

26 februari 2020

**Onverwijld inwerkingtreding ex art. 6.2 Wabo – Aanvraag omgevingsvergunning “Ontsluitingsweg”**

- (1) Hierbij onderbouw ik dat het naar de mening van CZ nodig is dat de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, onverwijld in werking treedt, zoals bedoeld in artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hierna eerst (1) de noodzaak van de aangevraagde activiteit, (2) de noodzaak van onverwijld inwerkingtreding en (3) de onmogelijkheid om de voorliggende aanvraag op een eerder moment in te dienen. Geconcludeerd wordt dat (4) onverwijld inwerkingtreding in dit geval nodig is. Daarbij verzoekt CZ uw college van burgemeester en wethouders om dit bij verlening van de omgevingsvergunning te besluiten.

## Noodzaak van de aangevraagde activiteit

- (2) De aangevraagde activiteit (het aanleggen van een ontsluitingsweg vanaf het circuitterrein richting de Boulevard Barnaart (de “**Ontsluitingsweg**”)) is noodzakelijk gelet op het maatschappelijke belang van sport, het belang van economie en het belang van veiligheid. De activiteit is nodig om de Formule 1 Dutch Grand Prix (“**DGP**”), een grootschalig evenement op het allerhoogste niveau, op een veilige en verantwoordelijke manier te kunnen organiseren. Er komt een groot aantal bezoekers naar het circuitgebied op 1, 2 en 3 mei 2020 voor de DGP (vergund en rechtmatig). De Ontsluitingsweg draagt bij aan de veilige organisatie van grootschalige evenementen als deze. De Ontsluitingsweg zal worden gebruikt als aanrijroute van hulpdiensten en als vluchtroute in geval van ontruiming. Mogelijk kan er zonder de Ontsluitingsweg ook niet worden voldaan aan veiligheidsnormen tijdens de DGP.<sup>1</sup> Daarnaast zal de Ontsluitingsweg worden gebruikt door zowel bezoekersstromen als enkele verkeersbewegingen; deze stromen en bewegingen zijn een belangrijk onderdeel van de spreiding van aanwezigen tijdens het evenement. Daarmee heeft de Ontsluitingsweg een belangrijke functie in het kader van crowd-management. Overigens draagt los van de DGP de Ontsluitingsweg ook bij aan het op een veilige en verantwoordelijke manier organiseren van andere activiteiten op het circuitgebied. Door de verwachte vermindering van verkeersdrukten in Zandvoort op evenementendagen ten gevolge van de Ontsluitingsweg, verbetert naar verwachting de leefbaarheid en het ondernemersklimaat van Zandvoort.

## Onverwijld inwerkingtreding is nodig

- (3) Om te zorgen dat de Ontsluitingsweg kan worden ontwikkeld voor de aanvang van in ieder geval de DGP, is onverwijld inwerkingtreding nodig. Er is een strakke timing gemoeid met de werkzaamheden. Dit komt ten eerste doordat onder de Wet natuurbescherming strikt beschermde diersoorten zoals de zandhagedis en de rugstreepdier vanaf april ontwaken uit de winterslaap, waardoor werkzaamheden mogelijk verstorend zijn voor die diersoorten. In de actieve periode van deze diersoorten is het alleen mogelijk om de Ontsluitingsweg aan te leggen als er langdurig ecologische maatregelen worden getroffen. De uitvoer van die ecologische maatregelen neemt een aantal weken in beslag.<sup>2</sup> Indien die ecologische maatregelen noodzakelijk zijn, is aannemelijk dat de werkzaamheden ten behoeve van de Ontsluitingsweg

---

<sup>1</sup> bijv. het Besluit Brandveiligheid Gebruik Overige Plaatsen.

<sup>2</sup> CZ heeft ervaring met de uitvoer van de ecologische maatregelen; in het najaar van 2019 zijn er in het gehele circuitgebied ecologische maatregelen getroffen om daarna werkzaamheden te verrichten.

niet kunnen worden afgerond voor de aanvang van de DGP, als er tevens sprake is van een achtergestelde inwerkingtreding van 6 weken. Ten tweede vangt bovendien in circa half maart (afhankelijk van het weersomstandigheden) de voortplantingsperiode aan van veel beschermde dieren. Het uitvoeren van werkzaamheden in die weken kan nadelig zijn voor broedende diersoorten en kan tevens verboden zijn onder de Wet natuurbescherming.

- (4) Indien de werkzaamheden niet zodanig tijdig kunnen aanvangen dat zij in de eerste weken van maart 2020 zijn afgerond, kunnen de werkzaamheden zeer waarschijnlijk pas worden voltooid na de DGP. Dit betekent dat de veiligheid van de bezoekers van de DGP niet optimaal kan worden gewaarborgd en mogelijk niet kan worden voldaan aan veiligheidsnormen, bovendien komt het crowd-management van het grote aantal bezoekers gevaar.
- (5) Nog los van de DGP, zullen begin maart 2019 weer evenementen plaatsvinden op het circuit. De werkzaamheden aan het circuit worden, zeker na een lange periode van sluiting, als hinderlijk ervaren door bezoekers. Bovendien zal de hierboven genoemde bijdragen aan de veilige en verantwoordelijke organisatie van die evenementen ook niet meer gelden.
- (6) Het bovenstaande wordt voorkomen indien het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort besluit dat het besluit op deze aanvraag terstond in werking treedt. Daaruit volgt dat het binnen de beoordelingsruimte van het College van Burgemeester en Wethouders van Zandvoort is gelegen te beslissen dat het besluit op de voorliggende aanvraag, gelet op de dringende belangen en onverwijlde spoed, terstond in werking treedt.

Geen mogelijkheid om de aanvraag eerder in te dienen

- (7) Ten overvloede, merkt CZ op dat het niet mogelijk was om op een eerder moment over te gaan tot indiening van de voorliggende aanvraag, om op die manier de planning te veilig te stellen.
- (8) In mei 2019 is het besluit genomen dat de DGP plaats zal vinden op het circuit in Zandvoort. Pas op dat moment konden de wijzigingen worden voorbereid, mede gelet op de investeringen die daarmee gemoeid zijn. Zo snel mogelijk na dat besluit zijn overleggen met bevoegde gezagen gepland om voorbereidingen door te spreken. Daarbij is onder meer besproken welke vergunningen en toestemmingen benodigd zijn. Daar is geconstateerd dat er zowel natuurtoestemmingen (een 'Wnb-soortenonthefing' en een 'Wnb-vergunning voor gebiedsbescherming') als omgevingsvergunningen nodig zijn. Er is contact opgenomen met deskundigen en ecologen om de benodigde onderzoeken te starten en aanvragen in te dienen.
- (9) Het uitvoeren van de benodigde onderzoeken, het aanvragen van de benodigde vergunningen en de vergunningverlening door het bevoegd gezag, kost tijd. CZ is in de periode vanaf juni 2019 samen met Peutz en Econsultancy ononderbroken bezig geweest met het uitvoeren van onderzoeken, opstellen van aanvragen voor vergunningen en ontheffingen, reageren op zienswijzen en bezwaarschriften en optreden in juridische procedures. De prioriteit lag daarbij op de werkzaamheden die nodig waren aan de baan en in het hart van het circuitgebied, omdat die werkzaamheden uitsluitend in de maanden november, december en januari konden worden uitgevoerd. CZ heeft voor de voorliggende aanvraag eerst op 8 november 2019 via het Omgevingsloket ingediend. Sindsdien heeft CZ steeds in nauw contact gestaan met Peutz, Econsultancy, de Omgevingsdienst IJmond en uw college over optimalisering van de voorliggende aanvraag en het doorlopen van de (uitgebreide voorbereidings-) procedure. CZ heeft, gelet op deze achtergrond, dus geen mogelijkheden gezien om de aanvraag zodanig vroeg in te dienen dat het besluit niet terstond in werking had moeten treden.

Conclusie

- (10) Gelet op het bovenstaande, is onverwijld inwerkingtreding van de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, naar de mening van CZ gerechtvaardigd. Er is een groot belang gemoeid bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteit. Indien de werkzaamheden niet onverwijld na het nemen van het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning kunnen aanvangen, zal de planning van de werkzaamheden ernstig worden gefrustreerd. Dit zou onevenredig grote nadelige gevolgen hebben. Bovendien was het praktisch niet mogelijk om de aanvraag op een eerder moment in te dienen.
- (11) Wij verzoeken uw college van burgemeester en wethouders dan ook om te besluiten de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, onverwijld in werking te laten treden zoals bedoeld in artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



J. Tingen