

**Van:** [redacted]

**Verzonden:** 14-03-2023 12:13

**Aan:** [redacted]

**CC:** [redacted]

[redacted]

**Onderwerp:** Dwangsombeschikking RC Overhout ter controle en aanvulling

---

[redacted]

Hierbij de LOD voor Overhout.

Zie de vragen in **GEEL** deze graag aanvullen.

We gaan vanavond, morgenavond en donderdagavond langs om te constateren of er padel gespeeld wordt na 19.00 uur.

Wanneer er geen constatering wordt gedaan gaat de LOD dan gewoon uit?

Dit is mij nog steeds niet duidelijk. Dit hoor is nog graag.

Bij DEM is namelijk de LOD verstuurd zonder constatering.

Hoop dat je uiterlijk vandaag antwoord kan geven en de LOD kan lezen en aanvullen

Ik moet deze dan daarna nog delen met [redacted] voor het overleg met de Gemeente Haarlem.

Groetjes,

[redacted]

## AANTEKENEN

Tennis en Squash Overhout Exploitatiemaatschappij B.V.

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

verzenddatum

**Onderwerp** Last onder dwangsom, [REDACTED] te Haarlem  
**Uw referentie**  
**Ons kenmerk** SHO/MSA/ODIJ-Z-23-120918  
**Contactpersoon** [REDACTED]  
**Doorkiesnummer** [REDACTED]  
**Bijlagen**  
**C.c.** Politie Noord-Holland  
Inspectie leefomgeving en Transport  
College van Burgemeester en Wethouders van (*Beverwijk/*  
*Heemskerk/Uitgeest/Velsen/Zandvoort/ Heemstede*)  
Gemeente *Heemskerk/Uitgeest/Velsen/Zandvoort/ Heemstede* Afdeling .... t.a.v. ....  
(*Beverwijk*: Afdeling Juridische Zaken/ *Velsen*: Afdeling Algemene zaken en  
Publiekszaken; *Heemskerk*; Afd. Juridische- en bestuurlijke zaken; *Heemstede*;  
Afdeling Algemene Juridische Zaken; *Zandvoort*; Afdeling Financiën en  
Bestuurszaken; *Uitgeest*: Afdeling Juridische Zaken  
Het college van burgemeester en wethouder Beverwijk ([info@beverwijk.nl](mailto:info@beverwijk.nl))  
(indien kans op rechtsopvolging binnen looptijd last) Wkpb-register van de  
gemeente Beverwijk ([aad.rietveld@beverwijk.nl](mailto:aad.rietveld@beverwijk.nl))  
<502>

Geacht [REDACTED]

Bij uw bedrijf hebben meerdere controles plaatsgevonden op de naleving van wet- en regelgeving. Tijdens deze controles is een overtreding geconstateerd. U bent in de gelegenheid gesteld om de overtreding te beëindigen. Doordat de overtreding niet was beëindigd, bent u door middel van een vooraankondiging last onder dwangsom nogmaals in de gelegenheid gesteld om de overtreding binnen **vier** weken te beëindigen.

De overtreding, het indien van de melding is beëindigd. Uit het akoestisch onderzoek, welke als bijlage bij de melding is ingediend, blijkt dat niet kan worden voldaan aan artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Omdat niet aan voornoemd artikel kan worden voldaan leggen wij aan u onderstaande last onder dwangsom op. In deze last is u een termijn gegund om de overtreding te beëindigen. Na het verstrijken van deze termijn wordt gecontroleerd of de overtreding is opgeheven. Indien dit niet het geval is, wordt een dwangsom verbeurd. Dit houdt in dat u aan ons een bedrag verschuldigd bent. Indien is vastgesteld dat dit bedrag niet tijdig is voldaan, zullen wij een beschikking omtrent invordering nemen.

### **Inrichting**

Deze last heeft betrekking op: Tennis en Squash Overhout Exploitatiemaatschappij B.V.

Rechtspersoon: [REDACTED] Tennis en Squash Overhout  
Exploitatiemaatschappij B.V.

Adres: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

Memune wie is de rechtspersoon in deze.

In rechte vertegenwoordigd door: [REDACTED] [REDACTED] gemachtigd is om de rechtspersoon te vertegenwoordigen.

### **A Wettelijk kader en handhavingstraject**

#### **1. Wettelijk kader**

Er is sprake van bedrijfsmatige activiteiten die binnen een zekere begrenzing worden verricht en dus van een inrichting in de zin van artikel 1.1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 1.1, van de Wet milieubeheer. De activiteiten vallen ingevolge artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht onder categorie 19.1e van Bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting valt onder de werkingssfeer van op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer vastgestelde algemene maatregelen van bestuur.

Op uw bedrijf is o.a. de volgende milieuregelgeving van toepassing:

- Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)
- Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: de Regeling)

Op grond van het Activiteitenbesluit bent u verplicht de bij of krachtens dit besluit gestelde regels na te leven.

#### **2. Handhavingstraject**

1<sup>e</sup> controle: 18 oktober 2022

1<sup>e</sup> aanschrijving 19 oktober 2022, kenmerk SHO/MSA/ODIJ-Z-22-114649, termijnstelling vier weken.

Uit de controle bleek dat er binnen de inrichting, gelegen aan het [REDACTED] te Haarlem, een verandering heeft plaatsgevonden. De verandering betrof het vervangen van drie gravelbanen voor het aanleggen van vijf padelbanen. Een verandering van een inrichting dient in overeenstemming met artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit bij het bevoegd gezag te worden gemeld. Omdat bij het gebruik van padelbanen de kans bestaat dat geluidsoverlast voor de omgeving kan optreden dient, bij de bovengenoemd melding, in overeenstemming met artikel 1.11 van het Activiteitenbesluit ook een akoestisch onderzoek te worden ingediend. De melding vergezeld met een akoestisch onderzoek waren niet ingediend.

2<sup>e</sup> controle: 29 november 2022.

2<sup>e</sup> aanschrijving 2 december 2022, kenmerk SHO/MSA/ODIJ-Z-22-114649 en MRO/ODIJ-Z-22-114954, houdende een eerste hercontrole. Termijnstelling voor uiterlijk 1 januari 2023 en 1 februari 2023.

Op 25 oktober 2022 is de melding veranderen van de inrichting, gelegen aan het Tennispad 1 te Haarlem, door ons ontvangen en geregistreerd onder kenmerk ODIJ-Z-22-114954. Bij de melding is ook ontvangen een akoestisch onderzoek, rapport M.2022.0745.00.Roo1, datum 25 juli opgesteld door DGMR. Bovendien ontvingen wij op 10 november 2022 per email een offerte van Silent Walls voor het plaatsen van een geluidsscherm. Deze email is bij ons geregistreerd onder kenmerk ODIJ-Z-22-114954. Uit de bovengenoemde documenten bleek dat niet kon worden voldaan aan de geluidsnormen van artikel 2.17 uit het Activiteitenbesluit.

Om te voldoen aan artikel 2.17 uit het Activiteitenbesluit diende er, voor uiterlijk 1 januari 2023, organisatorische maatregelen te worden getroffen om te voldoen aan artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Voor uiterlijk 1 februari 2023 diende er te worden aangegeven op welke wijze er blijvend invulling wordt gegeven om aan de norm van artikel 2.17 te voldoen.

3<sup>e</sup> controle: 2 februari 2023.

3<sup>e</sup> aanschrijving 14 februari 2023, houdende een vooraankondiging last onder dwangsom met kenmerk SHO/MSA/ODIJ-Z-22-114649 en MRO/ODIJ-Z-22-114954 termijnstelling binnen vier weken na verzenddatum van de brief.

Naar aanleiding van onze brief van 2 december 2022 is op 20 december 2022 een aangepast akoestisch onderzoek met kenmerk M.2022.0475.00.R001, versie 002 d.d. 19 december 2022 aangeleverd. Op 22 december 2022 hebben wij een mail ontvangen met als bijlage de rekenresultaten van enkel tennis (dus geen padel) in de representatieve bedrijfssituatie zonder schermen. Het betreft het LAr, LT per periode zonder de toeslag voor impulsgekluid.

Tevens geeft u in de mail van 22 december 2022 aan dat u de burelen heeft voorgesteld om per 1 januari 2023 de 5 padelbanen om 20.00 uur te sluiten. Tevens wordt aangegeven dat er hard gewerkt wordt om een blijvende structurele oplossing te vinden.

Uit het akoestisch onderzoek en de aanvullende rekenresultaten blijkt dat Tennis en Squash Overhout, gevestigd aan het Tennispad 1 te Haarlem, niet voldoet aan artikel 2.17 Activiteitenbesluit. Uit de berekeningen blijkt dat in de avondperiode, inclusief de bedrijfsduurcorrectie die is toegepast een overschrijding van de norm van maximaal 9 dB(A) plaatsvindt. Dit is een overtreding van artikel 2.17 Activiteitenbesluit, totdat kan worden aangetoond dat in de avondperiode kan worden voldaan aan artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit is het niet meer toegestaan om na 19.00 uur te gebruiken.

Laatste controle voorafgaand aan deze beschikking: **16 februari 2023**

## **B      Motivering**



Ten tijde van bovengenoemde laatste controle op **16 februari 2023** is uw bedrijf wederom gecontroleerd op de eerder geconstateerde overtreding. Vastgesteld is dat u niet kan voldoen aan de voorschriften uit artikel 2.17 van het Besluit.—

**1. Overtreding ten aanzien van: het niet voldoen aan de geluidsnorm overeenkomstig artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit.**

Op 18 oktober 2022 is geconstateerd dat er geen melding activiteitenbesluit was ingediend. Deze melding inclusief een akoestisch onderzoek is door ons op 25 oktober 2022 ontvangen. Het akoestisch onderzoek is vervolgens aangepast. De aangepaste rapportage hebben wij op 2 december 2022 ontvangen. Tevens hebben wij op 22 december 2022 een mail ontvangen met als bijlage de rekenresultaten van enkel tennis (dus geen padel) in de representatieve bedrijfssituatie zonder schermen. Het betreft het LAr, LT per periode zonder de toeslag voor impulsgeluid. Uit de, door ons ontvangen, diverse meetresultaten blijkt dat Tennis en Squash Overhout, gevestigd aan het [REDACTED] te Haarlem, niet voldoet aan artikel 2.17 Activiteitenbesluit. Uit de berekeningen blijkt dat in de avondperiode, inclusief de bedrijfsduurcorrectie die is toegepast een overschrijding van de norm van maximaal 9 dB(A) plaatsvindt. Dit is een overtreding van artikel 2.17 Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat de padelbanen na 19.00 uur niet meer gebruikt kunnen worden.

**2. Zienswijzen**

U heeft bij uw mail van 7 maart 2023 over de vooraankondiging van 14 februari 2023 met kenmerk SHO/MSA/ODIJ-Z-22-114649 en MRO/ODIJ-Z-22-114954 de volgende zienswijzen ingediend.

Genoemde vooraankondiging is gebaseerd op de kennelijke overschrijding van de geluidsnormen in de avondperiode en strekt ertoe dat het niet meer is toegestaan om vanaf vier weken na verzenddatum van de brief de padelbanen na 19:00 uur te gebruiken, totdat wordt aangetoond dat in de avondperiode kan worden voldaan aan artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Omdat een verzenddatum op uw brief ontbreekt, stel ik vast dat bedoelde sluitingsperiode nog niet is ingegaan.

Voorts is er op 16 juni 2021 een omgevingsvergunning is verleend voor het verbouwen van 3 gravelbanen tot 5 padelbanen. Ik ga ervan uit dat tegen deze vergunning geen bezwaren zijn ingediend en dus onherroepelijk is. Voorts wordt in de bijlage bij de omgevingsvergunning gesteld, dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Dat betekent mijns inziens dat ook het geluidaspect is meegenomen.

Tot slot is de omgevingsvergunning in overeenstemming met het geldend bestemmingsplan. Dat bestemmingsplan is tot stand gekomen na onderzoek t.a.v. te verwachte geluidhinder. Met andere woorden, een beoordeling van de geluidaspecten heeft al plaatsgevonden bij

vaststelling van het bestemmingsplan. Een en ander klemmt te meer, omdat het college gehouden was om bij de verlening van de omgevingsvergunning ook de geluidsaspecten te beoordelen en zo nodig te wijzen op de normen in het Activiteitenbesluit. Kennelijk is dat nagelaten op grond waarvan het vertrouwen is gewekt dat er geen milieubezwaren bestonden tegen de realisering van de padelbanen. Op grond van dit vertrouwen heeft cliënte aanzienlijke investeringen gedaan om de padelbanen te realiseren.

Het bovenstaande moet leiden tot de conclusie dat uw vooraankondiging geen effect kan hebben. Vanzelfsprekend zal cliënte er alles aan doen om overlast te beperken, maar dat staat los van uw vooraankondiging.

Zoals gezegd, een formele verzenddatum ontbreekt, vandaar dat het bovenstaande als zienswijze bij uw besluitvorming dient te worden betrokken.

#### **MEMNUNE WIL JIJ DIT AANVULLEN**

##### Begunstigingstermijn verbonden aan de last

De begunstigingstermijn is gerelateerd aan het vigerende VTH-strategie milieu 2019-2022. Daarnaast is deze gebaseerd op de aard en de omvang van de overtreding, het milieubelang, de tijd die noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en de specifieke omstandigheden van uw geval. Hiermee wordt voldoende mogelijkheid gegeven om aan de last te kunnen voldoen.

##### 3. Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom is eveneens gebaseerd op het VTH-strategie milieu 2019-2022. Bovendien is ter vaststelling van de hoogte van de dwangsom meegewogen wat het economisch voordeel is dat wordt verkregen bij het in stand laten van de overtreding en wat de geschatte kosten zijn die gepaard gaan met de beëindiging van de overtreding. De dwangsom strekt er immers toe om u te bewegen tot het beëindigen van de geconstateerde overtreding.

##### 4. Verdere overwegingen

Ten aanzien van de geconstateerde overtredingen overwegen wij verder het volgende.

##### Bevoegdheid

Op grond van artikel 18.2 van de Wet milieubeheer hebben burgemeester en wethouders de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van milieuregelgeving. Artikel 125 van de Gemeentewet geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen voor de handhaving van wet- en regelgeving. Op grond van artikel 5.32 van de Algemene wet bestuursrecht is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen.

##### Mandaat

Het college van burgemeester en wethouders heeft de directeur van Omgevingsdienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken mandaat verleend voor het opleggen van een last onder dwangsom namens het college van burgemeester en wethouders van Haarlem.

#### Milieubeleidsplan en handhavingsbeleid

Bij het uitoefenen van onze handhavingsbevoegdheden houden wij rekening met het voor gemeente Haarlem geldende milieubeleidsplan en het vigerende Handhavingsbeleid Omgevingsdienst IJmond.

#### Legalisering

Het is niet mogelijk de situatie toe te staan door middel van legalisering.

#### Gedogen

Aangezien er geen sprake is van een uitzonderingsgeval overeenkomstig het vigerende gedoogbeleid gedogen wij de situatie niet.

#### Beginselflicht tot handhaving

Gezien het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel van onze bevoegdheid tot het aanzeggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van ons worden gevergd dit niet te doen. Bijzondere omstandigheden zijn ons niet gebleken.

### **C      Beschikking**

Hierbij leggen wij u, gelet op bovenstaande motivering, voor de geconstateerde overtreding[en] bij beschikking een last onder dwangsom op.

#### Last

Ter beëindiging van de overtreding dient u vóór 14 maart 2023, dus uiterlijk op 13 maart 2023 op de hieronder voorgeschreven wijze te voldoen aan de hierna volgende last

- 1      Wij gelasten u overtreding 1 voornoemd, overschrijding van de geluidsnormen door tennis- of padelactiviteiten te beëindigen en beëindigd te houden door te voldoen aan de geluidsnormen gesteld in artikel 2.17, eerste lid, onder a van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat de padelbanen tot maximaal 19.00 uur gebruikt mogen worden en dat tussen 19.00 en 07.00 uur er geen padel mag worden gespeeld.



### Dwangsom

Aan bovengenoemde last wordt een dwangsom verbonden. Als u de last niet binnen de gestelde termijn, niet volledig of niet op de voorgeschreven wijze uitvoert, wordt de onderstaande dwangsom van rechtswege verbeurd en bent u het dwangsombedrag aan ons verschuldigd wegens het niet beëindigen van de overtreding.

1. Aan voornoemde last onder 1, met betrekking tot, de overschrijding van de geluidsnormen door tennis- of padelactiviteiten verbinden wij een dwangsom van **€2.000,-** (zege tweeduizend euro), per constatering, met een maximum van **€ 8.000,-** (zegge achtduizend euro). ineens

Memnune Hoe stellen we de termijn?

Na afloop van de begunstigingstermijn verbonden aan de last zal een toezichthouder van Omgevingsdienst IJmond uw bedrijf opnieuw bezoeken om te beoordelen of de overtreding **is/zijn** beëindigd. Is dit niet het geval dan worden bovengenoemde dwangsommen geheel of gedeeltelijk verbeurd en bent u de onderscheidenlijke bedragen aan ons verschuldigd.

### **Betalingstermijn**

Wij wijzen u erop dat u op grond van artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht een verbeurde dwangsom moet betalen binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd. U kunt aan deze betalingsverplichting voldoen door het totaalbedrag over te maken op rekeningnummer NL37 BNGH 028.51.65.720 ten name van Omgevingsdienst IJmond, Postbus 325, 1940 AH BEVERWIJK onder vermelding van " dwangsom, Tennis & Squash Overhout [REDACTED] te Haarlem".

Betaling van de dwangsom betekent overigens niet dat daarmee de overtreding is beëindigd. Zo nodig kunt u na het verbeuren van de dwangsom opnieuw worden aangeschreven tot het beëindigen van de overtreding onder oplegging van een (tweede) dwangsom, dan wel met toepassing van bestuursdwang.

### **Memnune blijft dit staan.**

### **Strafrechtelijk optreden**

Een afschrift van deze beschikking is tevens verstuurd naar het regionaal Milieu Team van politie Noord-Holland. Het regionaal Milieu Team van politie Noord-Holland en de buitengewone opsporingsambtenaren van Omgevingsdienst IJmond hebben de bevoegdheid om alsnog ten aanzien van de geconstateerde overtredingen strafrechtelijk op te treden.

Hoogachtend,  
namens het college van burgemeester en wethouders van Haarlem,



L.A. Pannekeet  
directeur

*Deze brief is geautomatiseerd verwerkt*

Bezwaarmogelijkheden en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Haarlem, afdeling bezwaarschriften, **INVULLEN ADRES GEMEENTE**. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Om dat te bereiken moet, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. De rechter is bevoegd een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Wij wijzen u erop dat voor het indienen van een dergelijk verzoek griffierecht is verschuldigd. U kunt het verzoek voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.