

Circuit Park Zandvoort Beheer B.V.
De heer J.A.J. van Overdijk
Postbus 132
2040 AC ZANDVOORT

verzenddatum

Onderwerp besluit op aanvraag omgevingsvergunning, Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort
Ons kenmerk mdvr/ODIJ-Z-19-069693
Contactpersoon De heer M. de Vries
Doorkiesnummer 0251-263833

Geachte heer Van Overdijk,

Inleiding

Op 29 oktober 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor een project dat bestaat uit het uitvoeren van Grondwerkzaamheden aan wal locatie T14 op het perceel "Burgemeester van Alphenstraat 108 te Zandvoort". De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODIJ-Z-19-069693.

Besluit

Wij besluiten de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. In het vervolg van dit besluit kunt u kennis nemen van de (toetsings)kaders, voorschriften (voorwaarden), overwegingen en mededelingen die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning. Nadrukkelijk adviseren wij u de voorschriften, die verbonden zijn aan de activiteit van deze omgevingsvergunning, goed te lezen. De voorschriften dienen altijd nageleefd te worden. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit

- ✓ het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

De volgende documenten maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning

- 1 aanvraagformulier
- 2 notitie FS/GB/DP/FA 4287-67-NO, Peutz, 29-10-2019
- 3 Aanvulling aanvraag: onverwijld inwerkingtreding ex art. 6.2 Wabo

Reguliere voorbereidingsprocedure

De besluitvorming heeft plaatsgevonden volgens de reguliere voorbereidingsprocedure zoals is opgenomen in paragraaf 3.2 (artikel 3.7 en verder) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Publicatie

De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in de Zandvoortse Courant.

Inwerkingtreding besluit

In uw aanvraag heeft u verzocht om de aangevraagde omgevingsvergunning terstond in werking te laten treden met toepassing van artikel 6.2 van de Wabo. In dit geval wordt toepassing gegeven aan artikel 6.2 van de Wabo, waardoor de omgevingsvergunning terstond na haar bekendmaking in werking treedt. Hiertoe wordt het volgende overwogen.

Voor omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo geldt op grond van artikel 6.1 lid 2 onder a van de Wabo dat de beschikking in werking treedt met ingang van de dag na afloop van de termijn als bedoeld in artikel 6:7 van de Awb voor het indienen van een bezwaarschrift.

Het hiervoor omschreven systeem van inwerkingtreding van beschikkingen zoals neergelegd in artikel 6.1 van de Wabo kan door het bevoegd gezag op grond van artikel 6.2 van de Wabo worden doorbroken wanneer het onverwijld in werking treden van het besluit door het bevoegd gezag nodig wordt geacht.

Het bevoegd gezag is van oordeel dat de aanvrager draagkrachtig heeft gemotiveerd waarom het onverwijld in werking treden van de beschikking nodig is. In het bijzonder is van zwaarwegend belang dat indien de strakke planning van de werkzaamheden niet gehaald wordt of vertraging dreigt op te lopen, het al dan niet doorgaan van het Formule 1-evenement in mei 2020 in gevaar komt of dreigt te komen. Voor de planning van de werkzaamheden die tot maart 2020 zullen plaatsvinden, geldt dat sprake is van een strakke volgorde van werkzaamheden. De werkzaamheden waarvoor bij dit besluit omgevingsvergunning wordt verleend, dienen te zijn uitgevoerd vóórdat veel van de overige werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Indien het Formule 1-evenement niet door kan gaan, heeft dit negatieve maatschappelijke en economische gevolgen - waaronder het mislopen van de economische impuls zoals beschreven in het Decisio rapport 'Economische impact en haalbaarheid Formule 1 Circuit Zandvoort' d.d. 7 november 2017 - voor de regio van Zandvoort en het imago op het gebied van sport voor heel Nederland. Voorts hecht het bevoegd gezag een grootte waarde aan het veiligheidsaspect tijdens het Formule 1-evenement dat is gediend met de werkzaamheden. De uiteindelijk aan te leggen voetgangerstunnel is een noodzakelijke vluchtroute voor de bezoekers in geval van calamiteiten. Ook dient voorkomen te worden dat de werkzaamheden in de voortplantingsperiode van de beschermde dieren plaatsvinden.

Naar het oordeel van het bevoegd gezag moet een risico zoals hiervoor omschreven te allen tijde worden vermeden en derhalve acht zij het onverwijd in werking treden van de beschikking hier nodig.

In artikel 6.1 van de Wabo is een aantal activiteiten opgesomd waarbij geen sprake is van directe inwerkingtreding. Dit betreft gevallen waarbij sprake is of sprake kan zijn van een onomkeerbaar gevolg. Hierbij valt te denken aan het vellen van een boom, het slopen van een monument of het aantasten van een landschap. De onomkeerbaarheid bij deze vergunningsaanvraag is zoals op de volgende bladzijden wordt beschreven betrekkelijk. Het bestaande duin heeft geen intrinsieke waarden en is in het verleden kunstmatig is aangelegd als geluidswal. Het is niet onmogelijk om dit duin weer terug te brengen in de oorspronkelijke toestand.

Start en beëindiging werkzaamheden

Zowel de aanvang als de voltooiing van de werkzaamheden ter uitvoering van de verleende omgevingsvergunning, dient gemeld te worden aan "wabo@odijmond.nl".

Personen op wie omgevingsvergunning van toepassing is

De omgevingsvergunning geldt op grond van artikel 2.25, van de Wabo, voor iedereen die het project uitvoert waarop het betrekking heeft. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften wordt voldaan.

Privaatrecht

De omgevingsvergunning is verleend onder voorbehoud van rechten en plichten van derden, zoals onder andere is opgenomen in boek 5 van het Burgerlijk Wetboek. Rechten van derden kunnen de uitvoering van het vergunde project (geheel of gedeeltelijk) in de weg staan.

Nadere informatie

Voor vragen kan contact worden opgenomen met de heer De Vries, bereikbaar op bovengenoemd telefoonnummer.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Zandvoort,

L.A. Pannekeet
directeur

Deze brief is geautomatiseerd verwerkt

Bezwaarschrift

Tegen dit besluit staat bezwaar open. Heeft u opmerkingen, vragen of wilt u meer informatie over dit besluit, bel dan met de bij de contactgegevens genoemde persoon (rechtsboven dit besluit). Vindt u dat het besluit onjuist is, dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen. U richt uw bezwaarschrift met vermelding van "bezwaar" in de rechterbovenhoek van uw brief aan het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 2, 2040 AA Zandvoort. Vanaf 1 januari 2018 voert de gemeente Haarlem taken uit voor de gemeente Zandvoort. Bezwaarschriften worden daarom behandeld door de gemeente Haarlem.

Wij maken u erop attent dat ook een derde-belanghebbende een bezwaarschrift kan indienen. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten: uw naam en adres; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen uw bezwaar is gericht en de gronden van uw bezwaar. Wanneer u zich door een derde laat vertegenwoordigen, verzoeken wij u tevens te vermelden de naam, het volledige adres en het telefoonnummer van deze persoon.

Burgers van de gemeente Zandvoort kunnen bij het in het besluit genoemde bestuursorgaan ook digitaal een bezwaarschrift indienen, via het Digitaal loket Zandvoort op de website van de gemeente Zandvoort. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Ingeval van onverwijlde spoed kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Een dergelijk verzoek dient vergezeld te gaan van een kopie van het bezwaarschrift. Voor het indienen van het verzoek wordt een griffierecht geheven. U kunt met een DigiD een verzoek om een voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, lid 1, onder b, van de Wabo)

Voorschriften

De volgende voorschriften dienen in acht genomen te worden.

- 1 de activiteit moet worden uitgevoerd overeenkomstig de ingediende documenten
- 2 vergunninghouder dient kennis te geven van de
 - ✓ aanvang werkzaamheden; ten minste twee dagen van tevoren via "wabo@odijmond.nl"
 - ✓ beëindiging alle werkzaamheden; op de dag van beëindiging via "wabo@odijmond.nl"

Toetsingskader

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo juncto artikel 2.11 lid 1 Wabo
Bestemmingsplan "Circuitgebied 2005"

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het perceel waar de werkzaamheden worden uitgevoerd ligt in het gebied waar het bestemmingsplan "Circuitgebied 2005" van toepassing is en heeft bestemming 'Gemotoriseerde sport, duinterrein-Rgs(d)' en 'Gemotoriseerde sport, baan'.

De werkzaamheden laten zich als volgt omschrijven:

Ter plaatse van locatie T14 wordt grondverzet verricht om een bestaande geluidswal op te schuiven. De huidige wal wordt daarbij gedeeltelijk afgegraven. Ook dient voor de beoogde tunnel ter plaatse van de locatie T14 grond te worden afgegraven. Ter plaatse van locatie T14 wordt circa 36.825 m³ grond van de bestaande geluidswal ontgraven. De te ontgraven grond bij het realiseren van de tunnel betreft circa 9.396 m³. In totaal wordt derhalve 46.221 m³ grond afgegraven.

In de beoogde geluidswal wordt 56.550 m³ grond verwerkt. De overtollige grond van het ontgraven van de tunnel (circa 6.387 m³) en vanuit het ontgraven van de huidige geluidswal (36.825 m³) wordt hiervoor gebruikt. Het resterende tekort wordt aangevuld door overtollige grond vrijkomend uit overige te verrichten grondwerken op andere locaties aan het circuit. Er is derhalve geen sprake van de afvoer van grond vanaf T14 naar een andere locatie.

Gelet op de omschrijving van de werkzaamheden wordt geconcludeerd dat het ruimtebeslag van de aanlegwerkzaamheden ten opzichte van het hele terrein van het circuitgebied relatief klein is. Hierbij dient ook in ogenschouw te worden genomen dat een deel van de aanlegwerkzaamheden plaatsvinden binnen de bestemming 'Gemotoriseerde sport, baan',

waarbinnen geen aanlegvergunningstelsel geldt en aanlegwerkzaamheden dus sowieso mogen worden verricht.

Tevens worden werkzaamheden uitgevoerd die algeheel onderhoud van het gebied en aanwezige gewassen betreffen. Deze werkzaamheden zijn niet vergunningplichtig.

In artikel 5 lid 3 onder d van het bestemmingsplan "Circuitgebied" is bepaald dat werken en werkzaamheden, zoals in de aanvraag aan de orde zijn, slechts toelaatbaar zijn, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de landschappelijke waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

In artikel 1 lid 26 van het bestemmingsplan is het begrip 'landschappelijke waarde' als volgt gedefinieerd:

"de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door het waarneembare deel van het aardoppervlak, die wordt bepaald door de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de levende en niet levende natuur"

Bij de beoordeling van de aanvraag dient in eerste instantie te worden gekeken naar de landschappelijke waarden van de locatie waar de aanlegwerkzaamheden worden verricht. Het bestaande duin ter hoogte van locatie T14 heeft geen intrinsieke landschappelijke waarden, gelet op de volgende omstandigheden:

- Het bestaande duin is in het verleden kunstmatig aangelegd als geluidswal en betreft van oudsher geen natuurlijk duin(landschap)
- Doordat het een kunstmatig aangelegde duin betreft oogt het als een 'dijklichaam' en fungeert het als een geluidswal en daarmee heeft het geen bijzondere belevingswaarde
- Vanaf de openbare weg is het duin niet zichtbaar en de wijzigingen aan het duin vinden buiten het zicht plaats, waardoor de landschappelijke waarden voor het algemeen belang als laag moeten worden gekwalificeerd
- Het bestaande duin kent geen grote diversiteit aan vegetaties en bestaat hoofdzakelijk uit gras
- Het bestaande duin heeft weinig tot geen reliëf
- Ten gevolge van het voormalige en het huidige gebruik van het duingebied door bezoekers tijdens evenementen op het circuit zijn de oorspronkelijke natuurwetenschappelijke waarden grotendeels tenietgedaan

Het toetsingskader van het bestemmingsplan bepaalt dat werkzaamheden niet zijn toegestaan indien door de gevolgen van de werkzaamheden - hier het egaliseren c.q. afvlakken van het terrein - de landschappelijke waarden van de gronden onevenredig worden of kunnen worden

aangetast. Hieruit vloeit voort dat in beginsel werkzaamheden als toelaatbaar moeten worden gekwalificeerd mits dit geen onevenredige aantasting van de gronden als gevolg heeft. Daarbij moet vooropgesteld worden dat met de beoogde werkzaamheden een nieuwe geluidswal wordt opgericht, die dicht bij de baan komt te liggen en de huidige geluidswal slechts ten dele wordt afgegraven. Verder is van belang dat het naast- en achterliggende gebied zoveel als mogelijk in stand blijft en de huidige tophoogte van de bestaande duin intact wordt gehouden.

Gelet op de hiervoor genoemde omstandigheden dat (i) de aanlegwerkzaamheden een gering ruimtebeslag hebben ten opzichte van het gehele circuitgebied, (ii) het bestaande duin geen intrinsieke waarden heeft en meer specifiek in het verleden kunstmatig is aangelegd als geluidswal en (iii) de huidige geluidswal gedeeltelijk wordt afgegraven en een nieuwe geluidswal wordt opgericht dicht tegen de baan aan, is de conclusie gerechtvaardigd dat de werkzaamheden niet zullen of kunnen leiden tot een onevenredige aantasting van de landschappelijke waarden van de gronden. Ook is overwogen dat met de werkzaamheden de doelen waarvoor de gronden zijn bestemd worden nagestreefd, nu de werkzaamheden tevens voorzien in algeheel onderhoud aan het gebied en de aanwezige gewassen.

Het toetsingskader houdt ook in dat de mogelijkheden tot herstel van de landschappelijke waarden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast. In het kader hiervan is overwogen dat het bestaande duin in het verleden kunstmatig is aangelegd en de duinen weer kunstmatig aangelegd kunnen worden. De beoogde werkzaamheden leiden in zoverre niet tot een onevenredige aantasting van de mogelijkheden tot herstel van de landschappelijke waarden.

Volledigheidshalve is bij de beoordeling van de aanvraag ten aanzien van de levende natuur in ogenschouw genomen dat reeds een ontheffing voor de soortenbescherming op 23 augustus 2019 (zaaknummer: OD.288168) is verleend door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de rugstreepad en de zandhagedis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de rugstreepad en de zandhagedis. Daarnaast is een natuurvergunning op grond van de Wet natuurbescherming op 25 oktober 2019 (zaaknummer: OD.292848) verleend door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, waaruit blijkt dat er geen significante negatieve gevolgen optreden ten aanzien van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

Gelet op al het voorgaande wordt geconcludeerd dat voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 5 lid 3 onder d van het bestemmingsplan "Circuitgebied" en de omgevingsvergunning kan worden verleend. De werkzaamheden zijn voor het overige niet in strijd met de regels van het bestemmingsplan "Circuitgebied", omdat het werkzaamheden betreffen die in overeenstemming zijn met de bestemming 'gemotoriseerde sport, duinterrein' waarbinnen de gronden mogen worden gebruikt ten behoeve toeschouwersaccommodaties alsmede voor akoestische

voorzieningen in de vorm van wallen. De werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van deze functies.

Conclusie

Gelet op de uitkomst van de overwegingen, is er geen reden de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren en dient derhalve de omgevingsvergunning te worden verleend.