



verzenddatum

Onderwerp besluit op aanvraag omgevingsvergunning, Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort
Ons kenmerk mdvr/ODIJ-Z-20-079955



Inleiding

Op 19 juni 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo ontvangen voor een project dat bestaat uit het aanbrengen van halfverharding nabij locaties T4 en T6 op het perceel "Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort". De werkzaamheden betreffen het aanbrengen van halfverharding ter fundering van de te plaatsen constructies alsmede ten behoeve de begaanbaarheid voor het publiek. De halfverharding is tijdelijk van aard en zal uiterlijk 31 december 2025 zijn verwijderd. Het betreft een aanvraag ter legalisatie van de al aangebrachte halfverharding. De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODIJ-Z-20-079955.

Besluit

Wij besluiten de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. In het vervolg van dit besluit kunt u kennisnemen van de (toetsings)kaders, voorschriften (voorwaarden), overwegingen en mededelingen die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning. Nadrukkelijk adviseren wij u de voorschriften, die verbonden zijn aan de activiteit van deze omgevingsvergunning, goed te lezen. De voorschriften dienen altijd nageleefd te worden. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit

- ✓ het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning

- 1 aanvraagformulier
- 2 notitie FA 4287-102-NO-001, 13-8-2020, Peutz

Reguliere voorbereidingsprocedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden volgens de reguliere voorbereidingsprocedure zoals is opgenomen in paragraaf 3.2 (artikel 3.7 en verder) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) met een termijn van acht weken om een besluit te nemen.

Verdaging

Van de wettelijke mogelijkheid om deze termijn met zes weken te verdagen is gebruikgemaakt (artikel 3:9, lid 2, van de Wabo). Bij brief van 11 augustus 2020 is dat meegedeeld. Het besluit tot het verdagen van de beslistermijn is gepubliceerd in de Zandvoortse Courant.

Publicatie

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in de Zandvoortse Courant.

Inwerkingtreding besluit

Gelet op artikel 6.1, lid 2, van de Wabo, treedt dit besluit zes weken na de verzenddatum in werking. Indien bij de rechtbank een verzoek voor een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt volgens artikel 6.1, lid 3, van de Wabo, het besluit pas in werking als op dat verzoek is beslist.

Personen op wie omgevingsvergunning van toepassing is

De omgevingsvergunning geldt op grond van artikel 2.25, van de Wabo, voor iedereen die het project uitvoert waarop het betrekking heeft. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften wordt voldaan.

Privaatrecht

De omgevingsvergunning is verleend onder voorbehoud van rechten en plichten van derden, zoals onder andere is opgenomen in boek 5 van het Burgerlijk Wetboek. Rechten van derden kunnen de uitvoering van het vergunde project (geheel of gedeeltelijk) in de weg staan.



Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort,

L.A. Pannekeet
directeur

Deze brief is geautomatiseerd verwerkt

Bezwaarschrift

Tegen dit besluit staat bezwaar open. Heeft u opmerkingen, vragen of wilt u meer informatie over dit besluit, bel dan met de bij de contactgegevens genoemde persoon (rechtsboven dit besluit). Vindt u dat het besluit onjuist is, dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. U richt uw bezwaarschrift met vermelding van "bezwaar" in de rechterbovenhoek van uw brief aan het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 2, 2040 AA Zandvoort. Vanaf 1 januari 2018 voert de gemeente Haarlem taken uit voor de gemeente Zandvoort. Bezwaarschriften worden daarom behandeld door de gemeente Haarlem.

Wij maken u erop attent dat ook een derde-belanghebbende een bezwaarschrift kan indienen. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten: uw naam en adres; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen uw bezwaar is gericht en de gronden van uw bezwaar. Wanneer u zich door een derde laat vertegenwoordigen, verzoeken wij u tevens te vermelden de naam, het volledige adres en het telefoonnummer van deze persoon.

Burgers van de gemeente Zandvoort kunnen bij het in het besluit genoemde bestuursorgaan ook digitaal een bezwaarschrift indienen, via het Digitaal loket Zandvoort op de website van de gemeente Zandvoort. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Ingeval van onverwijlde spoed kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Een dergelijk verzoek dient vergezeld te gaan van een kopie van het bezwaarschrift. Voor het indienen van het verzoek wordt een griffierecht geheven. U kunt met een DigiD een verzoek om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)

Voorschriften en voorwaarden

De volgende voorschriften dienen in acht genomen te worden.

- 1 de activiteit moet worden uitgevoerd overeenkomstig de ingediende documenten
- 2 na afloop van de termijn (31 december 2025), dient de tijdelijke halfverharding (asfaltgranulaat) te zijn verwijderd en dient binnen een termijn van één jaar de locaties 4 en 6 zoals weergegeven in de stukken behorende bij de aanvraag ingericht te zijn overeenkomstig het beplantingsplan en als zodanig in stand te blijven. Het beplantingsplan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders alvorens hieraan uitvoering wordt gegeven.

Toetsingskader

Artikel 2.11 lid 1 Wabo

Bestemmingsplan "Circuitgebied"

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het perceel waar de werkzaamheden worden uitgevoerd ligt in het gebied waar bestemmingsplan "Circuitgebied" van toepassing is en heeft bestemming "Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)". Op grond van artikel 5 lid 3 onder C sub a van het bestemmingsplan is het op gronden met deze detailbestemming verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning oppervlakteverhardingen aan te brengen. Gelet daarop is voor de werkzaamheden op grond van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo vereist. De aanvraag strekt in dit kader tot het legaliseren van de aangebrachte tijdelijke halfverharding (asfaltgranulaat) op de locaties 4 en 6, zoals weergegeven in de stukken behorende bij de aanvraag, ten behoeve van het kunnen plaatsen van tijdelijke tribunes gedurende de komende Formule 1-evenementen en ten behoeve van de bereikbaarheid van deze tribunes door bezoekers. Ter plaatse van deze locaties 4 en 6 is respectievelijk 1,32 en 0,62 hectare van de publieksterreinen voorzien van halfverharding.

Artikel 2.11 lid 1 van de Wabo bepaalt dat het bestemmingsplan dat de omgevingsvergunningplicht in het leven roept, het toetsingskader vormt voor de vergunningverlening daarvan. In dit geval wordt het toetsingskader voor de vereiste omgevingsvergunning gevormd door artikel 5 lid 3 onder D van het bestemmingsplan. In artikel 5 lid 3 onder D van het bestemmingsplan "Circuitgebied" is bepaald dat werken en werkzaamheden, zoals in de aanvraag aan de orde is, slechts toelaatbaar zijn, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de landschappelijke waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen

worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

In artikel 1 lid 26 van het bestemmingsplan is het begrip 'landschappelijke waarde' als volgt gedefinieerd:

"de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet levende natuur"

Het toetsingskader houdt in dat door de gevolgen van de werkzaamheden - het aanbrengen van de halfverharding op van het terrein - de landschappelijke waarden van de gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. Hieruit vloeit voort dat in beginsel werkzaamheden als toelaatbaar moeten worden gekwalificeerd mits dit geen onevenredige aantasting van de gronden als gevolg heeft. Gelet op de omstandigheid dat de aanwezige landschappelijke waarden ter hoogte van de betreffende locaties 4 en 6 beperkt zijn en indachtig de aangeleverde onderbouwing van de initiatiefnemer, is de conclusie gerechtvaardigd dat de werkzaamheden niet zullen of kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden van de gronden. Hierbij is het volgende in overweging genomen:

- De locaties 4 en 6 op het Circuit Zandvoort zijn reeds afgevlakt en geëgaliseerd op grond van een eerder verleende omgevingsvergunning (kenmerk: mvdr/ODIJ-Z-19-069168) op 5 november 2019. Het college heeft in de motivering bij dat besluit opgemerkt dat de landschappelijke waarden ter plaatse beperkt waren en dat de egalisatiewerkzaamheden niet leidden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden. De egalisatiewerkzaamheden hadden geen betrekking op van oudsher natuurlijke duin of strandwal, maar op een kunstmatig aangelegde zone ter (akoestische) voorziening van het circuit. De wijzigingen vonden plaats buiten het zicht. Gelet op het feit dat de duinen kunstmatig waren aangelegd, is opgemerkt dat het gebied ook weer zou kunnen worden hersteld. Van een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden was bij de egalisatiewerkzaamheden dan ook geen sprake. Op basis van deze omgevingsvergunning van 5 november 2019 zijn de locaties 4 en 6 reeds geëgaliseerd.
- Het vertrekpunt voor de inhoudelijke beoordeling van voorliggende aanvraag wordt derhalve bepaald door de huidige feitelijke situatie - een zandige vlakte - zoals weergegeven in afbeelding 3.1 van de notitie van Peutz (referentie: FA 4287-102-NO-001). Gelet op de feitelijke situatie moet vooropgesteld worden dat het aanbrengen van de tijdelijke halfverharding vanuit landschappelijk oogpunt minder ingrijpend is dan de eerder uitgevoerde egalisatiewerkzaamheden voortvloeiend uit de hiervoor genoemde omgevingsvergunning. Zoals opgemerkt, was ten aanzien van de vergunde

egalisatiewerkzaamheden geen sprake van een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden ter plaatse. Van een verdere aantasting van de landschappelijke waarde kan nauwelijks worden gesproken. De verharding betreft immers een tijdelijke situatie en wordt aangebracht op een reeds afgevlakt en geëgaliseerd terrein. De enige zichtbare verandering ten opzichte van de feitelijke situatie betreft de verandering van het aanzicht van het grondoppervlak.

- In dit geval is tevens van belang dat de werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestemming "Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)". Blijkens artikel 5 lid 1 onder A van het bestemmingsplan zijn de gronden met de hoofdbestemming "Gemotoriseerde sport" in hoofdzaak bestemd voor een inrichting ten behoeve van races, tests en trainingen met gemotoriseerde voertuigen. Het rijden met motorvoertuigen met een recreatief of bedrijfsmatig doel, sportevenementen zoals wielervedstrijden, veldlopen e.d., training ten behoeve van deze evenementen en evenementen in de vorm van circus, kermis of braderieën e.d. worden aangemerkt als toegestaan medegebruik. Ten aanzien van de detailbestemming "Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)" geldt op grond van artikel 5 lid 2 onder C1 van het bestemmingsplan verder dat de gronden met deze detailbestemming mogen worden gebruikt voor toeschouwersaccommodaties, wandel- en inspectiepaden, het medegebruik zoals hiervoor genoemd en voor akoestische voorzieningen in de vorm van wallen. Gelet op de connectie tussen de duingronden met de detailbestemming "Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)" en de race-activiteiten binnen het circuitgebied, is de landschappelijke waarde van die gronden in beginsel lager dan bijvoorbeeld gronden met de bestemming "Recreatiegebied, duinterrein (Rd)". Laatstgenoemde gronden zijn immers uitsluitend bestemd voor duingebied met extensief recreatief medegebruik en staan derhalve niet in hoofdzaak ten dienste van het gebruik op het Circuit.
- De ingreep heeft geen versturende invloed op de continuïteit en herkenbaarheid van het landschapstype (jonge duinen). De visuele impact van de werkzaamheden ten opzichte van de huidige situatie is beperkt of (plaatselijk) niet waarneembaar. Vanaf de openbare weg zijn de effecten van de werkzaamheden niet zichtbaar. De aanpassing is deel van een groter ruimtelijk element (ingesloten door de contouren van het circuit zelf) en valt als zodanig weg in het landschap, ook door omliggende hoogteverschillen.
- Ook het gebruikte asfaltgranulaat (dat niet is vervuild zoals blijkt uit de certificaten behorende bij de aanvraag) zal het herstel van de landschappelijke waarden niet bemoeilijken (negatieve effecten zoals vervuiling van de bodem zijn niet aan de orde). Derhalve heeft de halfverharding geen negatief effect op het herstel van de landschappelijke waarden.

- Met het oog op het herstel van de landschappelijke waarde wordt na afloop van de tijdelijke situatie (na 31 december 2025) een beplantingsvoorschrift met als strekking dat na afloop van de periode de locaties 4 en 6 worden ingericht en in stand gehouden overeenkomstig een beplantingsplan, waarover goedkeuring dient te zijn verleend door het college van burgemeester en wethouders.

Volledigheidshalve is bij de beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de levende natuur in ogenschouw genomen dat reeds een ontwerpbesluit voor de soortenbescherming op 7 september 2020 (zaaknummer: OD.315938) is genomen door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord inzake een af te geven ontheffing. De ontheffing heeft betrekking op de aanwezigheid van tijdelijke halfverharding ten behoeve van de aanwezigheid van tijdelijke tribunes tijdens de Dutch Grand Prix op zandvlaktes op het Circuit Zandvoort. Daarnaast is een natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming op 25 oktober 2019 (zaaknummer: OD.292848) verleend door de Omgevingsdienst Noord-Holland waaruit blijkt dat er geen significante negatieve gevolgen optreden ten aanzien van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

Gelet op al het voorgaande wordt geconcludeerd dat voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 5 lid 3 onder D van het bestemmingsplan "Circuitgebied" en derhalve de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren en wordt de omgevingsvergunning verleend.