

Het Activiteitenbesluit regelt geluidhinder in afdeling 2.8, artikelen 2.17 tot en met 2.22. De geluidsvoorschriften voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus staan in artikel 2.17, eerste lid, van het Activiteitenbesluit, tabel 2.17a.

Controle

Naar aanleiding van het verzoek tot handhaving hebben toezichthouders van Omgevingsdienst IJmond op donderdag 3 en zondag 6 maart 2022 een onderzoek ingesteld. Het doel van dit onderzoek was om met indicatieve geluidmetingen te bezien of geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit worden overschreden. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse bij de woning aan de [REDACTED] in [REDACTED] niet voldoet aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit voor de avondperiode (19:00 – 23:00 uur). Op 30 maart 2022 hebben wij het geluidsrapport per e-mail naar uw vereniging gestuurd.

U overtreedt artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit omdat de geluidsnormen voor de avondperiode door uw vereniging met 4,8 dB(A) (bij padel) en met 6,7 dB(A) (bij tennis) worden overschreden. Om artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven, dient uw vereniging zodanige maatregelen te treffen, dat de geluidsnormen niet worden overschreden.

Besluit tot oplegging van een last onder dwangsom

Omdat wij niet willen berusten in de overtreding van de geluidsnormen, besluiten wij om uw vereniging te gelasten de overtreding van artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven. In deze last wordt uw vereniging verzocht om de overtreding, binnen de hierna genoemde termijn, te beëindigen en beëindigd te houden. Wanneer wij constateren dat uw vereniging nog steeds de geluidsnormen overtreedt, dan wordt een dwangsom verbeurd. Dit houdt in dat uw vereniging aan ons een bedrag verschuldigd is. Indien is vastgesteld dat dit bedrag niet tijdig is voldaan, zullen wij een beschikking omtrent invordering nemen.

Inrichting

Deze last heeft betrekking op:

Tennisvereniging Bennebroek

Adres: Binnenweg 63, 2121 GW in Bennebroek

In rechte vertegenwoordigd door: [REDACTED]

A **Wettelijk kader**

1. Wettelijk kader

Er is sprake van bedrijfsmatige activiteiten die binnen een zekere begrenzing worden verricht en dus van een inrichting in de zin van artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 1.1 van de Wet milieubeheer. De activiteiten vallen ingevolge artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht onder categorie 19.1, onder c, en categorie 18.1 van Bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht. De inrichting valt onder de werkingssfeer van op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer vastgestelde algemene maatregelen van bestuur.

B **Motivering**

Ten tijde van bovengenoemde controles op 3 en 6 maart 2022 is uw vereniging gecontroleerd of aan de geluidsnormen wordt voldaan. De volgende overtreding is geconstateerd.

1. Overschrijding van de geluidsnormen door tennis- en padelactiviteiten.

Op donderdag 3 en zondag 6 maart 2022 zijn geluidmetingen uitgevoerd op de gevel van een woning aan de [REDACTED] in [REDACTED] overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (VROM, 1999). Uit de meetresultaten blijkt dat tennis- en padelactiviteiten bij uw vereniging een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_A,L_T) veroorzaakt van 51,7 dB(A) op de westgevel van een woning aan de Binnenweg 59 in Bennebroek en 49,8 dB(A) op de zuidgevel van de woning aan de Binnenweg 59 in Bennebroek. Op het meetresultaat zijn wettelijke correcties toegepast. Dit betekent dat de norm van 45 dB(A) voor de avondperiode (19:00 uur – 23:00 uur) uit artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer met 6,7 en 4,8 dB(A) is overschreden.

Dit is een overtreding van artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Om artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit na te leven, dient uw vereniging zodanige maatregelen te treffen, dat de geluidsnormen niet meer worden overschreden. Hierbij kunt u denken aan een pakket van maatregelen zoals een (absorberend) geluidsscherm en beperkte speeltijd op de padel- en tennisbanen.

Padel

Uit de geluidsberekeningen is gebleken dat zonder enige geluidreducerende voorziening de twee padelbanen tot maximaal 20:00 uur (1 uur) kan worden gebruikt in de avondperiode. Indien de padelbanen tot 21:00 uur worden gebruikt wordt de geluidsbijdrage met ongeveer 3 dB(A) verlaagd. Als tot 20.00 uur wordt gepadeld, is de geluidsbedrage van padellen 6 dB(A) lager.

Tennis

De tennisbanen 5 en 6 zijn vanwege het nog ontbreken van lichtmasten in de avondperiode nog niet in gebruik. Indien de lichtmasten worden geplaatst kan zonder enige geluidreducerende voorziening niet worden voldaan aan de geluidsnormen voor de avondperiode.

2. Begunstigingstermijn verbonden aan de last

De begunstigingstermijn is gerelateerd aan het vigerende VTH-strategie milieu 2019-2022. Daarnaast is deze gebaseerd op de aard en de omvang van de overtreding, het milieubelang, de tijd die noodzakelijk is om de overtreding te beëindigen en de specifieke omstandigheden van uw geval. Hiermee wordt voldoende mogelijkheid gegeven om aan de last te kunnen voldoen.

Op 4 april 2022 heeft er een overleg plaatsgevonden op het gemeentehuis van Bloemendaal, waar bestuursleden van uw vereniging, medewerkers van de gemeente Bloemendaal en Omgevingsdienst IJmond en een aantal bewoners bij aanwezig waren. Tijdens dit overleg is gesproken om tot een oplossing te komen om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Hierin is besproken dat uw vereniging binnen afzienbare tijd met een voorstel zal komen om aan de geluidsnormen te kunnen voldoen.

3. Hoogte dwangsom

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op het VTH-strategie milieu 2019-2022. Bovendien is ter vaststelling van de hoogte van de dwangsom meegewogen wat het economisch voordeel is dat wordt verkregen bij het voortduren van de overtreding en wat de geschatte kosten zijn die gepaard gaan met de beëindiging van de overtreding. De dwangsom strekt er immers toe om u te bewegen tot het beëindigen van de geconstateerde overtreding.

4. Verdere overwegingen

Ten aanzien van de geconstateerde overtredingen overwegen wij verder het volgende.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 18.2 van de Wet milieubeheer hebben burgemeester en wethouders de taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van milieuregelgeving. Artikel 125 van de Gemeentewet geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid bestuursdwang toe te passen voor de handhaving van wet- en regelgeving. Op grond van artikel 5.32 van de Algemene wet bestuursrecht is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen.

Mandaat

Het college van burgemeester en wethouders heeft de directeur van Omgevingsdienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van gemeentelijke milieutaken mandaat verleend voor het opleggen van een last onder dwangsom namens het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal.

Milieubeleidsplan en handhavingsbeleid

Bij het uitoefenen van onze handhavingsbevoegdheden houden wij rekening met het voor gemeente Bloemendaal geldende milieubeleidsplan en het vigerende Handhavingsbeleid Omgevingsdienst IJmond.

Legalisering

Het is niet mogelijk de situatie toe te staan door middel van legalisering.

Gedogen

Aangezien er geen sprake is van een uitzonderingsgeval overeenkomstig het vigerende gedoogbeleid gedogen wij de situatie niet.

Beginselflicht tot handhaving

Gezien het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zullen wij in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel van onze bevoegdheid tot het aanzeggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van ons worden gevergd dit niet te doen. Bijzondere omstandigheden zijn ons niet gebleken.

C Beschikking

Hierbij leggen wij u, gelet op bovenstaande motivering, voor de geconstateerde overtreding een last onder dwangsom op.

Last

Ter beëindiging van de overtreding dient u **vóór 25 juni 2022, dus uiterlijk op 24 juni 2022** op de hieronder voorgeschreven wijze te voldoen aan de hierna volgende last

1. Wij gelasten u overtreding 1 voornoemd, met betrekking tot overschrijding van de geluidsnormen door tennis- of padelactiviteiten, te beëindigen en beëindigd te houden door te voldoen aan de geluidsnormen gesteld in artikel 2.17, eerste lid, onder a, van het Activiteitenbesluit.

Dwangsom

Aan bovengenoemde last wordt een dwangsom verbonden. Als u de last niet binnen de gestelde termijn, niet volledig of niet op de voorgeschreven wijze uitvoert, wordt de onderstaande dwangsom van rechtswege verbeurd en bent u het dwangsombedrag aan ons verschuldigd wegens het niet beëindigen van de overtreding.

1. Aan voornoemde last onder 1, met betrekking tot, met betrekking tot overschrijding van de geluidsnormen door tennis- of padelactiviteiten, verbinden wij een dwangsom van

€ 2.000,- (tweeduizend euro), per constatering, met een maximum van **€ 8.000,-** (zegge achtduizend euro).

Na afloop van de begunstigingstermijn verbonden aan de last zal een toezichthouder van Omgevingsdienst IJmond uw vereniging opnieuw bezoeken om te beoordelen of de overtreding is beëindigd. Is dit niet het geval dan worden bovengenoemde dwangsommen geheel of gedeeltelijk verbeurd en bent u de onderscheidenlijke bedragen aan ons verschuldigd.

Betalingstermijn

Wij wijzen u erop dat u op grond van artikel 5:33 van de Algemene wet bestuursrecht een verbeurde dwangsom moet betalen binnen zes weken nadat zij van rechtswege is verbeurd. U kunt aan deze betalingsverplichting voldoen door het totaalbedrag over te maken op rekeningnummer NL37 BNGH 028.51.65.720 ten name van Omgevingsdienst IJmond, Postbus 325, 1940 AH BEVERWIJK onder vermelding van "dwangsom", Tennisvereniging Bennebroek [REDACTED] te [REDACTED].

Betaling van de dwangsom betekent overigens niet dat daarmee de overtreding is beëindigd. Zo nodig kunt u na het verbeuren van de dwangsom opnieuw worden aangeschreven tot het beëindigen van de overtreding onder oplegging van een (tweede) dwangsom, dan wel met toepassing van bestuursdwang.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal,



Bezwaarmogelijkheden en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Bloemendaal, afdeling bezwaarschriften, Postbus 201, 2050 AE in Overveen. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet ten minste bevatten de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Om dat te bereiken moet, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM. De rechter is bevoegd een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Wij wijzen u erop dat voor het indienen van een dergelijk verzoek griffierecht is verschuldigd. U kunt het verzoek voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.