

**Van:** [REDACTED]

**Verzonden:** 01-03-2023 12:26

**Aan:** [REDACTED]

**CC:** [REDACTED]

**Onderwerp:** 2023-02-27 LTC DEM\_ gewijzigd besluit last onder dwangsom naar aanleiding van BOB

---

Ho [REDACTED]

Hierbij vast mijn opmerkingen.

Groet, [REDACTED]

**AANTEKENEN**

L.T.C. Dem

[REDACTED]  
[REDACTED]

1946 AV BEVERWIJK

**verzendsdatum**

--

**Onderwerp** Gewijzigd Last onder dwangsom, Spaarnestraat 1b Beverwijk**Uw referentie****Ons kenmerk** MSA/ODIJ-Z-22-113224**Contactpersoon** [REDACTED]**Doorkiesnummer** [REDACTED]**Bijlagen****C.c.** College van Burgemeester en Wethouders van Beverwijk  
[REDACTED]

Geacht bestuur,

Op 5 en 12 september 2022 heeft Omgevingsdienst IJmond twee verzoeken tot handhaving ontvangen. Uit Akoestisch onderzoek Industrielawaai Tennisvereniging DEM, Spaarnestraat 1B, 1946 AV Beverwijk, van 11 juli 2022, versie 1.1, (akoestisch onderzoek) blijkt dat er sprake is van een overtreding van de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit op de gevel van de nabijgelegen, maatgevende, woning aan de [REDACTED]. De verzoeken tot handhaving zijn daarom terecht.

Hierover delen wij u het volgende mee.

**Geluidhinder bij locatie** [REDACTED]

Het verzoek tot handhaving ziet erop toe dat sprake is van een overtreding van de geluidsnormen op de gevel van de nabijgelegen, maatgevende, woningen bij het gebruik van de padelbanen.

Ten aanzien van de activiteiten van Tennisvereniging L.T.C. DEM (verder: vereniging) is het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) van toepassing. Op de activiteiten "het gelegenheid bieden tot het beoefenen van sport in de buitenlucht met buitenverlichting" en "de bereiding van voedingsmiddelen" is geen omgevingsvergunningplicht vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor) van kracht.

In beginsel zijn deze activiteiten aldus toegestaan onder het Activiteitenbesluit en dient op de grondslagen van de handhavingsverzoeken te worden beoordeeld in hoeverre bij de uitoefening van deze activiteiten aan de artikelen van het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Het Activiteitenbesluit regelt geluidhinder in afdeling 2.8, in de artikelen 2.17 tot en met 2.22. De geluidsvoorschriften voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus staan in artikel 2.17, eerste lid, van het Activiteitenbesluit, tabel 2.17a.

### **Melding**

Op 12 juli 2022 per e-mail het rapport: Akoestisch onderzoek Industrielawaai Tennisvereniging DEM, [REDACTED] 1946 AV Beverwijk, van 11 juli 2022, versie 1.1, (akoestisch onderzoek) als bijlage bij de melding.

Uit de berekeningsresultaten, in het geluidrapport, blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse bij de woningen, aan de [REDACTED] niet voldoet aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit voor de avondperiode (19:00 – 23:00 uur). De avondnorm wordt met 7 dB overschreden. De verzoeken tot handhaving zijn hierdoor gegrond.

U overtreedt artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit omdat de geluidsnormen voor de avondperiode door uw vereniging met 7 dB ~~(bij padel)~~ wordt overschreden. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door de activiteiten van het gehele sportpark, zijnde het in gebruik zijn van de tennis- en padelbanen. Om artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven, dient uw vereniging zodanige maatregelen te treffen, dat de geluidsnormen niet worden overschreden.

### **Besluit tot oplegging van een last onder dwangsom**

Omdat wij niet willen berusten in de overtreding van de geluidsnormen, besluiten wij om uw vereniging te gelasten de overtreding van artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven. In deze last wordt uw vereniging verzocht om de overtreding, binnen de hierna genoemde termijn, te beëindigen en beëindigd te houden. Wanneer wij constateren dat uw vereniging nog steeds de geluidsnormen overtreedt, dan wordt een dwangsom verbeurd. Dit houdt in dat uw vereniging aan ons een bedrag verschuldigd is. Indien is vastgesteld dat dit bedrag niet tijdig is voldaan, zullen wij een beschikking omtrent invordering nemen.

### **Inrichting**

Deze last heeft betrekking op:

Lawn Tennis Club Door Eendracht Macht (LTC DEM):

Adres: Spaarnestraat 1b, 1946 AV BEVERWIJK

In rechte vertegenwoordigd door: [REDACTED] [REDACTED]

### **A Wettelijk kader en handhavingstraject**

#### **1. Wettelijk kader**

Er is sprake van bedrijfsmatige activiteiten die binnen een zekere begrenzing worden verricht en dus van een inrichting in de zin van artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. De activiteiten vallen

ingevolge artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht onder categorie 19.1, onder c, en categorie 18.1 van Bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting valt onder de werkingssfeer van op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer vastgestelde algemene maatregelen van bestuur.

## **B Motivering**

Ten tijde van het indienen van de melding heeft u kennisgenomen van de eerdergenoemde overschrijding van de geluidnormen, genoemd in artikel 2.17 Activiteitenbesluit. Vastgesteld is dat de volgende overtreding niet is beëindigd, ondanks dat u kennis had van de overschrijding.

### **Overtreding 1: Overschrijding van de geluidsnormen door padelactiviteiten**

Op 23 april 2022 is een melding Activiteitenbesluit ingediend die op 12 juli 2022 is aangevuld met akoestisch rapport. Uit de resultaten, in het akoestisch rapport, blijkt dat ~~padelactiviteiten de activiteiten (tennis- en padelbanen) van~~ uw vereniging een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAR,LT) veroorzaakt van 52 dB(A) op de gevel van woningen aan de [REDACTED]. Op het meetresultaat zijn wettelijke correcties toegepast. Dit betekent dat de norm van 45 dB(A) voor de avondperiode (19: 00 uur — 23: 00 uur) uit artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer met 7 dB wordt overschreden.

Dit is een overtreding van artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Om artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven, dient uw vereniging zodanige maatregelen te treffen, dat de geluidnormen niet meer worden overschreden. Hierbij kunt u denken aan een pakket van maatregelen zoals een (absorberend) geluidsscherm en beperkte speeltijd op de tennis- of padelbanen.

## **Padel**

Uit de handhavingverzoeken blijkt dat de meeste geluidsoverlast wordt veroorzaakt door het in gebruik zijn van de padelbanen. Uit de geluidsberekeningen, gedaan met de resultaten uit het ingediende akoestische rapport, is gebleken dat zonder enige geluid reducerende voorziening de padelbanen tot maximaal 20:00 uur (1 uur) ~~kanunnen~~ worden gebruikt in de avond-periode.

## **Belangenafweging (verbetering van de motivering/advies commissie)**

Het bestuursorgaan heeft gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, in beginsel de plicht handhavend op te treden tegen overtredingen van wettelijke bepalingen, waaronder bepalingen omtrent geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Slecht onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Hiervan kan sprake zijn indien het opleggen van een last onder dwangsom onevenredig is, gelet op de belangen van uw vereniging ten opzichte van de belangen van de bewoners van de [REDACTED] Mizarelstraat. De bewoners van de [REDACTED] geven aan sinds de padelbanen begin 2022 in gebruik zijn genomen zij ernstig geluidhinder ervaren van de harde klappen. Van s 'ochtends vroeg tot laat in de avond, gedurende zeven dagen per week. Uit onderzoek van de RIVM blijkt dat geluidshinder leidt tot ernstige gezondheidsklachten, zoals een hoge bloeddruk en uiteindelijk tot hart- en vaatziekten. ~~Aan de gezondheid en woongenot van de bewoners van de~~



~~als directe buren van de padelbanen dient zwaarder te wegen dan de (bedrijfsmatige-) belangen die uw vereniging heeft bij het kunnen voorzetten van de padelactiviteiten in de avonduren. Daarbij in aanmerking genomen dat Het is door uw vereniging onvoldoende onderbouwd dat het terugbrengen in de tijd van de padelactiviteiten tot 20:00 uur, door uw vereniging onvoldoende is onderbouwd, dat het zal leiden tot een negatieve invloed op het bedrijfseconomische situatie van de tennisvereniging dan wel een risico op het voortbestaan van de gehele tennisvereniging.~~

Daarom hebben wij de afweging gemaakt de gezondheid en woongenot van de bewoners van de als directe buren van de padelbanen zwaarder te wegen dan de (bedrijfsmatige-) belangen die uw vereniging heeft bij het kunnen voorzetten van de padelactiviteiten in de avonduren.

### **1. Begunstigingstermijn verbonden aan de last**

De begunstigingstermijn is gerelateerd aan het vigerende VTH-strategie milieu 2019-2022. Daarnaast is deze gebaseerd op de aard en de omvang van de overtreding, het milieubelang, de tijd die noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en de specifieke omstandigheden van uw geval. Hiermee wordt voldoende mogelijkheid gegeven om aan de last te kunnen voldoen.

### **2. Hoogte dwangsom**

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op het VTH-strategie milieu 2019-2022. Bovendien is ter vaststelling van de hoogte van de dwangsom meegewogen wat het economisch voordeel is

dat wordt verkregen bij het voortduren van de overtreding en wat de geschatte kosten zijn die gepaard gaan met de beëindiging van de overtreding. De dwangsom strekt er immers toe om u te bewegen tot het beëindigen van de geconstateerde overtreding.

### **3. Verdere overwegingen**

Ten aanzien van de geconstateerde overtredingen overwegen wij verder het volgende.

#### **Bevoegdheid**

Op grond van artikel 18.2 van de Wet milieubeheer hebben burgemeester en wethouders de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van milieuregelgeving. Artikel 125 van de Gemeentewet geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen voor de handhaving van wet- en regelgeving. Op grond van artikel 5.32 van de Algemene wet bestuursrecht is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen.

#### **Mandaat**

Het college van burgemeester en wethouders heeft de directeur van Omgevingsdienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken mandaat verleend voor het opleggen van een last onder dwangsom namens het college van burgemeester en wethouders van Beverwijk.

#### **Milieubeleidsplan en handhavingsbeleid**

Bij het uitoefenen van onze handhavingsbevoegdheden houden wij rekening met het voor gemeente Beverwijk geldende milieubeleidsplan en het vigerende Handhavingsbeleid Omgevingsdienst IJmond.

#### **Legalisering**

Het is niet mogelijk de situatie toe te staan door middel van legalisering.

#### **Gedogen**

Aangezien er geen sprake is van een uitzonderingsgeval overeenkomstig het vigerende gedoogbeleid gedogen wij de situatie niet.

#### **Beqinselplicht tot handhaving**

Gezien het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel van onze bevoegdheid tot het aanzeggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van ons worden gevergd dit niet te doen. Bijzondere omstandigheden zijn ons niet gebleken.

## **C      Beschikking**

Hierbij leggen wij u, gelet op bovenstaande motivering, voor de geconstateerde overtreding een last onder dwangsom op.

### **Last**

Ter beëindiging van de overtreding dient u voor 23 september 2022 op de hieronder voorgeschreven wijze te voldoen aan de hiernavolgende last:

1. Wij gelasten u overtreding 1, overschrijding van de geluidsnormen ~~door padelactiviteiten~~ voornoemd, ~~met betrekking tot overschrijding van de geluidsnormen door padelactiviteiten,~~ te beëindigen en beëindigt te houden door te voldoen aan de geluidsnormen gesteld in artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat de padelbanen tot maximaal 20:00 uur gebruikt mogen worden en dat tussen 20:00 en 07:00 uur er geen padel gespeeld mag worden.

### **Dwangsom**

Aan bovengenoemde last wordt een dwangsom verbonden. Als u de last niet binnen de gestelde termijn, niet volledig of niet op de voorgeschreven wijze uitvoert, wordt de onderstaande dwangsom van rechtswege verbeurd en bent u het dwangsombedrag aan ons verschuldigd wegens het niet beëindigen van de overtreding.

1. Aan voornoemde last onder 1, ~~met betrekking tot, met betrekking tot overschrijding van de geluidsnormen door tennis- of padelactiviteiten,~~ verbinden wij een dwangsom van **€ 2.000,-** (zegge tweeduizend euro), per constatering, met een maximum van **€ 8.000,-** (zegge achtduizend euro).

Na afloop van de begunstigingstermijn verbonden aan de last zal een toezichthouder van Omgevingsdienst IJmond uw vereniging opnieuw bezoeken om te beoordelen of de overtreding is beëindigd. Is dit niet het geval dan worden bovengenoemde dwangsommen geheel of gedeeltelijk verbeurd en bent u de onderscheidenlijke bedragen aan ons verschuldigd.

### **Betalingstermijn**

Wij wijzen u erop dat u op grond van artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht een verbeurde dwangsom moet betalen binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd. U kunt aan deze betalingsverplichting voldoen door het totaalbedrag over te maken op rekeningnummer NL37 BNGH 028.51.65.720 ten name van Omgevingsdienst IJmond, Postbus 325, 1940 AH BEVERWIJK onder vermelding van "dwangsom", LTC DEM Beverwijk,



Betaling van de dwangsom betekent overigens niet dat daarmee de overtreding is beëindigd. Zo nodig kunt u na het verbeuren van de dwangsom opnieuw worden aangeschreven tot het beëindigen van de overtreding onder oplegging van een (tweede) dwangsom, dan wel met toepassing van bestuursdwang.

Hoogachtend,  
namens het college van burgemeester en wethouders van Beverwijk,

L.A. Pannekeet  
Directeur

#### Bezwaarmogelijkheden en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Beverwijk, afdeling bezwaarschriften, Postbus 450, 1940 AL BEVERWIJK. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Om dat te bereiken moet, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. De rechter is bevoegd een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Wij wijzen u erop dat voor het indienen van een dergelijk verzoek griffierecht is verschuldigd. U kunt het verzoek voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigID). Klik op de koppeling links voor de precieze voorwaarden.