

Aanvulling aanvraag: onverwijld inwerkingtreding ex art. 6.2 Wabo

- (1) Hierbij onderbouwen wij dat het naar onze mening nodig is dat de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, onverwijld in werking treedt, zoals bedoeld in artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Wij onderbouwen hierna (1) de noodzaak van de aangevraagde activiteit, (2) de noodzaak van onverwijld inwerkingtreding en (3) de onmogelijkheid om de voorliggende aanvraag op een eerder moment in te dienen. Wij (4) concluderen dat onverwijld inwerkingtreding in dit geval nodig is. Daarbij verzoeken wij uw college van burgemeester en wethouders om dit bij verlening van de omgevingsvergunning te besluiten.

Noodzaak van de aangevraagde activiteit

- (2) De aangevraagde activiteit (het afgraven en egaliseren van grond op het gebied ten zuiden van de T-14 bocht) is noodzakelijk gelet op het maatschappelijke belang van sport, het belang van economie en het belang van veiligheid. De activiteit is namelijk nodig om aan veranderende internationale normen en standaarden van topsportaccommodaties te voldoen die aan Klasse A-racebanen worden gesteld, alsmede te voldoen aan de eisen van organisator van de Formule 1 Dutch Grand Prix. Door aan deze eisen en standaarden te voldoen, is het mogelijk om de grootschalige evenementen op het allerhoogste niveau (zoals de Formule 1 Dutch Grand Prix) te kunnen organiseren én de veiligheid van de bezoekers te waarborgen. Daarmee worden dringende belangen gediend op een wijze die niet anders mogelijk is. Dat er dringende redenen van groot openbaar belang worden gediend met de Formule 1 Dutch Grand Prix, wordt overigens ook door de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland erkend in de uitspraak van 29 oktober 2019.¹
- (3) De wijzigingen die nodig zijn om te voldoen aan die internationale normen en standaarden, zijn onder meer het opnieuw asfalteren van de baan, het maken van een helling in de bocht T-14 en het aanleggen van voldoende vluchtroutes voor het publiek dat op de grootschalige evenementen afkomt.
- (4) De aangevraagde activiteit is noodzakelijk zijn om die wijzigingen uit te voeren. De grondwerkzaamheden dienen er toe om de weg vrij te maken naar de voetgangerstunnel die onder de bocht T-14 wordt geplaatst. Die tunnel is een noodzakelijke vluchtroute ter waarborging van het veiligheidsniveau in geval van calamiteiten. Daarnaast wordt het zand dat vrij komt door het afgraven van het gebied gebruikt om de helling in de bocht T-14 aan te leggen. Door die helling wordt het circuit geoptimaliseerd als circuit voor de absolute top van de autosport.

Onverwijld inwerkingtreding is nodig

- (5) Om te zorgen dat het circuitgebied wordt gewijzigd is onverwijld inwerkingtreding nodig. Er is een zeer strakke timing gemoeid met de werkzaamheden. Om die werkzaamheden uit te voeren gaat het circuit vanaf 4 november 2019 dicht. Er vinden geen evenementen of bezoekersdagen meer plaats tot 1 februari 2019. Het circuit kan niet langer dicht blijven en de werkzaamheden kunnen ook niet meer plaatsvinden na 1 februari. Dit komt doordat de baan nog genoegzaam moet zijn getest voordat er evenementen plaatsvinden en zandwallen tijd nodig hebben om 'in te klinken'. Vanaf begin maart 2020 staan evenementen ingepland op het circuit en moet die testperiode zijn afgerond. Bovendien vangt omstreeks week 11 (vanaf 9 maart) de voortplantingsperiode aan van veel beschermde dieren. Het uitvoeren van werkzaamheden in die weken is nadelig voor diersoorten en kan verboden zijn onder de Wet natuurbescherming. Uitstel van de werkzaamheden is dus niet mogelijk zonder de planning

1 Rb Noord-Holland 29 oktober 2019, ECLI:NL:RBNHO:2019:8925, r.o 10.3

van de wijzigingen aan het circuitgebied in gevaar te brengen.

- (6) Door de noodzakelijke volgordelijkheid van de werkzaamheden moet de aangevraagde activiteit zo snel mogelijk worden uitgevoerd. Dit komt in ieder geval door het volgende.
 - (1) De aangevraagde activiteit moet zijn uitgevoerd voordat de voetgangerstunnel kan worden geplaatst. Pas als de voetgangerstunnel is geplaatst, kan de baan worden geasfalteerd; de baan loopt namelijk over de voetgangerstunnel. Pas als asfalt (over de tunnel) is aangelegd, kan de 'testperiode' van het asfalt in gaan. De baan wordt aangepast om te voldoen aan de eisen gesteld door de FIA voor het verkrijgen van een *grade 1-licentie*, die verplicht wordt gesteld aan Formule 1-wedstrijden (denk aan: een bepaalde samenstelling van het asfalt, stroefheid en vlakke van de baan). Daarbij geldt dat het asfalt minimaal 50 dagen testperiode hebben voordat het voor races mag worden gebruikt. Indien er sprake is van een uitgestelde inwerkingtreding van het besluit op de voorliggende aanvraag, is het niet mogelijk om baan voldoende te testen.
 - (2) Daarnaast kan de helling in de bocht T-14 pas worden aangelegd als de aangevraagde activiteit van start is gegaan; het zand dat vrijkomt bij de aangevraagde activiteit wordt immers gebruikt bij de helling. Het zand waarmee de helling wordt aangelegd moet een periode van ongeveer twee maanden 'inklinken' voordat de baan optimaal kan worden gebruikt. Indien er sprake is van een uitgestelde inwerkingtreding van het besluit op de voorliggende aanvraag, heeft het zand onder de baan onvoldoende tijd om 'in te klinken'.
- (7) Indien inwerkingtreding van het besluit op de voorliggende aanvraag wordt uitgesteld met zes weken, is het kortom niet mogelijk om de werkzaamheden en testperiode in het circuitgebied te voltooien voor maart 2020. Hierdoor kunnen mogelijk de werkzaamheden pas worden voltooid op een later moment waarop geen evenementen zijn gepland en/of een moment buiten het voortplantingsseizoen. Dit betekent dat het circuit in Zandvoort in 2020 niet zou voldoen aan internationale eisen van onder meer de organisator van Formule 1 Dutch Grand Prix en internationale normen en standaarden van Klasse-A-racebanen. De mogelijke gevolgen daarvan zijn: (i) het evenement Formule 1 Dutch Grand Prix of andere evenementen kunnen mogelijk niet door gaan, (ii) de regio Zandvoort loopt daardoor een regionale economische impuls mis, (iii) de reputatie van het circuit en de regio Zandvoort als organisator voor autosport evenementen (en waarschijnlijk van Nederland als geheel) op het internationale toneel zou in één keer aanzienlijk verslechteren, (iv) honderdduizenden (auto)sport fans en bezoekers moeten worden teleurgesteld, (v) een mogelijke immense financiële schadepost en (vi) contracten zullen worden gebroken met alle schade van dien.
- (8) Het bovenstaande wordt voorkomen indien het College van Burgemeester en Wethouders van Zandvoort besluit dat het besluit op deze aanvraag terstond in werking treedt. Daaruit volgt dat het binnen de beoordelingsruimte van het College van Burgemeester en Wethouders van Zandvoort is gelegen te beslissen dat het besluit op de voorliggende aanvraag, gelet op de dringende belangen en onverwijlde spoed, terstond in werking treedt.

Geen mogelijkheid om de aanvraag eerder in te dienen

- (9) Ten overvloede, merken wij op dat het niet mogelijk was om op een eerder moment over te gaan tot indiening van de voorliggende aanvraag, om op die manier de planning te veilig te stellen.
- (10) In mei 2019 is het besluit genomen dat de Formule 1 Dutch Grand Prix plaats zal vinden op het circuit in Zandvoort. Pas op dat moment konden de wijzigingen worden voorbereid, mede

gelet op de investeringen die daarmee gemoeid zijn. Zo snel mogelijk na dat besluit zijn overleggen met bevoegde gezagen gepland om voorbereidingen door te spreken. Daarbij is onder meer besproken welke vergunningen en toestemmingen benodigd zijn. Daar is geconstateerd dat er zowel natuurtoestemmingen (een 'Wnb-soortenonthefing' en een 'Wnb-vergunning voor gebiedsbescherming') als omgevingsvergunningen nodig zijn. Er is contact opgenomen met deskundigen en ecologen om de benodigde onderzoeken te starten en aanvragen in te dienen.

- (11) Het uitvoeren van de benodigde onderzoeken, het aanvragen van de benodigde vergunningen en de vergunningverlening door het bevoegd gezag, kost tijd. Indiening van deze aanvraag kon pas geschieden nadat (i) de natuurtoestemmingen zijn verleend (dan wel een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland zou worden verleend) en (ii) de benodigde onderzoeken zijn afgerond ter onderbouwing van de gevolgen. De Wnb-soortenonthefing is verleend op 23 augustus 2019, de Wnb-vergunning voor gebiedsbescherming is verleend op 24 oktober 2019. In de voorliggende aanvraag is een onderbouwing van de akoestische gevolgen van de werkzaamheden gevoegd. Die onderbouwing vloeit voort uit een geluidsrapport dat op 30 oktober 2019 is gefinaliseerd. Gelet hierop, kon de voorliggende aanvraag niet op een eerder moment worden ingediend.

Conclusie

- (12) Gelet op het bovenstaande, is onverwijld inwerkingtreding van de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, naar onze mening gerechtvaardigd. Er is een groot belang gemoeid bij het uitvoeren van de aangevraagde activiteit. Indien de werkzaamheden niet onverwijld na het nemen van het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning kunnen aanvangen, zal de planning van de werkzaamheden ernstig worden gefrustreerd. Dit zou onevenredig grote nadelige gevolgen hebben. Daardoor is onverwijld inwerkingtreding van de omgevingsvergunning waarop de voorliggende aanvraag ziet, nodig. Bovendien was het praktisch niet mogelijk om de aanvraag op een eerder moment in te dienen.
- (13) Wij verzoeken uw college van burgemeester en wethouders dan ook om te besluiten de omgevingsvergunning naar aanleiding van de voorliggende aanvraag, onverwijld in werking te laten treden zoals bedoeld in artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.