdat de nieuw aan te leggen ontsluitingsweg buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' wordt aangelegd. Binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied komt het habitatype grijze duinen kalkrijk (H2130A) het dichtste voor bij het terrein van Circuit Park Zandvoort. De nieuw aan te leggen toegangsweg komt direct naast de begrenzing van het Natura 2000-gebied en daarmee direct naast aanwezig areaal van dit habitatype te liggen.

De activiteiten die op het terrein van Circuit Park Zandvoort zelf plaatsvinden leveren geen areaalverlies op voor habitattypen en leefgebieden van aangewezen soorten. Areaalverlies is op voorhand uit te sluiten.

Voor alle overige aangewezen habitattypen, alsmede voor leefgebieden van aangewezen soorten, is areaalverlies als gevolg van de voorgenomen activiteiten op voorhand uit te sluiten.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat de grens van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' ook na realisatie van de nieuwe toegangsweg direct naast de verharding ligt, en de noordelijke berm van deze verharde toegangsweg derhalve onderdeel blijft uitmaken van de speciale beschermingszone van het Natura 2000-gebied. De algemene exclaveringsformule uit het aanwijzingsbesluit 'Kennemerland Zuid' is niet van toepassing op deze noordelijke berm van de nieuwe toegangsweg.

##### Stikstofdepositie

##### Beleidsregel intern en extern salderen

Bij het beoordelen van aanvragen om een natuurvergunning waarbij gebruik is gemaakt van intern of extern salderen voor projecten die een effect kunnen hebben op N-deposities op Natura 2000-gebieden passen wij het beleid toe zoals is opgenomen in de Beleidsregel intern en extern salderen (Provinciaal Blad 2019, 6765). De Beleidsregel bepaalt dat wij voor de vaststelling of een project of een andere handeling door het veroorzaken van N-depositie op een voor stikstof gevoelige habitat in een Natura 2000-gebied een verslechterend of significant verstorend effect kan hebben, voor de beoordeling van de N-depositie uitgaan van de op het moment van beslissing op de aanvraag voor de natuurvergunning meest recente versie van de AERIUS Calculator.

Uw aanvraag gaat uit van interne saldering. Intern salderen houdt in dat de activiteit niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de huidige activiteit op die locatie leidt. Bij intern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Ter onderbouwing van uw aanvraag heeft u een aanvullend Peutz rapport van 24 oktober 2019 aangeleverd. Uit dit rapport blijkt dat de stikstofemissie afneemt van 10.750 kg NO<sub>x</sub>/jaar voor de in 2011 getoetste situatie (referentiesituatie) naar 6.134 kg NO<sub>x</sub>/jaar voor de situatie na 2020.

In de aanlegfase bedraagt de stikstofemissie 5.292 kg NO<sub>x</sub>/jaar in 2019 respectievelijk 5.561 kg NO<sub>x</sub>/jaar in 2020. Hierin zijn de emissies als gevolg van de aanlegwerkzaamheden verdisconteerd. In de bijbehorende AERIUS berekening (kenmerk RgAs1ZWPhb36) is onderzocht hoe de stikstofemissies doorwerken in de stikstofdepositie. De AERIUS berekening laat zien dat er sprake is van een afname van depositie op alle hexagonen.

Voor een beoordeling van de gevolgen van het gebruik van de nieuwe ontsluitingsweg is uitgegaan van een gebruik van 50 dagen per jaar, waarbij op het terrein van Circuit Park Zandvoort zelf ruimte is voor in totaal 1.100 parkeerplaatsen. Aangezien het terrein van het Circuit Park Zandvoort ook via de Burgemeester van Alphenstraat kan worden bereikt, is uitgegaan van een 50-50 verdeling over beide toegangen, wat leidt tot 550 auto's per dag over de nieuwe toegangsweg; in totaal leidt dit (vice versa) tot 1.100 voertuigbewegingen. Deze uitgangspunten leiden tot een emissie door het gebruik van de nieuwe toegangsweg van 7 kg/jaar.

Peutz komt op basis van de in de vergunning van 2011 gebruikte geprognoseerde verkeersgeneratie door het circuit, de huidige verkeersstellingen en emissiefactoren en de op basis van het ten behoeve van het Formule 1 evenement opgestelde Mobiliteitsplan tot de conclusie dat sprake zal zijn van een geringer aantal verkeersbewegingen ten opzichte van in 2011 gehanteerde getallen.

Na 2020 zijn er geen wijzigingen ten opzichte van het bestaand gebruik (jaarrond gebruik en maximaal 12 UBO-dagen). Het enige verschil is dat de nieuwe toegangsweg zal worden gebruikt tijdens publieksevenementen. De emissie van het gebruik van de nieuwe toegangsweg is 7 kg/jaar (Peutz rapportage, 24 september 2019, pagina 4); de depositie die hiermee samenhangt valt echter weg tegen het feit dat het regulier (jaarrond vergund) gebruik voor auto- en motorsportactiviteiten na 2021 is beperkt tot maximaal 337 dagen per jaar.

Wij stellen vast dat de gebruikte methode om de effecten van stikstof in beeld te brengen en bij de onderbouwing gebruik te maken van intern salderen voldoet aan de voorwaarden uit de Beleidsregel intern en extern salderen. Op grond van artikel 7, eerste lid van de Beleidsregel mag een activiteit voor intern salderen worden ingezet voor zover de stikstofemissie was toegestaan in de referentiesituatie en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn zonder dat voor hervatting van de activiteit een natuurvergunning voor de realisering van het project is vereist.

Uit bovenstaande beschrijving van de capaciteit waarmee de stikstofemissie en depositie is berekend, blijkt dat het circuit jaarrond gebruikt kan worden waarvan maximaal 12 dagen als UBO-dagen kunnen worden gebruikt. Op grond van artikel 7, zesde lid Beleidsregel wordt alleen de stikstofemissie in de beoordeling betrokken voor zover de capaciteit uit de vergunning aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. In het geval van het circuit betreft dit het aanwezige circuit met bijbehorende voorzieningen, het jaarrond gebruik en 12 UBO-dagen.

Door de emissieafnames en de bijbehorende depositie, zijn negatieve effecten (zowel op Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' als op alle andere Natura 2000-gebieden) als gevolg van stikstofdepositie uit te sluiten.

'Kennemerland Zuid' is behalve voor H2130A (grijze duinen kalkrijk) aangewezen voor de volgende habitattypen:

- embryonale duinen (H2110);
- witte duinen (H2120);
- grijze duinen kalkarm (H2130B) en grijze duinen heischraal (H2130C);
- duinheiden met kraaihei (droog; H2140B) en duinheiden met struikhei (H2150);
- duindoornstruwelen (H2160) en kruipwilgstruwelen (H2170);
- duinbossen droog, (H2180A), vochtig (H2180B) en binnenduintrand (H2180C);
- vochtige duinvalleien open water, kalkrijk, ontkalkt en hoge moerasplanten (H2190A-D);
- galigaanmoerassen (H7210).

Deze habitattypen zijn in meerdere of mindere mate gevoelig voor stikstofdepositie. Deze habitattypen komen op grotere afstand van het circuit voor dan grijze duinen type kalkrijk (H2130A). Aangezien er sprake is van een afname van stikstofemissies en stikstofdepositie zijn op alle bovengenoemde aangewezen habitattypen negatieve effecten uit te sluiten. Middels de AERIUS-berekening is deze afname nog nader inzichtelijk gemaakt.

Vanwege het doel de staat van instandhouding van (onder andere) de relevante -voor stikstof gevoelige- habitattypen te verbeteren zien wij wel aanleiding om op grond van artikel 6, lid 2 Habitatrichtlijn de bestaande eerder vergunde situatie middels voorschrift 5 te beperken tot de feitelijk te benutten capaciteit zijnde de berekende jaarvracht voor 2020 van in totaal 6.134 kg/jr.

### Geluid/trillingen

De enige voor het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' aangewezen soort die gevoelig is voor geluidhinder, is de meervleermuis. De Formule 1-races maken deel uit van de reeds vergunde 12 UBO-dagen. Deze zijn in 2011 reeds passend beoordeeld.

Als gevolg van de werkzaamheden (het verwijderen van een wal) wordt in het Natura 2000-gebied op een oppervlak van ongeveer 1 hectare de geluidbelasting met 5 dB(A) vergroot.

Blijkens het Beheerplan 'Kennemerland Zuid 2016-2022' gebruikt de meervleermuis het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' alleen als winterverblijfplaats. Hiervoor worden verschillende bunkers in het Natura 2000-gebied gebruikt. Buiten de winterperiode verblijft de meervleermuis buiten het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. De soort gebruikt vaste migratieroutes om naar de winterverblijfplaatsen toe te vliegen cq. er vandaan te vliegen in het voorjaar. Die routes zijn momenteel in onderzoek. De dichtstbijzijnde winterverblijfplaatsen van de meervleermuis liggen een kilometerblok ten noorden/noordoosten van het terrein van Circuit Park Zandvoort (bron: Natura 2000 Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022, pagina 65-66, 86-87). Deze verblijfplaatsen liggen buiten de bovengenoemde 1 hectarecontour waarbinnen de geluidbelasting toeneemt als gevolg van de aangevraagde activiteiten. De werkzaamheden in de aanlegfase vinden bovendien overdag plaats; de UBO-dagen vinden eveneens overdag plaats (van 08:00 tot 19.00 uur). Gezien het bovenstaande is er geen sprake van invloed op de instandhoudingsdoelstellingen voor de meervleermuis als gevolg van geluidverstoring.

In de natuurtoets is ook ingegaan op de effecten op het konijn. Deze soort is weliswaar geen aangewezen diersoort maar is van belang in verband met de instandhouding van het habitatype grijze duinen. In de passende beoordeling uit 2011 is het konijn als niet geluidsgevoelig beoordeeld. Het effect van 5 dB(A) toename van geluidbelasting op 1 hectare (0,01% van het Natura 2000-gebied) is dan ook niet significant.

Voor het overige veranderen de omstandigheden niet ten opzichte van de eerder vergunde situatie.

Gezien het bovenstaande zijn significant versturende effecten als gevolg van geluidhinder uit te sluiten.

### Lichthinder

De enige voor Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' aangewezen soort die gevoelig is voor lichthinder, is de meervleermuis. De voor de verschillende werkzaamheden benodigde verlichting wordt zodanig afgesteld dat uitstraling naar het Natura 2000-gebied is uit te sluiten. Daarmee zijn negatieve effecten op de meervleermuis uit te sluiten. Tevens hebben wij middels voorschriften 7, 10 en 15 beperkingen gesteld waardoor mogelijke versturende effecten van o.a. kunstlicht tot een minimum zijn beperkt.

### Hydrologische effecten

Voordat er daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van een bemaling/bronnering voor het in den droge werken aan de tunnels dient er conform voorschrift 14 eerst een door ons goedgekeurd bronneringsplan te zijn opgesteld waarbij de tijdelijke effecten op grondwatergevoelige habitattypen inzichtelijk zijn gemaakt. Middels dit plan dienen mogelijke negatieve effecten voorkomen te worden, zo nodig middels een retourbemaling.

### Overige aangewezen soorten

#### Kleine modderkruiper

Er worden geen werkzaamheden in het Natura 2000-uitgevoerd. Er wordt tevens niet in open water gewerkt. De dichtstbijzijnde vindplaatsen van kleine modderkruiper bevinden zich op 3 kilometer van het plangebied (Landgoed Elswout). Aangezien niet in leefgebied van de kleine modderkruiper wordt gewerkt zijn (significant) negatieve effecten op de kleine modderkruiper uit te sluiten.

#### Nauwe korfslak

Het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is voorts aangewezen voor de nauwe korfslak. Deze soort komt blijkens het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 voor in vochtige duinvalleien, duindoornstruweel of duinbos (vooral met populierenstrooisel). Dergelijke vegetaties worden niet aangetast door de werkzaamheden in de aanlegfase noch door het gebruik daarna. Blijkens het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 (pagina 64) zijn tot dusver in de omgeving van het circuit binnen het Natura 2000-gebied nooit waarnemingen van de nauwe korfslak gedaan. Gezien het voorgaande en de verspreiding van de soort in het Natura 2000-gebied, zijn negatieve effecten op de nauwe korfslak uit te sluiten.

### Groenknolorchis

Voor de aanleg van een tweetal voetgangerstunnels op het terrein van Circuit Park Zandvoort is een bronneringsvoorschrift opgelegd. Tevens vinden er in het Natura 2000-gebied geen werkzaamheden plaats. Hierdoor zijn negatieve effecten op de groenknolorchis uit te sluiten.

### Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Gelet op de aard, omvang en locatie van de door u voorgenomen wijzigingen aan Circuit Park Zandvoort zijn wij van mening dat deze in potentie een schadelijk effect kunnen hebben op het Natura 2000-gebied, maar dat op voorhand is uitgesloten dat deze effecten als significant moeten worden aangemerkt. Het is daarom niet nodig om een passende beoordeling uit te voeren.

### **E. Cumulatieve effecten**

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Niet gebleken is van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van het Circuit Park Zandvoort. Derhalve is er geen sprake van cumulatie.

### **F. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken**

- Niet werken in het Natura 2000-gebied tijdens de aanlegfase; dit is geborgd in voorschrift 17.
- Lichtuitstraling naar het Natura 2000-gebied tijdens werkzaamheden in de aanlegfase wordt voorkomen. Dit is geborgd in voorschrift 7, 10 en 15 door o.a. overdag te werken.
- Er worden maatregelen ingebouwd om te waarborgen dat het gebruik van de nieuwe ontsluitingsweg met stikstofeffecten de aangevraagde hoeveelheid (50) dagen per jaar niet overschrijdt. Dit is geborgd middels de voorschriften 17 tot en met 20.
- Er wordt een bemalings/bronneringsvoorschrift opgelegd (voorschrift 14) in verband met de tijdelijke grondwateronttrekking die noodzakelijk is met de aanleg van een tweetal voetgangerstunnels.
- Het talud van de nieuwe toegangsweg dient conform voorschrift 18 met inheemse plantensoorten (bijvoorbeeld helm) te worden ingeplant en te zijn voorzien van minimaal paal en staaldraad om illegale betreding te voorkomen.

### **G. Slotoverwegingen**

Omdat er ten opzichte van de bestaande vergunde situatie geen sprake is van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid' is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig.

Vanwege het doel de staat van instandhouding van (onder andere) de relevante -voor stikstof gevoelige- habitattypen te verbeteren zien wij wel aanleiding om op grond van artikel 6, lid 2 Habitatrictlijn de bestaande eerder vergunde situatie middels voorschrift 5 te beperken. Op basis van voorgaande is het mogelijk om een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

### **H. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij u en enkele belanghebbende partijen (zie lijst kopiehouders) in de gelegenheid gesteld om eventuele zienswijzen over dit concept besluit aan ons kenbaar te maken. Deze zienswijzen hebben wij betrokken bij de opstelling van dit besluit.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder wijzen wij u hierbij op

hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb en de Provinciale Milieuverordening. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

## I. Kennisgeving

Dit besluit zal door ons worden geplaatst op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en zal worden toegezonden aan diverse partijen waaronder degenen die hun zienswijzen hebben ingediend.

### Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00 of [info@odnhn.nl](mailto:info@odnhn.nl). Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

J.C.M. Blok  
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving a.i.  
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- 1. Kaart aanpassingen Circuit Park Zandvoort met legenda
- 2. Bestekstekening nieuwe toegangsweg
- 3. Nota van beantwoording van zienswijzen

Kopie aan:

- Stibbe N.V.
- gemeente Zandvoort
- Econsultancy B.V.
- Provincie Noord-Holland
- PWN
- Stichting Duinbehoud te Leiden
- Stichting Rust bij de Kust te Haarlem
- Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) te Nijmegen
- Stichting Natuurbelang Amsterdamse Waterleidingduinen te Heemskerk
- Natuur- en Milieufederatie Noord-Holland te Zaandam
- Intern afschrift ODNHN Afdeling Toezicht en Handhaving

### Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.