



Olam Cocoa B.V.
Aan de directie
Stationsstraat 76
1541 LJ KOOG AAN DE ZAAAN

Datum : 12 december 2023
Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons nummer : [REDACTED] ODIJ-Z-23-127599/ODIJ-Z-19-070015
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnummer : [REDACTED]

Onderwerp : Besluit intrekken maatwerkvoorschriften; Veerdijk 18 te Wormer

Geachte directie,

Hierbij treft u aan ons besluit om de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4 zoals opgenomen in besluit van 16 februari 2023, in te trekken. Verder leest u in dit besluit dat wij afzien van het opleggen van nieuwe maatwerkvoorschriften met betrekking tot het installeren van massakoelers. Aan de overige maatwerkvoorschriften uit het besluit van 16 februari 2023 heeft Olam voldaan en zijn daarmee uitgewerkt.

Hieronder treft u onze bevindingen naar aanleiding van de uitgevoerde metingen en leggen wij uit waarom wij besluiten de twee maatwerkvoorschriften in te trekken en af te zien van het opleggen van nieuwe maatwerkvoorschriften.

Metingen uitgevoerd; rapport Onderzoek rapport VOS en ammoniak overgelegd

Op 16 februari 2023 hebben wij u het besluit maatwerkvoorschriften voor het direct roasten en nibkoelen lijn 20 met kenmerk MRO/ODIJ-Z-19-070015-543648 toegestuurd.

In dit besluit is het maatwerkvoorschrift 15.1.2 a opgenomen. Hierin staat dat Olam uiterlijk 1 maart 2023 vier emissiemetingen moet hebben uitgevoerd naar de emissieconcentratie van vluchtige organische stoffen (VOS) en ammoniak (NH₃). De vierde meting is uitgevoerd op 1 en 2 februari 2023. Hiermee heeft u voldaan aan dit maatwerkvoorschrift.

In maatwerkvoorschrift 15.1.2 b is opgenomen dat de metingen verspreid plaats moeten vinden over vier momenten in het jaar om de seizoensinvloed van het telen van de cacaobonen te ondervangen. Volgens de afspraken met de ODIJmond hebben de metingen in juli, september, november 2022 en februari 2023 plaats gevonden. Hiermee is ook voldaan aan het maatwerkvoorschrift en zijn de metingen verspreid over het jaar uitgevoerd.

In het overleg van 25 mei 2023 tussen Olam en ODIJmond is inzicht gegeven in de procescondities tijdens de metingen. Uit de procescondities blijkt dat de metingen zijn uitgevoerd bij de maximaal milieubelastende situatie. Hiermee is voldaan aan het maatwerkvoorschrift 15.1.2 c.

De resultaten van de metingen in juli, september, november 2022 en februari 2023 zijn binnen vier maanden na het uitvoeren van elke meting met ons gedeeld. Hiermee heeft u voldaan aan het maatwerkvoorschrift 15.1.2 d.

Op 22 maart 2023 is het laatste emissierapport overgelegd van de metingen uitgevoerd in februari 2023. Volgens maatwerkvoorschrift 15.1.2 e dient u uiterlijk zes maanden na het uitvoeren van de laatste meting te rapporteren over de resultaten van de vier uitgevoerde emissiemetingen tezamen en daaraan te verbinden conclusies (beoordeling) vanuit Olam. Op 27 juli 2023 hebben wij het rapport: "Beantwoording van verzoeken van OD IJmond met betrekking tot de emissie van ammoniak en VOS op de locatie van Olam Wormer", Onderzoek rapport VOS en ammoniak, referentie: BJ4467-R001-F01, datum: 25 juli 2023 van u ontvangen. Hiermee heeft voldaan aan het overleggen van het rapport binnen de termijn van zes maanden. Op 1 november 2023 ontvingen wij het vervangende rapport met referentie: BJ4467-IB-231012-1336 en datum: 12 oktober 2023.

Wij hebben het rapport Onderzoek rapport VOS en ammoniak beoordeeld. Op 11 september 2023 hebben wij u in een overleg en hierna per e-mail op de hoogte gesteld van onze beoordeling van het rapport. In het overleg heeft u toegezegd het rapport aan te passen naar aanleiding van onze beoordeling. Op 1 november 2023 ontvingen wij het aangepaste en vervangende rapport: "Beantwoording van verzoeken van OD IJmond met betrekking tot de emissie van ammoniak en VOS op de locatie van Olam Wormer", Onderzoek rapport VOS en ammoniak, referentie: BJ4467-IB-231012-1336, datum: 12 oktober 2023. Hieronder delen wij u de conclusies over het Onderzoek rapport VOS en ammoniak mede.

[Onze beoordeling rapport Onderzoek rapport VOS en ammoniak](#)

Met het Onderzoek rapport VOS en ammoniak geeft Olam Cocoa gehoor aan de onderzoeksverplichting zoals opgelegd in maatwerkvoorschriften 15.1.2 en 15.1.3. In het rapport wordt ingegaan op de resultaten van de emissiemetingen voor VOS en NH₃ en toetsing aan de emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit en de proces geïntegreerde maatregelen om de emissies uit het direct roast proces en het nibkoelen lijn 20 te verminderen.

Toetsen aan de emissiegrenswaarden voor VOS en Ammoniak

Het toetspunt voor het toetsen aan de emissiegrenswaarden is het emissiepunt, bij Olam is dit de 60 meter hoge schoorsteen. ODIJmond heeft deze manier van toetsen aan de emissiegrenswaarden beoordeeld. Hiervoor heeft ODIJmond overleg gevoerd met Infomil en collega Omgevingsdiensten.

ODIJmond komt tot de conclusie dat de emissiegrenswaarden getoetst moeten worden aan de puntbron zonder dat er sprake is van verdunning.

In artikel 2.5, eerste lid van het Activiteitenbesluit staat dat alle stoffen die in één stofklasse vallen per puntbron niet boven de emissiegrenswaarde mogen uitkomen. In artikel 1 van het Activiteitenbesluit is puntbron als volgt gedefinieerd: puntbron: een gefixeerd punt van gekanaliseerde en daarmee in principe kwantificeerbare emissies naar de lucht. Of te wel hiermee worden niet afzonderlijke bronnen bedoeld, maar feitelijk het gekanaliseerde emissiepunt. Dit kunnen dus ook meerdere bronnen zijn waarvan de emissies via een gekanaliseerd punt wordt geëmitteerd. Dit is het geval bij Olam in Wormer waarin de volgende bronnen op de schoorsteen zijn aangesloten: RTO, nibkoeler lijn 20, nibkoeler lijn 21, voordroger lijn 21, nadroger lijn 21.

ODIJmond heeft de vier emissiemetingen die zijn uitgevoerd conform maatwerkvoorschrift 15.1.2 in eerste instantie beoordeeld naar het resultaat per deelproces: nibkoelen lijn 20, nibkoelen lijn 21, voor- en nadroger. De uitkomst van de metingen per deelproces komen allemaal uit onder de norm van het Activiteitenbesluit voor VOS. De uitkomsten van meting nummer 4 van februari 2023 voor NH₃ afkomstig van de deelprocessen nibkoeler lijn 21 en voordroger liggen hoger dan de norm uit het Activiteitenbesluit voor NH₃.

De metingen waarbij de uitkomst van NH₃ hoger is dan de norm uit het Activiteitenbesluit is uitgevoerd aan het deelproces nibkoelen en de voordroger van het direct roasten. De deelprocessen waar gemeten is, zijn geen puntbronnen. De deelprocessen zijn aangesloten op de hoge schoorsteen. Op het punt dat de emissie de schoorsteen uitgaat (emitteert) moet getoetst worden aan de emissiegrenswaarden. De rapportage "Beantwoording van verzoeken van ODIJmond met betrekking tot de emissie van ammoniak en VOS op de locatie van Olam Wormer, Onderzoek rapport VOS en ammoniak" Referentie: BJ4467-IB-231012-1336, datum: 12 oktober 2023, opgesteld door RHDHV geeft inzicht in de toetsing van aan de emissiegrenswaarden op de schoorsteen. Door de totale vracht van een stof te delen door het totale debiet wordt de emissieconcentratie die wordt geëmitteerd berekend. Deze berekeningen laten zien dat in alle vier de metingen er wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor VOS en NH₃.

De emissieconcentratie moet worden bepaald zonder verdunning

Het is niet toegestaan om afgasstromen te verdunnen en zo emissiegrenswaarden te halen. Dit staat duidelijk in de nota van toelichting bij het Activiteitenbesluit. Bij het bepalen van de concentratie in de afgassen gaat het alleen om de luchtstroom die nodig is voor het reguliere proces. Luchtstromen die het bedrijf in combinatie met andere afgasstromen via hetzelfde emissiepunt afvoert mogen geen rol spelen bij het bepalen van de emissieconcentratie. Per situatie wordt beoordeeld welk debiet relevant is voor de berekening van de emissieconcentratie.

De onbehandelde afgassen (nibkoelers, voor- en nadroger) en behandelde gassen (RTO) worden gecombineerd afgevoerd via de hoge schoorsteen.

De luchtstroom van de RTO is ook op de hoge schoorsteen aangesloten voor een gunstig effect op geur. De luchtstromen van prepareren, indirect roosten en malen, worden gereinigd in de RTO. De luchtstroom van de RTO bevat hierdoor weinig, tot geen, emissie meer. Deze schoongemaakte lucht wordt toegevoegd bij de vier luchtstromen die niet langs een nageschakelde techniek is gegaan, en dat komt neer op een verdunning. ODIJmond beoordeelt daarom dat de luchtstroom van de RTO niet mag worden meegenomen bij de bepaling van de emissieconcentratie. Het betreft een afgasstroom van circa 9000-10.000 Nm³/h met weinig, tot geen, emissie. Als er sprake is van verdunning dan wordt de bepaling van de concentratie in de afgassen hiervoor gecorrigeerd. Dit kan worden gedaan door het debiet en de concentratie vanuit de luchtstroom afkomstig van de RTO niet mee te nemen in de berekening van de totale emissie uit de puntbron. Olam heeft de berekening van de emissie op de schoorsteen daarom uitgevoerd zonder het debiet en de vracht van de RTO.

Er wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit

Olam concludeert in haar rapport op basis van de vier metingen aan de ongereinigde afgassen dat zij voldoen aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit. De toetsing van emissies aan de geldende emissie grenswaarden vindt plaats bij het emissiepunt, dat is in Wormer de 60 meter hoge schoorsteen. De concentratie van de emissie uit de schoorsteen is niet gemeten maar berekend. Dit is gedaan door per component de totale vracht te delen door het totale debiet. Deze gegevens zijn voorhanden uit de metingen zoals uitgevoerd in najaar 2021, juli 2022, sept 2022, nov 2022 en feb 2023.

De berekening laat over de vier meetronden zien dat de maximale concentratie op de schoorsteen 17,07 mg/Nm³ ammoniak is en 29,36 mg/Nm³ totaal VOS is. Hiermee voldoet Olam aan de normen van 30 mg/Nm³ voor ammoniak en 50 mg/Nm³ totaal VOS uit het Activiteitenbesluit.

Conclusie: Intrekken maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4

ODIJmond concludeert op de grond van de uitkomsten van vier metingen naar VOS en NH₃ van de ongereinigde afgasstromen dat Olam voldoet aan de emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Dit maakt het stellen van afwijkende emissiegrenswaarden en controlevoorschriften in de voorschriften 15.1.1 en 15.1.4 voor VOS en NH₃ overbodig.

De uitkomsten van de metingen zijn representatief voor de maximale milieubelastende situatie bij Olam. Omdat de emissies van VOS en NH₃ beneden de emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit liggen, trekken wij de voorschriften 15.1.1 en 15.1.4 van maatwerkbesluit van 16 februari 2023 in. Het intrekken van deze maatwerkvoorschriften verzet zich niet tegen de bescherming van milieu ingevolge artikel 8.42, vierde lid van de Wet milieubeheer.

Onderzoek procesgeïntegreerde maatregelen

In maatwerkvoorschrift 15.1.3 a is opgenomen dat Olam onderzoek moet doen naar de procesgeïntegreerde maatregelen om de emissie van VOS en NH₃ te beperken. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd indien uit één van de vier metingen blijkt dat emissieconcentratie voor stofklasse gO.1, gO.2 en gA.3 wordt overschreden. Nu dit niet het geval is, is er geen verplichting tot het doen van dit onderzoek.

Desondanks heeft Olam in het Onderzoek rapport VOS en ammoniak wel gerapporteerd over de onderzochte procesgeïntegreerde maatregelen om de emissie van VOS en NH₃ te beperken.

In hoofdstuk 3 van het Onderzoek rapport VOS en ammoniak zijn vier procesgeïntegreerde maatregelen geëvalueerd, te weten:

- Toepassing van massakoelers
- Vervanging van de drogers lijn 21
- Verschuiven van emissies lijn 21 naar het prepareren
- Verkleinen van het afgasdebiet

Uit de evaluatie blijkt dat Olam voornemens is massakoelers te gaan toepassen. De overige maatregelen acht Olam niet realistisch. Omdat Olam voldoet aan de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit wordt er op de uitkomsten van de overige maatregelen in dit kader niet verder ingegaan.

Toepassing van massakoelers

Uit het rapport blijkt dat de emissies van de nibkoelers van lijn 20 en 21 kunnen worden verminderd als de directe koeling met lucht in de huidige nibkoelers, vervangen wordt door indirecte koeling met water in zogenaamde massakoelers. Olam is voornemens om de nibkoelers voor het eind van 2024 te vervangen voor massakoelers. Hiermee wordt emissie van VOS en NH₃ uit de nibkoelers van lijn 20 en 21 geëlimineerd. Een kleine luchtstroom die bij de realisatie van de massakoelers wordt afgetapt bij de nibkoelers voor het afvoeren van vocht en ten behoeve van de

CO₂ detectie wordt aangesloten op de RTO zodat deze emissie wordt gereinigd. Realisatie van de massakoelers heeft de volgende consequenties voor de emissies:

- De huidige emissies van beide nibkoelers komen volledig te vervallen
- Het debiet uit de RTO zal toenemen met ca. 500 Nm³/h
- Het schoorsteendebiet neemt af van ca. 54.000 Nm³/h naar ca. 46.000 Nm³/h
- De emissievracht uit de schoorsteen neemt af met 10-20%

Olam heeft berekend dat de maximum concentraties van VOS en NH₃ naar verwachting dalen, te weten:

- De maximale concentratie NH₃ neemt af van 17,1 naar 16,7 mg/Nm³
- De maximale concentratie VOS neemt af van 29,4 naar 28,2 mg/Nm³

De emissievracht neemt in meer significante mate af omdat het totale debiet flink gereduceerd wordt.

Verder onderzoek door aanscherping emissiegrenswaarden NH₃ onder de Omgevingswet

Olam voldoet nu aan de norm voor NH₃ (30 mg/Nm³). In dat verband vermelden wij dat Olam nog steeds verder onderzoek zal moeten doen en maatregelen moeten uitvoeren om voor de beide afgasstromen aan de toekomstige norm van 5 mg/Nm³ te voldoen. Door de komst van de Omgevingswet wordt de norm voor NH₃ strenger.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gaat de emissiegrenswaarde voor ammoniak naar 5 mg/Nm³. De emissiegrenswaarde voor VOS (gO.2) blijft in het Bal gelijk, te weten 50 mg/Nm³. De emissiegrenswaarden uit het Bal zijn met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus. De beste beschikbare technieken (BBT) moeten altijd worden toegepast. Dit betekent dat 5 mg/Nm³ voor ammoniak in de nabije toekomst BBT is. Olam kan op dit moment niet voldoen aan de emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ voor ammoniak. De afgasstromen die zijn aangesloten op de RTO voldoen wel al aan deze norm. De afgasstromen van de nibkoeler lijn 20 en het direct roasten lijn 21 voldoen nu niet aan de toekomstige norm.

Maatregelen treffen om te gaan voldoen aan de norm uit de Omgevingswet

De afgasstroom van de RTO kan ruim voldoen aan de toekomstige norm van 5 mg/Nm³ voor ammoniak. De emissies afkomstig van de afgasstromen van de nibkoelers worden verminderd door de directe koeling met lucht in de huidige nibkoelers te vervangen door indirecte koeling met water in massakoelers. Dan blijft de emissie afkomstig van de voor- en nadroger van het direct roosten nog ongereinigd. Olam heeft de intentie om voor het reinigen van deze stromen een gaswasser te installeren, waarmee voldaan kan worden aan de nieuwe grenswaarde. Op de locatie van Olam in Koog aan de Zaan is veel kennis opgedaan over deze maatregel. In een pilot installatie is bewezen dat een hoog rendement kan worden behaald (> 90%). In de Omgevingswet wordt een overgangstermijn van vier jaar gegeven voor het voldoen aan de nieuwe emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm³.

Het is aan Olam om voor 1 januari 2028 te voldoen aan de norm van 5 mg/Nm³. Op welke wijze dat gebeurt, is aan Olam. Een gaswasser is wellicht mogelijk maar misschien zijn er ook andere maatregelen mogelijk. Zoals gezegd is dat aan Olam. Wij schrijven geen maatregelen voor. Voor ons is van belang dat Olam voor 1 januari 2028 of zoveel eerder voldoet aan de norm van 5 mg/Nm³. Er is een overgangstermijn opgenomen in het Bal om de betreffende maatregel te onderzoeken en uit te voeren. Olam weet dat en zal daarop moeten acteren.

Omdat Olam ook de verplichting heeft haar ZZS emissies terug te dringen tot onder de emissiegrenswaarden en verder te minimaliseren tot nul emissies verwacht ODIJmond dat Olam een geïntegreerde aanpak van de NH₃ en ZZS emissies uitvoert. De termijn voor het voldoen aan de emissiegrenswaarden van ZZS is korter dan vier jaar waardoor wij verwachten dat Olam eerder stappen gaat ondernemen om te voldoen aan de emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm³.

Geen nieuwe maatwerkvoorschriften opstellen voor massakoelers

Olam heeft onderzoek uitgevoerd naar het toepassen van procesgeïntegreerde maatregelen om de emissie van VOS en NH₃ van nibkoelers van lijn 20 en 21 en voor- en nadroger van lijn 21 te verminderen. Uit het onderzoek blijkt dat het toepassen van massakoelers een zekere maatregel is die Olam gaat toepassen om de emissie van VOS en NH₃ te verminderen. Daarbij is het uitvoeren van deze maatregel een verplichting die volgt uit de minimalisatieplicht voor ZZS uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. Het plaatsen van indirecte massakoelers in lijn 20 en lijn 21 is een maatregel die volgt uit het vermijdings- en reductieprogramma van Olam.

Met het toepassen van de massakoelers worden zowel de emissies van VOS en NH₃ als van ZZS afkomstig van het nibkoelen van lijn 20 en lijn 21 verder gereduceerd. Daarom waren wij voornemens om deze maatregel vast te leggen in maatwerkvoorschriften. Dit ter bevestiging.

Echter, gelet op de ingediende zienswijzen, zien wij daar nu vanaf. Wel houdt ODIJmond toezicht op het uitvoeren van deze zekere maatregel in het kader van de minimalisatieverplichting voor ZZS uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. De verplichting om de maatregel te treffen volgt uit het plan van aanpak uit het vermijdings- en reductieprogramma van Olam.

Onder "Zienswijzen" geven wij (samengevat) de zienswijzen weer van Olam en Wakende Haan namens MOB. Direct daaronder geven wij onze reactie daarop.

Zienswijze

Op 6 november 2023 hebben wij van Wakende Haan namens MOB zienswijzen ontvangen en op 15 november 2023 hebben wij zienswijzen van Olam ontvangen. Beide zijn het niet eens met het opleggen van de drie maatwerkvoorschriften inzake het installeren van de massakoelers.

Zienswijzen Olam

- Olam voldoet aan BBT omdat aan de emissienormen van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Er wordt voldaan aan BBT als aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Dit kan worden gesteld omdat het Activiteitenbesluit is gebaseerd op de Wm. En voor de Wm geldt BBT als uitgangspunt. Daarom kan gesteld worden dat als aan het Activiteitenbesluit wordt voldaan, er aan BBT wordt voldaan.
- Geen verplichting tot onderzoek en implementatiemaatregelen omdat inmiddels is gebleken dat wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit.
- Olam is overigens nog wel voornemens om de nibkoelers binnen afzienbare tijd te vervangen door massakoelers.

Onze reactie

Wij hebben beoordeeld dat Olam voldoet aan de geldende emissienormen voor VOS en NH₃ uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Daarom trekken wij de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4 in. Olam heeft aangegeven voornemens te zijn massakoelers toe te passen. Op die manier wordt verdere reductie van emissie van VOS, NH₃ en ZZS bewerkstelligd. Wij wilden dat bevestigen en vastleggen in maatwerkvoorschriften.

Wij hebben eerder aangegeven (bezwaarprocedure) dat als wordt voldaan aan de norm dan wordt dat beschouwd als BBT. Er wordt voldaan aan BBT als aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Dit kan worden gesteld omdat het Activiteitenbesluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer. En voor de Wm geldt BBT als uitgangspunt. Daarom kan gesteld worden dat als aan het Activiteitenbesluit wordt voldaan er aan BBT wordt voldaan.

Omdat Olam voldoet aan de geldende norm, geldt er verder ook geen onderzoeksverplichting. Maar Olam heeft wel onderzoek gedaan. En daaruit blijkt dat het plaatsen van massakoelers een mogelijke maatregel is die Olam wil uitvoeren om verdere reductie te bewerkstelligen. Zoals gezegd waren wij voornemens dat te bevestigen en vast te leggen in maatwerk. Echter, omdat

wordt voldaan aan de geldende normen zien wij daar nu vanaf. Wij zien op dit moment onvoldoende grondslag om deze maatregel vast te leggen in maatwerkvoorschriften.

Wij geven verder aan dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de emissienorm voor ammoniak 5 mg/Nm³ wordt (zie artikel 5.30 van het Bal). Er geldt een overgangstermijn van vier jaar (zie artikel 5.38a van het Bal). Dat houdt in dat Olam op uiterlijk 1 januari 2028 moet voldoen aan die norm. Die norm is BBT. Gelet daarop zal Olam de komende periode moeten gebruiken om te onderzoeken hoe zij gaat voldoen aan die norm, hoe zijn dat wil bereiken en welke maatregel daartoe kan worden gerealiseerd.

Omdat Olam ook de verplichting heeft haar ZZS emissies terug te dringen tot onder de emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³ (en uiteindelijk te minimaliseren tot nul ZZS-emissie), verwacht ODIJmond dat Olam een geïntegreerde aanpak van de NH₃ en ZZS emissies uitvoert. De termijn voor het voldoen aan de emissiegrenswaarden van ZZS is korter dan vier jaar waardoor wij verwachten dat Olam eerder stappen gaat ondernemen om te voldoen aan de emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm³.

Voor het voldoen aan de emissiegrenswaarden van ZZS is een last onder dwangsom opgelegd dat Olam voor 1 januari 2025 aan de norm van 1 mg/Nm³ moet voldoen. Wij wijzen Olam erop dat het toepassen van massakoelers een verplichting is die volgt uit de minimalisatieplicht voor ZZS uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. De verplichting om de maatregel te treffen volgt uit het plan van aanpak uit het vermijdings- en reductieprogramma van Olam. Wij houden toezicht op het uitvoeren van deze maatregel.

Gelet op het vorenstaande, zien wij af van het opleggen van de maatwerkvoorschriften inzake het realiseren van de massakoelers.

Verder leiden de zienswijzen er niet toe om af te zien van het intrekken van de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4.

Zienswijzen Wakende Haan namens MOB

Hieronder geven wij samengevat de zienswijzen weer:

- Artikel 2.7 lid 3 van het Activiteitenbesluit laat geen ruimte voor maatwerk indien niet BBT worden toegepast. De massakoelers zijn geen BBT.
- Voor NH₃ geldt dat het BBT-gen 5 mg/Nm³ bedraagt
- De aspecten genoemd in artikel 8.40 lid 2 Wm zijn niet kenbaar om de besluitvorming betrokken
- Aan de bouw en ingebruikname van een gaswasser is geen termijn verbonden.
- Het voorgenomen besluit bevat onvoldoende informatie om begrijpelijk en navolgbaar te zijn. Daarom is ook Woo-verzoek ingediend.

Onze reactie

Olam voldoet aan de geldende emissienormen voor VOS en NH₃ van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Daarom trekken wij de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4 in.

Olam heeft aangegeven voornemens te zijn massakoelers toe te passen. Op die manier wordt verdere reductie van emissie van VOS, NH₃ en ZZS bewerkstelligd. Wij wilden dat bevestigen en vastleggen in maatwerkvoorschriften.

Elke stap tot reductie van de emissie is volgens ons winst. Wij hebben ons daarbij gebaseerd op artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit. Omdat het een verbetering is, zijn wij verder niet specifiek ingegaan op de toetsgronden 8.40 van de Wet milieubeheer. Door het treffen van massakoelers vindt er reductie plaats. Dat is een verbetering voor het milieu, de nadelige gevolgen vanwege de uitstoot door Olam neemt daardoor verder af. Ook al is niet in een percentage uitgedrukt wat de reductie is op de bestaande natuur en de omgeving (immissie). Door het plaatsten van massakoelers is er in ieder geval een verdere emissiereductie van 10-20%.

Geconstateerd is dat Olam voldoet aan de geldende emissienormen inzake VOS en NH₃. Wij hebben eerder aangegeven (bezwaarprocedure) dat als wordt voldaan aan de norm dan wordt dat beschouwd als BBT. Er wordt voldaan aan BBT als aan de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Dit kan worden gesteld omdat het Activiteitenbesluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer. En voor de Wm geldt BBT als uitgangspunt. Daarom kan gesteld worden dat als aan het Activiteitenbesluit wordt voldaan er aan BBT wordt voldaan.

Omdat Olam voldoet aan de geldende norm, geldt er verder ook geen onderzoeksverplichting. Maar Olam heeft wel onderzoek gedaan. En daaruit blijkt dat de inzet van massakoelers een mogelijke maatregel is die Olam wil uitvoeren om verdere reductie te bewerkstelligen. Zoals gezegd wilden wij dat bevestigen en vastleggen in maatwerk. Echter, omdat wordt voldaan aan de geldende normen zien wij daar nu vanaf. Wij zien op dit moment onvoldoende grondslag om deze maatregel vast te leggen in maatwerkvoorschriften.

Wij geven verder aan dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet de emissienorm voor ammoniak 5 mg/Nm³ wordt (zie artikel 5.30 van het Bal). Er geldt een overgangstermijn van vier jaar (zie artikel 5.38a van het Bal). Dat houdt in dat Olam 1 januari 2028 moet voldoen aan die norm. Die norm is BBT. Gelet daarop zal Olam in de komende periode moeten gebruiken om te onderzoeken hoe zij dat wil bereiken en de betreffende maatregel te realiseren. In dat kader wordt ook gekeken of het realiseren van een gaswasser een mogelijk is. Olam heeft de intentie om voor het reinigen van de afgasstromen van de voor- en nadroger een gaswasser te installeren, waarmee voldaan kan worden aan de nieuwe grenswaarde. Op de locatie van Olam in Koog aan de Zaan is veel kennis opgedaan over deze maatregel. In een pilot installatie is bewezen dat een hoog rendement kan worden behaald (> 90%). Het is verder aan Olam om voor 1 januari 2028 te voldoen aan de norm van 5 mg/Nm³. Op welke wijze dat gebeurt, is aan Olam. Een gaswasser is

wellicht mogelijk maar misschien zijn er ook andere maatregelen mogelijk. Zoals gezegd is dat aan Olam. Wij schrijven geen maatregelen voor. Voor ons is van belang dat Olam voor 1 januari 2028 of zoveel eerder voldoet aan de norm van 5 mg/Nm³. Er is een overgangstermijn opgenomen in het Bal om de betreffende maatregel te onderzoeken en uit te voeren. Olam weet dat en zal daarop moeten acteren.

Tot slot geven wij nog het volgende aan. Omdat Olam ook de verplichting heeft haar ZZS emissies terug te dringen tot onder de emissiegrenswaarden (1 mg/Nm³) en verder te minimaliseren tot uiteindelijk nul emissies ZZS verwacht ODIJmond dat Olam een geïntegreerde aanpak van de NH₃ en ZZS emissies uitvoert. De termijn voor het voldoen aan de emissiegrenswaarden van ZZS is korter dan vier jaar waardoor wij verwachten dat Olam eerder stappen gaat ondernemen om te voldoen aan de emissiegrenswaarden van 5 mg/Nm³.

Voor het voldoen aan de emissiegrenswaarden van ZZS is een last onder dwangsom opgelegd dat Olam voor 1 januari 2025 aan de norm van 1 mg/Nm³ moet voldoen. Het toepassen van massakoelers is een verplichting die volgt uit de minimalisatieplicht voor ZZS uit artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. De verplichting om de maatregel te treffen volgt uit het plan van aanpak uit het vermijdings- en reductieprogramma van Olam. Wij houden toezicht op het uitvoeren van deze maatregel.

MOB geeft aan dat het voornemen onvoldoende informatie bevat om begrijpelijk te zijn en navolgbaar. Daarom heeft MOB een Woo-verzoek ingediend. Het Woo-verzoek hebben wij in behandeling en nemen binnen de gestelde termijn een besluit op het verzoek.

Overigens zijn wij van oordeel dat wij duidelijk in het voorgenomen besluit hebben uitgelegd en gemotiveerd waarom wij kunnen overgaan tot het intrekken van de betreffende maatwerkvoorschriften. Er is geen reden om te twifelen aan de informatie waarop wij ons baseren. De uitkomsten van de metingen zijn representatief voor de maximale milieubelastende situatie bij Olam. Omdat de emissies van VOS en NH₃ beneden de emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit liggen, kan in alle redelijkheid besloten worden om de voorschriften 15.1.1 en 15.1.4 van maatwerkbesluit van 16 februari 2023 in te trekken. Het intrekken van deze maatwerkvoorschriften verzet zich niet tegen de bescherming van milieu ingevolge artikel 8.42, vierde lid van de Wet milieubeheer.

Gelet op het vorenstaande, zien wij af van het opleggen van de maatwerkvoorschriften inzake het realiseren van massakoelers.

Verder leiden de zienswijzen er niet toe om af te zien van het intrekken van de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4.

Besluit tot intrekken maatwerkvoorschriften

Gelet op het vorenstaande besluit het college van burgemeester en wethouders om de maatwerkvoorschriften 15.1.1 en 15.1.4 uit het besluit van 16 februari 2023, in te trekken.

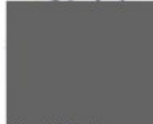
Ter informatie

Bij beslissing op bezwaar op 1 augustus 2023 is het maatwerkbesluit van 16 februari 2023 onder nadere motivering, in stand gelaten en het bezwaarschrift ongegrond verklaard. Er is tegen de beslissing op bezwaar van 1 augustus 2023 pro forma beroep aangetekend op 11 september 2023 door Wakende Haan namens MOB bij de Rechtbank Noord-Holland. Op 5 oktober 2023 zijn de beroepsgronden aangevuld. Hangende dit beroep nemen wij dit besluit. Het reeds ingestelde beroep door MOB richt zich ook tegen dit besluit. Dit op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bel of mail als u vragen heeft

Neem dan contact met ons op via telefoonnummer of e-mailadres bovenaan de brief.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Wormerland,
de secretaris



R. Kool

de burgemeester



A.J. Michel - de Jong

Niet eens met dit besluit?

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Holland locatie Haarlem, sector bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR te Haarlem. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tevens; de naam en het adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Daarnaast wordt aangeraden in een eventueel beroepschrift te vermelden d.at sprake is van een wijziging van een eerder genomen besluit en waartegen al beroep is ingesteld als bedoeld in artikel 6:19 van de Awb. Dan kan dit beroep gevoegd worden in die lopende beroepszaak. Bij het instellen van beroep moet over het algemeen een griffierecht worden voldaan.

Als u wilt dat het besluit niet meteen ingaat, dan kunt u om een voorlopige voorziening vragen bij de rechtbank. De voorzieningenrechter geeft dan een voorlopige beslissing om een bepaalde handeling uit te stellen of juist door te laten gaan. Dit kan alleen indien u al een beroepschrift heeft ingediend.

De voorlopige voorziening dient u aan te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland. Rechtbank Noord-Holland, De Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Kan ik ook digitaal beroep maken?

Ja, u kunt ook digitaal beroep instellen en een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Digitaal indienen kan alleen als u uit eigen naam een verzoek doet. Bedrijven, organisaties en advocaten kunnen van deze mogelijkheid geen gebruik maken.