

Besluit omgevingsvergunning

Braam Recycling BV, Zuiderkade 12 Beverwijk

ODIJ-Z-24-140462



Inhoud

1	<u>Besluit omgevingsvergunning</u>	3
1.1	<u>Inleiding</u>	3
1.2	<u>Besluit</u>	3
1.3	<u>Rechtsbeschermingsmiddelen</u>	4
2	<u>Voorschriften</u>	5
3	<u>Overwegingen</u>	7
3.1	<u>Procedurele aspecten</u>	7
3.1.1	<u>Gegevens aanvrager</u>	7
3.1.2	<u>Projectbeschrijving</u>	7
3.1.3	<u>Omschrijving van de aanvraag</u>	8
3.1.4	<u>Huidige vergunningen situatie</u>	8
3.1.5	<u>Vergunningplicht</u>	9
3.1.6	<u>Bevoegd gezag</u>	9
3.1.7	<u>Procedure</u>	9
3.1.8	<u>Advies en instemming</u>	9
3.2	<u>Toetsingskader milieu</u>	9
3.2.1	<u>Inleiding</u>	9
3.2.2	<u>Toetsing geen significante gevolgen</u>	10
3.2.3	<u>Vormvrije Mer-beoordeling</u>	11
3.2.4	<u>Toetsing aanvraag</u>	13
3.2.5	<u>Besluit Activiteiten Leefomgeving</u>	14
3.2.6	<u>Zorgplicht</u>	14
3.2.7	<u>Omgevingsplan Beverwijk (OpB)</u>	14
3.2.8	<u>Beleidsregel beoordeling geurhinder milieubelastende activiteiten in provincie Noord-Holland 2024 (Beleidsregel)</u>	15
3.3	<u>Beste beschikbare technieken</u>	17
3.3.1	<u>Gescheiden houden van afvalstoffen</u>	17
3.3.2	<u>Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen</u>	17
3.4	<u>Afvalwater</u>	17
3.5	<u>Bodem</u>	17
3.5.1	<u>Bodemonderzoek</u>	18
3.6	<u>Conclusie</u>	18

Besluit omgevingsvergunning

Inleiding

Op 24 april 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van IDDS namens Braam Recycling BV. Het betreft het opslaan van ingedikt rioolwaterzuiveringsslib, hierna te noemen slibkoek, afkomstig uit een zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater. De opslagcapaciteit van de slibkoek bedraagt maximaal 10.000 ton per jaar. De slibkoek heeft al een behandeling ondergaan bij de ontdoener. Daar is het namelijk ontwaterd c.q. ingedikt. Het betreft hier een niet-gevaarlijke afvalstof van derden met euralcode 19 08 05. Maximaal zal er 10.000 ton per jaar worden ingenomen en opgeslagen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Zuiderkade 12 in Beverwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODIJ-Z-24-140462.

Besluit

Wij besluiten aan Braam Recycling BV een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 5.1, tweede lid van de Omgevingswet. Deze vergunning geldt voor het jaarlijks opslaan van maximaal 10.0000 ton ingedikt slibkoek afkomstig van een zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater. Dit besluit maken wij op basis van de Omgevingswet met de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen. Daarnaast op basis van de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning.

Gelet op de milieubelasting is op grond van artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit in samenhang met artikel 16.43 tweede lid van de Omgevingswet besloten er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Er is daarom geen noodzaak om een milieueffectrapportage op te stellen.

Gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland heeft de bevoegdheid tot het verlenen van deze vergunning gemandateerd aan de directeur van Omgevingsdienst IJmond.

Beverwijk, 15 juli 2024

Hoogachtend,
namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,

J. Zandhuis
directeur

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Aanvrager per e-mail
- Gemachtigde per e-mail

Rechtsbeschermingsmiddelen

Bezwaarmogelijkheden en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen bij het Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland, Postbus 3007, 2001 DA in Haarlem. De termijn hiervoor bedraagt zes weken en gaat in op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en moet tenminste bevatten de naam van de indiener, de datum, een omschrijving van het aangevochten besluit en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift houdt niet in dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Om dat te bereiken moet, naast een bezwaarschrift, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gericht aan Rechtbank Haarlem, Sector Bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. De rechter is bevoegd een voorlopige voorziening te treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Wij wijzen u erop dat voor het indienen van een dergelijk verzoek griffierecht is verschuldigd. U kunt het verzoek voorlopige voorziening ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorschriften

In dit hoofdstuk vindt u de voorschriften die zijn verbonden aan deze vergunning.

1 Algemeen

1.1.1 Deze omgevingsvergunning is afgegeven voor het opslaan van maximaal 10.000 ton bewerkte slibkoek (euralcode 19 08 05) per jaar afkomstig van een zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater. De aanmeldnotitie van IDDS met kenmerk A5692/MBO.eur1908-5ZkB versie 1.0 d.d. 18 april 2024 is onderdeel van de vergunning. Als deze aanmeldnotitie in strijd is met de voorschriften van deze omgevingsvergunning prevaleren de voorschriften van de omgevingsvergunning boven de aanmeldnotitie.

1.1.2 Een partij slibkoek mag voor de duur van maximaal één jaar worden opgeslagen binnen het bedrijf gerekend vanaf de datum van binnenkomst. Binnen het bedrijf moet een (digitale) registratie aanwezig zijn van elke aangeleverde partij met de datum van aankomst, de opslaglocatie en de datum van afvoer.

A)

1.1.3 De afvalstof moet zodanig worden opgeslagen dat vermengingen met andersoortige afvalstoffen niet mogelijk is.

B)

1.1.4 De volgende voorschriften uit de vigerende vergunningen zijn ook van toepassing op de aangevraagde activiteit.

C) Vergunning d.d.	D) Nummer voorschriften
E) 15 augustus 2017	F) 1.2.1, 1.2.2, 1.3.2, 1.4.1, 4.1.1, 4.1.5, 5.3.1 t/m 5.3.4, 5.5.1, 5.5.3 t/m 5.5.6, 6.1.1 t/m 6.2.9, 8.1.1, 8.1.4, 8.1.6, 8.1.7 en 11.1.1.
G) 26 juni 2023	H) 3.1.1 t/m 3.1.5

1.1.5 De geluidsbelasting van de aangevraagde activiteit mag er niet toe leiden dat de grenswaarden uit de voorschriften 2.2.1 en 2.2.2 van de op 26 juni 2023 verleende oprichtingsvergunning worden overschreden.

I)

1.1.6 Het acceptatie en verwerkingsbeleid van het bedrijf dient te worden aangepast met het inzamelen en opslaan van slibkoek (euralcode 19 08 05). Deze aanpassing moet worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.

1.2 Geur

1.2.1 (BBT 12)

Dit voorschrift is van toepassing bij een dreigende overschrijding van de grenswaarden opgenomen in voorschrift 1.2.4 of gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren zich heeft voorgedaan. Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, moet het bedrijf beschikken dan over een geurbeheerplan. Het geurbeheerplan omvat:

- 1) een programma ter voorkoming en beperking van geuren, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen;
- 2) een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. gegronde klachten;
- 3) een protocol voor de monitoring van geur;
- 4) een protocol met acties en termijnen.

Het geurbeheersplan dient actueel te worden gehouden.

Toelichting: Een geurbeheersplan is noodzakelijk op het moment dat er gegronde klachten zijn. Met gegronde klachten wordt bedoeld dat de klacht door een toezichthouder is gecontroleerd en gegrond is bevonden met inachtneming van het gestelde in voorschrift 1.2.4.

1.2.2 (BBT10)

Het monitoren van geuremissies gebeurt door middel van:

- EN-normen (bv. dynamische olfactometrie volgens EN 13725 om de geurconcentratie te bepalen of EN 16841-1 of -2 om de blootstelling aan geur te bepalen) of
- ISO-, nationale of andere internationale normen die garanderen dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd, wanneer alternatieve methoden worden toegepast waarvoor geen EN-normen beschikbaar zijn (bv. raming van geuroverlast).

De monitoringfrequentie wordt bepaald in het geurbeheerplan zoals opgenomen in voorschrift 1.2.1.

1.2.3 BBT13

Geuremissies worden voorkomen of verminderd door het tot een minimum beperken van de verblijftijd van de opgeslagen stoffen en/of het doelmatig afdekken van de opgeslagen slibkoek.

1.2.4 Het opslaan van slibkoek moet voldoen aan de volgende grenswaarden uit de Beleidsregel beoordeling geurhinder milieubelastende activiteiten in provincie Noord-Holland 2024:

Nieuwe Activiteit	98-percentiel	99,9 percentiel
Soort object	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$
Geurgevoelig	0.5	2
Minder geurgevoelig	1	4
Overig geurgevoelig	10	40

3 Bodem

3.1.1 De opslag van slibkoek moet plaatsvinden op een doelmatige vloeistofdichte voorziening. Het deel van de bedrijfsriolering dat op een vloeistofdichte bodemvoorziening is aangesloten, is voor 1 juni 2025 vloeistofdicht vanaf de aansluiting tot aan de slibvangput en olieafscheider.

Toelichting

De eisen met betrekking tot het keuren van een vloeistofdichte voorziening staan in voorschrift 1.1.3 waarin wordt verwezen naar de voorschriften uit de eerder verleende vergunningen.

3.1.2 Als het beoordelen van de bedrijfsriolering volgens AS SIKB 6700 redelijkerwijs niet mogelijk is, kan, in afwijking van het eerste en tweede lid, het ondergrondse vloeistofdichte deel van het vuilwaterriool worden beoordeeld volgens het CUR-rapport 2001-3 Beheer bedrijfsriolering bodembescherming.

Overwegingen

Procedurele aspecten

Gegevens aanvrager

Op 24 april 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van IDDS namens Braam Recycling BV., gevestigd aan de Zuiderkade 12 in Beverwijk.

Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het opslaan van ingedikt slibkoek afkomstig uit een zuiveringsinstallatie voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater met een capaciteit van maximaal 10.000 ton per jaar. De slibkoek heeft al een behandeling ondergaan bij de ontdoener. Daar is het namelijk ontwaterd c.q. ingedikt. Het betreft hier een niet-gevaarlijke afvalstof van derden met Euralcode 19 08 05. Maximaal zal er 10.000 ton per jaar worden ingenomen en opgeslagen.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Zuiderkade 12 in Beverwijk en is geregistreerd onder nummer ODIJ-Z-24-140462. Braam Recycling BV valt onder categorieën 5.1 en 5.5 uit bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU).

Het is hiermee een complex bedrijf zoals bedoeld in afdeling 3.3. van het Besluit Activiteiten Leefomgeving. Op grond hiervan is het bedrijf vergunningsplichtig (zie artikel 3.79 Besluit Activiteiten Leefomgeving).

De vergunningplicht milieu bij complexe bedrijven omvat normaliter alle activiteiten op het terrein van het bedrijf. Dit komt ten eerste door het gebruik van de veelomvattende term als IPPC-installatie. Ten tweede vallen functioneel ondersteunende activiteiten ook onder de vergunningplicht (zie artikel 3.78 tweede lid uit het Besluit Activiteiten Leefomgeving). Het opslaan van deze ongevaarlijke afvalstoffen maakt dus deel uit van de milieubelastende activiteit uit paragraaf 3.3.10 is tevens een onderdeel van de IPPC-installatie en is daarom vergunningsplichtig. Om die reden hebben wij voorschriften verbonden aan deze vergunning zover de huidige revisievergunning hier niet in voorziet.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer 20240424 01090 000
- Aanmeldnotitie Mer-beoordelingsplichtige activiteit versie 1.0 d.d. 18 april 2024 met kenmerk A5692/MBO/eur1908-5ZkB opgesteld door IDDS
- Bijlage 1 een tekening getiteld "Verzoek om omgevingsvergunning veranderen van de inrichting" d.d. 25-03-2024 met projectnummer A3689/MBO opgesteld door IDDS
- Toelichting bij de aanvraag versie 1.0 d.d. 18 april 2024 met kenmerk A5692/MBO/eur1908-TBA opgesteld door IDDS
- Een rapport voor het vaststellen van geurkentallen voor de opslag van zuiveringsslib d.d. 7 oktober 2019 met projectnummer 1272538
- Machtiging d.d. 7 mei 2024 van Braam Recycling BV waaruit blijkt dat IDDS als gemachtigde namens haar optreedt

Huidige vergunningen situatie

Voor het bedrijfsperceel van Braam Recycling aan de Zuiderkade 12 te Beverwijk zijn in het verleden de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- 1) omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het opslaan, overslaan en be- en verwerken van afvalstoffen, verleend op 15 augustus 2017 door Omgevingsdienst IJmond, gemandateerd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland onder kenmerk JBO/ODIJ-2015-24260, hierna oprichtingsvergunning.
- 2) meervoudige omgevingsvergunning (bouw-, milieu- en bestemmingsplan) voor het uitbreiden en veranderen van de inrichting aan de Zuiderkade 12 te Beverwijk, verleend op 30 juni 2018 door Omgevingsdienst IJmond, gemandateerd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland onder kenmerk MDI/MTU/ODIJ-Z-18-053573, hierna de milieuneutrale veranderingsvergunning
- 3) veranderingsvergunning voor het veranderen van de inrichting verleend op 26 juni 2023 door Omgevingsdienst IJmond, gemandateerd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland onder kenmerk ODIJ-Z-21-097200, hierna de veranderingsvergunning.

Deze vergunningen zijn onherroepelijk. Een onherroepelijke vergunning die is verleend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en geldt voor een activiteit die ook onder de Omgevingswet (Ow) vergunningplichtig is, wordt van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet. Dit staat in artikel 4.13, lid 1, Invoeringswet Omgevingswet.

Vergunningplicht

Braam Recycling BV valt onder categorieën 5.1 en 5.5 uit bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU). Het is hiermee een complex bedrijf zoals bedoeld in afdeling 3.3. van het Besluit activiteiten leefomgeving. Op grond hiervan is het bedrijf vergunningsplichtig (zie artikel 3.79 Besluit activiteiten leefomgeving). De vergunningplicht milieu bij complexe bedrijven omvat normaliter alle activiteiten op het terrein van het bedrijf. Dit komt ten eerste door het gebruik van de veelomvattende term "IPPC-installatie". Ten tweede vallen functioneel ondersteunende activiteiten ook onder de vergunningplicht (zie artikel 3.78 tweede lid uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)). Het opslaan van deze ongevaarlijke afvalstoffen maakt dus deel uit van de milieubelastende activiteit uit paragraaf 3.3.10 en is daarom vergunningsplichtig.

Bevoegd gezag

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is het bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.79 eerste lid van het Bal. De Directeur van Omgevingsdienst IJmond is gemandateerd om namens het college deze vergunning te verlenen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (Ow). Gelet hierop hebben wij op 19 juni 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Omdat het hier gaat om een complex bedrijf dat een milieubelastende activiteit gaat veranderen is echter geen adviesorgaan aangewezen.

Toetsingskader milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.78 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft namelijk een complex bedrijf met een zogenaamde IPPC-installatie voor afvalbeheer. Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Toetsing geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunningen. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Geluid

Er is geen toename van de geluidsbelasting doordat er geen toename is van het aantal vervoersbewegingen. De vervoersbewegingen worden als het ware uitgeruild, immers de capaciteit van de inrichting neemt niet toe. Hierdoor wordt er van een andere afvalstoffen die in het bedrijf mogen worden opgeslagen minder aangevoerd. Verder vinden er geen bewerkingen plaats aan slibkoek.

Lucht/geur

Er vindt alleen opslag plaats van de afvalstoffen, tijdens de opslag zouden er emissies naar de lucht kunnen optreden en kan geuroverlast ontstaan. Om dit te voorkomen of in voldoende mate te beperken zullen wij voorschriften aan deze vergunning verbinden die hierop toe zien. Zo moet de opslag doelmatig worden afgedekt.

Afvalwater

Ten gevolge van het opslaan van deze afvalstoffen komt afvalwater vrij blijkt uit de mer-aanmeldnotitie behorende bij de aanvraag. Het betreft afvalwater dat vrijkomt uit de afvalstoffen door verdichting. Het afvalwater dat vrijkomt uit de afvalstoffen is feitelijk afvalwater dat van de rioolwaterzuiveringsinstallatie afkomt. De mogelijkheid bestaat dat dit afvalwater is verontreinigd met opgeloste zouten (nitraat, sulfaat, fosfaat, chloride, ijzeroxide) en/of organische bestanddelen en/of zwevend stof. Door het afdekken van de opslag zal er geen verontreinigd hemelwater ontstaan. Het afvalwater dat vrijkomt wordt via een vloeistofdichte verharding en zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering. De zuiveringstechnische voorzieningen betreffen een slibafvangput om vaste bestanddelen tegen te houden en een olieafscheider voor de drijvende bestanddelen. Tot slot hebben we in voorschrift 1.1.3 opgenomen dat ook moet worden voldaan aan de voorschriften uit hoofdstuk 6 van de oprichtingsvergunning. Hierin zijn lozingseisen opgenomen voor een doelmatige werking van de riolering. Indien hier niet aan kan worden voldaan geldt er een lozingsverbod. Naar verwachting zal het bedrijf kunnen voldoen aan deze lozingseisen. Gelet hierop zal het gezuiverde afvalwater de doelmatige werking van de riolering niet belemmeren.

Energie

Het opslaan van deze afvalstoffen leidt niet tot een toename van het energieverbruik.

Afvalstoffen

Ten gevolge van de aangevraagde werkzaamheden zullen er binnen de inrichting geen afvalstoffen ontstaan.

Externe veiligheid

Het betreft opslag van niet-gevaarlijk afvalstoffen, dit heeft geen invloed op de externe veiligheid in de omgeving.

Bodem

De opslag van ingedikt slibkoek zal gaan plaatsvinden op de al aanwezige vloeistofdichte vloeren. Hierdoor is een voldoende beschermingsniveau gerealiseerd om verontreiniging van de bodem te voorkomen.

Conclusie

Gelet op bovenstaande zijn wij van oordeel dat de aangevraagde activiteiten geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu. Om deze reden hebben wij op grond van artikel 10.24 vierde lid uit het Omgevingsbesluit besloten om, in tegenstelling tot hetgeen in onze brief met kenmerk ADI/ODIJ-Z-24-140462 is vermeld, de reguliere procedure te volgen.

Vormvrije Mer-beoordeling

In artikel 16.43 van de Omgevingswet is opgenomen dat bij Algemene maatregel van bestuur (AMvB) projecten kunnen worden aangewezen die MER-beoordelingsplichtig zijn en waarvoor moet worden onderzocht of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

In bijlage V kolom 3 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit, worden de projecten, bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de wet genoemd, waarvoor moet worden beoordeeld of zij aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt (AMvB).

Bij de oprichting van de inrichting is eerder een besluit Mer-beoordeling genomen, hierbij is besloten dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn en dat er daarom geen Milieueffectrapportage noodzakelijk is. Ten opzichte van dit besluit (ODIJ-2015-242600) verandert de capaciteit van de inrichting feitelijk niet. Er wordt alleen een vergunning aangevraagd voor een andere afvalstof die ook geur kan veroorzaken. In die zin is er sprake van een verandering waarvoor opnieuw een beoordeling moet plaatsvinden. De verandering betreft dus het opslaan van maximaal 10.000 ton zuiveringsslib afkomstig van zuiveringstechnische werken.

Toetsingskader

Bij het beoordelingsproces over de noodzaak van een Mer-procedure moet bepaald worden of de Mer-beoordelingsplichtige activiteit kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. In artikel 11.10 lid 1 van het omgevingsbesluit staat dat het bevoegd gezag bij zijn beslissing rekening houdt met de navolgende criteria:

A. de kenmerken van het project

Bij de kenmerken van de activiteit moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van de activiteit

- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
- de productie van afvalstoffen
- de cumulatie met andere activiteiten
- de verontreiniging en hinder.

B. de plaats van het project

- bijzondere gebieden
- bestaand grondgebruik
- rijkdom/kwaliteit/regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met in het bijzonder aandacht voor de typen gebieden, zoals wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparkengebieden die in de wetgeving van Nederland zijn aangeduid/door die wetgeving worden beschermd, speciale beschermingszones in het kader van de Vogel- of Habitatrichtlijn, gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, en landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

C. de kenmerken van mogelijke effecten

- bereik grensoverschrijdende karakter van het effect
- orde/grootte/complexiteit effect
- waarschijnlijkheid effect
- duur, frequentie, onomkeerbaarheid van het effect

Beoordeling Mer beoordelingsplicht

De voorziene milieubelastende activiteiten binnen de inrichting betreffen het op jaarbasis opslaan van maximaal 10.000 ton zuiveringsslib afkomstig van installaties voor de zuivering van huishoudelijk of stedelijk afvalwater. Voorafgaand aan het opslaan van dit slib is het gedeeltelijk ontwaterd c.q. ingedikt. De opslagcapaciteit is noodzakelijk om dat bij de zuiveringen waar dit slib vrijkomt onvoldoende opslagcapaciteit beschikbaar is. In paragraaf 3.2 van deze beschikking hebben wij al geconcludeerd dat er geen significante milieubelasting wordt veroorzaakt door de aangevraagde activiteit.

Cumulatie met andere projecten

De inrichting is gelegen aan de Zuiderkade 12 te Beverwijk in het bestemmingsplan "Haven de Pijp – Parallelweg". Gelet op het aspect geur is geen cumulatie te verwachten. Er zijn op deze locatie geen andere bedrijven met een duidelijke geuremissie.

B. de plaats van het project

Algemeen

De inrichting is gelegen aan de Zuiderkade op het gezoneerde industrieterrein "de Pijp". In het omgevingsplan is de vestiging van zwaardere categorieën industriële bedrijven toegestaan. De meest nabij gelegen woningen van derden zijn gelegen op een afstand van ongeveer 600 meter waardoor hinder vanuit de inrichting naar de woonomgeving niet is te verwachten.

Natura 2000 gebieden

In de directe omgeving van de inrichting aan de Zuiderkade 12 bevinden zich geen gevoelige objecten. Tevens bevindt de inrichting zich niet in een landschap van landschappelijk, cultureel of archeologisch belang. De afstand tussen de inrichting en het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied bedraagt circa 3 km (Noord-Hollands duinreservaat). Er is derhalve geen sprake van zogenoemde externe werking van de inrichting op voornoemd Natura-2000 gebied. Wij merken verder op dat er geen toename is van het aantal verkeersbewegingen en dat er dus ook geen extra stikstofuitstoot zal plaatsvinden. De vervoersbewegingen voor het opslaan van deze afvalstof zijn uitgeruild met reeds vergunde vervoersbewegingen voor andere afvalstoffen waardoor de capaciteit van deze afvalstoffen dus afneemt. Ter verduidelijking, in plaats van afvalstof A wordt dus afvalstof B opgeslagen.

C. de kenmerken van mogelijke effecten

Ten aanzien van de kenmerken van de effecten merken wij het volgende op:

- de te verwachten effecten hebben geen grensoverschrijdend karakter
- de te verwachten effecten zijn niet complex van aard en kunnen de voorschriften in de omgevingsvergunning gereguleerd worden.
- de effecten die optreden zijn beperkt van aard en leiden niet tot een onomkeerbaar effect

Conclusie

Gelet op bovenstaande beoordeling zijn wij van mening dat voor het opslaan van maximaal 10.000 ton zuiveringsslib geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

Toetsing aanvraag

Op grond van artikel 5.26, tweede lid, van de Ow is in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is het kader aangegeven waaraan aanvragen voor wat betreft een MBA getoetst moeten worden. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;

- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;

- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld. Wel wordt in deze beschikking verwezen naar de relevante voorschriften van de vergunningen genoemd onder paragraaf 3.1.4. Deze verwijzing hebben wij opgenomen in voorschrift 1.1.3 van deze beschikking.

Besluit Activiteiten Leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) zijn voor een groot aantal activiteiten rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De aanwijzing van paragrafen met algemene regels in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bal zijn voor complexe bedrijven beperkt van toepassing verklaard. Dit betekent dat wij de milieuaspecten in de vergunning moeten regelen.

Zorgplicht

Daarnaast is de specifieke zorgplicht van het Bal van toepassing omdat elk bedrijf altijd een eigen verantwoordelijkheid heeft om na te denken over mogelijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

Omgevingsplan Beverwijk (OpB)

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) worden geurgevoelige gebouwen gedefinieerd in artikel 5.91. Het betreft in ieder geval gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, kinderopvang met bedgebed die op grond van het omgevingsplan zijn toegelaten. Het artikel geeft de mogelijkheid om in het Omgevingsplan ook andere locaties aan te wijzen waarbij hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen. Doel is om te komen tot een aanvaardbaar geurhinder niveau (zie artikel 5.92 van het BKL).

In het omgevingsplan van gemeente Beverwijk zijn geen specifieke artikelen opgenomen die van toepassing zijn op het bedrijf. Wel dient rekening gehouden te worden met geuraspecten van de activiteit. De geur van een activiteit moet op een geurgevoelig object aanvaardbaar zijn. In tegenstelling tot het BKL spreekt het OpB dus over geurgevoelige objecten. Het OpB verstaat onder een geurgevoelig object niet alleen gebouwen waar mensen wonen maar ook gebouwen waar mensen verblijven. In artikel 22.1 is een voorrangsbepaling opgenomen voor wat betreft het van toepassing zijn van de regels uit het OpB. Hierin is opgenomen dat de regels in afdeling 22.3 niet van toepassing zijn op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover voorschriften zijn verbonden aan een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

In de considerans van de op 15 augustus 2017 verleende omgevingsvergunning Milieu (revisievergunning) is ten aanzien van de geur van het opslaan afvalstoffen opgenomen dat dit aspect is geregeld in een voorschrift. In voorschrift 8.1.1 is opgenomen dat de binnen de aanwezige afvalstoffen moeten zodanig worden opgeslagen, bewerkt of verwerkt en getransporteerd dat daarbij geen ontoelaatbare geur-, stof- en/of stoffenemissie naar de omgeving plaatsvindt en geen nadelige gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Door middel van dit voorschrift is feitelijk invulling gegeven aan een aanvaardbaar hinderniveau zoals bedoeld in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Gelet hierop concluderen wij dat op grond van artikel 22.1 van het OpB de regels in afdeling 22.3 niet van toepassing zijn.

Beleidsregel beoordeling geurhinder milieubelastende activiteiten in provincie Noord-Holland 2024 (Beleidsregel)

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland heeft op 19 december 2023 een nieuwe beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder vastgesteld. Deze beleidsregel is van toepassing bij het beschikken op aanvragen om omgevingsvergunningen of bij het opstellen van maatwerkvoorschriften en vergunningvoorschriften. Het doel van deze beleidsregel is het vaststellen van een aanvaardbaar hinderniveau voor geur. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in:

- J) geurgevoelige objecten: aaneengesloten woonbebouwing, ziekenhuizen en sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen, woonwagenterreinen, asielzoekerscentra, (kinder-) dagverblijven, scholen, penitentiaire milieubelastende activiteiten alsmede objecten die met bovengenoemde geurgevoelige objecten gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de functie van het object, de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daar aanwezig is en de omgeving van het object
- K) minder geurgevoelige objecten: bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied, verspreid liggende woningen, recreatiegebieden voor dagrecreatie, accommodaties voor verblijfsrecreatie, zelfstandige kantoren, winkels alsmede objecten die met bovengenoemde minder geurgevoelige objecten gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de functie van het object, de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daar aanwezig is en de omgeving van het object;

- L) overige geurgevoelige objecten: één van de onder b genoemde objecten indien het zich op een bedrijventerrein bevindt dat is bestemd voor milieubelastende en volgens het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningplichtige activiteit conform de betreffende bestemmingsplannen

De aanvrager heeft met behulp van V-stacks een geurberekening opgesteld. Als basis is een rapportage gebruikt van Tauw met emissiekentallen voor geur afkomstig van zuiveringsslib van RWZI, het betreft een rapportage met kenmerk 1272538 d.d. 7 oktober 2019 getiteld: Waternet geurmetingen slibdepot. Dit leidt tot de volgende resultaten:

Tabel 2 Rekenresultaten geurbelasting

Geurgevoelig object	Geurbelasting Aanvoer slibkoek in ouE/m ³	Geurbelasting opslag slibkoek in ouE/m ³	Geurbelasting afvoer slibkoek ouE/m ³
Woningen Wijckermolen	0,3	<0,1	0,5
Kantoorgebouw Zuiderkade 3	2,4	0,9	3,5

De aanvrager merkt op dat in de berekeningen geen rekening is gehouden met het feit dat de vakken waarin de slibkoek ligt is afgedekt met landbouwfolie.

Aanvaardbaar hinderniveau

In artikel 3 van de Beleidsregel is opgenomen dat bij het beschikken op een aanvraag om omgevingsvergunning de in de Handleiding geur beschreven methodiek voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau als uitgangspunt. In de Handleiding geur wordt aangegeven dat voor IPPC-bedrijven de BBT-conclusies moeten worden geraadpleegd. In het uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1147-bref zijn dienaangaande de volgende relevante conclusies opgenomen:

1. BBT 10 Geuremissies periodiek monitoren
2. BBT 12 Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren in geval van gegronde klachten.
3. BBT 13 en 14 Vermindering van de geuremissie door toepassen van technieken of maatregelen.

In de vergunning is aangesloten bij deze BBT-technieken. Daarnaast hebben we een aanvaardbaar hinderniveau zoals opgenomen in de beleidsregel vastgelegd in voorschriften. Tot slot hebben we opgenomen dat de opslag van rioolwaterzuiveringsslib doelmatig moet zijn afgedekt om geurhinder te voorkomen. In artikel 4 van de beleidsregel zijn grenswaarden opgenomen. Voor een nieuwe activiteit gelden de volgende grenswaarden:

Tabel 3 Grenswaarden Beleidsregel

Nieuwe Activiteit	98-percentiel	99,9 percentiel
Soort object	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$
Geurgevoelig	0.5	2
Minder geurgevoelig	1	4
Overig geurgevoelig	10	40

Woningen zijn geurgevoelig objecten. Een kantoorgebouw is een object dat is gelegen op een bedrijventerrein. Het bedrijventerrein is bestemd voor milieubelastende en volgens het Besluit Activiteiten Leefomgeving vergunningplichtige activiteiten. Om deze reden is een kantoorgebouw een overig geurgevoelig object. Uit de berekening bij de aanvraag blijkt dat voldaan kan worden de grenswaarde uit de beleidsregel.

Beste beschikbare technieken

Door aan te sluiten bij de Bref Afvalverwerking en de beleidsregel hebben we toepassing gegeven aan het opleggen van BBT. Omdat niet duidelijk is of het lang laten liggen van deze afvalstoffen leidt tot het vrijkomen van meer geur is BBT12 toegevoegd aan de voorschriften. Van dit voorschrift kan gebruik worden gemaakt indien door het opslaan van de afvalstof onverhoopt meer geurhinder ontstaat dan was verwacht op grond van de aanvraag.

Gescheiden houden van afvalstoffen

De aanvraag ziet toe op innemen van een afvalstof die gescheiden wordt opgeslagen en gescheiden wordt afgevoerd.

Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

In de voorschriften van deze vergunning hebben wij opgenomen dat het acceptatie-en verwerkingsbeleid zoals genoemd in voorschrift 8.1.4 van de revisievergunning moet worden aangevuld voor deze afvalstof en ter goedkeuring moet worden overlegd aan het bevoegd gezag.

Afvalwater

Vanuit de milieubelastende activiteit vinden lozing plaats van percolaatwater in de vuilwaterriolering in het vuilwaterriool van de gemeente Beverwijk. Naar verwachting zal er circa 1000 liter water vrijkomen. Het water wordt geloosd via de zuiveringstechnische voorzieningen van het bedrijf. Door te verwijzen naar de voorschriften van de oprichtingsvergunning wordt voldaan aan de stand der techniek.

Bodem

In de aanvraag om vergunning is opgenomen dat de opslag van het zuiveringsslib plaats vindt op een vloeistofdichte verharding. Hiermee is een voldoende beschermingsniveau gerealiseerd.

Bodemonderzoek

In de oprichtings- en veranderingsvergunning is in respectievelijk de voorschriften 5.5.1 en 3.1.1 de nulsituatie van de bodem vastgelegd. Bij de beëindiging van de milieubelastende activiteiten worden de resultaten van deze onderzoeken vergeleken met het eindonderzoek bodem. In respectievelijk de voorschriften 5.5.3 en 3.1.2 hebben wij tevens een eindonderzoek opgenomen. In de voorschriften van deze beschikking zullen wij opnemen dat deze voorschriften van overeenkomstige toepassing zullen zijn.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.



Opgesteld in opdracht van: Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl
www.odijmond.nl