

**Omgevingsvergunning voor het veranderen
van een inrichting**

**Rijkswaterstaat Baggerstortlocatie Averijhaven
Reyndersweg 100
Velsen-Noord**

Opgesteld in opdracht van:

Provincie Noord-Holland

Door Omgevingsdienst IJmond:

Stationsplein 48b

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

T 0251 263863

F 0251 263888

E info@odijmond.nl

I www.odijmond.nl

Inhoud

I	Beschikking	3
a.	Onderwerp	3
b.	Beoordeling van de aanvraag	3
c.	Procedure	5
d.	Toetsingskader omgevingsvergunning	6
e.	Milieubelasting	6
f.	Mandaat	9
g.	Beschikking	9
	Begripsbepalingen	11
II	Voorschriften	13
	Algemeen	13
	Geluid	13

I Beschikking

a. Onderwerp

Op 27 juni 2016 hebben wij een aanvraag ontvangen van Rijkswaterstaat voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het veranderen van de werking van de baggerstortlocatie Averijhaven, gelegen aan Reyndersweg 100 te Velsen-Noord, kadastraal bekend gemeente Velsen, sectie K, nummers 509, 679, 680 en 681.

Op 15 februari 2006, met kenmerk 2006-2125, is voor deze locatie een milieuvergunning afgegeven voor het accepteren, opslaan, overslaan en het storten van klasse 3 en 4 baggerspecie, zijnde gevaarlijk afval.

Inmiddels wordt deze activiteit beëindigd. Er wordt een veranderingsvergunning gevraagd voor het ontmantelen van de stortlocatie door het verwijderen van de gestorte baggerspecie, de voorzieningen en het dijklichaam, bestaande uit staalslakken.

Reeds verleende vergunningen of ontheffingen met betrekking tot een activiteit worden gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor die activiteit. Bestaande rechtsgeldige vergunningen blijven geldig. (Ook aan die vergunningen verbonden voorschriften en/of beperkingen blijven van kracht.)

De verandering van de vergunning maakt het mogelijk dat de ontmanteling 24 uur per dag kan plaatsvinden. Volgens de vigerende vergunning is het nu niet mogelijk om in de avondperiode, tussen 19:00 en 23:00, te werken.

De aanvraag

De aanvraag en de stukken die daartoe behoren zijn ingeboekt onder zaaknummer ODIJ-2016-30550 en betreffen:

- OLO aanvraagformulier
- Notitie/Memo ontmanteling Averijhaven - Natuurbeschermingswet
- Plan van Aanpak ontmantelingsplan met kenmerk definitief rev 3.0 van 6 juli 2016
- Geluidsrapport opgesteld door Royal Haskoning DHV met kenmerk I&BBE5971R001D01 versie 04/Finale versie van 27 april 2016

Nadat de inrichting is ontmanteld zal de eindsituatie worden bepaald en vergeleken met de nulsituatie. Na goedkeuring zal de vigerende vergunning worden ingetrokken en zal de inrichting verder ontwikkeld worden tot insteekhaven. De toekomstige ontwikkeling van de locatie is niet meegenomen in deze vergunning.

b. Beoordeling van de aanvraag

Inrichting

De Averijhaven is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten:

- Categorie 28.1 onder c.: inrichting voor het storten van afvalstoffen

Omgevingsvergunning

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden niet onder de uitzonderingen van vergunningsplicht vallen die zijn opgenomen in categorie 28.10 lid 1 tot en met 37 van bijlage 1 onderdeel C van het Bor.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op de aanvraag omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden in bijlage 1 onderdeel C van het Bor zijn aangewezen, te weten:

- categorie 28.4 onder f.: het op of in de bodem brengen van gevaarlijke afvalstoffen om deze stoffen daar te laten

Activiteitenbesluit milieubeheer

Aangezien de inrichting voor de Wabo vergunningplichtig is, is de inrichting een type C zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Het betekent dat naast deze vergunning en de daarbij behorende voorschriften op een deel van de inrichting het Activiteitenbesluit van rechtswege van toepassing is. In het Activiteitenbesluit is in ieder hoofdstuk aangegeven, welk deel van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen (Type C). Daarnaast heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) het bevoegd gezag destijds geadviseerd om het Activiteitenbesluit als beleidskader bij vergunningverlening te beschouwen.

Resumé

Op de onderhavige inrichting zijn de onderstaande vergunning en besluiten van toepassing:

- Omgevingsvergunning
- Activiteitenbesluit

Milieu effectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit mer) zijn drempelwaarden opgenomen om te bepalen of er sprake is van een mer (beoordelings)plicht. Als blijkt dat de omvang lager is dan de drempelwaarde dient een motivering te worden gegeven of een zogenoemde vormvrije mer moet worden opgesteld. Met de wijziging van de vergunning wordt de stortcapaciteit niet uitgebreid waardoor de mer-beoordelingsplicht niet aan de orde is.

Natuurbeschermingswet

De inrichtinghouder heeft voor de ontmanteling van de stortlocatie separaat een vergunning voor de Natuurbeschermingswet bij de minister van Economische zaken aangevraagd. Om deze reden geven wij geen invulling aan artikel 46b van de Natuurbeschermingswet.

Provinciale milieuverordening (hierna: PMV)**Stiltegebied**

Het meest nabijgelegen stiltegebied (Kennemerland) ligt op 4.000 meter, waardoor er geen noodzaak is volgens de PMV om extra aandacht te schenken aan deze gebieden.

Grondwater

Het meest nabijgelegen grondwaterbeschermingsgebied ligt op meer dan 2.000 meter afstand, waardoor er geen noodzaak is volgens de PMV extra aandacht te schenken aan deze gebieden.

Aardkundige monumenten

De inrichting is niet gelegen binnen de grenzen van een aardkundig monument waardoor er geen noodzaak is volgens de PMV aandacht te schenken aan deze gebieden.

Richtlijn Industriële Emissies

In de Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) is categorie opgenomen voor de aangevraagde activiteiten.

In categorie 5.4 van de Rie is opgenomen: stortplaatsen met de drempelwaarden:
a) ontvangst van meer dan 10 ton afval per dag of b) een capaciteit van meer dan 25.000 ton.

Voor deze inrichting wordt de drempelwaarde overschreden, waardoor de inrichting onder de Rie valt.

c. Procedure

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, onder c, van de Wabo is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerp van de beschikking hebben wij gepubliceerd in De Jutter-Hofgeest. Tussen 12 augustus en 23 september 2016 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Deze beschikking is ongewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

d. Toetsingskader omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag in ieder geval de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken en de mogelijkheden om het milieu hiertegen te beschermen betrokken. Tevens hebben wij toekomstige ontwikkelingen in het gebied waar de inrichting is gelegen bij onze beslissing betrokken.

Wij hebben de grenswaarden in acht genomen die in het kader van de Wabo, de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder, en hieruit voortvloeiende regelgeving, zijn gesteld, alsmede de instructies die de rijksoverheid en de provincie hebben gegeven voor het opstellen van omgevingsvergunningen.

e. Milieubelasting

Beste beschikbare techniek

Op grond van artikel 2.22 van de Wabo worden, in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, voorschriften aan de vergunning verbonden. Voor zover het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu niet mogelijk is, dienen ze zoveel mogelijk beperkt en ongedaan gemaakt te worden. Uitgangspunt is dat de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. In het plan van aanpak behorende bij deze aanvraag is aangegeven dat tijdens het uitvoeren van de ontmanteling de beste beschikbare technieken worden gebruikt.

Bodem

Binnen de inrichting is in het verleden klasse 3 en 4 baggerspecie, zijnde gevaarlijk afval, gestort. Nu de inrichting wordt beëindigd wordt het gehele baggerdepot en de dijklichamen bestaande uit staalslakken verwijderd.

Na de ontmanteling wordt de kwaliteit van de landbodem en waterbodem geanalyseerd en vergeleken met de nulsituatie. In het bij de aanvraag gevoegde plan van aanpak is de nulsituatie vertaald naar een terugsaneerwaarde. Voor landbodem is de terugsaneerwaarde de bodemkwaliteitsklasse industrie en voor waterbodem is de terugsaneerwaarde de waterbodemkwaliteitsklasse B. Wij kunnen ons vinden in deze waarden.

Geluid

Tijdens de ontmanteling vinden in de inrichting de volgende geluidproducerende activiteiten plaats:

- verwijderen baggerspecie
- verwijderen staalslakken
- overslag handelingen met baggerspecie en/of staalslakken
- afvoer van baggerspecie en/of staalslakken.

Bij de beoordeling van geluidhinder wordt onderscheid gemaakt in directe geluidhinder ten gevolge van de activiteiten van het bedrijf en indirecte hinder ten gevolge van het verkeer van en naar het bedrijf. Directe hinder is beoordeeld aan de hand van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998. Hierin wordt aangegeven hoe tot normering voor het gemiddelde geluidniveau en voor geluidpieken kan worden gekomen.

Het wegverkeer van en naar de inrichting is beoordeeld aan de hand van de zogenaamde circulaire Geluidhinder, 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting', van 29 februari 1996 met kenmerk MBG9600613 (de schrikkelcirculaire). Bij het beoordelen van indirecte hinder wordt alleen rekening gehouden met het equivalente geluidniveau, geluidpieken blijven buiten beschouwing. Voor het scheepvaartverkeer van en naar de inrichting is er geen immissienorm. Afgemeerde schepen in/nabij de inrichting, voorzover en zolang die rechtstreekse bindingen hebben met de inrichting, hebben we als directe hinder beschouwd.

Directe hinder

Ten tijde van het afgeven van de vigerende vergunning lag de inrichting op een gezonde industrieterrein: dit is nu niet meer het geval. In de vigerende vergunning zijn voor de dag- en nachtperiode geluidsnormen opgenomen. Om de inrichting zo efficiënt mogelijk te kunnen ontmantelen wordt bij deze ook geluidruimte in de avondperiode aangevraagd. Bij het opstellen van de voorschriften is aangesloten bij de richtlijnen uit het Activiteitenbesluit. Op deze wijze is een afdoend beschermingsniveau voor omwonenden gerealiseerd.

Indirecte hinder

De baggerspecie en staalslakken worden per schip afgevoerd. Door het per schip afvoeren van de baggerspecie en staalslakken zullen de verkeersbewegingen met zware transportmiddelen beperkt zijn. Hierdoor zal overlast voor de omgeving beperkt blijven. Bij het verlaten van de inrichting gaan de motorvoertuigen op in het heersende verkeersbeeld van de Reyndersweg. Het verkeer van en naar de inrichting is dan niet als zodanig meer akoestisch herkenbaar ten opzichte van het overige verkeer. Indirecte hinder is daarom niet te verwachten.

Lucht

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de lucht:

- verwijderen baggerspecie
- verwijderen staalslakken
- overslag handelingen met baggerspecie en/of staalslakken
- afvoer van baggerspecie en/of staalslakken.

Om de overlast hiervan te beperken zijn in het activiteitenbesluit voorschriften verbonden om overlast voor de omgeving te voorkomen en/of te beperken.

Geur

Handelingen met natte baggerspecie brengt nauwelijks geurhinder met zich mee. Mocht onverhoeds toch geurhinder buiten de inrichting optreden dan zijn zowel in de vigerende vergunning als in het activiteitenbesluit voorschriften opgenomen om overlast van geur voor de omgeving te voorkomen en/of te beperken.

Afvalstoffen

De inrichting wordt in het geheel ontmanteld. Hierbij komt de in het verleden gestorte baggerspecie vrij en de voor de dijklichamen gebruikte staalslakken. De baggerspecie en staalslakken worden afgevoerd en gestort in het IJsseloog. Het IJsseloog is een baggerstortlocatie dat geschikt is voor het eeuwigdurend opslaan van deze afvalstoffen. Hierdoor is een doelmatig beheer van afvalstoffen conform artikel 10.5 Wm geborgd.

Afvalwater

In de inrichting komt afvalwater vrij bij het verwijderen van de baggerspecie, maar ook bij het maken van een opening in het dijklichaam komt afvalwater vrij.

Voor lozing van dit afvalwater zijn geen voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor deze lozing dient separaat een waterwetvergunning te worden aangevraagd.

Kennisgeving

Om goed te kunnen handhaven en om omwonende goed te woord te kunnen staan bij klachten of vragen hebben wij aan de vergunning een voorschrift opgenomen tot het in kennisstellen van Omgevingsdienst IJmond over de verschillende fases van de ontmanteling. Dit kan door te mailen naar info@odijmond.nl of bellen naar 0251 – 263863, ter attentie van [REDACTED] onder vermelding van kenmerk ODIJ-2016-30550.

Wet milieubeheer, ongewoon voorval

Indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken (artikel 17.1 Wm). Degene die een inrichting drijft, waarin zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag. Hij verstrekt het bevoegd gezag tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken
- de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen (artikel 17.2Wm).

Voor meer informatie over het melden van ongewone voorvallen, zie de website www.odijmond.nl.

f. Mandaat

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving in relatie tot het bepaalde in artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag om de veranderingsvergunning te verlenen of te weigeren. De bevoegdheid is gemandateerd aan de directeur van Omgevingsdienst IJmond bij besluit van 3 december 2015 met kenmerk 723518/723536.

g. Beschikking

Op grond van bovenstaande overwegingen is het bevoegd gezag van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voor de baggerstortlocatie van Rijkswaterstaat in voldoende mate kunnen worden voorkomen dan wel beperkt door het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.

Gelet op de milieubelasting van de inrichting is besloten:

- aan Rijkswaterstaat voor de baggerstortlocatie Averijhaven, gelegen aan Reyndersweg 100 te Velsen-Noord, kadastraal bekend gemeente Velsen, sectie K, nummers 509, 679, 680 en 681 een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting te verlenen onder bijgaande voorschriften op basis van de ingediende aanvraag en vooroverleg.
- het Plan van Aanpak ontmantelingsplan met kenmerk definitief rev 3.0 van 6 juli 2016 goed te keuren. Dit plan van aanpak dient te worden nageleefd.
- tijdens de ontmanteling van de inrichting wordt geluidsvoorschrift 3.7.1. van de vigerende vergunning van 15 februari 2006, met kenmerk 2006-2125 vervangen door de in de bijlage opgenomen voorschriften 3.9.1 en 3.9.2
- De in de bijlage opgenomen voorschriften 3.9.1 en 3.9.2 blijven twee jaar van kracht na de start van de ontmanteling.

Beverwijk, 10 oktober 2016

Hoogachtend,

[redacted] Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



[redacted] den aan:

- Mees, Ruimte & Milieu ([redacted]@meesruimteenmilieu.nl)
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Inspectie leefomgeving en Transport, Directie Water, Producten en Stoffen (joris.van.kesteren@ILenT.nl)
- Provincie Noord-Holland.

Bedrijfsstoring en ongewone voorvallen!

Bij een bedrijfsstoring of ongewoon voorval, in de zin van de Wet bodembescherming (Stb. 1994, 374), of van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer, dient het bedrijf dit direct te melden bij:

- Omgevingsdienst IJmond, op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur bereikbaar op ☎ 0251 - 263863 of,
- het algemene politienummer, dag en nacht bereikbaar op ☎ 0900 88 44.

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit	Activiteitenbesluit milieubeheer.
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is te ontdoen of zich moet ontdoen.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of zich moet ontdoen.
BBT	Beste beschikbare technieken: het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken.
Bodem	Bovenste laag van de aardkorst, die begrensd is door het vaste gesteente en het aardoppervlak, bestaande uit minerale deeltjes, organisch materiaal, water, lucht en levende organismen.
Gevaarlijke afvalstoffen	Afvalstoffen die een of meer van de in Bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.
Gevaarlijke stoffen	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG-Code).
Gezoneerd industrieterrein	Industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.
Hergebruik	Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Inrichting	Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies, Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)
L_{Ar,LT}	Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau; het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.
L_{Amax}	Maximaal geluidsniveau gemeten in meterstand <<F>> of <<fast>> als vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai.
Regeling	Activiteitenregeling milieubeheer.

II Voorschriften

Algemeen

1. Melding werkzaamheden

- 1.16.1 Vergunninghouder dient het bevoegd gezag op de hoogte te houden van de ontmantelingswerkzaamheden. De volgende activiteiten moeten ten minste één week van tevoren gemeld worden:
- start voorbereidingswerkzaamheden
 - start verwijdering slib
 - start verwijdering staalslakken
 - aanbrengen van de coupure en bijbehorende lozing
 - start overige handelingen (denk aan handelingen die niet onder de vergunning vallen zoals breken)
 - start eindonderzoek (bodem en waterbodem)
 - beëindiging verwijdering slib
 - beëindiging verwijdering staalslakken
 - totale beëindiging

Geluid

3.9. geluidsniveau

- 3.9.1. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) afkomstig van de inrichting mag op het controlepunt en op de gevel van de volgende woningen gelegen op de hieronder opgenomen straten, in de opgenomen periode, de volgende waarden niet overschrijden:

controlepunt/woningen gelegen aan:	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] dag 07:00-19:00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] avond 19:00-23:00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] nacht 23:00-07:00
Ericssonstraat	41	41	41
Kanaaldijk (Zuidersluis)	39	39	39
Sluiseiland	36	36	36
Seinpostweg	41	41	41
Controlepunt 1	52	52	52

Controlepunt is aangegeven in figuur 1 van de vigerende vergunning

- 3.9.2. De veroorzaakte geluidsniveaus van pieken ($L_{A,max}$) afkomstig van de inrichting mag op het controlepunt en op de gevel van de volgende woningen gelegen op de hieronder opgenomen straten, in de opgenomen periode, de volgende waarden niet overschrijden:

Controlepunt/woningen gelegen aan:	$L_{A,max}$ [in dB(A)] dag 07:00-19:00	$L_{A,max}$ [in dB(A)] avond 19:00-23:00	$L_{A,max}$ [in dB(A)] nacht 23:00-07:00
Ericssonstraat	49	49	49
Kanaaldijk (Zuidersluis)	45	45	45
Sluiseiland	42	42	42
Seinpostweg	48	48	48
Controlepunt 1	55	55	55

Controlepunt is aangegeven in figuur 1 van de vigerende vergunning