

**Omgevingsvergunning voor een project voor het
milieuneutraal veranderen van een inrichting**

**RWS Baggerstortlocatie Averijhaven
Reyndersweg 100
Velsen-Noord**

Opgesteld in opdracht van:

Gemeente Velsen

door Omgevingsdienst IJmond:

Stationsplein 48B

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

T 0251 263863

F 0251 263888

E info@odijmond.nl

I www.odijmond.nl

Inhoud

I. Beschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	3
c. Procedure	5
d. Milieuhygiënisch toetsingskader	5
e. Delegatie	7
f. Beschikking	7

I. Beschikking

a. Onderwerp

Op 28 november 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen van Rijkswaterstaat WNN (hierna: RWS) om haar vergunning voor een baggerstortlocatie aan de Reyndersweg 100 in Velsen-Noord milieu-neutraal te veranderen, overeenkomstig artikel 2.1, lid 1, onder e, jo. artikel 3.10, lid 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De locatie van de inrichting is kadastraal bekend als gemeente Velsen, sectie K, nummers 509, 679, 680 en 681. De aanvraag is bij ons ingeboekt onder kenmerk: ODIJ-Z-22-116553.

De aanvrager is voornemens om de gehele inrichting Averijhavendepot op te heffen en heeft in 2021 en 2022 de eerste fase daarvan, zoveel mogelijk opgeslagen baggerspecie verwijderen, uitgevoerd. Om deze reden wordt een verandering van de inrichting aangevraagd. De verandering is gewenst omdat het Averijhavendepot door de vergunninghouder anders zal worden gebruikt, dan nu vergund. RWS heeft als vergunninghouder de afgelopen periode zoveel mogelijk baggerspecie uit de inrichting verwijderd en is niet voornemens om nieuwe baggerspecie in te brengen. Het resterende deel van de inrichting blijft voorlopig intact en er zijn beheersmaatregelen getroffen om te voorkomen dat nu nog achtergebleven baggerspecie de leefomgeving verontreinigt. In de onderhavige vergunning is hierbij aangesloten. Op termijn is de vergunninghouder voornemens het resterende deel van de inrichting te ontmantelen en zal daarvoor plan van aanpak/aanvraag indienen. In de onderhavige vergunning is ook hierbij aangesloten.

In het verleden zijn op dit adres de volgende omgevingsvergunning(en) voor het onderdeel milieu verleend en meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend, te weten:

- een oprichtingsvergunning met kenmerk 2006-2725 van 15 februari 2006,
- een veranderingsvergunning met kenmerk ODIJ-2016-30550 van 10 oktober 2016,
- een veranderingsvergunning met kenmerk ODIJ-2019-062507 van 7 mei 2019.

Bestaande rechtsgeldige vergunningen blijven geldig. Ook aan die vergunningen verbonden voorschriften en/of beperkingen blijven van kracht mits in deze vergunning anders bepaald.

b. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit aanvraagformulier met olo-nummer 7427805 van 28 november 2022 en de daarbij opgenomen bijlagen, te weten:

- Oplegnotitie aanvraag om veranderingsvergunning Averijhavendepot van 21 november 2022
- bijlage Nazorgmaatregelen VBA, Plattegrond en situatietekening en Overzicht achtergebleven materiaal
- bijlage achterlaten steenachtig materiaal (incl. opgesloten baggerspecie).

De toekomstig beoogde ontwikkeling van de locatie is niet meegenomen in deze aanvraag.

Indieningvereisten

Op grond van artikel 4.21 van de ministeriele Regeling omgevingsrecht (Mor) is in de aanvraag vermeld:

- a. vergunning of vergunningen krachtens welke de inrichting is opgericht dan wel in werking is;
- b. wat de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan;
- c. gegevens waaruit blijkt van welke onderdelen en in welke mate van de onder a bedoelde vergunning of vergunningen en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften wordt afgeweken;
- d. het tijdstip waarop beoogd wordt de voorgenomen verandering te verwezenlijken;
- e. gegevens waaruit blijkt dat:
 - 1°. de beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
 - 2°. geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
 - 3°. het veranderen niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten.

Inrichting

De Averijhaven is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten:

- Categorie 28.1 onder c.: inrichting voor het storten van afvalstoffen

Omgevingsvergunning

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden niet onder de uitzonderingen van vergunningsplicht vallen die zijn opgenomen in categorie 28.10 lid 1 tot en met 37 van bijlage 1 onderdeel C van het Bor.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op de aanvraag omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn opgenomen in:

- categorie 5.3 van bijlage 1 van de richtlijn industriële emissies (RIE), en
- categorie 28.4 onder f van bijlage 1 onderdeel C van het Bor.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Aangezien de inrichting voor de Wabo vergunningplichtig is, is de inrichting een type C zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Het betekent dat naast deze vergunning en de daarbij behorende voorschriften op een deel van de inrichting het Activiteitenbesluit van rechtswege van toepassing is. In het Activiteitenbesluit is in ieder hoofdstuk aangegeven, welk deel van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen (type C).

Daarnaast heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) het bevoegd gezag destijds geadviseerd om het Activiteitenbesluit als beleidskader bij vergunningverlening te beschouwen

c. Procedure

Op grond van artikel 3.7, tweede lid, van de Wabo in samenhang met artikel 3.10, derde lid van de Wabo, is de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd.

Samenloop andere omgevingsvergunning onderdelen

Op grond van artikel 2.7 van de Wabo beoordelen wij of er sprake is van samenloop met andere omgevingsvergunningen. Gezien er geen sprake is van ander gebruik, bouwactiviteiten of andere activiteiten die vergunningplichtig zijn in het kader van de Wabo, kan op basis van de onderhavige aanvraag, de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, afzonderlijk worden verleend.

Wet Natuurbescherming

De aangevraagde activiteit, het niet meer inbrengen van baggerspecie leidt niet tot een extra belasting van de Natura 2000 gebieden.

d. Milieuhygiënisch toetsingskader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan
2. niet zal leiden tot de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

ad 1. Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De vigerende Wabo vergunning die rust op het depot Averijhaven (inrichting) staat het tijdelijk accepteren, opslaan, overslaan en storten van baggerspecie toe. Met deze tijdelijkheid betekent het dat de inrichting ook weer een keer ontmanteld moet worden. De afgelopen periode is daar de eerste stap in genomen door binnen de huidige mogelijkheden zoveel mogelijk baggerspecie te verwijderen. Er is ruim 90% van de aanwezige baggerspecie uit het depot gehaald.

Er is op drie plaatsen baggerspecie achtergebleven, te weten:

- bodem van het baggerdepot, onder de – 18m-mv
- op diverse taluds om het bezwijken van de taluds te voorkomen
- op een bepaalde plek op het talud vanwege aangetroffen steenachtig materiaal.

In bijlage "nazorgmaatregelen, plattegrond en situatietekening en overzicht achtergebleven materiaal" van de aanvraag is opgenomen waar en hoeveel baggerspecie is achtergebleven.

Het deel van de inrichting dat resteert na een positief besluit op de onderhavige aanvraag is opgenomen in bijlage van de aanvraag.

Het risico voor verspreiding van verontreinigingen naar de omgeving via het grondwater is sinds de inwerkingtreding van de vergunning gemonitord. Tot nu toe is geen verontreiniging van de directe omgeving aangetroffen. Voor de nieuwe situatie, waarbij het merendeel van de baggerspecie is verwijderd, zal het risico voor verspreiding niet toenemen. In de bijlage betreffende de nazorgmaatregelen bij de aanvraag is opgenomen welke beheersmaatregelen worden getroffen om mogelijke verspreiding van de resterende baggerspecie in het baggerdepot te voorkomen en te monitoren. Wij hebben deze beheersmaatregelen beoordeeld en kunnen hiermee instemmen, zie onze brief van 28 december met kenmerk ODIJ-Z-19-062507-535073. In de voorschriften van de onderhavige vergunning worden de beheersmaatregelen opgenomen.

In een later stadium is het de bedoeling dat de gehele inrichting wordt verwijderd en daarmee het intrekken van vigerende vergunning. Nu een deel van de inrichting in stand blijft worden opnieuw voorschriften aan de vergunning verbonden. Naast de eerdergenoemde beheersmaatregelen worden ook voorschriften verbonden die ertoe moeten leiden dat het resterende deel van de tijdelijk baggerstortlocatie, binnen 5 jaar is verwijderd.

ad 2. Geen Mer

In het Besluit milieueffectenrapportage (tabel D, artikel 18.3) is het volgende opgenomen: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting bestemd voor het storten van slib en baggerspecie, of het in de diepe ondergrond brengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Als hier sprake van is, dan is een mer-plicht. De aanvraag om veranderingsvergunning zorgt er echter voor dat er geen sprake meer is van het accepteren, opslaan, overslaan en storten van baggerspecie. Daarmee is de mer-plicht niet van toepassing en kan de aanvraag om veranderingsvergunning bestempeld worden als milieuneutrale verandering.

ad 3. Geen andere inrichting

Met de aanvraag om veranderingsvergunning trekken wij de belangrijkste activiteit van de inrichting in, namelijk het accepteren, opslaan, overslaan en storten van baggerspecie. De baggerspecie is uit het depot gehaald, behoudens de baggerspecie die niet weggehaald kon worden. Voor de achterblijvende baggerspecie is een nazorgplan (beheerplan) opgesteld. Hiermee wordt voorkomen dat de achterblijvende baggerspecie een (milieukundig) negatief effect heeft op de omgeving. Dit project heeft geen wijzigingen aangebracht aan de locatie Averijhaven; de inrichting is niet veranderd. Alleen de verontreinigde baggerspecie en ondergrond zijn hieruit verwijderd. Met het bijkomende feit dat het merendeel van de baggerspecie uit het depot is verwijderd, kan de aanvraag om veranderingsvergunning bestempeld worden als milieuneutrale verandering.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen concluderen wij dat aan de vereisten van artikel 3.10, lid 3, van de Wabo is voldaan en dat de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

e. Mandaat

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland heeft de bevoegdheid tot het verlenen van deze vergunning gemandateerd aan de directeur van Omgevingsdienst IJmond. De directeur van Omgevingsdienst IJmond oefent deze bevoegdheid daarmee uit onder verantwoordelijkheid van het college.

f. Beschikking

Op grond van de aanvraag om vergunning is het bevoegd gezag van mening dat de milieuneutrale verandering niet leidt tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de vigerende omgevingsvergunning van vigerende vergunning is toegestaan
- de verplichting voor het opstellen van een milieueffectrapportage zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer
- een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJmond besluit, gelet op artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, aan RWS een vergunning voor een milieuneutrale verandering te verlenen. De vergunning wordt onder bijgaande voorschriften verleend voor:

- Het beperken van de gebruiksmogelijkheden van de baggerstortlocatie.

De aanvraag en de daarbij opgenomen bijlagen om vergunning maakt deel uit van de omgevingsvergunning

Beverwijk, 17 januari 2023

Hoogachtend,
namens het college van gedeputeerde staten van provincie Noord-Holland,

L.A. Pannekeet,
directeur

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

Provincie Noord-Holland, [REDACTED], [REDACTED]@noord-holland.nl

II. Voorschriften

11 Restant inrichting

11.1 Beheersmaatregelen

- 11.1.1. Vergunninghouder voert de beheersmaatregelen uit die in onderdeel nazorgmaatregelen van de bijlage "nazorgmaatregelen, plattegrond en situatietekening en overzicht achtergebleven materiaal" zijn opgenomen, binnen de daarin gestelde termijnen uit.
- 11.1.2 In aanvulling op voorschrift 11.1.1 dienen de rapportages, analyseresultaten en/of bevindingen die voortvloeien uit naleving van voorschrift 11.1.1 binnen 4 weken na opstellen/uitvoeren aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 11.1.3 In aanvulling op voorschrift 11.1.1 dient vergunninghouder op basis van ervaringen, resultaten, noodzaak en planvorming toekomst Averijhaven, voor 31 oktober 2024 ter goedkeuring een voorstel aan te leveren voor:
- de bemonstering van de vier peilbuizen na 2024
 - het inmeten van deformatie van de ringdijk na 2024
 - het inmeten van de stijghoogten in de vier peilbuizen na 2024
 - de controle van de drijvende waterpeilmeter na 2024
 - controle drijvende waterpeilmeter na 2024.
- 11.1.4 Het in voorschrift 11.1.3 goedgekeurde plan, moet door de vergunninghouder binnen de daarin gestelde termijn worden uitgevoerd.

Ontmanteling 11.2

- 11.2.1 De gehele ontmanteling van de inrichting dient uiterlijk 31 december 2027 te zijn voltooid.
- 11.2.2 In aanvulling op voorschrift 11.2.1 dient vergunninghouder uiterlijk 1 januari 2027 ter goedkeuring een plan van aanpak voor de ontmanteling van de gehele inrichting zoals weergegeven in bijlage "Achterlaten delen van de inrichting t.b.v. de Energiehaven" aan het bevoegde gezag te zijn overgelegd.
- 11.2.3 In het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 11.2.2 is in ieder geval opgenomen het achtergebleven materiaal zoals opgenomen in onderdeel "Overzicht achtergebleven materiaal" van de bijlage "nazorgmaatregelen, plattegrond en situatietekening en overzicht achtergebleven materiaal", meegenomen.

- 11.2.4 In het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 11.2.2 mag worden opgenomen dat als delen van de inrichting een aantoonbare (constructieve) bijdrage leveren aan het toekomstig gebruik van de Averijhaven, deze onderdelen niet verwijderd hoeven te worden.
- 11.2.5 Na goedkeuring al dan niet met (aanvullende) voorwaarden van het bevoegde gezag, moet vergunninghouder het plan van aanpak binnen de in voorschrift 11.2.1 gestelde termijn uitvoeren.