

Bundel - Algemeen Bestuur van 19 juli 2023

- 1 Opening, mededelingen en vaststellen agenda
Afmelding:
- *de heer H. Wijkhuizen (gemeente Bloemendaal).*
Mededelingen:
- *Kennismaking directeur met ODIJmond (mondelinge toelichting);*
- *Terugkoppeling visitatie door OD.NL vanuit het Interbestuurlijk programma VTH op 27 en 28 juni 2023;*
- *VNG motie (Oostzaan) i.z. financiering bodemtaken na inwerkingtreding van de Omgevingswet.*
[01 Agenda AB 19 juli 2023 .docx](#)
[01 Besluit 2023-009 Kennismaking directeur met ODIJmond.docx](#)
- 2 Notulen AB vergadering d.d. 17 mei 2023
[Notulen AB vergadering 17 mei invul](#)
- 3.A 1e Begrotingswijziging 2023 en ingediende zienswijzen
[03A Besluit 2023-007 Eerste Begrotingswijziging 2023 en zienswijzen.docx](#)
[03A Bijlage 1 Eerste Begrotingswijziging 2023.pdf](#)
- 3.B Ontwerpbegroting 2024 en ingediende zienswijzen
De ingediende zienswijzen zullen in een nota van beantwoording worden samengevat en z.s.m. aan de stukken worden toegevoegd.
[03B Bijlage 1 Ontwerpbegroting 2024.pdf](#)
[03B Besluit 2023-008 Ontwerpbegroting 2024 en zienswijzen](#)
- 4 1e Bestuursrapportage T1 2023
[04 Besluit 2023-010 Bestuursrapportage T1 2023-gew.docx](#)
[04 Bijlage 1 Eerste Bestuursrapportage T1.pdf](#)
- 5 Stand van zaken wijziging Gemeenschappelijke Regeling OD IJmond
[05 Besluit 2023-011 Stand an zaken wijziging GR ODIJmond.docx](#)
[05 Bijlage 1 DB besluit 2023-00 Wijziging GR ODIJmond.docx](#)
- 6 Plan van aanpak verlofsaldi
Mondelinge toelichting directeur.
- 7 IBT rapportage toegevoegd aan het Jaarverslag 2022
[07 Besluit 2023-013 IBT rapportage toegevoegd aan Jaarverslag 2022.docx](#)
[07 Bijlage 1 Jaarverslag 2022 incl IBT rapportage.pdf](#)
- 8 Programma indirecte lozingen - brief HHNK
[08 Besluit 2023-014 Programma indirecte lozingen HHNK.docx](#)
[08 Bijlage 1 Programma indirecte lozingen - brief HHHN.pdf](#)
- 9 Rondvraag en Sluiting

Aan:	mevrouw B. van den Berg de heer S. Dinjens mevrouw A. Zalinyan de heer R. Berkhout de heer J. Schalkwijk de heer J. Olthof de heer J. Schouten de heer M.T.A. Hegger mevrouw R. Dral mevrouw J. van Boeijen mevrouw A. v.d. Weijenberg de heer K. Schilder mevrouw A. Grummel de heer M. Hendriks de heer H. Wijkhuizen de heer J. Zandhuis mevrouw G.T. Veltman	gemeente Beverwijk gemeente Velsen gemeente Heemskerk gemeente Haarlem gemeente Wormerland Provincie Noord-Holland gemeente Uitgeest gemeente Purmerend gemeente Oostzaan gemeente Landsmeer gemeente Waterland gemeente Edam-Volendam gemeente Heemstede gemeente Zandvoort gemeente Bloemendaal Omgevingsdienst IJmond Omgevingsdienst IJmond
-------------	--	---

De directeur van Omgevingsdienst IJmond nodigt u hierbij uit tot het bijwonen van de vergadering van het **Algemeen Bestuur**.

Datum : 19 juli 2023
Locatie : Ruimte 0.2 kantoor OD IJmond Beverwijk
Inloop : 14:00 – 15:30

Agenda

01.	Opening, mededelingen en vaststellen agenda Mededelingen: <ul style="list-style-type: none"> - Kennismaking de heer Zandhuis met ODIJmond (mondellinge toelichting directeur); - Terugkoppeling visitatie door OD.NL vanuit het Interbestuurlijk programma VTH op 27 en 28 juni 2023; - VNG motie (Oostzaan) i.z. financiering bodemtaken na inwerkingtreding Omgevingswet. 	2023-009	1)instemmen 1)informereren 1)informereren
02.	Notulen AB vergadering 17 mei 2023		1)vaststellen
03A.	1e Begrotingswijziging 2023 en ingediende zienswijzen Het uitstel van de omgevingswet naar 1 januari 2024, het afsluiten van het principeakkoord voor de cao 2023 en de gestegen inflatie zijn aanleiding om de begroting van 2023 te wijzigen. Deze wijzigingen leiden tot een stijging van het tarief van ODIJmond. Daarnaast zijn alle projecten en dienstverleningsovereenkomsten, die vastgesteld zijn na de oorspronkelijke begroting, opgenomen in deze gewijzigde begroting. De raden zijn gevraagd hun zienswijzen kenbaar te maken, die wordt verwerkt in een nota van beantwoording gecombineerd met de ontwerpbegroting 2024.	2023-007	1)vaststellen
03B.	Ontwerpbegroting 2024 en ingediende zienswijzen In de ontwerpbegroting zijn alle financiële ontwikkelingen uitgewerkt uit de Kadernota 2024. De gewijzigde begroting 2023 is de basis voor de begroting 2024. De raden zijn gevraagd hun zienswijze kenbaar te maken, die wordt verwerkt in een nota van beantwoording gecombineerd met de eerste begrotingswijziging 2023.	2023-008	1)vaststellen

04.	<p>1e Bestuursrapportage 2023 Bestuursrapportage T1-2023 inhoudelijk U leest een overzicht van de opvallende gebeurtenissen en bijzonderheden in de uitvoering en bedrijfsvoering van onze vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken op milieu- en onze bouwteken, (RO)advies, onze duurzaamheidsprojecten en programma's.</p> <p>Bestuursrapportage T1-2023 financiën en personeel Dit deel geeft u inzicht in de voortgang van werkzaamheden en financiën over het 1e tertaal (jan-april). Het geeft u de mogelijkheid toe te zien op onze voortgang en de begroting 2023 en waar nodig bij te stellen.</p>	2023-010	1) vaststellen
05.	<p>Stand van zaken wijziging GR ODIJmond Door de gewijzigde omstandigheden (inwerkingtreding OW) mbt wijziging van de GR ODIJmond, wordt een voorstel gedaan om de directeur opdracht te geven een plan van aanpak op te laten stellen en het besluitvormingsproces voor één juli 2024 af te ronden.</p>	2023-011	1) kennisnemen
06.	<p>Opstellen plan van aanpak verlofsaldi In het accountantsverslag heeft de accountant het verlofsaldo als risico toegelicht. Het DB heeft in haar vergadering van 29 maart verzocht een analyse te maken en een voorstel te doen voor de beheersing van het vakantiesaldo. Daarbij is gevraagd rekening te houden met de werkwijze in de organisatie en het hybride werken. Het DB heeft deze opdracht aan de nieuwe directeur verstrekt. De voorzitter geeft u mondelinge update van deze opdracht.</p>	2023-012	1) kennisnemen
07.	<p>IBT rapportage toegevoegd aan Jaarverslag 2022 Het Jaarverslag 2022 is aangevuld met een Interbestuurlijke Toezichtrapportage (IBT) in hoofdstuk 13, dat is toegevoegd aan het op 17 mei vastgestelde jaarverslag, waarop inhoudelijk verder geen aanpassingen zijn gedaan. Het Jaarverslag 2022 inclusief de IBT-rapportage verantwoordt wij bij provincie Noord-Holland. De IBT-rapportage omvat net als andere jaren drie onderdelen (die ook in het jaarverslag zelf terugkomen):</p> <ul style="list-style-type: none"> • verantwoording op uitvoering en handhaving; • een managementrapportage over de kwaliteitscriteria; • een beleidsrapportage over de kwalitatieve uitvoeringsdoelen, afgeleid van het vierjarige Beleidskader VTH-milieu. 	2023-013	1) kennisnemen
08.	<p>Programma indirecte lozingen – brief HHNK In de brief van 1 juni 2023 aan het AB ODIJmond, wordt u geïnformeerd over het besluit dat de stuurgroep van het programma indirecte lozingen op 24 februari jl. heeft genomen.</p>	2023-014	1) kennisnemen
09.	Rondvraag en Sluiting		

de voorzitter,

namens deze,
J. Zandhuis

(e.v. AB vergadering: 01 november 2023)

Besluit Algemeen bestuur

Agendapunt	01	Besluit no	AB 2023-009
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	Just Zandhuis
Onderwerp	Kennismaken directeur met Omgevingsdienst IJmond		directeur

Aanleiding

Per 2 juni 2023 is de heer Zandhuis in dienst getreden als directeur-secretaris als opvolger van de heer Pannekeet. De heer Zandhuis kan, indien de vergadering dit wenst, in deze vergadering een korte terugkoppeling geven over zijn ervaringen gedurende zijn eerste maand bij OD IJmond.

Proces

Het voorstel is dat de directeur in de vergadering van het DB van 11 oktober en het AB van 01 november een presentatie geeft over zijn bevinden van de eerste vier maanden binnen OD IJmond.

Besluit

1. De directeur opdracht te verlenen een presentatie te geven van zijn bevindingen over de eerste vier maanden (juni-september) van zijn aanstelling voor het eerstvolgende DB en AB.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis

Notulen vergadering van het Algemeen Bestuur

Datum: 17 mei 2023

Aanwezig:

de heer R. Berkhout	gemeente Haarlem (plv.vz)
de heer S. Dinjens	gemeente Velsen
mevrouw A. Zalinyan	gemeente Heemskerk
de heer J. Schalkwijk	gemeente Wormerland
de heer M. Hendriks	gemeente Zandvoort
de heer M. Hegger	gemeente Purmerend
mevrouw A. Grummel	gemeente Heemstede
de heer H. Wijkhuisen	gemeente Bloemendaal
mevrouw J. van Boeijen	gemeente Landsmeer
de heer K. Schilder	gemeente Edam-Volendam
mevrouw R. Dral	gemeente Oostzaan
de heer J. Schouten	gemeente Uitgeest
mevrouw A. v/d Weijenberg	gemeente Waterland
de heer L.A. Pannekeet	Omgevingsdienst IJmond
mevrouw G. Veltman	Omgevingsdienst IJmond

Afwezig:

mevrouw B. van den Berg	gemeente Beverwijk
de heer J. Olthof	provincie Noord-Holland

01. Opening, mededelingen en vaststellen agenda

De heer Berkhout opent de vergadering van het Algemeen Bestuur en heet de aanwezigen welkom. Een speciaal welkom aan de heer Zandhuis die deze vergadering voor het eerst bijwoont. Afmelding ontvangen van mevrouw Van den Berg en de heer Olthof. Door afwezigheid van mevrouw Van den Berg, treedt de heer Berkhout in deze vergadering op als plaatsvervangend voorzitter. De heer Olthof heeft een schriftelijke reactie gegeven op de agendapunten die voorleggen en deze zal ter vergadering worden meegenomen. De heer Pannekeet is door ziekte afwezig bij wat voor hem zijn laatste AB vergadering zou zijn geweest als secretaris/directeur van Omgevingsdienst IJmond.

Ingekomen stukken:

- Brief college van GS van provincie Noord-Holland

De heer Wijkhuisen deelt mede enigszins onrustig te worden van de brief van GS. De heer Hegger deelt mede dat er over dit onderwerp – fusie – heftige discussies zijn geweest en dit alleen weer ter tafel zou kunnen komen, wanneer de situatie ten gunste van de ODIJ deelnemende gemeenten zou veranderen en hier geenszins sprake van is.

De opdracht die provincie Noord-Holland meegeeft aan de nieuwe directeur, wordt als zodanig door de vergadering niet ondersteund en kan alleen vanuit het Dagelijks Bestuur komen.

De heer Dinjens deelt mede dat het DB de provinciale stellingname niet ondersteunt en hij om die reden terughoudend hierin is. De heer Berkhout concludeert dat:

- De gedeputeerde niet aanwezig is voor een toelichting;
- De gedeputeerde niet kan reflecteren op de in 2019 gemaakte afspraken;
- Er geen reden is om het agendapunt opnieuw te agenderen voor een volgende vergadering;
- De afspraken uit 2019 ongewijzigd gehandhaafd blijven omdat er in de situatie niets ten gunste van de ODIJ deelnemende gemeenten veranderd is;
- Het onderwerp alleen opnieuw ter sprake komt op initiatief van de gedeputeerde zelf.

02. Notulen AB vergadering 08 maart 2023

Mevrouw Van de Weijenberg heeft een opmerking over de bodemgelden, die één op één overgaan naar de gemeenten. De ODIJ controller antwoordt dat toentertijd nog onduidelijkheid bestond. Een deel van de bodemgelden blijft gefinancierd voor het overgangsrecht. Mevrouw Van de Weijenberg informeert of provincie Noord-Holland gemeenten gaat financieren voor de middelen die vanuit het Rijk overkomen? Inmiddels is er nu meer informatie beschikbaar. De heer Olthof heeft in de AB vergadering van 28 maart jl. een verspreking gemaakt, waarvan hijzelf (in zijn schriftelijke reactie) aangeeft, deze niet gemaakt te hebben: "De gelden vanuit het Rijk gaan één op één over naar de gemeenten". Deze verspreking is door gedeputeerde abusievelijk gemaakt. De afspraken over de bekostiging zijn vorig jaar landelijk genomen en via het bestuurlijke bodemberaad is hier aandacht aan besteed. Bij decentralisatie komen er geen kosten mee voor gemeenten en wel voor bovenregionale ... Voor bemensing, capaciteit en kennis van de ODIJ komen er geen gelden mee. Mevrouw Dral deelt mede dat het voor gemeente Oostzaan om 52% van de kosten gaat en dit zwaar op de begroting drukt. Het zijn wettelijke taken die gemeenten dienen uit te voeren. De heer Berkhout deelt mede dat er hiermee een duidelijk signaal is afgegeven en doet het voorstel hier later in de vergadering nog even op terug te komen. **Besluit:** De notulen van de AB vergadering van 28 maart 2023 worden ongewijzigd door de vergadering vastgesteld.

03. Jaarstukken 2022 en accountantsverslag (Besluit 2023-00)

De ODIJ controller deelt mede dat het meerjaren onderhoudsplan voor het kantoorpand (€ 57.000) een klein bedrag is en het aan de vergadering van het Algemeen Bestuur is om te bepalen welke bestemming hieraan te geven. Het Dagelijks Bestuur heeft in haar vergadering van 29 maart jl. aangegeven het bedrag te retourneren aan de gemeenten. Mevrouw Dral spreekt haar complimenten uit over de stukken. Mevrouw Van de Weijenberg doet de aanbeveling voor volgend jaar 'ondermijning' mee te nemen hierin, om het geheel wat meer kleur te geven. Deze suggestie wordt meegenomen. Actiepunt: ODIJmond.

De heer Olthof heeft in zijn schriftelijke reactie aangegeven akkoord te gaan met het besluit. De Jaarrekening 2022 gaat ter informatie naar Provinciale Staten, tezamen met de begroting 2024 en de 1^e Begrotingswijziging 2023.

Besluit 2023-004: De vergadering van het Algemeen Bestuur stelt de jaarstukken en het accountantsverslag 2022 vast; de resultaatbestemming uit het project Interreg 2 Seas project PECS te bestemmen voor het verder verduurzamen van de detailhandel, horeca en bedrijventerreinen; de overige resultaatbestemming uit te keren aan de deelnemers zoals bepaald in de GR ODIJmond.

04. Jaarverslag 2022

De heer Olthof geeft in zijn schriftelijke reactie aan akkoord te gaan met het besluit en spreekt zijn complimenten uit over de ontwikkeling en implementatie van nieuwe technologie en methodiek, zoals bijvoorbeeld de inzet van drones bij milieucontroles. **Besluit 2023-006:** Het Jaarverslag 2022 ODIJmond wordt door de vergadering vastgesteld.

05. Presentatie drones

De ODIJ controller deelt mede dat de aanschaf, opleiding e.d. zich binnen een jaar reeds hebben terugverdiend.

06. Rondvraag en Sluiting

Aspect bodemtaken. De heer Hegger zou de informatie graag up-to-date willen hebben. Mevrouw Dral deelt mede dat het helder is dat gemeenten er met de komst van de Omgevingswet er wettelijke taken bijkrijgen en hier vanuit de provincie en Rijk voor gemeenten geen geld tegenover staat en doet de aanbeveling hierover namens de deelnemende gemeenten een brief uit te laten gaan.

Met de indertijd gemaakte afspraken door het Rijk, VNG, IPO na jaren van overleg over de bodem en ondergrond voor de periode 2023-2030 komen er voor gemeenten geen middelen beschikbaar. Ook zou er een monitoringswerkgroep worden opgericht. Minister Harbers heeft in de beslisnota bij de kamerbrief wel de zorgen van de gemeenten over het adequaat uitvoeren van de bodemtaken en de financiering ervan gedeeld.

De heer Berkhout deelt mede dat het DB dit gaat oppakken als het gaat om het opstellen van een conceptbrief, waarin een bestuurlijk standpunt wordt ingenomen en hiermee niet te wachten tot het AB van 19 juli. De brief gaat d.m.v. een schriftelijke ronde naar het AB en wordt voor het DB van 7 juni aanstaande geagendeerd. Mevrouw Dral dient via het VNG congresspoor een motie namens alle deelnemende gemeenten in: "financiering bodemtaken". De ALV VNG vindt op 14 juni plaats.

De heer Wijkhuizen spreekt zijn complimenten en woorden van dank uit naar de ODIJ organisatie en haar directeur, de heer Pannekeet. Als wethouder van gemeente Bloemendaal wordt hij altijd fantastisch bediend en de ODIJ is daarmee een voorbeeld voor andere gemeenschappelijke regelingen.

De voorzitter sluit de vergadering en dankt de aanwezigen voor hun inbreng.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 19 juli 2023, namens,

de voorzitter,

B. van de Berg

de secretaris/ directeur,

J. Zandhuis

notulen

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	03A	Besluit no	AB 2023-007
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	J. Zandhuis directeur
Onderwerp	Eerste begrotingswijziging 2023		

Procedure

De begroting 2024 is opgesteld conform de Kadernota 2024 en op basis van de actuele en bekende informatie per maart 2023. Voordat deze begroting voor 19 juli 2023 wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur, kunnen raden en Provinciale Staten van de verbonden partijen hun zienswijzen over deze begroting kenbaar maken.

Aanleiding

De Omgevingswet gaat op 1 januari 2024 in. De inflatie is ongekend hoog en er is een principeakkoord gesloten voor de cao 2023. Deze ontwikkelingen zijn de aanleiding voor de eerste begrotingswijziging 2023.

[Eerste gewijzigde begroting 2023 de ontwikkelingen op een rij:](#)

Verandering van bijdrage:

- Door uitstel van de Omgevingswet vragen wij onze bijdragen voor de uitvoering van de bodemtaken op bij Provincie Noord-Holland, in plaats van bij onze deelnemende gemeenten;
- De extra bijdrage van het Energiebesparingsakkoord Noordhollandse bedrijven;
- De extra bijdrage van het Rijk inzake de SPUK THE (toezicht handhaving en energie); De extra bijdrage van het Rijk inzake de SPUK IPB (Interbestuurlijk programma);
- De continuering van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Purmerend;
- De uitbreiding van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Beverwijk voor bouwtaken;
- De uitbreiding van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Heemskerk voor bouwtaken;
- De uitvoering van de taken Label C voor gemeente Haarlem;
- De uitbreiding van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Waterland voor bouwtaken;
- De bijdrage voor het faciliteren van een steunpunt voor JTF.

Verandering in onze lasten :

- De uitwerking van het principeakkoord op onze personele lasten;
- De uitbreiding van onze formatie in verband met extra taakuitvoering;
- De stijging van onze lasten voor werving en selectie;

- De stijging van onze lasten als gevolg van investeringen;
- De stijging van onze lasten als gevolg van de aangepaste CPB cijfers;
- De stijging van onze lasten voor organisatieontwikkeling als gevolg van een directiewisseling.

Extra indexering ten opzichte van de oorspronkelijke begroting

Personele kosten

Met het opstellen van de begroting 2023 was er nog geen cao akkoord voor 2023 gesloten. In deze wijziging hebben wij het principeakkoord cao 2023 doorgerekend. Dit betekent een extra stijging van onze personele lasten van 4,55 O/o ten opzichte van onze begroting 2023. Onze personele lasten bestaan voor meer dan 80% uit personeel. Deze autonome ontwikkeling voeren wij door in de indexatie.

Overige kosten

Voor materiële kosten hanteren we de overheidsconsumptie uit dezelfde kerngegevenstabel van het CPB. Deze bedraagt voor de periode 2022-2025 3,5% (al opgenomen in de begroting 2023 1,7%). Dit betekent een stijging van 1,8% voor de materiele kosten.

Gewogen Indexatie ten opzichte van de begroting 2023

Loonbijstelling 4,55%

Bijstelling prijs materiële overheidsconsumptie (imoc) (CBP) 1,80%

Gewogen gemiddelde aanvullende indexatie 4,19%

Aangepast tarief als gevolg van eerste begrotingswijziging 2023.

Het basistarief van onze diensten bedraagt €91,58 (oorspronkelijke begroting 2023 €87,90).

Besluit

1. Kennis te nemen van de binnengekomen zienswijzen van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten;
2. Op basis van de binnengekomen zienswijzen de eerste begrotingswijziging 2023 vast te stellen.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

[Typ hier de tekst]

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis

Eerste wijziging

Begroting 2023



Inhoud

1	Inleiding	4		12
1.1	Aanleiding	4		
1.2	Van begroting naar begroting	4		
1.3	Verantwoording	4		
	1.3.1 Rapportages	4		
	1.3.2 Jaarrekening	4		
1.4	Leeswijzer	4		
2	Wijziging en aangepaste indexatie	6		
2.1	De ontwikkelingen op een rij	6		
2.2	Indexering	6		
	2.2.1 Personele kosten	6		
	2.2.2 Overige kosten	6		
	2.2.3 Gewogen indexatie ten opzichte van de begroting 2023	6		
2.3	Uitstel Omgevingswet	7		
2.4	Energiebesparingsakkoord en SPUK Toezicht Handhaving Energie	7		
2.5	Het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP)	7		
2.6	Formatie-uitbreiding voor uitvoering van extra dienstverleningsovereenkomsten	8		
2.7	Wet Open Overheid als vervanger van WOB	8		
2.8	Technologische ontwikkelingen en hybride werken	8		
2.9	Wijze van financiering	8		
2.10	Aangepast tarief als gevolg van eerste begrotingswijziging 2023	9		
2.11	Wijze van kostennormering	9		
3	Verplichte paragrafen	11		
3.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	11		
3.2	Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit	11		
3.3	Uitgangspunten beschikbare weerstandscapaciteit	11		
			3.4 Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit	12
			3.5 Beoordeling weerstandsvermogen 2023	15
			3.5.1 Formatie	15
			4 Financiële begroting (inclusief overhead)	17
			4.1 Overzicht baten en lasten	17
			4.1.1 Baten	17
			4.1.2 Lasten	19
			4.1.3 Totalen	21
			4.2 Overhead	22
			5 Risico's en onzekerheden	24
			5.1 Omgevingswet	24
			5.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	24
			5.3 Leges	24
			5.4 Decentralisatie bodemtaken	24
			5.5 Inhoud van het basistakenpakket	24
			5.6 De energiebesparingsplicht onder de Omgevingswet	24
			5.7 IJmond Bereikbaar	25
			5.8 Niet-structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers	25
			5.9 Financiering energiebesparingstoezicht en programma Gezondheid & Luchtkwaliteit	25
			5.10 Uitbreiding van ons wagenpark	25
			5.11 Bovenmatig verlof en verruiming verlofsparen in de cao-afspraken	25
			5.12 Uitkomsten Commissie Van Aartsen	26
			6 Bijlagen	28
			Bijlage dienstverleningsovereenkomsten, (subsidie)projecten en overige bijdragen	28





Inleiding

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De omgevingswet gaat op 1 januari 2024 in. De inflatie is ongekend hoog en er is een principe akkoord gesloten voor de cao 2023. Deze ontwikkelingen zijn de aanleiding voor deze begrotingswijziging, zoals aangekondigd in onze kadernota 2024.

Alleen de wijzigingen zijn opgenomen in deze rapportage.

1.2 Van begroting naar begroting

- De eerste begrotingswijziging 2023 wordt in april 2023 aangeboden aan de raden van onze gemeenten en de Provinciale Staten. Hiermee stellen wij hen in de gelegenheid om zienswijzen in te dienen.
- Half juli 2023 stelt het Algemeen Bestuur (AB) de gewijzigde begroting 2023 vast, zodat wij deze voor 1 augustus 2022 aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) kunnen toezenden.

1.3 Verantwoording

Het bestuur en het managementteam wordt periodiek geïnformeerd over de voortgang van de realisatie conform de Planning & Control kalender.

1.3.1 Rapportages

Binnen de P&C-cyclus worden jaarlijks aan het AB de jaarrekening, de begroting en twee rapportages, inclusief prognose, aangeleverd.

1.3.2 Jaarrekening

De jaarrekening wordt opgesteld in het eerste kwartaal volgend op het begrotingsjaar, conform de bepalingen van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De jaarrekening wordt door de accountant gecontroleerd. Deze jaarrekening wordt, samen met de begroting voor het daaropvolgende jaar én de begrotingswijziging van het huidige jaar aan de deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland toegezonden. Daarna kan zij definitief worden vastgesteld door het AB van ODIJmond.

1.4 Leeswijzer

Wijziging en aangepaste indexatie

Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de financiële ontwikkelingen en de verwerkte indexatie.

Verplichte paragrafen

De gewijzigde verplichte paragrafen is verwerkt in Hoofdstuk 3.

Financieel kader

Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van de aangepaste financiële begroting.

Risico's en onzekerheden

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de risico's en onzekerheden die wij nu voorzien.

Bijlage met inzichten van de overeenkomsten en projecten

In Hoofdstuk 6 is een bijlage opgenomen van de dienstverleningsovereenkomsten en projecten



Wijziging en aangepaste indexatie

2 Wijziging en aangepaste indexatie

2.1 De ontwikkelingen op een rij

Verandering van bijdrage:

- Uitstel van de omgevingswet we vragen onze bijdrage voor de uitvoering van bodemtaken op bij Provincie Noord-Holland in plaats van bij onze deelnemende gemeente.
- De extra bijdrage van Energiebesparingsakkoord Noordhollandse bedrijven gesloten.
- De extra bijdrage van het rijk inzake de SPUK THE (toezicht handhaving en energie).
- De extra bijdrage van het rijk inzake de SPUK IPB (Inter bestuurlijk programma).
- De continuering van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Purmerend.
- De uitbreiding in dienstverleningsovereenkomsten met gemeente Beverwijk voor bouw-taken.
- De uitbreiding in dienstverleningsovereenkomsten met gemeente Heemskerk voor bouw-taken.
- De uitvoering van de taken Label C voor gemeente Haarlem.
- De uitbreiding van dienstverleningsovereen-

komsten met gemeente Waterland.

- De bijdrage voor het faciliteren van een steunpunt voor JTF.

Verandering in onze lasten:

- De uitwerking van het principe akkoord op onze personele lasten.
- De stijging in onze lasten voor werving en selectie.
- De stijging in onze lasten als gevolg van investeringen.
- De stijging in onze lasten als gevolg van de aangepaste cijfers van het CPB.
- De stijging van onze lasten voor organisatie ontwikkeling als gevolg van een directiewissel.

2.2 Indexering

2.2.1 Personele kosten

Met het opstellen van de begroting 2023 was er nog geen akkoord voor de cao 2023 gesloten. In deze wijziging hebben wij het principe akkoord cao 2023 doorgerekend. Dit een extra stijging van onze personele lasten van 4,55% ten

opzichte van onze begroting 2023. Onze personele lasten bestaan voor meer dan 80% uit personeel. Deze autonome ontwikkeling voeren wij door in de indexatie.

2.2.2 Overige kosten

Voor materiële kosten hanteren we de overheidsconsumptie uit de kerngegevens tabel van het CPB (maart 2022). Deze bedraagt voor de periode 2022-2025 3,5% (al opgenomen in de begroting 2023: 1,7%). Dit betekent een stijging van 1,8% voor materiele kosten.

2.2.3 Gewogen indexatie ten opzichte van de begroting 2023

Loonbijstelling	4,55%
Prijs materiële overheidsconsumptie (imoc) (CPB)	1,80%
Gewogen gemiddelde	4,19%



2.3 Uitstel Omgevingswet

Het uitstel van de Omgevingswet betekent dat we de bijdrage voor de uitvoering van onze bodem-taken opvragen bij Provincie Noord-Holland.

2.4 Energiebesparingsakkoord en SPUK Toezicht Handhaving Energie

Wij controleren bedrijven en instellingen op het treffen van energiebesparende maatregelen. Maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar zijn wettelijk verplicht om te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering (stimulering). Daarop sluit het initiatief van provincie Noord-Holland aan. De provincie heeft een breed gedragen Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven (het akkoord) gesloten met alle 46 gemeenten. Het ondertekeningmoment vond plaats op 27 januari 2022.

In deze wijziging is verwerkt dat wij onze formatie hebben uitgebreid en wij hebben de bijdrage van Provincie Noord Holland en de rijksbijdrage voor de SPUK THE hiervoor als dekking opgenomen.

2.5 Het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP)

Doel

Een sterke rol van omgevingsdiensten is de basis voor het IBP. In dit programma staat de ambitie centraal om te komen tot robuuste, deskundige en vernieuwende omgevings-diensten die hun taken met gezag, onafhankelijkheid en professionaliteit kunnen uitvoeren en waarbij de informatiehouding tussen alle partijen in de keten op orde is. Daarbij is het de ambitie van het Rijk, provincies en gemeenten dat de omgevings-diensten in staat zijn om naast de huidige taken een essentiële rol te vervullen in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat. Dit is in lijn met onze ambities.



Uitwerking

Het programma bestaat uit zes pijlers (tussen haakjes staat de 'trekker' van de pijler. Deze trekker draagt in organisatorische zin de verantwoordelijkheid voor de gehele pijler):

- 1 Robuuste omgevingsdiensten en financiering (VNG);
- 2 Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging (JenV);
- 3 Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (IenW);
- 4 Kennisinfrastructuur (inclusief arbeidsmarkt voor gekwalificeerd personeel) (OD-NL);
- 5 Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (IPO);
- 6 Monitoring kwaliteit milieutoezicht (IenW/ILT en/of BZK).

Voor de uitvoering van dit programma hebben wij onze tijdelijke formatie verhoogt, daarnaast hebben wij onze externe projectkosten hiervoor verhoogt. De rijksbijdrage voor de SPUK IBP staat hier ter dekking voor.

2.6 Formatie-uitbreiding voor uitvoering van extra dienstverleningsovereenkomsten

Wij hebben onze formatie uitgebreid als gevolg voor de uitvoering van extra dienstverleningsovereenkomsten. Voor de gemeenten Beverwijk en Heemskerk is de uitvoering voor de bouwtaken

uitgevoerd. Voor onder andere Gemeente Waterland en Purmerend voeren wij extra milieutaken uit. Deze dienstverleningsovereenkomsten staan ter dekking van deze lasten.

2.7 Wet Open Overheid als vervanger van WOB

Alles is openbaar tenzij...

Om te voldoen aan de Wet Open Overheid hebben wij onze formatie uitgebreid. Incidentele baten staan hier dekking voor.

2.8 Technologische ontwikkelingen en hybride werken

De behoefte van de medewerkers om te overleggen is na de coronapandemie groter geworden. Wij kunnen zonder aanpassingen van het klimaatstelsel de inrichting van ons pand hier niet op aanpassen. Daarom gaan wij mobiele vergader ruimten aanschaffen. Deze hebben een eigen luchtbehandelingssysteem.

De afschrijvingslasten worden gedekt door onze kostprijs.

Conform de vereisten van het BBV wordt de begroting 2023 ingedeeld naar de voorgeschreven taakvelden.

2.9 Wijze van financiering

De financiële exploitatie van ODIJmond is gebaseerd op de bijdragen van de deelnemende gemeenten. Die kent op dit moment de vorm van inputsturing: per gemeente worden de uren afgestemd op de verwachte uit te voeren taken, er wordt vooraf één vast uurtarief afgesproken en daarmee is de bijdrage van elke gemeente bekend, evenals bijna alle inkomsten voor de ODIJmond-begroting.

Jaarlijks wordt een begroting opgesteld op basis van de gegarandeerde gecontracteerde uren die voor onbepaalde tijd per gemeente zijn vastgelegd in de GR. Een aantal gemeenten participeert in de verdeelsleutel. Daarnaast hebben deelnemers aanvullende dienstverleningsovereenkomsten met ons afgesloten. De formatie en vaste kosten zijn hierop afgestemd, de begroting is zo tenminste budgettair neutraal. Dit geeft een stabiele financiële basis voor ODIJmond en de gemeenten.

De looptijd van de huidige, vastgestelde verdeelsleutel is 2019-2022. De herberekening van de verdeelsleutel kunnen we pas maken na afsluiting van het jaar 2022.

De Omgevingswet heeft een grote impact op de verdeelsleutel door het (gedeeltelijk) uittreden van een van de deelnemers, te weten: provincie

Noord-Holland.

Nu de omgevingswet op 1 januari 2024 in werking treedt verlengen wij de verdeelsleutel tot en met 31 december 2023.

Verdeelsleutel voor de jaren 2019 t/m 2023	
Gemeente Beverwijk	16,8%
Gemeente Haarlem	23,3%
Gemeente Heemskerk	9,8%
Gemeente Uitgeest	4,0%
Gemeente Velsen	30,7%
Provincie Noord-Holland (bodemtoezichttaken)	3,1%
Provincie Noord-Holland (plustaken)	12,3%

2.10 Aangepast tarief als gevolg van eerste begrotingswijziging 2023

Naast de GR-bijdragen, is het gebruikelijk dat in het lopende jaar de gemeente of andere opdrachtgevers aanvullende taken afnemen bij ODIJmond. Deze diensten zijn incidenteel. Om te kunnen blijven voldoen aan deze vraag is soms inhuur of tijdelijke uitbreiding van formatie nodig. Voor deze aanvullende uren wordt voor nieuwe contracten

het basistarief met een opslag van 10-20% gehanteerd.

Het basistarief van onze diensten bedraagt € 91,58 (oorspronkelijke begroting 2023: €87,90).

2.11 Wijze van kostennormering

Het financieel kader is gebaseerd op het volgende uitgangspunt:

- Als productiviteitsnorm wordt uitgegaan van 1340 uur, een percentage van 71,5% van de totale beschikbare uren per fte (1872). Dit zijn de 'declarabele' uren, de uren die direct gerelateerd zijn aan productie voor deelnemers.

Op het uurtarief hebben de volgende vier factoren een mogelijk effect:

- Loon- en prijsontwikkelingen (index opgave CPB): hierop heeft ODIJmond geen invloed.
- DVO-uren omvang: wanneer het aantal door gemeenten gegarandeerde/vaste uren daalt, stijgt het uurtarief (en vice versa).
- Besparingen: het drie-sporetraject voor de kostenbesparingen. Deze worden in principe 'ingeboekt' bij realisatie.
- Wet- en regelgeving.





Verpflichtete paragrafen

3 Verplichte paragrafen

3.1 Weerstandsvermogen en risico-beheersing

Het weerstandsvermogen kan worden gedefinieerd als de mate waarin wij in staat zijn om omvangrijke tegenvallers op te vangen zonder dat ons beleid aangepast hoeft te worden en/of ontstane exploitatietekorten met deelnemers aan de regeling moeten worden afgerekend. Het instellen van een buffer in de vorm van weerstandsvermogen draagt bij aan het voorkomen van verzoeken om aanvullende bijdragen achteraf. Aan de andere kant is het voor de eigenaren of deelnemers ook van belang dat de kostprijs van onze dienst laag is en er bij ons niet onnodig veel buffers worden aangehouden.

3.2 Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde weerstandscapaciteit is de financiële waardering van alle voor het weerstandsvermogen relevante risico's. Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen wordt een

risico-inventarisatie uitgevoerd. Risico's zijn mogelijke gebeurtenissen die kunnen leiden tot financiële tegenvallers, die niet goed te voorzien zijn of waarvoor geen andere maatregelen zijn getroffen. Of risico's waarvan na het treffen van beheersmaatregelen nog restrisico's overblijven van materiële betekenis in relatie tot de financiële positie. Van reguliere risico's (risico's die zich regelmatig voordoen, die veelal vrij goed meetbaar zijn en die beperkte financiële gevolgen hebben) worden verondersteld dat deze met continuering van bestaand beleid ondervangen kunnen worden in de vastgestelde begroting. Deze maken daarom geen onderdeel uit van de inventarisatie. In de eerste plaats wordt van alle niet-reguliere risico's afzonderlijk een inschatting gemaakt wat de kans van optreden is en welke financiële gevolgen het risico met zich meebrengt, bij optreden. Vervolgens zijn door middel van een statische analyse (Monte Carlo-simulatie) alle risico's doorgerekend en is op basis van de P90-waarde de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. Wij hebben de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit in 2020 laten uitvoeren. Deze is opgenomen

in het rapport weerstandsvermogen en is op 16 december 2020 door het Algemeen Bestuur (AB) vastgesteld.

3.3 Uitgangspunten beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit wordt door het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) gedefinieerd als de middelen waarover een organisatie beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.

Algemene reserve

Het vrij besteedbare deel van de algemene reserve kan voor de berekening van de incidentele weerstandscapaciteit worden ingezet. De huidige omvang van de algemene reserve voor resultaat bestemming 2021 bedraagt € 375.000.

Bestemmingsreserves

Dit zijn reserves met een bestedingsfunctie waarbij geld is weggezet voor toekomstige uitgaven of investeringen. Ondanks deze bestedingsfuncties

zou besloten kunnen worden, indien noodzakelijk, de bestemmingsreserve bestedingsvrij te maken om risico's financieel op te vangen. Omdat dit ten koste zou gaan van bestaand beleid, hebben wij ervoor gekozen om de besloten bestemmingsreserves niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit te rekenen.

Begrotingsruimte en stille reserves

Onze begroting is sluitend, daarnaast zijn stille reserves niet aanwezig. De eventuele begrotingsruimte worden niet als bestanddeel van de weerstandscapaciteit gerekend.

Voorzieningen

In 2021 bestaan de voorzieningen uit een voorziening voor de onderhoudskosten van het kantoorpand, een voorziening voor financiële verplichtingen van specifieke medewerkers en een debiteurenvoorziening. Laatstgenoemde is zeer gering. De voorziening voor het onderhoud van ons pand is ontstaan voor 2021. De personele voorziening is gevormd in 2021. Omdat naast deze specifieke medewerkers, dit risico aanwezig blijft ten aanzien van andere medewerkers, wordt het risico en de weging in de benodigde weerstandscapaciteit gehandhaafd. De voorzieningen worden niet meegerekend in de beschikbare weerstandscapaciteit.

Het uitgangspunt is dat alleen de Algemene Reserve en eventueel gerealiseerd resultaat in een boekjaar van ODIJmond tot de beschikbare weerstandscapaciteit wordt gerekend.

3.4 Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit

Indicatie beschikbare weerstandscapaciteit	Bedrag
Algemene reserve	€ 467.000
Totaal	€ 467.000

Benodigde weerstandscapaciteit

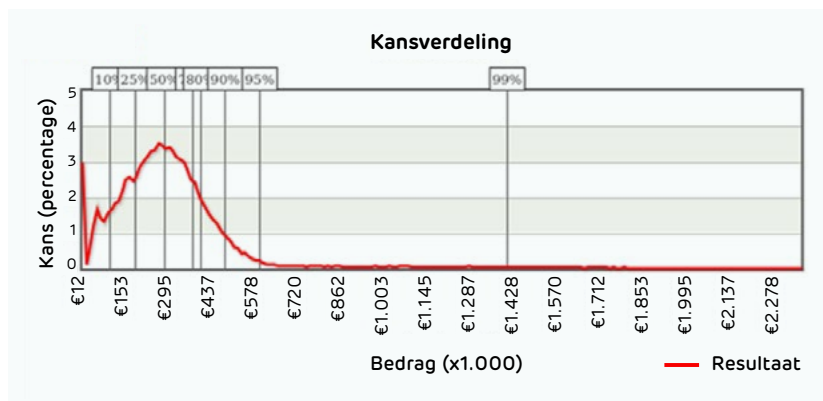
Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Deze heeft tot de volgende lijst (zie volgende pagina) geleid. Deze tabel is ontleend aan het rapport weerstandsvermogen en is op 16 december 2020 door het Algemeen Bestuur (AB) vastgesteld.



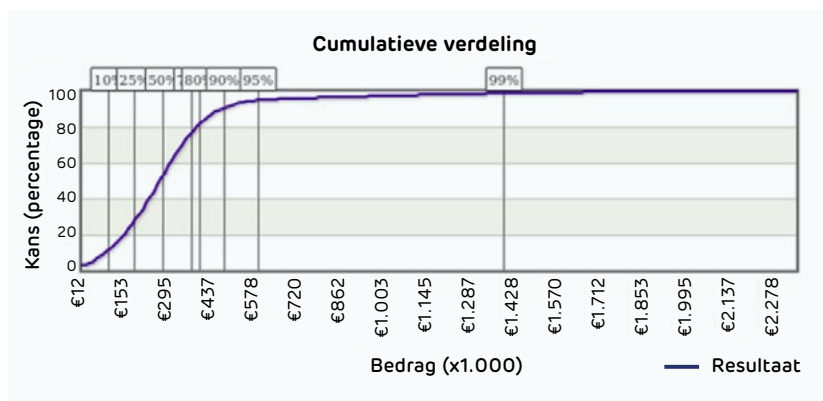
Risicoanalyse Omgevingsdienst IJmond			
Nr.	Risico	Oorzaak	Gevolg
1	Salariskosten nemen jaarlijks structureel toe	Het vaste personeel blijft in dienst en heeft recht op een tredenverhoging	<ul style="list-style-type: none"> • De salariskosten in de begroting dienen met een hoger percentage te worden geïndexeerd
2	Salarissen worden verhoogd, jaarlijks of gedurende het jaar	cao verhogingen vinden plaats	<ul style="list-style-type: none"> • ODIJmond dient rekening te houden met extra salariskosten (voor de begroting)
3	Externe inhuur in 2020 overschrijdt het budget	Er wordt meer ingehuurd in 2020 voor diverse taken, in plaats dat het eigen personeel wordt ingezet	<ul style="list-style-type: none"> • Toename van de kosten voor externe inhuur • Begrotingstekort
4	Nieuwe wetgeving of werkzaamheden leiden tot extra opleiding bij het personeel	De Omgevingswet en warmte- en energie-transitie vragen om meer specialistische kennis	<ul style="list-style-type: none"> • Toename opleidingskosten • Toename externe inhuur
5	Uittreden van een gemeente uit de gemeenschappelijke regeling	Door herindeling wil de gemeente aansluiten bij een andere Omgevingsdienst	<ul style="list-style-type: none"> • Minder baten uit GR bijdragen • Niet alle kosten kunnen verhaald worden op de uittreder
6	DVO's/projecten lopen af waardoor incidentele baten verdwijnen, terwijl hier structurele lasten tegenover staan	Afloop DVO/project	<ul style="list-style-type: none"> • Wegvallen van baten uit DVO/projecten • Structurele lasten blijven aanwezig ondanks afloop DVO/project
7	Claims als gevolg van onjuiste advisering	Er ontstaat een calamiteit door nalatigheid van een medewerker van ODIJmond	<ul style="list-style-type: none"> • ODIJmond krijg een claim
8	Toename algemene lasten als gevolg van (vertraging) nieuwe wetgeving	De vertraging van de Omgevingswet zal naar verwachting extra kosten met zich meebrengen	<ul style="list-style-type: none"> • Meer lasten voor de Omgevingswet/warmte- en energietransitie dan voorzien
9	Ziekteverzuim neemt toe met 1,5%	Diverse oorzaken; langdurige afwezigheid van personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Extra personeelslasten door ziekteverzuim of door inhuur van vervanging (extern)

Op basis van gekwantificeerde risico's is een Monte Carlo-simulatie uitgevoerd. Het resultaat daarvan is in figuur 1 t/m 3 weergegeven.

Figuur 1 Kansverdeling



Figuur 2 Berekening benodigde weerstandscapaciteit



Figuur 3 Tabel weerstandscapaciteit

Zekerheidspercentage	Bedrag	Statistieken	Waarde
10%	€ 88.739	Minimum	€ 0
25%	€ 172.847	Maximum	€ 2.360.896
50%	€ 267.495	Gemiddeld	€ 296.941
75%	€ 361.807	Standaarddeviatie	€ 227.086
80%	€ 386.926	Absolute maximum	€ 2.797.826
90%	€ 467.360	Trekkingen	€ 100.000
95%	€ 579.216		
99%	€ 1.388.389		

Uit Figuur 1 valt af te lezen dat bij een zekerheidspercentage van 90% het risicoprofiel € 467.360 bedraagt. Met andere woorden, in 90% van alle uitgevoerde simulaties is het bedrag dat uitgegeven dient te worden aan optredende risico's niet hoger dan € 467.360.

3.5 Beoordeling weerstandsvermogen 2023

Op basis van het in de vorige paragrafen geformuleerd beschikbare en benodigde weerstandsvermogen, kan voor ons de ratio van het weerstandsvermogen worden berekend.

De ratio voor resultaatbestemming 2022 is 1.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

3.5.1 Formatie

Met de uitbreiding van onze taken is ook onze formatie toegenomen ten opzichte van de oorspronkelijke begroting.

Formatie	Begroting 2023	Begroting wijziging 2023
Kernformatie	84,5	91,3
Formatie ovk-en en (subs)projecten	29,5	40,1
Totaal	114,0	131,4





Financiële begroting (inclusief overhead)

4 Financiële begroting (inclusief overhead)

4.1 Overzicht baten en lasten

4.1.1 Baten

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN						
GR-bijdragen	€	€	€	€	€	€
Gemeente Beverwijk	1.004.341	1.126.026	1.069.887	1.209.573	1.239.812	1.270.808
Gemeente Bloemendaal	96.787	155.037	103.172	149.812	153.557	157.396
Gemeente Edam-Volendam	168.685	258.603	179.799	273.133	279.961	286.960
Gemeente Haarlem	1.454.487	1.487.519	1.549.476	1.763.575	1.807.665	1.852.856
Gemeente Heemskerk	560.454	666.248	597.009	682.366	699.425	716.910
Gemeente Heemstede	97.787	164.763	104.232	147.571	151.260	155.042
Gemeente Landsmeer	59.417	88.098	63.334	153.301	157.134	161.062
Provincie Noord-Holland bodemtoezichttaken	964.456	-	1.015.884	310.714	133.573	136.912
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	115.116	117.789	122.717	130.315	318.482	326.444
Gemeente Oostzaan	57.349	81.810	61.111	132.478	135.790	139.185
Gemeente Purmerend	287.076	510.594	305.959	405.603	415.743	426.137
Gemeente Uitgeest	232.593	270.335	247.780	293.151	300.480	307.992
Gemeente Velsen	1.854.540	2.059.726	1.975.597	2.193.864	2.248.711	2.304.929
Gemeente Waterland	92.921	136.477	99.051	177.052	181.478	186.015
Gemeente Wormerland	120.896	162.359	128.867	191.001	195.776	200.671
Gemeente Zandvoort	122.068	165.568	130.110	170.869	175.141	179.519
GR-bijdragen deelnemers inclusief wabo	7.288.973	7.450.953	7.753.984	8.384.378	8.593.988	8.808.837

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN	€	€	€	€	€	€
GR-bijdragen deelnemers inclusief wabo	7.288.973	7.450.953	7.753.984	8.384.378	8.593.988	8.808.837
Baten overeenkomsten en ov (subs)projecten	6.008.021					
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	6.008.021	3.964.946	6.021.634	5.828.734	5.954.527	5.368.063
Overige baten	106.293	50.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Nagekomen baten						
TOTAAL BATEN	13.403.287	11.465.898	13.815.618	14.253.112	14.588.515	14.216.900

Voor de specificatie van de overeenkomsten en overige (subsidie) projecten verwijzen wij naar de bijlagen.

4.1.2 Lasten

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2021	2023	2023	2024	2025	2026
LASTEN						
Personele lasten	€	€	€	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.920.011	8.941.607	10.744.721	11.521.511	11.847.508	11.754.492
Werving & personeelsbeleid	29.571	8.645	23.645	24.000	24.600	25.215
Inhuur derden	401.007	200.000	200.000	152.500	150.000	100.000
Scholing & employability	247.462	165.000	165.000	288.038	295.239	302.620
Overige personeelslasten	204.532	210.000	210.000	210.000	215.250	220.631
Subtotaal personele lasten	9.802.583	9.525.252	11.343.365	12.196.049	12.532.597	12.402.958
Kapitaalslasten						
Afschrijvingslast Gebouw	65.260	65.300	65.300	65.300	65.300	65.300
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	92.930	89.496	94.496	100.000	100.700	101.405
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	203	4.068	4.068	5.000	5.035	5.070
Afschrijvingslast ICT	85.040	127.125	127.125	127.125	128.015	128.911
Rentelast vaste schuld (aanschaf pand)	16.359	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430
Subtotaal kapitaalslasten	259.793	300.419	305.419	311.855	313.480	315.116

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2021	2023	2023	2024	2025	2026
LASTEN	€	€	€	€	€	€
Subtotaal personele lasten	9.802.583	9.525.252	11.343.365	12.196.049	12.532.597	12.402.958
Subtotaal kapitaalslasten	259.793	300.419	305.419	311.855	313.480	315.116
Overige bedrijfslasten						
PZ-zaken/ salarisadministratie	31.886	35.595	46.274	47.430	47.762	48.097
Organisatieontwikkeling	14.583	10.000	25.000	25.625	25.804	25.985
Accountants- en advieskosten	74.230	35.595	39.155	40.000	40.280	40.562
Huisvestingskosten	312.041	262.386	262.386	268.000	269.876	271.765
Facilitaire kosten	27.267	25.425	25.425	26.000	26.182	26.365
ICT-kosten	311.160	357.882	357.882	365.000	367.555	370.128
Handhavingskosten	46.516	38.138	38.138	39.000	39.273	39.548
Algemene kosten	290.888	302.283	304.083	311.685	313.867	316.064
Bankkosten	1.007	1.119	1.119	1.200	1.208	1.217
Subtotaal overige bedrijfslasten	1.109.580	1.068.422	1.099.460	1.123.940	1.131.808	1.139.731
Externe projectkosten	2.142.840	590.475	1.112.843	680.889	623.040	366.505
Nagekomen baten en lasten	2.186		-	-		
Vennootschapsbelasting	302	1.800	-	-	1.800	1.800
TOTAAL LASTEN	13.317.284	11.486.368	13.861.088	14.312.733	14.602.725	14.226.110

4.1.3 Totalen

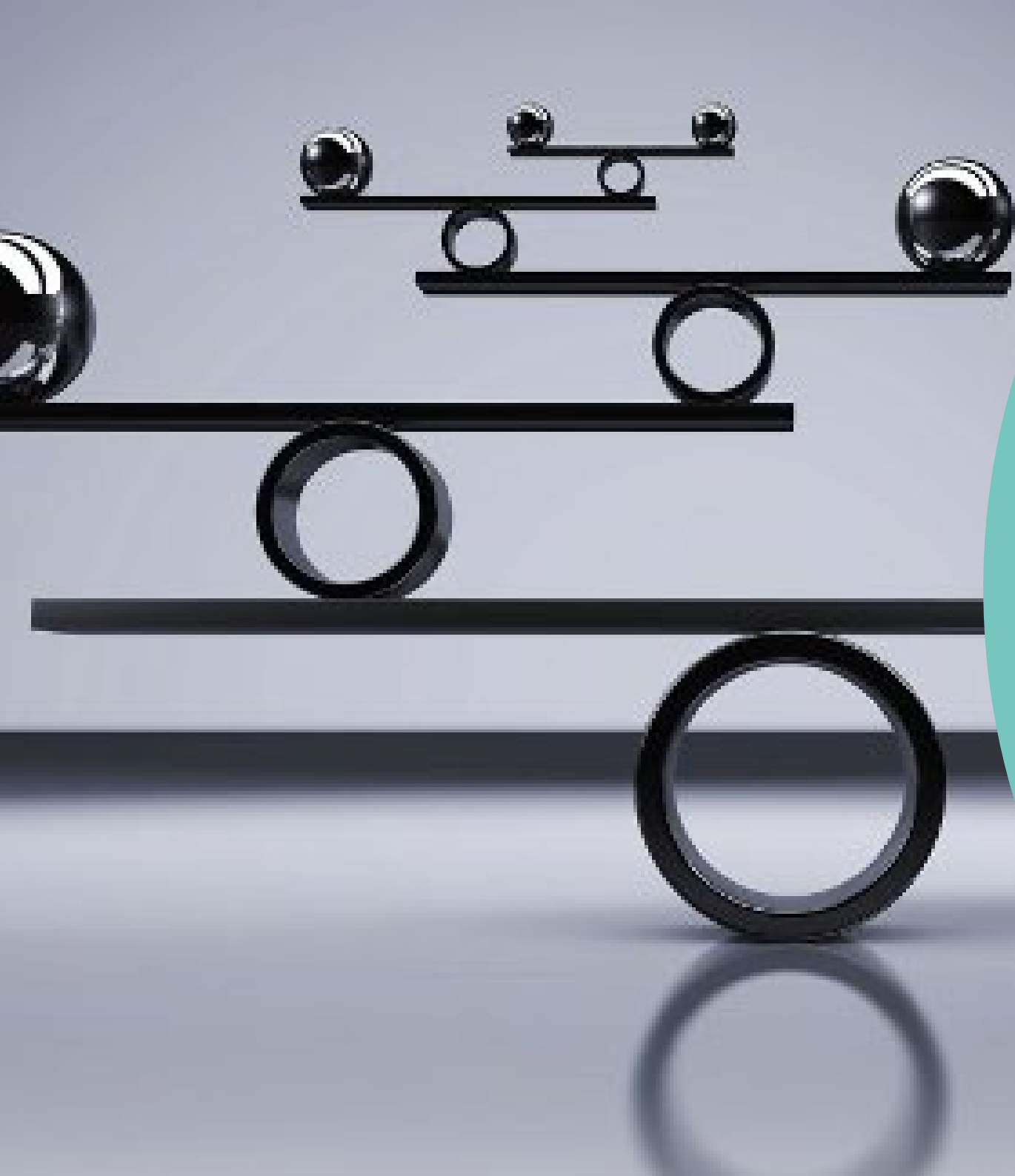
TOTALEN	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
	€	€	€	€	€	€
Totaal baten	13.403.287	11.465.898	13.815.618	14.253.112	14.588.515	14.216.900
Totaal directe lasten	10.155.862	8.576.406	10.628.357	11.035.455	10.790.557	10.401.588
Overhead	3.161.423	2.909.963	3.232.731	3.277.279	3.812.167	3.824.522
Saldo van baten en lasten	86.003	20.470-	45.470-	59.621-	14.209-	9.209-
Toevoeging aan reserves	-	-	-	-	-	-
Onttrekking aan reserves	35.952	20.470	45.470	59.621	14.209	9.209
RESULTAAT	121.955	0	0	0	0	0

4.2 Overhead

Specificatie Overhead	Realisatie 2022	Gewijzigde begroting 2022	Begroting 2023	Gewijzigde begroting 2023	Meerjarenraming			
					2024	2025	2026	2027
	€	€	€		€	€	€	€
Personele lasten	1.873.202	1.678.182	1.669.148	1.965.752	2.010.462	2.514.041	2.494.303	2.517.728
Overige personele lasten	155.118	201.256	153.647	167.686	160.558	164.572	168.687	172.904
Afschrijvingen	158.394	157.300	158.864	159.990	161.406	165.441	169.577	173.816
Rentelasten	16.359	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430
ICT (afschrijving + overige)	159.930	196.100	201.534	203.959	205.183	210.313	215.571	220.960
Overige bedrijfslasten	798.419	700.600	712.340	720.914	725.239	743.370	761.955	781.004
TOTAAL	3.161.423	2.947.868	2.909.963	3.232.731	3.277.279	3.812.167	3.824.522	3.880.841

De berekening van zowel de overheadformatie als de overheadkosten is conform de BBV-vernieuwingen.

De overheadformatie ten opzichte van de totale formatie is 21.5% op basis van FTE.



Risico's en onzekerheden

5 Risico's en onzekerheden

5.1 Omgevingswet

De Omgevingswet heeft grote financiële consequenties.

Er zijn (nog) geen afspraken over de gevolgen die de Omgevingswet kan hebben voor de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) en daarmee dus ook niet over het uurtarief.

Het is nog niet mogelijk om de taakinzet te kwantificeren naar het werken onder de omgevingswet. We hebben hiervoor eerst ervaringscijfers nodig na in werking treden van de wet. Wij blijven hierover in gesprek met al onze deelnemers.

5.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het effect van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is dat (vooralsnog) een klein deel van het bouwtoezicht wordt geprivatiseerd. Voor gemeente Zandvoort voeren wij alle bouwtaken uit. Voor de gemeenten Heemskerk en Beverwijk en Landsmeer voeren wij een deel van de bouwtaken uit, waar vaste formatie op is ingezet. In de begroting 2024 gaan wij uit dat de invoering van de wet nog geen effect heeft.

5.3 Leges

Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te gaan heffen voor milieuvergunningen. Dit moet per gemeente onderzocht worden. Wel hebben wij de data en expertise in huis om onze deelnemers te adviseren. In de begroting van 2024 houden we nog geen rekening met deze taakuitvoering/inzet van deze dienstverlening (volgens en in overeenstemming met de begroting 2023).

5.4 Decentralisatie bodemtaken

In de begroting van 2024 houden wij voor het eerst rekening met de taakuitvoering voor de bodemlocaties op basis van ervaringscijfers. Hierin houden wij ook rekening met het overgangsrecht. Er zijn nog geen concrete afspraken over de wijze van financiering van de overgangslocaties hierin worden in 2023 en 2024 afspraken gemaakt nadat de monitoring onder leiding van ODNL is afgerond. Dit betekent dat de bijdrage in de meerjarenramingen in de toekomst kan wijzigen.

5.5 Inhoud van het basistakenpakket

De invoering van de omgevingswet heeft invloed voor het aantal basistaken. De basistaken zijn door al onze deelnemers ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Een aantal deelnemers heeft de plustaken met dienstverleningsovereenkomsten bij ons ondergebracht. Het is mogelijk dat er door aanpassing van de inhoud van het basistakenpakket meer taken ingebracht moeten worden in de gemeenschappelijke regeling. Medio 2023 verwachten wij hier duidelijkheid over te verkrijgen. Hierin worden al onze deelnemers betrokken. Dit betekent een mogelijke overheveling van taken en formatie van deelnemers naar onze Omgevingsdienst.

5.6 De energiebesparingsplicht onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet verandert ook toezicht en handhaving op energiebesparing. Voor de energiebesparingsplicht is er een overgangperiode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot 1 juli 2023 blijft de energiebesparingsplicht uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden. Toezicht

en handhaving op de energiebesparingsplicht en de daarbij behorende informatie- en onderzoeksplicht, is opgenomen in het basistakenpakket van omgevingsdiensten. Toevoeging van de energiebesparingsplicht aan het basistakenpakket van omgevingsdiensten hangt samen met extra middelen voor meer toezicht- en handhaving- (capaciteit) op de naleving daarvan middels de SPUK THE. Dit betekent dat deze uitvoering tot en met 2025 gefinancierd wordt met incidentele financiering. Over de periode daarna zijn nog geen afspraken gemaakt.

5.7 IJmond Bereikbaar

Een deel van de huidige formatie voor IJmond Bereikbaar dekken wij uit een externe subsidie, die is beschikt tot en met 2022. In de begroting van 2023 gaan wij ervan uit dat deze gecontinueerd wordt voor 2023. De onzekerheid hieromtrent vermelden wij in onze begroting.

5.8 Niet-structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers

Een grote dienstverleningsovereenkomst loopt eind 2023 af. Veel van onze dienstverleningsovereenkomsten lopen binnen vijf jaar af. Daarnaast hebben wij met een aantal gemeenten

afspraken over tijdelijke uitbreiding van formatie. Al deze afspraken zijn niet structureel. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen, daarnaast hebben wij een weerstandsvermogen om de eerste effecten op te vangen. Pas wanneer dit weerstandsvermogen aangesproken is of onvoldoende is doen wij een beroep op onze deelnemers.

5.9 Financiering energiebesparings-toezicht en programma Gezondheid & Luchtkwaliteit

Deze programma's hebben een looptijd van 4 jaar. Dit betekent dat de financiering voor deze programma's incidenteel is. Om te zorgen voor een duurzaam programma, is inzet van vaste formatie wenselijk en soms ook vanuit de subsidievertrekker verplicht. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2023 en 2024 heeft dit nog geen gevolgen.

5.10 Uitbreiding van ons wagenpark

Met de uitbreiding van onze (energie) toezichtsteams zien wij ook de druk op ons wagenpark toenemen. Hiervoor hebben wij in 2022 een uitbreiding op het wagenpark gedaan. Deze financiering wij uit incidentele baten en projectgelden. Voor de begroting van 2024 verwachten wij hiervoor geen stijging in de lasten. Wanneer incidentele lasten na 2024 wegvallen moeten wij hiervoor de kostprijs verhogen. In de meerjarenraming houden wij hier rekening mee.

5.11 Boventallig verlof en verruiming verlofsparen in de cao-afspraken

Ter ondersteuning van het vitaliteitsbeleid krijgen alle medewerkers vanaf 1 januari 2022 de mogelijkheid om bovenwettelijk verlof te sparen. Dit verlofsparen geeft medewerkers meer mogelijkheden om vrije tijd af te stemmen op specifieke wensen. Deze extra mogelijkheid tot verlofsparen kan leiden een stijging van het verlofsaldo. Het is niet mogelijk om dit effect vooraf te kwantificeren.

5.12 Uitkomsten Commissie Van Aartsen

Eén van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen is te komen tot een Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering. ODIJ heeft geen outputfinanciering maar een inputfinanciering. Uit onderzoek blijkt dat als we onze financiering omrekenen naar euro per inwoner, wij aan de onderkant van de omgevingsdiensten zitten. Dit betekent dat er een risico bestaat dat een landelijke normfinanciering een stijging van de tarieven met zich mee brengt.

De commissie realiseert zich dat dit een beperking in de vrijheid van het budget van lokale en regionale overheid betekent en daarmee een ingreep in de gegroeide financiële verhoudingen tussen overheden. Toch is het noodzakelijk om toezicht en handhaving effectief te laten zijn en meer milieuschade in de toekomst te voorkomen. Omdat dit ook een nationaal belang is, moet het Rijk bijdragen aan de financiering van omgevingsdiensten. Ten tijde van het opstellen van deze kadernota is niets bekend over financiering van het Rijk en is dit onzeker. Voor het jaar 2024 verwachten wij hiervoor geen besluitvorming en geen impact voor de begroting 2024.





Bijlagen

6 Bijlagen

Bijlage dienstverleningsovereenkomsten, (subsidie)projecten en overige bijdragen

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN	€	€	€	€	€	€
Baten overeenkomsten en ov (subs)projecten	6.008.021					
Purmerend (voormalig Beemster) dienstverleningsovereenkomst		-	95.243	101.140	103.669	106.260
Purmerend dienstverleningsovereenkomst adviesdiensten			42.676	-	-	-
Beverwijk NME		59.043	59.043	65.557	67.196	68.876
Beverwijk uitvoering MBP/verduurzaming bedrijven		25.525	25.525	25.525	26.163	26.817
Beverwijk duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-
Beverwijk meetnet		25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Beverwijk duurzaamheidsleningen		-	-	-	-	-
Beverwijk bijdrage MRA warmte/koude		-	-	-	-	-
Beverwijk dienstverleningsovereenkomst Wabo - toezicht			122.717	130.315	133.573	136.912
Beverwijk dienstverleningsovereenkomst Wabo - light			165.668	175.925	180.323	184.831
Bloemendaal dienstverleningsovereenkomst		236.370	246.350	261.603	268.143	274.846
Energie label C			26.000	26.000	26.650	27.316
Heemskerk Dienstverleningsovereenkomst Bouw- en woningtoezichtstaken		79.083	334.267	354.963	363.837	372.932

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN	€	€	€	€	€	€
Heemskerk verduurzamen bedrijventerreinen		-		-	-	-
Heemskerk- uitvoering wijkuitvoeringsplannen		15.255	15.255	-	-	-
Heemskerk- cofinanciering Cofinanciering van het Regionaal Energiebesparingsprogramma		30.000	30.000	-	-	-
Heemskerk- onderzoek en advisering warmtenet		15.255	15.255	-	-	-
Heemskerk NME		59.043	59.043	65.557	67.196	68.876
Heemskerk Duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-
Heemskerk meetnet		14.000	14.000	14.000	14.000	14.000
Heemskerk bijdrage MRA warmte/koude		-		-	-	-
Heemstede dienstverleningsovereenkomst		179.958	187.556	199.168	204.147	209.251
Steunpunt JTF		-	70.000	70.000	70.000	25.000
Interreg subsidie INTERREG Upcycle your waste		-		-	-	-
KIMO personele inzet		60.000	62.175	65.906	67.553	69.242
Landsmeer dienstverleningsovereenkomst		265.631	276.846	293.987	301.336	308.870
Landsmeer dienstverleningsovereenkomst VTH Zaaksysteem applicatiebeheer		25.149	25.149	25.149	25.777	26.422
Mobiliteitsfonds incl. €20.000 pers dekking		-	20.000	20.000	20.000	20.000
Oostzaan dienstverleningsovereenkomst		342.693	357.162	379.275	388.757	398.476
Schipholtaken BUCH-gemeenten + Alkmaar en Haarlem		49.543	51.354	54.121	55.474	56.860
Schone en slimme mobiliteit (IJB)*		200.000	200.000	200.000	200.000	200.000

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN	€	€	€	€	€	€
Programma gezondheid en schone lucht*		340.000	340.000	340.000	340.000	
Uitgeest uitvoering duurzaamheidsprogramma		-	90.000	90.000	92.250	94.556
Uitgeest dienstverleningsovereenkomst		205.879	214.572	227.857	233.553	239.392
Velsen havenverordening		74.000	74.000	74.000	74.000	74.000
Velsen uitvoering milieubeleidsplan (o.a. GreenBiz)		30.630	30.630	30.630	31.396	32.181
Velsen duurzaam wonen en bouwen		-		-	-	-
Velsen collectieve energieprojecten		-		-	-	-
Velsen duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-
Velsen meetnet		39.000	39.000	39.000	39.000	39.000
Velsen Cofinanciering van het Regionaal Energiebesparingsprogramma		-		-	-	-
Velsen bijdrage MRA warmte/koude		-		-	-	-
Waterland dienstverleningsovereenkomst		88.485	92.221	97.931	100.379	102.888
Waterland dienstverleningsovereenkomst toezicht			127.479	135.372	138.756	142.225
Waterland dienstverleningsovereenkomst BWT			54.948	58.350	59.809	61.304
Wormerland dienstverleningsovereenkomst		506.131	527.501	560.160	574.164	588.518
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Milieu		123.018	128.212	136.150	139.554	143.043
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Bouw- en woningtoezicht		565.180	589.043	625.512	641.150	657.179
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Toeristische verhuur		138.346	143.195	150.606	154.371	158.230

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
BATEN	€	€	€	€	€	€
Zandvoort uitbreiding formatie BWT		116.265	122.717	130.315	133.573	136.912
Zandvoort geluidmetingen		-	15.000	15.000	15.000	15.000
Zandvoort verlenging Formule 1				62.240	63.796	
Actualiseren EU-geluidbelastingkaarten		30.000	30.000	-	-	-
Vorbereiding en uitvoering geluidsaneringsprojecten		-		-	-	-
Regionaal energiebesparingsprogramma		-		-	-	-
SPUK THE (2022-2026)		-	248.126	248.126	254.329	260.687
SPUK IBP (2022-2023)		-	350.000	-	-	-
Energiebesparingsakkoord			252.242	252.242	258.548	
Metingen IJmond		-		-	-	-
Nog te besteden subsidie middelen		-		-	-	-
Bijdragen personele afspraken		2.055	2.055	2.055	2.106	2.159
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	6.008.021	3.964.946	6.021.634	5.828.734	5.954.527	5.368.063

Contactpersoon: Ryanne Hoes-Hofman

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl

31 maart 2023 | versie 1.0

www.odijmond.nl





odijmond
OMGEVINGSDIENST IJMOND

Begroting 2024



Inhoud

1	Inleiding	5		
1.1	Omgevingswet	5		
1.2	Koers van de organisatie	5		
1.3	Het proces van de begroting	5		
1.4	Verantwoording	6		
1.5	Leeswijzer	6		
2	Samenvatting uitgangspunten	8		
2.1	Financiële uitgangspunten	8		
2.2	Begroting 2024	8		
2.3	Indexering	11		
3	Hoofddoelstelling	14		
3.1	Achtergrond	14		
3.2	Maatschappelijke meerwaarde	14		
3.3	Ondersteunen bij beleidsontwikkeling	14		
3.4	Breed takenpakket	14		
4	Inhoudelijke ontwikkelingen	16		
4.1	Omgevingswet	16		
4.2	Wet kwaliteitsborging (Wkb)	16		
4.3	Geurbeleid binnen de Omgevingswet	17		
4.4	Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten	17		
4.5	Invloed huizenmarkt op bouwvergunningen	18		
4.6	Partner in de energietransitie	19		
4.7	Het VTH-stelsel	19		
			5	Financieel kader
			5.1	Wijze van financiering
			5.2	Gedifferentieerde tarieven
			5.3	Wijze van kostennormering
			5.4	Financieel beleid
			6	Verplichte paragrafen
			6.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing
			6.2	Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit
			6.3	Uitgangspunten beschikbare weerstandscapaciteit
			6.4	Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit
			6.5	Beoordeling weerstandsvermogen 2024
			6.6	Financiële kengetallen
			6.7	Onderhoud kapitaalgoederen
			6.8	Treasury/financiering
			6.9	Bedrijfsvoering en personeel
			6.10	Verbonden partijen
			6.11	Wet openbare overheid
			4.8	Samenwerking met andere collega Omgevingsdiensten
			4.9	Programma 'meer grip op indirecte lozingen'
			4.10	Onvoorziene ontwikkelingen
			4.11	Wijziging in de wet op de Gemeenschappelijke Regeling
			4.12	Financieringsmodel
			4.13	Vernieuwingen BBV



7 Financiële begroting (inclusief overhead)	43	11 Risico's en onzekerheden	64
7.1 Overzicht baten en lasten	43	11.1 Omgevingswet	64
8 Toelichting op de lasten	49	11.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	64
8.1 Specificatie naar taakvelden	49	11.3 Leges	64
8.2 Personele lasten	50	11.4 Decentralisatie bodemtaken	64
8.3 Overhead	51	11.5 Inhoud van het basistakenpakket	64
8.4 Overige (materiële)kosten	52	11.6 De energiebesparingsplicht onder de Omgevingswet	64
8.5 Kapitaallasten en afschrijvingslasten	52	11.7 IJmond bereikbaar	65
8.6 Externe projectlasten	53	11.8 Niet structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers	65
8.7 Bestemmingsreserves	53	11.9 Financiering energiebesparingstoezicht en programma Gezondheid & Luchtkwaliteit	65
9 Financiële positie	55	11.10 Uitbreiding van ons wagenpark	65
9.1 Geprognostiseerde balans	55	11.11 Boventallig verlof en verruiming verlofsparen in de cao-afspraken	65
9.2 EMU-saldo	57	11.12 Uitkomsten Commissie Van Aartsen	65
10 Toelichting op de baten	59	11.13 Cao-onderhandelingen	66
10.1 Gemeentelijke baten	59	12 Begroting 2024 en verder	68
10.2 Dienstverleningsovereenkomsten	59	13 Bijlagen	70
10.3 Regio IJmond	59	Bijdrage voor bodemformatie	70
10.4 Regio Kennemerland	60	Bijdrage gemeenschappelijke bodemregeling deelnemers 2024	71
10.5 Regio Zaanstreek-Waterland	61	Dienstverleningsovereenkomsten, (subsidie)projecten en overige bijdragen	72
10.6 Subsidies en bijdragen	62		
10.7 Overige kosten	62		



Inleiding

1 Inleiding

Dit is de begroting van Omgevingsdienst IJmond voor het jaar 2024. In deze begroting leest u welke ontwikkelingen wij verwachten en hoe wij de ambitie hebben om hierop te anticiperen. In de begroting van 2024 indexeren wij onze tarieven en bijdragen van onze deelnemers.

1.1 Omgevingswet

De voorziene datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 juli 2023. Met recht kunnen we dit één van de grootste veranderingen noemen in het bestaan van onze dienst. In hoofdstuk 5 nemen we u mee in onze visie op deze veranderingen.

1.2 Koers van de organisatie

Omgevingsdienst IJmond (hierna: ODIJmond) werkt voor en met veertien gemeenten en provincie Noord-Holland aan een gezonde, veilige leefomgeving. Het huidige takenpakket van ODIJmond is divers en verschilt per gemeente. In de afgelopen jaren vonden er binnen de diverse taakvelden veel veranderingen plaats. Ook de komende jaren staan in het teken van ontwikke-

lingen zoals het Klimaatakkoord, de inwerkingtreding van de Omgevings-wet, de transitie van een lineaire naar circulaire economie en de private borging van bouwtoezichttaken. Deze ontwikkelingen veranderen de context waarin ODIJmond haar taken uitvoert. Het grote kader stellende effect van deze ontwikkelingen op het toekomstperspectief heeft effecten op ons werk voor de komende jaren. In dit veranderende krachtenveld is het van belang om voor de komende jaren de koers van de organisatie te bepalen. Deze dient breed gedragen en toekomstbestendig te zijn.

Wij hebben ervoor gekozen dit uit te werken in een Bedrijfsplan 2021–2024.

Ten aanzien van de kerntaken, te weten: vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn in 2019 meerjarige beleidskaders en uitvoerings-

strategieën door de deelnemende gemeentebesturen en het provinciebestuur voor de middellange termijn vastgesteld. In 2023 actualiseren wij deze kaders. Deze kaders gaan over de wijze waarop wij uitvoering geven aan onze taken en hebben verder geen consequenties voor deze kadernota.

1.3 Het proces van de begroting

- De Ontwerpbegroting 2024 wordt in april 2023 aangeboden aan de raden van onze gemeenten en de Provinciale Staten. Hiermee stellen wij hen in de gelegenheid zienswijzen in te dienen.
- Half juli 2023 stelt het algemeen bestuur (AB) de Begroting 2024 vast, zodat wij deze voor 1 augustus 2023 aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) kunnen toezenden.



1.4 Verantwoording

Het bestuur en het managementteam worden periodiek geïnformeerd over de voortgang van de realisatie in overeenstemming met de Planning & Controle (P&C) kalender.

1.4.1 Rapportages

Gedurende het jaar stellen we per vier maanden (twee keer per jaar) een rapportage op, inclusief prognose. Hiermee geven we het bestuur gelegenheid tot monitoren van onze uitvoering inclusief financiën. Hierin rapporteren wij over de voortgang van ons werk en de afwijkingen ten opzichte van onze begroting en uitvoeringsprogramma van dat jaar. Daarnaast ontvangt het bestuur een keer per jaar de jaarrekening inclusief verklaring van de accountant van het vorige jaar.

1.4.2 Jaarrekening

De jaarrekening wordt opgesteld in het eerste kwartaal volgend op het begrotingsjaar, in overeenstemming met de bepalingen van het BBV (Besluit begroting en verantwoording). Deze jaarrekening wordt door de accountant gecontroleerd. Deze jaarrekening wordt, samen met de begroting voor het daaropvolgende jaar én de begrotingswijziging van het huidige jaar aan de deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland toegezonden. Daarna kan zij definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur.



1.5 Leeswijzer

Samenvatting

In hoofdstuk 3 leest u een samenvatting van alle financiële uitgangspunten.

Hoofddoelstelling

In hoofdstuk 4 is de achtergrond en de maatschappelijke meerwaarde van onze dienst verwoord.

Inhoudelijke ontwikkelingen

Hoofdstuk 5 maken we inzichtelijk welke ontwikkelingen, op zowel korte als langere termijn, invloed hebben op het beleid en onze dienst.

Financieel kader

Hoofdstuk 6 geeft een overzicht van de financiële uitgangspunten en ons financiële beleid.

Financiële ontwikkelingen

In hoofdstuk 7 en 8 gaan we in op de financiële kaders, met name de indexering van baten en lasten, die ons AB vaststelt. Ons DB stelt binnen deze kaders de ontwerpbegroting 2024, inclusief de meerjarenbegroting, op.

Risico's en onzekerheden

Hoofdstuk 9 geeft inzicht in de risico's en onzekerheden die wij nu voorzien.

Begroting 2024 en verder

Hoofdstuk 10 geeft beknopt een beschrijving van het financieel toekomstperspectief 2024 en verder.



Samenvatting uitgangs- punten

2 Samenvatting uitgangspunten

Met de komst van de Omgevingswet staat de grootste verandering in de geschiedenis van omgevingsdiensten voor de deur. Daarnaast vragen onderwerpen als stikstof, groen staal en de transitie naar een waterstofeconomie, steeds meer aandacht en expertise.

2.1 Financiële uitgangspunten

Op dit moment is niet te voorzien wat deze dossiers in 2024 specifiek aan inzet van onze dienst zullen vragen. Wij zijn echter flexibel en vakinhoudelijk goed voorbereid en beschikken over kennis en kunde om onze deelnemers van dienst te zijn. Ook het [rapport van de commissie Van Aartsen](#) en [de aanbevelingen en reactie daarop van staatssecretaris Van Weyenberg \(IenW\)](#) hebben grote impact op onze dienst.

De omgevingswet gaat in op 1 januari 2024, dit heeft impact op onze dienstverlening alleen is deze nog niet volledig te kwantificeren. Daarnaast is de krapte op de arbeidsmarkt blijvend uitdagend. Voor 2024 zijn nog geen gemaakte cao-afspraken. Wij stellen de begroting op met de grootst mogelijke zorg en volgens de laatste ontwikkelingen.

2.2 Begroting 2024

In de begroting van 2024 houden we onder andere rekening met:

- De indexatie van onze salarislasten in overeenstemming met de geldende cao voor 2024.
- De continuering van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Uitgeest.
- De verdeling van onze bodemtaken per deelnemer op basis van verwachte taakinzet, hierbij houden we rekening met dat Provincie Noord-Holland de taakinzet voor de overganglocaties betaalt.
- De afspraken over extra vergunningverlening en toezicht zijn nog in onderhandeling en daarom is hier in de begroting geen rekening mee gehouden. De organisatie van de Formule 1 en de continuering van de uitbreiding van formatie voor de bouwtaken van gemeente Zandvoort is

wel in deze begroting verwerkt.

- In 2023 gaan wij samen met de gemeenten, die deze taak bij ons hebben belegd, de subsidieaanvraag voorbereiden die onderdeel is van het akkoord, de SEB-regeling (Stimulerend Energie-toezicht Bedrijven) en starten met de uitvoering van het akkoord. Dit loopt door in 2025.
- Voor de gemeente Haarlem houden wij rekening met een verhoging van de GR-bijdrage voor minimaal 1340 uur (een volledige formatieplaats), voor uitvoering van de basistaken bodem.
- Onze organisatie groeit en om ervoor te zorgen dat onze ondersteunende diensten en vooral onze ICT kan blijven voldoen aan de toenemende vraag vanuit de organisatie en onze deelnemers, verhogen wij de overheadsformatie verder. De eerste twee jaar financieren wij deze uit incidenteel geld.



- De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De nieuwe wet gaat veel verder dan de Wob en gaat meer vragen van onze organisatie. Vanaf 2024 houden wij rekening met een volledige formatieplaats voor de coördinatie hiervan.
- Op verzoek van onze deelnemers adviseren wij bij planvorming en bouwinitiatieven onder andere op het stikstofdossier. Op basis van de voornoemde uitspraken zien wij dat onze inzet op dit dossier steeds omvangrijker wordt en specifieke deskundigheid vereist. Gelet op deze complexiteit en het gebrek aan (landelijke) oplossingen, zien wij dat de inzet op dit dossier extreem toeneemt en dat voor het realiseren van plannen steeds vaker maatwerkoplossingen nodig zijn. Om onze deelnemers de komende jaren op dit dossier adequaat te kunnen blijven adviseren, is extra inzet benodigd.
- In de Cluster Energie Strategie Noordzeekanaalgebied staat beschreven welke stappen er de komende jaren worden gezet om de industrie te verduurzamen en hoe de samenwerkende partijen inzetten op de ontwikkeling van een waterstofketen op industriële schaal. Gelet op de spanningen die in de afgelopen jaren bij omwonenden rondom Tata Steel zijn ontstaan, waarbij de zorg over gezondheid van

omwonenden een belangrijk item is, is het van belang om de IJmond gemeenten vanuit het wettelijk adviseurschap adequaat te adviseren en inzicht te geven over de milieugevolgen van alle hierboven (forse) geschetste ontwikkelingen. Om hier invulling aan te geven vragen wij om een uitbreiding van ons team vergunningen met 1 fte voor de regio IJmond.

Extra formatie te dekken door het verhogen van de kostprijs	FTE
Overhead formatie voor de Woo-coördinator	1
Uitbreiding stikstof advies team	1

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio IJmond	FTE / €
Velsen formatie voor wettelijk adviseurschap Tata Steel/CES NZKG	0,50
Beverwijk dekking wettelijk adviseurschap Tata Steel/CES NZKG	0,25
Beverwijk verhoging bijdrage voor centrum voor Natuur Milieu Educatie (NME)	5.000
Heemskerk dekking wettelijk adviseurschap Tata Steel/CES NZKG	0,25
Heemskerk extra bijdrage voor het continueren van de projectfinanciering GreenBiz	PM
Heemskerk verhoging bijdrage voor centrum voor Natuur Milieu Educatie (NME)	5.000
Uitgeest continuering van de dienstverleningsovereenkomst	1,75

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio Kennemerland	€ / FTE
Haarlem inbrengen taken vergunning-verlening bodem	1 FTE
Zandvoort continuering uitbreiding formatie bouwvergunning verlening	PM
Zandvoort extra uitbreiding formatie bouwtoezicht	1 FTE
Zandvoort continuering uitbreiding formatie contract-verlenging Formule 1	0,50 FTE

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio Zaanstreek-Waterland	€ / uren
Purmerend mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Purmerend uitvoering milieu-adviestaken	PM
Edam - Volendam mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Waterland mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Waterland uitbreiding dienstverleningsovereenkomsten	1,5 FTE
Waterland mogelijke taakoverheveling bouwtoezicht en niet- complexe vergunning verlening	PM
Landsmeer continuering van bouwtoezicht en juridische ondersteuning op het gebied van bouw	PM



2.3 Indexering

2.3.1 Personele kosten

Omdat voor 2024 er nog geen cao-afspraken zijn is de indexatie van personele lasten een raming. Wanneer de werkelijke indexatie uit de cao te veel afwijkt van deze raming verwerken wij deze in een begrotingswijziging.

In de 'Kerngegevens tabel MLT ¹ 2022-2025' (maart 2022) geeft het CPB aan dat de loonvoet voor de Overheidssector naar verwachting 4,1% bedraagt in de periode 2022-2025. Tijdens het opstellen van de kadernota was dit de meest recente tabel. In de in maart 2023 geactualiseerde kerngegevens tabel MLT is de verwachte loonvoet voor 2024 bijgesteld naar 5,1 %.

Uit de tabel Aanvullende kerngegevens voor Nederland, 2005-2031 tabel van het Centraal Economisch Plan 2023 maart 2023 is de Loonvoet sector overheid (a) 5.2%.

Vanwege de krapte van de arbeidsmarkt hebben wij de afgelopen jaren geïnvesteerd in het zelf opleiden van ons personeel. Hierdoor heeft een deel van ons personeelsbestand nog doorgroei-mogelijkheden. Daarnaast dwingt de huidige

arbeidsmarkt steeds meer om medewerkers sneller te laten doorgroeien in salaris. Hierdoor houden wij in deze begroting rekening de volledige bijstelling van de loonvoet. Wij verwachten dat wij blijvend in staat zijn om ons personeelsbestand op pijl te houden, waardoor (dure) externe inhuur van personeel beperkt blijft. Dit in tegenstelling tot collega-organisaties.

Wanneer de werkelijke indexatie uit de cao te veel afwijkt van deze raming verwerken wij deze in een begrotingswijziging.

¹ Middellange termijn

2.3.2 Materiële kosten

Voor materiële kosten hanteren we de overheidsconsumptie uit dezelfde kerngegevens-tabel. Deze bedraagt voor de periode 2022-2025 3,6%. Gezien de actuele ontwikkelingen in de economie, de aanhoudende oorlog in Oekraïne en de buitengewone inflatie is het lastig om te beoordelen of dit percentage over anderhalf jaar valide is. In de kadernota hebben wij de tabel van maart 2022 aangehouden omdat de actualisatie van de tabellen toen nog niet beschikbaar was.

2.3.3 Berekening indexatie van ons tarief

Bron	Indexatie	% lasten	Indexatie2
Loonvoet voor de overheidssector CPB maart 2023	5,2	85%	4,42
Prijs materiële overheidsconsumptie (imoc) maart 2023	3,6	15%	0,54
			4,96
Uitbreiding formatie met 2 FTE voor wet open overheid en stikstof			1,23
Indexatie tarief 2024			6,19

2.3.4 Begrotingswijziging 2023

In de begroting voor 2023 is geen rekening gehouden met het uitstel van de Omgevingswet en de huidige inflatie die doorwerkt in de cao-afspraken. Deze ontwikkelingen verwerken wij in een begrotingswijziging, de gewijzigde begroting 2023 is de basis voor de indexatie voor de begroting van 2024. De begrotingswijziging bieden wij gelijktijdig aan met de begroting van 2024.



Hoofd- doelstelling

3 Hoofddoelstelling

3.1 Achtergrond

Op 1 januari 1999 zijn wij gestart met de uitvoering van alle wettelijke milieutaken voor de IJmondgemeenten, te weten: Beverwijk, Heemskerk en Velsen. De gemeente Uitgeest is in dat jaar ook toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Op 1 januari 2014 en 1 januari 2015 gevolgd door de gemeente Haarlem en provincie Noord-Holland, respectievelijk de gemeenten Purmerend en Beemster. In 2017 zijn de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Edam-Volendam toegetreden tot de GR met het basistakenpakket. Per 1 januari 2016 voeren wij eveneens de plustaken vergunningverlening bodem voor provincie Noord-Holland uit. Naast de taken die in de GR zijn ingebracht, voeren wij takenpakketten uit op basis van langlopende dienstverleningsovereenkomsten voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Zandvoort, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland, Uitgeest en Heemskerk.

3.2 Maatschappelijke meerwaarde

Wij zijn een uitvoeringsorganisatie van overheids-taken op het gebied van de fysieke leefomgeving. In de afgelopen jaren is gebleken dat door het bundelen van kennis een maximale synergie kan worden gerealiseerd. De samenwerking wordt gezocht waar het een meerwaarde heeft. De meerwaarde ligt verder in de verbetering en de vereenvoudiging van de dienstverlening naar burgers en bedrijven en verdergaande kwaliteitsverbetering van de uitvoering. Daarnaast wordt, gelet op de grote bandbreedte op verschillende vakgebieden, de kwetsbaarheid voor gemeenten verminderd. Wij willen een landelijk vooruitstrevende en toekomstbestendige voorbeeldorganisatie zijn, waar partners met vertrouwen mee samenwerken.

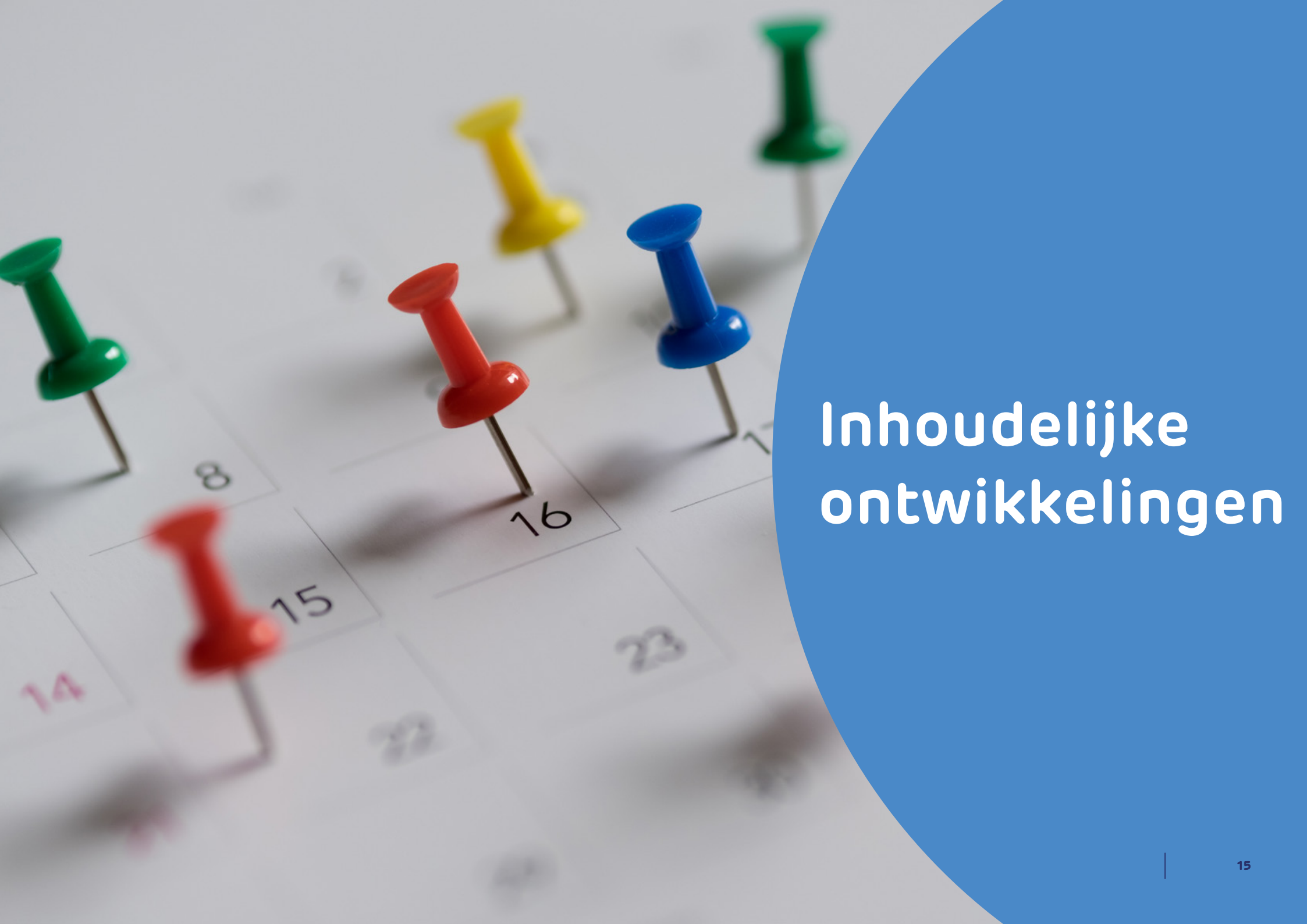
3.3 Ondersteunen bij beleidsontwikkeling

Het ondersteunen van gemeenten en provincie bij beleidsontwikkeling is onlosmakelijk verbonden met de praktijk van de uitvoering. Vanuit de eigen deskundigheid dragen wij zorg voor een adequate afstemming met onze gemeenten en

provincie. Een goede en kostenbewuste uitvoering is niet mogelijk zonder heldere beleidskaders van onze opdrachtgevers. Tegelijkertijd doen wij ook voorstellen voor het uitvoeringsbeleid vanuit onze eigen expertise, zoals de handhavingsstrategie.

3.4 Breed takenpakket

Onze activiteiten beperken zich al jaren niet meer tot alleen 'klassieke' milieutaken. In een aantal gemeenten wordt het toezicht ook integraal uitgevoerd op brandveiligheid, bouw- en woningtoezicht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV), Digitaal opkoping register (DOR) en drank- en horecawetgeving. Wij investeren in het opleiden van onze medewerkers om hen breed en sector overstijgend in te kunnen zetten. Wij zien op termijn voordelen in het verbreden van ons takenpakket waar deze inhoudelijk en/of procesmatig vergelijkbare voordelen biedt aan de verschillende opdrachtgevers, zoals dit het geval is bij de bundeling van milieutaken. De vernieuwing van het toezicht door de integrale aanpak sluit goed aan bij deze landelijke trend. Wij willen deze taken efficiënt en effectief uitvoeren.



Inhoudelijke ontwikkelingen

4 Inhoudelijke ontwikkelingen

4.1 Omgevingswet

De beoogde datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is op het moment van schrijven van deze begroting 1 januari 2024. Verandering vraagt continue onze aandacht. De wereld staat niet stil en zo ook ODIJmond niet. In de kadernota's van de afgelopen jaren hebben wij u al geïnformeerd over het nieuwe omgevingsstelsel. Het uitstel van de inwerkingtreding van dit nieuwe stelsel, heeft ook betekend dat we ons langer hebben kunnen voorbereiden op een goede implementatie.

De Omgevingswet brengt verandering met zich mee in het takenpakket van onze deelnemers. De landelijke regelgeving staat nog niet vast. Daardoor is ook nog niet helder wat de impact zal zijn. Wel is zeker dat er verschuivingen in het takenpakket optreden en dat betekent ook dat de deelnemersbijdrage wijzigt. Het wachten is op duidelijkheid vanuit 'Den Haag'. Deze verschuiving heeft voornamelijk impact op de VTH-taakuitvoering van agrarische bedrijven.

¹ Vergunningen, toezicht en handhaving

Grote impact

De Omgevingswet resulteert in een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze herziening heeft een grote impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium. Ook heeft het gevolgen voor de bevoegde gezagen en de organisaties die bij de wet betrokken zijn, zoals onze dienst. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering.

Werkwijzen en regels wijzigen

De invoering van de Omgevingswet betekent dan ook dat onze werkwijze voor de uitvoering van de VTH¹-taken vanaf dat moment is afgestemd op de Omgevingswet. Onze kaders waaraan vergunningaanvragen worden getoetst en de regels waarop wordt toegezien, wijzigen. Hierbij hoort ook de grotere afwegingsruimte die onze deelnemers bij inwerkingtreding krijgen. De financiële consequenties en onze visie hierop hebben wij uitgewerkt in hoofdstuk 6: Financiële uitgangspunten.

4.2 Wet kwaliteitsborging (Wkb)

Naar verwachting treedt in 2024, als onderdeel van het nieuwe Omgevingsstelsel, de Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen in werking. Deze ontwikkeling is van toepassing voor deelnemers die deze taak hebben ondergebracht bij onze dienst. In de kern gaat het om een privatisering van het bouwtoezicht bij nieuw- en verbouw. Taken en verantwoordelijkheden op gebied van bouwen (bouwtechniek) verschuiven van de overheid naar bouwers en private kwaliteitsborger. In de begroting 2024 is aangegeven dat verwacht wordt dat ODIJmond in 2024 en 2025 deze taken vooralsnog blijft uitvoeren met dezelfde middelen om de impact van de nieuwe wet te bezien. Dit heeft o.a. te maken met een uitgebreide overgangperiode. De gemeente blijft verantwoordelijk voor administratieve en planologische toetsen. Daarnaast blijft er een rol voor bouwtoezicht namens de gemeente bij complexere projecten en bij projecten waarin er niet in overeenstemming met de kwaliteitsborging wordt gebouwd.



4.3 Geurbeleid binnen de Omgevingswet

Er komt een overdracht van het provinciaal geurbeleid naar de gemeenten in het kader van de Omgevingswet. Dit betekent dat de gemeenten omgevingswaarden voor geur in de omgevingsplannen moeten opnemen. Onze dienst kan eventueel onze deelnemers hierin adviseren, dit is nog niet opgenomen in ons huidige takenpakket. De provincie blijft alleen bij gemeentegrensoverschrijdende activiteiten een rol houden. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat het geurbeleid rondom Tata Steel bij de provincie kan blijven.

4.4 Overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten

Als de Omgevingswet ingaat, verandert er op het gebied van bodem een aantal zaken. Zowel in de verdeling van de taken tussen de bevoegde gezagen als op de inhoud. Gemeenten worden dan het bevoegd gezag voor de gehele milieuhygiënische bodemkwaliteit. In dat kader verschuift het bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb) van Provincie Noord-Holland naar gemeenten. Het gaat hier om taken met betrekking tot het saneren van of het werken in ernstig verontreinigde grond. Onze rol hierin richt zich op het afgeven van vergunningen, het behandelen van

meldingen, het uitvoeren van controles en het onderhouden van ons bodeminformatiesysteem op basis van alle activiteiten in de bodem.

Provincie blijft bevoegd gezag voor de al lopende saneringen

De gemeente wordt niet het bevoegd gezag voor alle bodemlocaties in de gemeente. Een aantal locaties blijft vanwege het overgangsrecht onder het bevoegd gezag vallen van Provincie Noord-Holland. Het gaat hier om locaties waar de sanering nog niet is afgerond, of om nazorglocaties. Locaties waar nazorg noodzakelijk is, bijvoorbeeld omdat er sprake is van een leeflaag. De taken die hieruit voortvloeien, voert ODIJmond uit in opdracht van de provincie. Provincie Noord-Holland blijft ook het bevoegd gezag waar het gaat om grondwater.

Bevoegd gezag betekent niet altijd eigenaar van verontreinigde grond

De Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde leefomgeving. En dus niet alleen de overheid. Die zorgplicht geldt ook bij (dreigende) bodemverontreinigingen. De zorgplicht verplicht iedereen om bij (dreigende) bodemverontreiniging maatregelen te nemen die ook redelijkerwijs kunnen worden gevraagd. De zorgplicht geldt alleen voor nieuwe

bodemverontreinigingen of aantastingen die op of na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn ontstaan.

Eigenaar of erfpachter is verantwoordelijk voor de sanering bij toeval vondsten

Ondanks de inspanningen die het Rijk, provincies en omgevingsdiensten de afgelopen jaren leverden (saneringen, onderzoeken, registratie van alle bodemactiviteiten), is het niet uitgesloten dat in de toekomst nog nieuwe verontreinigingen in de bodem worden ontdekt. Dit noemen we toevalvondsten. Als daarbij sprake is van onaanvaardbare risico's voor de gezondheid van mens en dier, is de eigenaar of erfpachter van het terrein de eerst aangewezen voor het nemen van saneringsmaatregelen. De gemeente ziet hierop toe.

Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor onderzoek en sanering bij ruimtelijke projecten

Nadat de Omgevingswet van kracht is, zullen saneringen meer en meer uitgevoerd gaan worden als onderdeel van civiele projecten. Daarmee is de initiatiefnemer de eerst aangewezen voor het nemen van maatregelen en de bekostiging van deze maatregelen.

Bodem wordt onderdeel van de integrale afweging bij ruimtelijke projecten

Gemeenten kunnen straks onder de Omgevingswet zelf regels stellen op het gebied van bodem. Dat biedt bijvoorbeeld wellicht de kans om ontwikkelingen in de bodem toe te staan die nu nog niet mogelijk of wenselijk zijn. Of juist ontwikkelingen tegen te gaan, wanneer het wenselijk is om de bodem extra te beschermen. Keuzes maakt de gemeente daarover bij het opstellen van een omgevingsvisie en het omgevingsplan. Deze instrumenten helpen een balans te vinden tussen het beschermen van de fysieke leefomgeving (milieu en gezondheid) enerzijds en het gebruik van de fysieke leefomgeving (maatschappelijk gewenste activiteiten zoals wonen, werken en recreëren) anderzijds.

Meer inzicht noodzakelijk om grip te krijgen op noodzakelijke bekostiging

Om meer grip te krijgen op de noodzakelijke bekostiging van de bodemtaken, hebben gemeenten in het hele land meer behoefte aan inzicht in de VTH-basistaken bodem en het effect van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op de omvang en uitvoering van deze bodemtaken. Bijvoorbeeld doordat saneringsbeschikkingen worden vervangen door meldingen, wat zorgt voor korte procedures. Tegelijkertijd is er ruimte voor maatwerk. Maatwerk vraagt doorgaans meer inzet

van onze organisatie. Om daarover meer inzicht te krijgen, gaan de koepels de huidige tijdsbesteding monitoren. De uitvoering daarvan ligt bij ODNL (de koepel van Omgevingsdiensten). In 2023 zullen alle omgevingsdiensten monitoren wat de effecten van de afspraken zijn op de bescherming en kwaliteit van de bodem. De monitoring gaat daarnaast in op de omvang van de taken en een eenduidig beeld over de herverdeling van de taken tussen provincie en gemeenten.

De monitoring moet ook inzicht geven in de middelen die voor gemeenten nodig zijn om via toezicht, handhaving en vergunningverlening en beleidsvoorbereiding door ODJmond de kwaliteit van de bodem blijvend te beschermen.

Wij maken een inschatting van de hoeveelheid bodemtaken die wij voor elke gemeente gaan uitvoeren na ingang van de Omgevingswet. Hierin houden wij ook rekening met het overgangsrecht van locaties die nog onder het bevoegd gezag van de provincie vallen. In 2023 werken wij, in samenwerking met Provincie Noord-Holland, het overgangsrecht verder uit. Aangezien de inschatting van de afname van de bodemtaken nog niet definitief is voor onze deelnemende gemeenten, moet er rekening mee gehouden worden dat de variabele en vaste bijdrage nog kan veranderen.

4.5 Invloed huizenmarkt op bouwvergunningen

Voor een aantal deelnemers voert onze dienst ook bouwtaken uit. De verwachtingen voor de prijzen op de huizenmarkt zijn de laatste tijd door de meeste banken naar beneden bijgesteld. De verwachting is dat de prijzen in 2023 na jaren van stijging een bescheiden daling laten zien. Bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen en milieuvergunningen zijn direct gelinkt aan investeringen, gebiedsontwikkeling en bedrijvigheid. De huizenmarkt stabiliseert maar in de randstad is de krapte op de huizenmarkt nog ongekend groot. Daarom verwachten we nog veel bouwactiviteiten en investeringen in bestaand vastgoed. Dit heeft direct verband met het aantal vergunningaanvragen. Het is de verwachting dat het niveau van toezicht en handhaving en klachtafhandeling stabiel blijft. Het is belangrijk om samen met gemeenten de ontwikkeling van de conjunctuur en het effect hiervan op de vraagkant te blijven volgen in de aanloop naar de contractbesprekingen voor 2024.

IJmond Bereikbaar

Naar aanleiding van de ambities in het programma Gezondheid & Luchtkwaliteit gaan wij het [programma IJmond Bereikbaar](#) intensiveren. Op dit moment wordt een regionale (IJmond) visie

met routekaart en uitvoeringsplan opgesteld. De verwachting is dat deze Q3 2023 ter vaststelling wordt aangeboden. De ambitie is om het aantal bedrijven waarbij een mobiliteitsscan wordt afgenomen en waar maatregelen worden geïntroduceerd, te verdubbelen. Met de huidige formatie is het niet mogelijk deze intensivering te bereiken. Vanuit het programma Gezondheid & Luchtqualiteit IJmond dekken we een extra formatieplaats om te intensivering te bereiken. Een deel van de huidige formatie voor IJmond Bereikbaar dekken wij uit een externe subsidie, die is beschikbaar tot en met 2022. In de begroting van 2024 gaan wij ervan uit dat deze gecontinueerd wordt voor 2024. De onzekerheid hieromtrent vermelden wij in onze begroting. Hiermee verwachten wij dat dit niet een kostenverhogend effect heeft.

4.6 Partner in de energietransitie

Wij controleren bedrijven en instellingen op het [treffen van energiebesparende maatregelen](#). Bedrijven zijn wettelijk verplicht om maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering (stimulering). Daarop sluit het initiatief van Provincie Noord-Holland aan. De provincie heeft een breed

gedragen Energiebesparingsakkoord Noord-hollandse bedrijven gesloten met alle 46 gemeenten. Het ondertekenenmoment vond plaats op 27 januari 2022. In het akkoord staan afspraken over een gezamenlijk ambitieniveau, kaders voor een toezichtwerkwijze en gezamenlijke monitoring en inzet van middelen. Het akkoord loopt in principe tot 2025 en heeft als doel om voor de provincie breed een *level playing field* te creëren op het gebied van toezicht op energiebesparende maatregelen. Dit akkoord biedt voor ons kansen om meer in te zetten op energiebesparing bij bedrijven. Dit doen wij door middel van gerichte communicatie, stimulering en een toezichttraject. Elk energie-relevant bedrijf wordt gedurende de looptijd van het akkoord ten minste een keer bezocht.

4.7 Het VTH-stelsel

Een goed functionerend VTH-stelsel was de basisgedachte bij het oprichten van de omgevingsdiensten. Naar aanleiding van de vuurwerkramp in Enschede en de cafébrand in Volendam, heeft de commissie Mans gerapporteerd over misstanden op het gebied van handhaving binnen de fysieke leefomgeving. Hierin constateerde de commissie dat het aantal overtredingen fors is en de samenwerking tussen de overheden voor een gedegen bestuurlijke en strafrechtelijke aanpak, beperkt is. Om deze praktijk te verbeteren adviseerde de

commissie om omgevingsdiensten op te richten, waarbij de deelnemers wettelijk verplicht werden de VTH-taken voor in ieder geval de 'complexere' milieu-inrichtingen over te dragen. Inmiddels voeren de omgevingsdiensten alweer een aantal jaren de VTH-taken uit op het gebied van milieu. In die tijd zijn er verschillende evaluaties en onderzoeken gedaan. Hieruit blijkt dat omgevingsdiensten zich ontwikkelen, maar dat er problemen zijn die niet opgelost kunnen worden met verdere doorontwikkeling binnen het huidige VTH-stelsel. In opdracht van de minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft de adviescommissie VTH, onder leiding van Jozias van Aartsen, in 2021 de mogelijkheden in kaart gebracht om het VTH-stelsel effectiever en slagvaardiger maken. De Commissie Van Aartsen concludeerde dat het stelsel weliswaar verbeterd is door de invoering van omgevingsdiensten, maar dat verdere verandering noodzakelijk is. De commissie gaf hierbij aanbevelingen voor aanpassingen van het stelsel.

De aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP). Binnen dit programma werken Rijk, provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen om concrete stappen te zetten ter verbetering van het stelsel. Het is voor het eerst dat omgevingsdiensten een plek aan deze bestuurlijke tafel hebben. Doel van het

IBP is om te komen tot een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving en het voorkomen van milieuschade in plaats van het achteraf te moeten herstellen. De deelnemende partijen onderschrijven dat omgevingsdiensten hierin een essentiële rol moeten spelen. Dit geldt niet alleen voor de uitvoering van de VTH-taken, maar ook voor de aanpak van grote maatschappelijke transitie-opgaven als energietransitie, stikstofopgave, woningbouwopgave, klimaatadaptatie en circulariteit.

Het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP)

Doel

Een sterke rol van omgevingsdiensten is de basis voor het IBP. In dit programma staat de ambitie centraal om te komen tot robuuste, deskundige en vernieuwende omgevingsdiensten die hun taken met gezag, onafhankelijkheid en professionaliteit kunnen uitvoeren en waarbij de informatiehouding tussen alle partijen in de keten op orde is. Daarbij is het de ambitie van het Rijk, provincies en gemeenten dat de omgevingsdiensten in staat zijn om naast de huidige taken een essentiële rol te vervullen in de grote transitieopgaven waar Nederland voor staat. Dit is in lijn met onze ambities.

Uitwerking

Het programma bestaat uit zes pijlers (tussen haakjes staat de 'trekker' van de pijler. Deze trekker draagt in organisatorische zin de verantwoordelijkheid voor de gehele pijler):

- Robuuste omgevingsdiensten en financiering (VNG);
- Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging (JenV);
- Informatie-uitwisseling en datakwaliteit (IenW);
- Kennisinfrastructuur (inclusief arbeidsmarkt voor gekwalificeerd personeel) (OD-NL);
- Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving (IPO);
- Monitoring kwaliteit milieutoezicht (IenW/ILT en/of BZK).

Looptijd en financiering

Het programma heeft een looptijd van twee jaar (2022–2024) waarbij in 2023 de projecten worden vormgegeven, inclusief de bijbehorende financiële middelen. De uitvoering staat gepland voor 2023–2024. De beschikbare middelen en financiering van het IBP zijn vastgelegd in het coalitieakkoord 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' (2021). Dit akkoord reserveert structureel 18 miljoen euro per jaar voor de versterking van het VTH-stelsel. Ook is over een periode van drie jaar naar zes miljoen euro opendoelend bedrag voorzien voor de versterking van VTH bij ILT (dit be-

drag wordt aangewend voor de versterking van de aanpak van de milieucriminaliteit). Deze middelen komen op de begroting van IenW en worden langs de lijn van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen besteed aan landelijk overkoepelende onderwerpen. Voor 2023 hebben wij een Specifieke Uitkering (SPUK IBP) aangevraagd. Er is nog geen duidelijkheid over de financiering in 2024.

IPB en onze ambities

Omdat het IBP op veel vlakken aansluit bij onze ambities, doen er zich kansen voor om het programma als vliegwiel te gebruiken om de eigen ambities (versneld) te realiseren, waarbij ook nauwe samenwerking met de deelnemers is gewenst. Wij zorgen ervoor dat het in 2023 op meerdere fronten, ambtelijk en op bestuurlijk/directieniveau is aangesloten bij onderdelen van het programma. Om een bijdrage te leveren, stellen wij medewerkers ter beschikking die op een specifiek terrein deskundig zijn. Participatie van ons in specifieke pilots en projecten van het IBP waarmee relevante interne ontwikkelingen versneld kunnen worden verwezenlijkt en (gedeeltelijk) gefinancierd, is daarbij een mooie bijkomstigheid.

4.8 Samenwerking met andere collega Omgevingsdiensten

De Rijksoverheid heeft met de Commissie Van Aartsen en daarna het Interbestuurlijk programma (IBP), een startschot gegeven voor verbetering van VTH en de keten. Eén van de onderdelen hiervan is robuustheid van de dienst. Om deze robuustheid te creëren en ook te (blijven) voldoen aan de kwaliteitscriteria, is het van belang om op specialistische deskundigheidsgebieden een samenwerking aan te gaan met collega omgevingsdiensten in de regio. Er is al een intentieovereenkomst tussen de vier omgevingsdiensten in provincie Noord-Holland. In 2024 wordt verder ingezet op een nauwe samenwerking waarin de diensten elkaar versterken.

4.9 Programma 'meer grip op indirecte lozingen'

Het onderwerp 'meer grip op Indirecte Lozingen' staat als speerpunt benoemd in de samenwerkingsovereenkomst Noorderkwartier 20-21-2030 die in december 2020 is ondertekend door de gemeenten in Noorderkwartier, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en PWN. In juli 2021 is in het bestuurlijk overleg samenwerking waterketen Noorderkwartier besloten om dit onderwerp op te pakken en daarvoor de samen-

werking te zoeken met Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG), Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD-NHN), Omgevingsdienst IJmond (ODIJ), provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat (RWS).

Er is gekozen voor een aanpak met de volgende processtappen:

- 1 Opstellen van een relevante bedrijvenlijst per Omgevingsdienst
- 2 Uitgangspunten bespreken om te bepalen hoe de VTH-taken opgebouwd kunnen worden
- 3 Op basis van de bedrijvenlijst en de uitgangspunten is een programmaopzet gemaakt.

Met de vertaling van de bedrijvenlijst, komen we uiteindelijk tot de benodigde extra inzet om de gewenste grip op indirecte lozingen te krijgen en te behouden voor de toekomst. Het uitgangspunt van dit programma is, dat het een opstartfase heeft in 2023 en daarna van 2024 tot en met 2026 loopt. Na besluitvorming over het programma in februari 2023 starten we op 1 april met de opstartfase van het programma.

HHNK heeft voor het programma subsidie aangevraagd. Het Interbestuurlijk programma (IBP) stelt naar verwachting €250k beschikbaar vanuit de try-outbijdrage. Deze bijdrage wordt ingezet voor de financiering van een externe programmama-

nager, de trainings- en de analysekosten voor de monsters. De overige bijdragen worden door de betrokken organisaties geleverd.

De initiële bedrijvenlijst uit stap 1 vormt de basis voor het programma voor de periode 2024-2026. Met de hierboven genoemde verfijningsslag komt het uiteindelijke bedrijvenbestand in beeld. Een cruciaal onderdeel van het programma is het uitvoeren van een bemonstering bij de uitvoering van het toezicht op een bedrijfslozing. Daarmee wordt inzichtelijk of de lozing van het bedrijf voldoet aan de vergunningsvoorwaarden of de normen uit het activiteitenbesluit. In het programma is het uitgangspunt dat we elk bedrijf uit de verfijningselectie van het bedrijvenbestand gaan bemonsteren. Deze monsters analyseren we op de reguliere parameters, maar er wordt ook bemonsterd op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Voor de uitvoering vanaf 2024 wordt de bijdrage geschat op basis van de programma-aanpak. Hiervoor is via de waterketen al bestuurlijk draagvlak gekregen. Naar aanleiding van de uitvoering van de aanpak in 2023 wordt een uitvoeringsprogramma voor 2024 opgesteld. De benodigde bijdrage voor de inzet van de formatie vanaf 2024, wordt berekend op basis van dit uitvoeringsprogramma. Tijdens het schrijven van deze kadernota is dit nog niet te kwantificeren.

4.10 Onvoorziene ontwikkelingen

Een aantal van onze werkzaamheden zijn vraag gestuurd, waarbij we afhankelijk zijn van ontwikkelingen binnen onze deelnemende gemeenten zoals nieuwe bedrijfsvestigingen, planvorming en bouwinitiatieven. Daarnaast zijn wij in de afgelopen tijd geconfronteerd met ontwikkelingen, zoals uitspraken van de Raad van State op het gebied van Stikstof-regelgeving, de uitspraak van de rechter om de doelen op het gebied van CO₂-reductie te realiseren (URGENDA-uitspraak), nieuwe normeringen voor stoffen als PFAS en lood en daarnaast het keer op keer uitstellen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor 2024 is niet te voorzien welke ontwikkelingen er in dat jaar zullen plaatsvinden. Wij zijn echter flexibel en zijn in staat om deze onzekerheden te managen.

4.11 Wijziging in de wet op de Gemeenschappelijke Regeling

Verdere organisatorische vernieuwingen, die door mogelijk extra effecten hebben op de overhead (uurtarief/kosten) zijn:

- Wet open overheid (Woo) als vervanger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob): alles is openbaar tenzij;
- Wet elektronische publicaties (Wep);
- Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr).

De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR) vormt ons juridische kader. De GR ODIJmond is een openbaar lichaam met 15 deelnemers dat opereert onder de naam Omgevingsdienst IJmond. Binnen het kader van de GR voert de dienst naast de taken beschreven in de GR, ook taken uit op basis van apart met haar deelnemers afgesloten dienstverleningsovereenkomsten (DVO's). De aanpassing van de Wgr en het inwerkingtreden van de Omgevingswet en de daarmee gepaard gaande overdracht van bevoegdheden van provincie naar gemeenten, leidt tot een wijziging van de GR.

Overdracht van taken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert het basistakenpakket. Het is de verwachting dat in 2024 het basistakenpakket onder de Omgevingswet van toepassing is. In 2023 gaan wij met alle gemeenten die dit betreft in gesprek over de inbreng van deze taken in onze GR.



4.12 Financieringsmodel

Op verschillende gebieden zien we een verschuiving in de costdrivers van onze dienstverlening. Waar in het verleden de voornaamste costdriver personeel (loonkosten) was, zien we dat er steeds meer specialistische 'gereedschappen' in worden gezet voor het uitvoeren van onze taken (met steeds groter wordende investeringen en jaarlijkse kosten), waarbij gedacht moet worden aan de uitbreiding van ons wagenpark, Flir camera, geluidsapparatuur, investeringen in maatwerk software en drones. De huidige financieringsmethodiek is gebaseerd op uren en bijbehorende loonkosten. In 2024 verwachten wij specifiek aandacht te gaan besteden aan de methodiek en dan met name wat de impact is van de andere costdrivers en op welke wijze wij deze aan de methodiek kunnen toevoegen.

4.13 Vernieuwingen BBV

De begroting 2024 wordt ingedeeld naar de laatste inzichten in het BBV², de ervaringen met de jaarcijfers 2021 en de begroting 2022. De afgelopen periode zijn er geen grote wijzigingen geweest in het BBV, waardoor de opzet van de begroting 2024 op dezelfde wijze kan plaatsvinden als die van 2023. De beoogde wijziging om

per 2023 een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening op te nemen, blijft ook voor 2024 relevant. Vanaf het begrotingsjaar 2023 vindt er een verandering plaats in de verantwoordelijkheden met betrekking tot de rechtmatigheid van de jaarrekening van gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. Niet langer is het de accountant die vaststelt dat in lijn met wet- en regelgeving wordt gehandeld, maar is het DB aanzet. Het DB dient namelijk te kunnen steunen op een adequaat functionerend systeem van interne beheersing en controle, om (primair) te waarborgen dat ODIJmond bij alle (financiële) beheershandelingen en transacties, de wet- en regelgeving naleeft. Als gevolg hiervan heeft ODIJmond per 2022 het interne controleplan aangescherpt, om als basis te dienen voor de rechtmatigheidsparagraaf. Als er na vaststelling van deze (ontwerp) Kadernota wijzigingen in het BBV worden doorgevoerd, dan worden deze meegenomen bij het opstellen van de begroting 2024.

In overeenstemming met de vereisten van het BBV wordt de begroting 2024 ingedeeld naar de voorgeschreven taakvelden.

Voor ODIJmond zijn dat:

- Volksgezondheid & Milieu (V&M); hieronder vallen alle taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving die betrekking hebben op milieu- en de adviestaken;
- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV); hieronder vallen alle bouwtaken en advisering op het gebied van RO;
- Onderwijs; hieronder vallen de taken op het gebied van Natuur- en Milieueducatie (NME);
- Overhead; hieronder vallen de werkzaamheden en lasten m.b.t. de overhead.
- Bestemmingsreserves; hieronder vallen de dotatie en onttrekkingen aan onze reserves.

BTW en omzetbelasting

De taakvelden worden als zodanig in de begroting 2024 onderscheiden zodat gemeenten de bijbehorende taken met baten en lasten kunnen aggregeren in hun eigen begroting. Alle bedragen in de begroting zijn exclusief btw. ODIJmond is door de Belastingdienst aangemerkt als ondernemer in de zin van de Wet op de Omzetbelasting. Hierdoor worden alle facturen die ODIJmond voor haar dienstverlening verzendt, verzwaard met het vigerende tarief voor de omzetbelasting. ODIJmond kan zelf geen beroep doen op het btw-compensatiefonds.

² Besluit begroting en verantwoording

Vennootschapsbelastingplichtig

In 2021 heeft de Belastingdienst het standpunt ingenomen dat ODIJmond beperkt vennootschapsbelastingplichtig is. Dit is bepaald op basis van de activiteiten zoals toen en nu verricht. Dit betreft alleen de activiteit bodemrapportages. De verwachting is dat dit van tijdelijke aard is. Het beleid is om de vrijstelling weer te realiseren nadat er geen resultaten meer behaald worden op deze activiteit. De omvang van deze belasting is zeer beperkt.



The background features a stylized financial chart with a grid. A line graph with blue and yellow lines and white circular markers is overlaid on a bar chart with vertical bars of varying heights. A large teal circle is positioned on the right side of the image, partially overlapping the chart.

Financieel kader

5 Financieel kader

5.1 Wijze van financiering

De financiële exploitatie van ODIJmond is gebaseerd op de bijdragen van de deelnemende gemeenten. Die kent op dit moment de vorm van inputsturing: per gemeente worden de uren afgestemd op de verwachte uit te voeren taken, er wordt vooraf één vast uurtarief afgesproken en daarmee is de bijdrage van elke gemeente bekend, evenals bijna alle inkomsten voor onze begroting.

Jaarlijks wordt een begroting opgesteld op basis van de gegarandeerde, gecontracteerde uren die voor onbepaalde tijd per gemeente zijn vastgelegd in de GR. Een aantal gemeenten participeert in de verdeelsleutel. Daarnaast hebben deelnemers aanvullende dienstverleningsovereenkomsten met ons afgesloten. De formatie en vaste kosten zijn hierop afgestemd, de begroting is zo tenminste budgettair neutraal. Onze begroting is structureel niet in evenwicht maar wordt wel in de meerjaren-raming hersteld.

Uitbreiding van het basistakenpakket door in werking treden van de Omgevingswet

In de begroting van 2024 gaan wij ervan uit dat alle basistaken door onze deelnemers zijn ingebracht. Aangezien voor sommige deelnemers de inschatting van de afname van de uitbreiding taken nog niet goed is te kwantificeren, moet er rekening mee gehouden worden dat de bijdrage nog kan veranderen.

Looptijd van huidige verdeelsleutel koppelen aan Omgevingswet

De looptijd van de huidige, vastgestelde verdeelsleutel is 2019-2022. De herberekening van de verdeelsleutel kunnen we pas maken na afsluiting van het jaar 2022. In verband met het uitstel van de Omgevingswet naar 1 januari 2024, stellen we aan het algemeen bestuur voor om de verdeelsleutel tot de daadwerkelijke ingangsdatum van de Omgevingswet te verlengen. De begroting 2024 stellen we op in het voorjaar van 2023. Dit betekent dat we de begroting opstellen met de laatst vastgestelde verdeelsleutel, gecorrigeerd voor bodemcentralisatie.

De Omgevingswet heeft een grote impact op de verdeelsleutel

Dit komt mede door het gedeeltelijk uittreden van een van de deelnemers, te weten provincie Noord-Holland.

Voor 2024 is nog geen verdeelsleutel. In deze begroting is rekening gehouden met de bijdrage voor bodem op basis van een uren-inzet. Deze is gebaseerd op ervaringscijfers.

In deze begroting is gerekend met een voorlopige verdeelsleutel zonder de bodemtaken. In het jaar 2023 moeten wij in samenwerking met de participanten in de verdeelsleutel nieuwe afspraken maken. Dit betekent dat er een begrotingswijziging kan komen als gevolg van de wijzigingen in de verdeelsleutel.

Velsen	36,28%
Heemskerk	11,58%
Beverwijk	19,87%
Haarlem	27,54%
Uitgeest	4,73%

Verdeelsleutel voor de jaren	2019 t/m 2023
Gemeente Beverwijk	16,8%
Gemeente Haarlem	23,3%
Gemeente Heemskerk	9,8%
Gemeente Uitgeest	4,0%
Gemeente Velsen	30,7%
Provincie Noord-Holland (bodemtoezichttaken)	3,1%
Provincie Noord-Holland (plustaken)	12,3%

De bijdragen van de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Wormerland, Waterland en Zandvoort, zijn gebaseerd op de basistakenpakketten, inclusief de Wabo-bijdragen, waarvoor de gemeenten zijn toegetreden. Deze takenpakketten zijn eveneens berekend tegen de kostprijs voor 2024.

Voor alle deelnemers zijn de Wabo-bijdragen berekend conform de aantallen uit het rapport nulmeting Wabo-decentralisatie en tegen de kostprijs voor 2024.

Bodemdecentralisatie

In 2024 is in bijdrage van onze deelnemers een aanpassing berekend.

Voor de uitvoering van de bodemtaken hebben wij 8 formatieplaatsen (10.720 uur). De verdeling van deze formatieplaatsen is berekend op ervaringscijfers van 2019-2022.

- 1 De taakuitvoering voor de overgangslocaties blijft nog door de Provincie Noord Holland gefinancierd.
- 2 Voor al onze deelnemende gemeenten is een vaste taakuitvoering nodig voor coördinatie en beleidsondersteuning, informatieverstrekking archivering, dossier beheer en administratieve ondersteuning (geen overhead). Deze taakuitvoering is gesteld op 2,5 formatie plaatsen. En verdelen wel over onze 14 deelnemende gemeentes evenredig.
- 3 De wbb meldingen zijn de indicator voor het uitvoeren van administratief of fysiek toezicht. Per gemeente hebben wij een gemiddelde berekent van de meldingen over de jaren 2019-2022 uit ons Bodem Informatie Systeem. Het aantal meldingen per gemeente ten opzichte van het totaal aantal meldingen is de verdeelsleutel. Hierin is rekening gehouden met korte procedures – snelle procedures en lange procedures. Omdat de taakinzet voor deze procedures verschillend is hebben we het aantal meldingen

berekent x het kengetal voor de uitvoering van de meldingen.

Uren inzet	Verdeling naar taakuitvoering
3195	overgangsrecht
3350	basistaakuitvoering
4175	taakuitvoering verdeeld naar wbb meldingen
10720	totaal

* In bovenstaande tabel zijn de formatieplaatsen in uren uitgedrukt opgevraagd bij de Provincie Noord-Holland tot en met in werking treden van de Omgevingswet.

Andere mogelijke financiële effecten van de Omgevingswet zijn moeilijk te kwantificeren

Uit één van de eerdere landelijke analyses naar de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet op begrotingen van omgevingsdiensten kwam naar voren dat dit mogelijk een 10-12% kosten opdrijvend effect heeft. In gesprekken met andere omgevingsdiensten komt nog steeds naar voren dat het heel lastig is de financiële effecten in te schatten.

De werkelijke impact moeten natuurlijk nog blijken, maar verwacht wordt dat de invoering van de Ow voor omgevingsdiensten een (tijdelijk) kostenopdrijvend effect zal hebben. Wij zijn van mening dat als de Ow wordt ingevoerd, minimale

frictie zal ontstaan, maar in welke mate is onzeker. Het kwantitatief vooraf of achteraf bepalen van de specifieke financiële effecten van de Ow is hoogstwaarschijnlijk moeilijk en tijdrovend voor zowel ons, gemeenten als provincie. Op landelijk niveau wordt samengewerkt met de andere omgevingsdiensten, IPO en VNG om een goed beeld van de financiële impact te krijgen en af te stemmen hoe een kostenstijging moet worden verwerkt. Wegens gebrek aan inzicht en duidelijkheid vanuit de wetgever, gaan we er vooralsnog vanuit dit op te kunnen vangen binnen de huidige kaders.

5.2 Gedifferentieerde tarieven

Naast de gr-bijdragen, is het gebruikelijk dat in het lopende jaar de gemeente of andere opdrachtgevers aanvullende tijdelijke taken afnemen; deze diensten zijn incidenteel. Om te kunnen blijven voldoen aan deze vraag is soms inhuur of tijdelijke uitbreiding van formatie nodig. Voor deze tijdelijke werkzaamheden op contractbasis wordt een opslag op ons basistarief van 10-25% gehanteerd.

Het basistarief van onze diensten bedraagt voor 2023 €97,25 (2023: €87,90 oorspronkelijke begroting en €91,58 gewijzigde begroting.)

5.3 Wijze van kostennormering

Het financieel kader is gebaseerd op het volgende uitgangspunt:

- Als productiviteitsnorm wordt uitgegaan van 1340 uur, een percentage van 72,9% van de totale beschikbare uren per fte (1836). Dit betreft de 'declarabele' uren, de uren die direct gerelateerd zijn aan productie voor deelnemers.

5.4 Financieel beleid

De begroting 2024 is niet structureel in evenwicht, de totale begroting is wel in evenwicht door de dekking van incidentele baten. Dit betekent dat wij structurele lasten dekken uit incidentele baten. De oorzaak hiervan is de toenemende trend van financiering voor projecten korter dan 5-jaar en de binnen 5-jaar aflopende dienstverlenings-overeenkomsten. In 2023 gaan wij met al onze deelnemers hierover in gesprek. Wij hebben het streven om dit in 2024 beter in balans met elkaar te brengen. Wanneer onder andere de structurele begroting is evenwicht is het laagste niveau van financieel toezicht van het ministerie van Binnenlandse Zaken van toepassing. Wanneer dit evenwicht niet hersteld kan worden in de meerjaren-raming is een aanscherping van dit financiële toezicht door het ministerie van Binnenlandse Zaken mogelijk.

Op het uurtarief hebben de volgende vier factoren een mogelijk effect:

- 1 Loon- en prijsontwikkelingen (index opgave CPB): hierop heeft ODIJmond geen invloed.
- 2 DVO-uren omvang: wanneer het aantal door gemeenten gegarandeerde/vaste uren daalt, stijgt het uurtarief (en vice versa).
- 3 Besparingen: het driesporentraject voor de kostenbesparingen. Deze worden in principe 'ingeboekt' bij realisatie.
- 4 Wet- en regelgeving.



Verpflichtete paragrafen

6 Verplichte paragrafen

6.1 Weerstandsvermogen en risico-beheersing

De weerstandsparagraaf (WP) biedt een overzicht van die risico's waarvoor geen dekking is gegeven via een verzekering of een voorziening. Reguliere, veel voorkomende, geringe risico's worden niet opgenomen. Van de niet gedekte risico's wordt via kans en geschatte schade de benodigde weerstandscapaciteit gepresenteerd. Dit rapport biedt ons inzichten om deze paragraaf te actualiseren in onze jaarrekening en begroting zoals ook de wetgeving in het [Besluit begroting en verantwoording](#) (BBV) voorschrijft om eens in de vier jaar te doen. Dit betekent dat we dit in 2024 of 2025 willen herijken.

In 2020 hebben wij de laatste risico-inventarisatie laten uitvoeren. Door middel van een zogenaamde Monte Carlo-simulatie is vervolgens het weerstandvermogen berekend. Wanneer ODIJmond een weerstandsvermogen aanhoudt van € 467.000 ontstaat een zekerheid van 90% dat zij in staat is haar risico's in voldoende mate af

te dekken. Het kiezen voor de 90% norm is binnen de publieke sector algemeen geaccepteerd en wordt breed toegepast binnen het lokaal en midden bestuur. Het huidige weerstandsvermogen is momenteel voldoende.

6.2 Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde weerstandscapaciteit is de financiële waardering van alle voor het weerstandsvermogen relevante risico's. Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen wordt een risico-inventarisatie uitgevoerd. Risico's zijn mogelijke gebeurtenissen die kunnen leiden tot financiële tegenvallers, die niet goed te voorzien zijn of waarvoor geen andere maatregelen zijn getroffen. Of risico's waarvan na het treffen van beheersmaatregelen nog restrisico's overblijven van materiële betekenis in relatie tot de financiële positie. Van reguliere risico's (risico's die zich regelmatig voordoen, die veelal vrij goed meetbaar zijn en die beperkte financiële gevolgen hebben)

worden verondersteld dat deze met continuering van bestaand beleid ondervangen kunnen worden in de vastgestelde begroting. Deze maken daarom geen onderdeel uit van de inventarisatie. In de eerste plaats wordt van alle niet-reguliere risico's afzonderlijk een inschatting gemaakt wat de kans van optreden is en welke financiële gevolgen het risico met zich meebrengt, bij optreden. Vervolgens zijn door middel van een statische analyse (Monte Carlo-simulatie) alle risico's doorgerekend en is op basis van de P90-waarde de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. Wij hebben de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit in 2020 laten uitvoeren. Deze is opgenomen in het rapport weerstandsvermogen en is op 16 december 2020 door het Algemeen Bestuur (AB) vastgesteld.

6.3 Uitgangspunten beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit wordt door het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) gedefinieerd als de middelen waarover een organi-



satie beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.

Algemene reserve

Het vrij besteedbare deel van de algemene reserve kan voor de berekening van de incidentele weerstandscapaciteit worden ingezet. De huidige omvang van de algemene reserve voor resultaat bestemming 2022 bedraagt € 467.000.

Bestemmingsreserves

Dit zijn reserves met een bestedingsfunctie waarbij geld is weggezet voor toekomstige uitgaven of investeringen. Ondanks deze bestedingsfuncties zou besloten kunnen worden, indien noodzakelijk, de bestemmingsreserve bestedingsvrij te maken om risico's financieel op te vangen. Omdat dit ten koste zou gaan van bestaand beleid, hebben wij ervoor gekozen om de besloten bestemmingsreserves niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit te rekenen.

Begrotingsruimte en stille reserves

Onze begroting is sluitend, daarnaast zijn stille reserves niet aanwezig. De eventuele begrotingsruimte worden niet als bestanddeel van de weerstandscapaciteit gerekend.

Voorzieningen

In 2021 bestaan de voorzieningen uit een voorziening voor de onderhoudskosten van het kantoorpand, een voorziening voor financiële verplichtingen van specifieke medewerkers en een debiteurenvoorziening. Laatstgenoemde is zeer gering. De voorziening voor het onderhoud van ons pand is ontstaan voor 2021. De personele voorziening is gevormd in 2021. Omdat naast deze specifieke medewerkers, dit risico aanwezig blijft ten aanzien van andere medewerkers, wordt het risico en de weging in de benodigde weerstandscapaciteit gehandhaafd. De voorzieningen worden niet meegerekend in de beschikbare weerstandscapaciteit.

Het uitgangspunt is dat alleen de Algemene Reserve en eventueel gerealiseerd resultaat in een boekjaar van ODIJmond tot de beschikbare weerstandscapaciteit wordt gerekend.

6.4 Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit

Indicatie beschikbare weerstandscapaciteit	Bedrag
Algemene reserve	€ 467.000
Totaal	€ 467.000

Beschikbare weerstandscapaciteit (per 31 december 2022, vóór resultaatbestemming 2021)

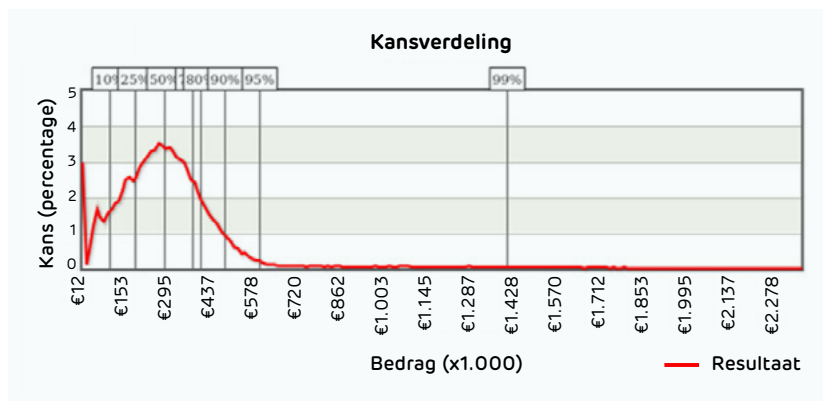
Benodigde weerstandscapaciteit

Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Deze heeft tot de volgend lijst geleid (zie volgende pagina). Deze tabel is ontleend aan het rapport weerstandsvermogen en is op 16 december 2020 door het Algemeen Bestuur (AB) vastgesteld.

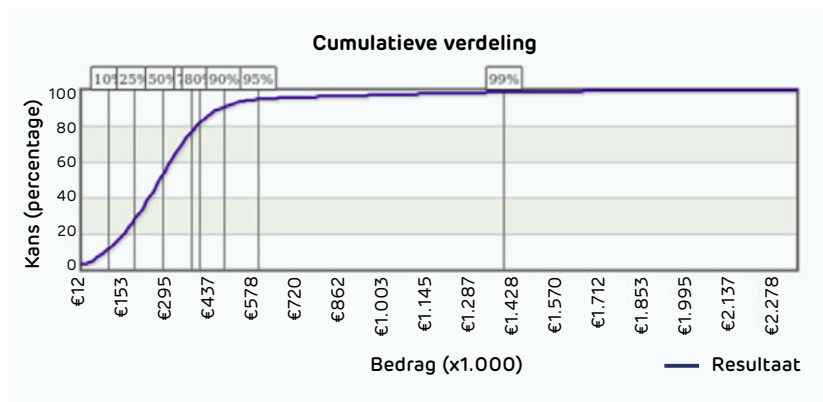
Risicoanalyse Omgevingsdienst IJmond			
Nr.	Risico	Oorzaak	Gevolg
1	Salariskosten nemen jaarlijks structureel toe	Het vaste personeel blijft in dienst en heeft recht op een tredenverhoging	<ul style="list-style-type: none"> • De salariskosten in de begroting dienen met een hoger percentage te worden geïndexeerd
2	Salarissen worden verhoogd, jaarlijks of gedurende het jaar	cao verhogingen vinden plaats	<ul style="list-style-type: none"> • ODIJmond dient rekening te houden met extra salariskosten (voor de begroting)
3	Externe inhuur in 2020 overschrijdt het budget	Er wordt meer ingehuurd in 2020 voor diverse taken, in plaats dat het eigen personeel wordt ingezet	<ul style="list-style-type: none"> • Toename van de kosten voor externe inhuur • Begrotingstekort
4	Nieuwe wetgeving of werkzaamheden leiden tot extra opleiding bij het personeel	De Omgevingswet en warmte- en energietransitie vragen om meer specialistische kennis	<ul style="list-style-type: none"> • Toename opleidingskosten • Toename externe inhuur
5	Uittreden van een gemeente uit de gemeenschappelijke regeling	Door herindeling wil de gemeente aansluiten bij een andere Omgevingsdienst	<ul style="list-style-type: none"> • Minder baten uit GR bijdragen • Niet alle kosten kunnen verhaald worden op de uittreder
6	DVO's/projecten lopen af waardoor incidentele baten verdwijnen, terwijl hier structurele lasten tegenover staan	Afloop DVO/project	<ul style="list-style-type: none"> • Wegvallen van baten uit DVO/projecten • Structurele lasten blijven aanwezig ondanks afloop DVO/project
7	Claims als gevolg van onjuiste advisering	Er ontstaat een calamiteit door nalatigheid van een medewerker van ODIJmond	<ul style="list-style-type: none"> • ODIJmond krijg een claim
8	Toename algemene lasten als gevolg van (vertraging) nieuwe wetgeving	De vertraging van de Omgevingswet zal naar verwachting extra kosten met zich meebrengen	<ul style="list-style-type: none"> • Meer lasten voor de Omgevingswet/warmte- en energietransitie dan voorzien
9	Ziekteverzuim neemt toe met 1,5%	Diverse oorzaken; langdurige afwezigheid van personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Extra personeelslasten door ziekteverzuim of door inhuur van vervanging (extern)

Op basis van gekwantificeerde risico's is een Monte Carlo-simulatie uitgevoerd. Het resultaat daarvan is in figuur 1 t/m 3 weergegeven.

Figuur 1 Kansverdeling



Figuur 2 Berekening benodigde weerstandscapaciteit



Figuur 3 Tabel weerstandscapaciteit

Zekerheidspercentage	Bedrag	Statistieken	Waarde
10%	€ 88.739	Minimum	€ 0
25%	€ 172.847	Maximum	€ 2.360.896
50%	€ 267.495	Gemiddeld	€ 296.941
75%	€ 361.807	Standaarddeviatie	€ 227.086
80%	€ 386.926	Absolute maximum	€ 2.797.826
90%	€ 467.360	Trekkingen	€ 100.000
95%	€ 579.216		
99%	€ 1.388.389		

Uit Figuur 1 valt af te lezen dat bij een zekerheidspercentage van 90% het risicoprofiel € 467.360 bedraagt. Met andere woorden, in 90% van alle uitgevoerde simulaties is het bedrag dat uitgegeven dient te worden aan optredende risico's niet hoger dan € 467.360.

6.5 Beoordeling weerstandsvermogen 2024

Op basis van het in de vorige paragrafen geformuleerd beschikbare en benodigde weerstandsvermogen, kan voor ons de ratio van het weerstandsvermogen worden berekend.

6.5.1 Conclusie

- 1 Van Berkel Professionals heeft, op basis van de onderkende risico's, het benodigde weerstandsvermogen gesteld op € 467.360.
- 2 In de gemeenschappelijke regeling is in Artikel 31 opgenomen dat positieve resultaten eerst worden aangewend tot aanvulling van de algemene reserve, tot het bedrag € 260.000.
- 3 Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 16 december 2020 het rapport vastgesteld en besloten dit saldo aan te passen naar € 467.360.

Ratio voor resultaat bestemming 2022

De ratio voor resultaatbestemming 2022 is 1 wat voldoende is.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende



6.6 Financiële kengetallen

Kengetallen geven de verhouding weer tussen onderdelen van resultatenrekening en/of balans en helpen bij de beoordeling van onze financiële positie. Deze kengetallen geven inzicht in hoeveel (financiële) ruimte wij hebben om structurele en incidentele lasten te dekken. De verplicht op te nemen kengetallen in de jaarrekening staan in artikel 113 van het BBV en worden in onderstaande tabel berekend en toegelicht.

Netto schuldquote, al dan niet gecorrigeerd voor alle leningen

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto-schuldquote. De quote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van rentelasten en aflossingen op de exploitatie. De langlopende lening van ODIJmond is aflossingsvrij. Er is geen sprake van rentelasten bij onze kortlopende schulden, grotendeels nog aan te wenden en vooruit ontvangen specifieke uitkeringen.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de dienst in staat is aan zijn financiële

verplichtingen te voldoen. Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen van een gemeente bestaat volgens Artikel 42 van het BBV uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten.

Structurele exploitatieruimte

Om te zien hoe groot de structurele exploitatieruimte is, kijken wij naar de structurele baten en lasten en vergelijken deze met de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Ratio's	Realisatie	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
	%	%	%	%	%	%	%
Netto schuldquote	-15,75	-13,43	-11,14	-10,80	-10,80	-10,55	-10,83
Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	-15,82	-13,52	-11,22	-10,87	-10,87	-10,62	-10,90
Solvabiliteitsratio	6,20	6,19	5,70	5,14	5,14	5,05	5,17
Structurele exploitatieruimte	3,69	-1,82	-11,54	-9,18	-2,31	2,62	-0,40

Grondexploitatie

Wij exploiteren geen grond, waardoor dit kengetal niet van toepassing is.

Belastingcapaciteit

Omdat wij geen belastingen innen, is dit kengetal niet van toepassing.

6.7 Onderhoud kapitaalgoederen

Voor het groot onderhoud is een meer-jarenonderhoudsplan (MJOP) opgesteld door de afdeling Bouwkunde van gemeente Beverwijk. Het MJOP is opgesteld voor al het grote onderhoud van het gehele gebouw en verdeeld in 2 onderdelen, te weten:

- gemeente Beverwijk, het Stadhuis;
- gemeente Beverwijk, het Verhuur (of markt) kantoor.

Van ieder onderdeel is een aparte MJOP opgesteld. Het MJOP is in oktober 2020 door een extern bureau, in opdracht van gemeente Beverwijk, geactualiseerd. Alle partijen zijn zelf verantwoordelijk voor de inrichting van het door hun gebruikte gebouwdeel. Gekozen is om de gebouwonderdelen, die gezamenlijk gebruikt worden en/of bij alle partijen voorkomen, gelijktijdig uit te voeren.

De jaarlijkse kosten voortkomend uit het MJOP

maken onderdeel uit van de begroting van de VvE. In overeenstemming met deze begroting heeft ODIJmond over 2022 hiervoor een bedrag van circa € 37.500 als last verantwoord. Deze kosten komen in de jaarrekening tot uitdrukking onder de huisvestingskosten.

Voor de eigen onderdelen vanuit het MJOP heeft ODIJmond vanaf boekjaar 2015 een voorziening groot onderhoud gevormd. Op basis van het geactualiseerde MJOP bedraagt de dotatie van de voorziening in 2022 € 37.500. Dit is conform voorgaand jaar.

6.8 Treasury/financiering

Wij hebben in 2014 een treasury statuut met daarin een treasury beleid opgesteld. Het treasury statuut heeft tot doel een kader te scheppen waarbinnen de financiële continuïteit van ODIJmond kan worden gewaarborgd. Hiervoor zijn enkele doelstellingen opgesteld.

- 1 Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities.
- 2 Het beschermen van vermogens- en (rente-) resultaten van ODIJmond tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's en kredietrisico's.

- 3 Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities.
- 4 Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO), de Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO), het besluit Leningsvoorwaarden Decentrale Overheden en de limieten en richtlijnen van het treasury statuut.
- 5 Het realiseren van informatiestromen ter ondersteuning van de opstelling van het treasury beleid, de uitvoering van het beleid en de verantwoording daarover.

In 2022 hebben wij de saldi op de betaalrekeningen actief bewaakt. Hierbij is het uitgangspunt het saldo op de betaalrekening zo laag mogelijk te houden. Met ingang van 2014 doen wij aan het verplichte Schatkistbankieren. Door de lage (geen) rente zijn in 2021 geen deposito's in de schatkist afgesloten. Van toepassing zijnde wet- en regelgeving is de Wet financiering decentrale overheden (FIDO) en de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO).

Lening

Ten behoeve van de nieuwbouw hebben wij een renteswap over een nominaal bedrag van €3.700.000 bij de Rabobank afgesloten. In 2024

bedragen de Rentelasten voor de vaste schuld voor de aanschaf van ons pand in Beverwijk €14.430.

Bij het aantrekken van vreemd vermogen zijn in de Wet FIDO grenzen gesteld in hoeverre dit mag plaatsvinden met kort vreemd vermogen en de mate waarin renterisico mag worden gelopen over de vaste schulden. De kasgeldlimiet ligt voor gemeenschappelijke regelingen op 8,2% en de renterisiconorm op 20% van de jaarbegroting met een minimumbedrag van € 2.500.000. De kasgeldlimiet is voor ons niet van belang omdat er geen kasgeldleningen zijn aangetrokken. Per 2 januari 2021 is de lening van de BNG voor tien jaren geherfinancierd, waardoor per heden de minimum risiconorm volgens de Wet FIDO niet wordt overschreden.

Renteschema

Renteschema	Bedrag
Externe rentelasten	€ 14.430
Externe rentebaten	-
Saldo rentelasten en rentebaten	€ 14.430
Verplicht door te rekenen rente aan grondexploitatie	-
Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	€ 14.430
Rente over eigen vermogen	-
Rente over voorzieningen	-
Totaal geraamde aan taakvelden toe te rekenen rente	€ 14.430
De aan taakvelden toegerekende rente (overhead)	€ 14.430
Renteresultaat	-

6.9 Bedrijfsvoering en personeel

6.9.1 Koers van de organisatie

Het huidige takenpakket van ODIJmond is divers en verschilt per gemeente. In de afgelopen jaren vonden er binnen de genoemde taakvelden veel veranderingen plaats. Ook de komende jaren staan in het teken van ontwikkelingen zoals het Klimaatakkoord, het inwerkingtreden van de Omgevingswet, de transitie van een lineaire naar een circulaire economie en de private borging van bouwtoezichttaken. Deze ontwikkelingen veranderen de context waarin ODIJmond haar taken uitvoert. Het grote kaderstellende effect van deze ontwikkelingen op het toekomstperspectief heeft effecten op ons werk voor de komende jaren. In dit nieuwe krachtenveld is het van belang om voor de komende jaren de koers van de organisatie te bepalen. Deze dient breed gedragen en toekomstbestendig te zijn.

Wij hebben ervoor gekozen dit uit te werken in een ODIJmond Bedrijfsplan 2021–2024. Deze is vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 15 december 2020). Voorafgaand aan het schrijven van dit plan hebben wij onze deelnemende gemeenten en de provincie geconsulteerd. Daarnaast hebben verschillende sessies plaatsgevonden met onze ambtelijke opdrachtgevers vanuit de deelnemende partijen. In dit bedrijfsplan wordt niet alleen ingegaan op bovengenoemde ontwikkelingen. Het bedrijfsplan beschrijft ook de huidige situatie, schetst de kaders voor onze bedrijfsvoering en geeft inzicht in de organisatie en de ontwikkeling van de organisatie.

Wij beschrijven de zaken die we nu kunnen overzien. ODIJmond en onze omgeving zijn echter voortdurend in beweging. Het plan is dan ook dynamisch en leent zich voor evaluatie. Dit om te kunnen blijven inspelen op huidige en komende ontwikkelingen.

Ten aanzien van de kerntaken, te weten: vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn meerjarige beleidskaders en uitvoeringsstrategieën voor de middellange termijn vastgesteld.

6.9.2 Formatie

Wij hebben als doelstelling te blijven groeien naar een organisatie van professionals waarbij een optimale dienstverlening centraal staat.

Formatie	Realisatie	Begroting 2023	Gewijzigde begroting	Begroting
	2022	2023	2023	2024
GR-formatie	60,6	61,8	62,0	62,3
Formatie overeenkomsten en (subsidie)projecten	33,0	29,5	40,1	39,5
Overheadformatie	26,6	21,3	27,9	27,9
Formatie Regeling Generatiepact	1,8	1,4	1,4	2,1
Totaal formatie	122,0	114,0	131,4	131,8

6.9.3 Kantoorpanden

Binnen onze kantoorpanden in Beverwijk en Wormer hebben wij gekozen voor een flexibel werkconcept. Daarnaast wordt nagenoeg volledig digitaal gewerkt en gearchiveerd. Het kantoorpand in Beverwijk is in eigendom en dat in Wormer wordt gehuurd. Aandachtspunten zijn voldoende vergaderruimtes en werkplekken. Eventuele aanpassingen aan de kantoren doen wij binnen de investeringsbegroting.



6.10 Verbonden partijen

Wij zijn per 31 december 2022 primair verbonden aan onze deelnemende gemeenten: Beverwijk, Bloemendaal, Edam-Volendam, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Waterland, Wormerland en Zandvoort en Provincie Noord-Holland.

6.10.1 VvE Stationsplein

ODIJmond en gemeente Beverwijk zijn gezamenlijk eigenaar van het pand aan het Stationsplein 48, 48a en 48b. Conform de akte van splitsing is een VvE geformeerd. Het bestuur is tweeledig en bestaat uit een bestuurslid van ODIJmond en een bestuurslid vanuit gemeente Beverwijk. Voor beide partijen is sprake van financiële aansprakelijkheid. Indien de VvE haar verplichtingen niet nakomt, zal dit worden verhaald bij de eigenaren.

Gegevens over 2022 van de VvE:

a.	Naam en vestigingsplaats	VvE Stationsplein 48 te Beverwijk
b.	Openbaar belang dat wordt behartigd	Gezamenlijk onderhoud en beheer van het pand
c.	Belang in de verbonden partij	1-1-2022 en 31-12-2022: 3/16 deel. Voor het overige deel is de gemeente Beverwijk eigenaar. De stemverhouding is 50/50.
d.	Verwachte omvang van het EV	1-1-2022: € 15.518 31-12-2022: € 15.518
	Verwachte omvang van het VV	1-1-2022: € 305.585 31-12-2022: € 440.317
		Het VV bestaat per 31-12-2022 nagenoeg geheel uit het reservefonds voor groot onderhoud.
e.	Verwachte omvang van het financiële resultaat	€ nihil resultaat verwacht (op basis van concept jaarrekening)*

* Dit op basis van de concept jaarrekening over 2022.

Gedurende het boekjaar 2022 hebben wij geen bestuurlijke en financiële belangen in andere partijen gehad.

6.11 Wet openbare overheid

Inleiding

De Wet Open Overheid (Woo) is ingegaan op 1 mei 2022 en legt aan bestuursorganen een aantal verplichtingen op. Eén van deze verplichtingen betreft het geven van een impuls aan openbaarheid. De wet vereist dat in begroting en jaarrekening wordt aangegeven hoe rekening wordt gehouden met de bepalingen uit de Woo. In de begroting 2023 is voor het eerst een openbaarheidsparagraaf opgenomen. De jaarrekening 2022 is de eerste jaarrekening met een openbaarheidsparagraaf.

De Wet Open Overheid kent een viertal belangrijke aspecten:

- 1 De verplichting voor ieder bestuursorgaan om een Woo contactfunctionaris aan te wijzen.
- 2 Verplichtingen gericht op passieve openbaarmaking.
- 3 Verplichtingen gericht op actieve openbaarmaking.
- 4 Het op orde brengen van de (digitale) informatiehuishouding.

Woo contactfunctionaris

Per 1 mei 2022 hebben wij deze rol ingevuld door middel het tijdelijk beleggen bij bestaande formatie. Op deze wijze hebben we voldaan aan de wettelijke verplichting. Bovendien hebben we gedu-

rende 2022 de rol en positie binnen de organisatie vorm kunnen geven en is in deze periode gezocht naar een definitieve oplossing. Om te voldoen aan de wetgeving is het niet mogelijk dit binnen de huidige formatie op te lossen daarom is in 2023 is het sollicitatieproces voor een definitieve invulling van deze rol gestart.

Passieve openbaarmaking

De Wet Open Overheid is de opvolger van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob). De Woo kent op dit gebied de nodige veranderingen ten opzichte van de Wob, onder meer is de toegestane doorlooptijd voor het beantwoorden van Woo-verzoeken aangepast. Deze aanpassingen zijn in 2022 doorgevoerd in onze processen. Door onze juridische afdeling zijn 26 verzoeken voor milieu afgehandeld. Vooral de verzoeken rondom Tatasteel en Cacaoverwerkers waren tijdrovend en complex. Deze verzoeken zijn bij onze eigen organisatie binnengekomen. Daarnaast hebben wij veel ondersteuning verricht bij het behandelen van de verzoeken bij onze deelnemers. Hiervan zijn in 2022 geen aantallen gerapporteerd. Het MOB, journalistenbelangenverenigingen zoals Stichting Rust bij de Kust en Milieudefensie verzoeken steeds vaker om informatie over onze dossiers. In een aantal gevallen zijn wij door overheidsinstanties (OM, gemeenten, provincie) gevraagd om

zienswijzen te geven op de te openbaren stukken. Het gaat in dat geval om documenten die van ons zijn maar bij die overheid aanwezig zijn en waarbij is afgewogen dat die in aanmerking komen voor openbaarheid. Op dat voornemen tot openbaren wordt ons eerst om zienswijzen gevraagd. Die zienswijzen wegen weer mee bij de definitieve Woo-besluitvorming.

Actieve openbaarmaking

De Woo stelt de verplichting om elf benoemde informatiecategorieën actief te publiceren. Deze verplichting is in 2022 nog niet ingegaan. De wet zegt hierover dat voor het publiceren een landelijk platform (het PLatform Open Overheids Informatie - PLOOI) gebruikt dient te worden. Het adviescollege ICT-toetsing (AcICT) heeft een advies uitgebracht over het Platform Open Overheidsinformatie. Het AcICT adviseert om de huidige ontwikkeling van het Platform stop te zetten en een simpeler variant te maken die sneller te realiseren is. Op 23 december 2022 heeft minister Hanke Bruins Slot (BZK) een brief gestuurd aan de Tweede Kamer waarin zij aangeeft dit advies over te nemen. Ongewijzigd is dat overheidsorganisaties wordt aangeraden om door te gaan met voorbereidingen en zelf te publiceren via de eigen website. Dit betekent dat een datum waarop actief publiceren verplicht wordt, nog altijd niet bekend is.

Wel duidelijk is dat deze verplichting niet voor alle elf categorieën tegelijk zal gelden. De eerste vier categorieën zijn wel benoemd: Raadsstukken, Organisatiegegevens, Convenanten, Woo-verzoeken. In 2022 hebben wij het publiceren van bestuur stukken en organisatiegegevens geïmplementeerd via de website. Op convenanten en Woo-verzoeken hebben we ons in 2022 inhoudelijk en technisch vergaand voorbereid.

Informatiehuishouding op orde

De Woo verplicht dat overheidsorganisaties hun digitale informatiehuishouding binnen acht jaar (vanaf 1 mei 2022) op orde brengen. In 2023 stellen we een actieplan op; een concreet actieplan gericht op dit lange termijn doel. In 2023 is het sollicitatieproces voor een informatiebeheerder wet open overheid succesvol opgestart. Zowel de 'informatie contactpersoon' als de 'informatiebeheerder wet open overheid' zijn in 2022 met bestaande formatie opgelost. In 2023 dekken we dit met incidenteel geld vanaf 2024 worden hier structurele middelen in de begroting voor opgevraagd.





Financiële begroting (inclusief overhead)

7 Financiële begroting (inclusief overhead)

7.1 Overzicht baten en lasten

7.1.1 Baten

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
GR-bijdragen	€	€	€	€	€	€	€
Gemeente Beverwijk	1.004.341	1.126.026	1.069.887	1.209.573	1.239.812	1.270.808	1.302.578
Gemeente Bloemendaal	96.787	155.037	103.172	149.812	153.557	157.396	161.331
Gemeente Edam-Volendam	168.685	258.603	179.799	273.133	279.961	286.960	294.134
Gemeente Haarlem	1.454.487	1.487.519	1.549.476	1.763.575	1.807.665	1.852.856	1.899.178
Gemeente Heemskerk	560.454	666.248	597.009	682.366	699.425	716.910	734.833
Gemeente Heemstede	97.787	164.763	104.232	147.571	151.260	155.042	158.918
Gemeente Landsmeer	59.417	88.098	63.334	153.301	157.134	161.062	165.088
Provincie Noord-Holland bodemtoezichttaken	964.456	-	1.015.884	310.714	318.482	326.444	334.605
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	115.116	117.789	122.717	130.315	133.573	136.912	140.335
Gemeente Oostzaan	57.349	81.810	61.111	132.478	135.790	139.185	142.665
Gemeente Purmerend	287.076	510.594	305.959	405.603	415.743	426.137	436.790
Gemeente Uitgeest	232.593	270.335	247.780	293.151	300.480	307.992	315.692
Gemeente Velsen	1.854.540	2.059.726	1.975.597	2.193.864	2.248.711	2.304.929	2.362.552
Gemeente Waterland	92.921	136.477	99.051	177.052	181.478	186.015	190.666
Gemeente Wormerland	120.896	162.359	128.867	191.001	195.776	200.671	205.688
Gemeente Zandvoort	122.068	165.568	130.110	170.869	175.141	179.519	184.007
GR-BIJDRAGEN DEELNEMERS	7.288.973	7.450.953	7.753.984	8.384.378	8.593.988	8.808.837	9.029.058

[vervolg Baten >](#)



Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN							
Overdracht vorige pagina	€	€	€	€	€	€	€
GR-bijdragen deelnemers	7.288.973	7.450.953	7.753.984	8.384.378	8.593.988	8.808.837	9.029.058
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	6.008.021	3.964.946	6.021.634	5.828.734	5.954.527	5.368.063	5.224.760
Overige baten	106.293	50.000	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000
Nagekomen baten							
TOTAAL BATEN	13.403.287	11.465.898	13.815.618	14.253.112	14.588.515	14.216.900	14.293.818

Nb 1. Voor de specificatie van de overeenkomsten en overige (subsidie) projecten verwijzen wij naar de bijlage

Nb 2. De GR-bijdrage is in de tabel inclusief de bijdrage voor de bodemtaken.

7.1.2 Lasten

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjarenraming		
	2021	2023	2023	2024	2025	2026	2027
LASTEN							
Personele lasten	€	€	€	€	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.920.011	8.941.607	10.744.721	11.521.511	11.847.508	11.754.492	11.864.881
Werving & personeelsbeleid	29.571	8.645	23.645	24.000	24.600	25.215	25.845
Inhuur derden	401.007	200.000	200.000	152.500	150.000	100.000	100.000
Scholing & employability	247.462	165.000	165.000	288.038	295.239	302.620	310.185
Overige personeelslasten	204.532	210.000	210.000	210.000	215.250	220.631	226.147
Subtotaal personele lasten	9.802.583	9.525.252	11.343.365	12.196.049	12.532.597	12.402.958	12.527.058
Kapitaalslasten							
Afschrijvingslast Gebouw	65.260	65.300	65.300	65.300	65.300	65.300	65.300
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	92.930	89.496	94.496	100.000	100.700	101.405	102.115
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	203	4.068	4.068	5.000	5.035	5.070	5.106
Afschrijvingslast ICT	85.040	127.125	127.125	127.125	128.015	128.911	129.813
Rentelast vaste schuld (aanschaf pand)	16.359	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430
Subtotaal kapitaalslasten	259.793	300.419	305.419	311.855	313.480	315.116	316.764

[vervolg Lasten >](#)



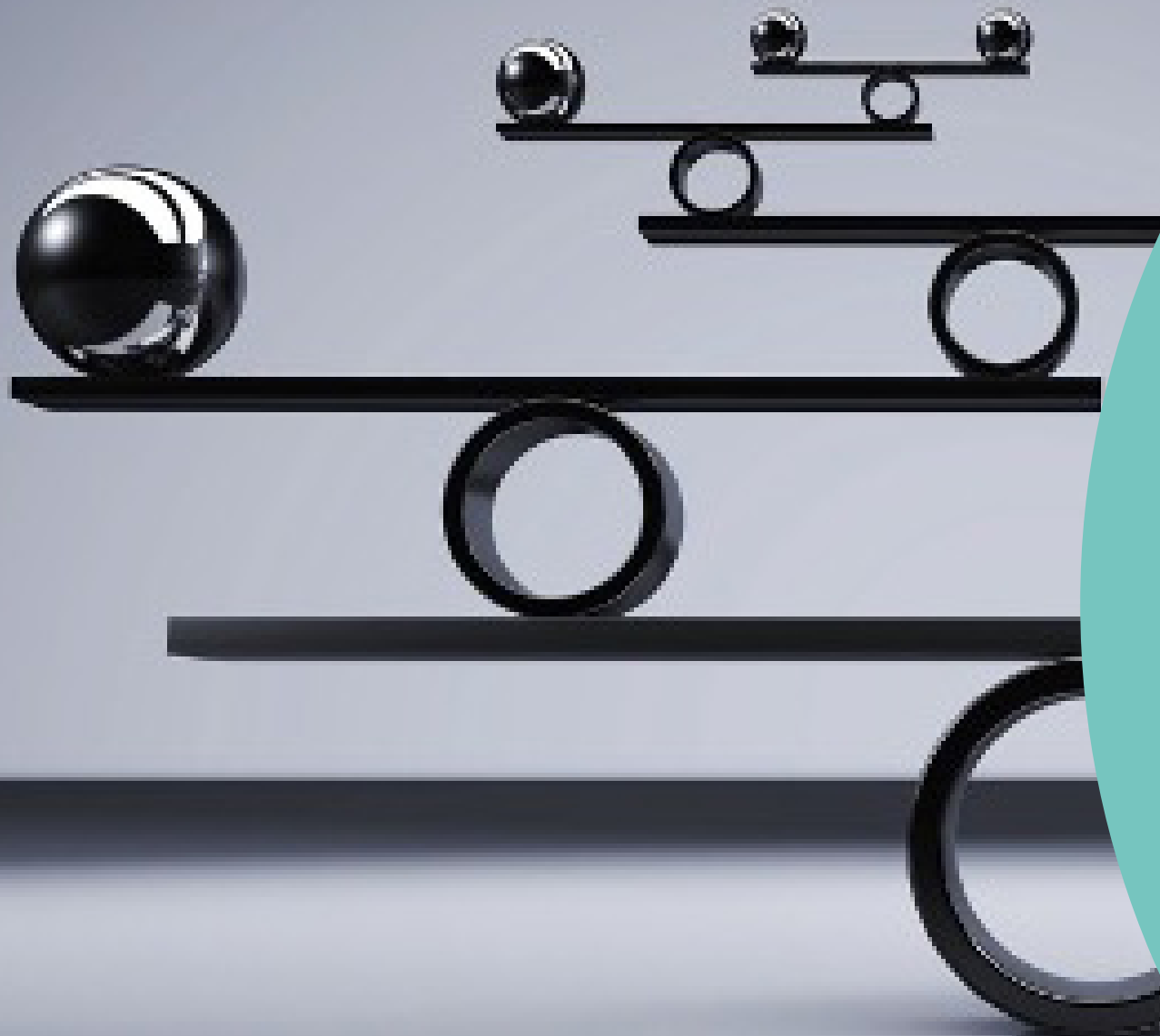
Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjarenraming		
	2021	2023	2023	2024	2025	2026	2027
LASTEN							
Overdracht vorige pagina	€	€	€	€	€	€	€
Subtotaal personele lasten	9.802.583	9.525.252	11.343.365	12.196.049	12.532.597	12.402.958	12.527.058
Subtotaal kapitaalslasten	259.793	300.419	305.419	311.855	313.480	315.116	316.764
Overige bedrijfslasten							
PZ-zaken/ salarisadministratie	31.886	35.595	46.274	47.430	47.762	48.097	48.433
Organisatieontwikkeling	14.583	10.000	25.000	25.625	25.804	25.985	26.167
Accountants- en advieskosten	74.230	35.595	39.155	40.000	40.280	40.562	40.846
Huisvestingskosten	312.041	262.386	262.386	268.000	269.876	271.765	273.667
Facilitaire kosten	27.267	25.425	25.425	26.000	26.182	26.365	26.550
ICT-kosten	311.160	357.882	357.882	365.000	367.555	370.128	372.719
Handhavingskosten	46.516	38.138	38.138	39.000	39.273	39.548	39.825
Algemene kosten	290.888	302.283	304.083	311.685	313.867	316.064	318.276
Bankkosten	1.007	1.119	1.119	1.200	1.208	1.217	1.225
Subtotaal overige bedrijfslasten	1.109.580	1.068.422	1.099.460	1.123.940	1.131.808	1.139.731	1.147.709
Externe projectkosten	2.142.840	590.475	1.112.843	680.889	623.040	366.505	300.488
Nagekomen baten en lasten	2.186		-	-			
Vennootschapsbelasting	302	1.800	-	-	1.800	1.800	1.800
TOTAAL LASTEN	13.317.284	11.486.368	13.861.088	14.312.733	14.602.725	14.226.110	14.293.819

7.1.3 Totalen

TOTALEN	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming			
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
	€	€	€	€	€	€	€
Totaal baten	13.403.287	11.465.898	13.815.618	14.253.112	14.588.515	14.216.900	14.293.818
Totaal directe lasten	10.155.862	8.576.406	10.628.357	11.035.455	10.790.557	10.401.588	10.412.978
Overhead	3.161.423	2.909.963	3.232.731	3.277.279	3.812.167	3.824.522	3.880.841
Saldo van baten en lasten	86.003	20.470-	45.470-	59.621-	14.209-	9.209-	0-
Toevoeging aan reserves	-	-	-	-	-	-	-
Onttrekking aan reserves	35.952	20.470	45.470	59.621	14.209	9.209	-
RESULTAAT	121.955	0-	0	0	0-	0-	0-

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting
BATEN	2022	2023	2023	2024
	€	€	€	€
Totaal incidentele baten	2.710.636	1.013.809	2.213.242	2.213.242
Totaal incidentele lasten	2.581.067	805.868	644.564	944.564





Toelichting op de lasten

8 Toelichting op de lasten

8.1 Specificatie naar taakvelden

Taakveld	Baten	Lasten		Saldo
	€	€	€	€
8.3 Wonen en bouwen	1.414.677	1.028.934		385.743
7.4 Milieubeheer	12.620.172	9.859.891		2.760.281
0.4 Overhead	87.149	3.277.279		-3.190.130
4.1 Openbaar basisonderwijs	131.114	131.000		114
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)		-		-
0.5 Treasury		15.630		-15.630
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	14.253.112	14.312.733	-	-59.621
0.10 Mutaties reserves			59.621	
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten				0

8.2 Personele lasten

Ongeveer 85% van onze kosten bestaat uit personeelskosten. De medewerkers van ODIJmond vallen onder de cao van de Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO).

Vooruitlopend op de aanpassing van onze GR in 2023 gaan wij begroten voor de stijging van de loonvoet op basis van de Raming Macro Economische verkenning. Hiermee verwachten wij cao-ontwikkelingen beter te kunnen opvangen.

Om goed inzetbaar te blijven op de arbeidsmarkt, is het belangrijk dat mensen zich blijven ontwikkelen

Al jaren hebben wij binnen ODIJmond een opleidingstraject en investeren wij veel in het zelf opleiden van personeel. Naast de opleiding tot milieu-inspecteur hebben wij ook voor de taakuitvoering bouw een eigen opleidingsprogramma ontwikkeld.

Deelnemers vragen steeds vaker ondersteuning bij ons als kennisorganisatie. Dit is logisch omdat we te maken hebben met gezamenlijke processen en er veel specifieke kennis bij ons aanwezig is.

Investeren in kennisontwikkeling en delen van kennis blijft een van onze speerpunten. De onzekerheden rondom de komst van de Omge-

vingswet en de opvolging van het Van Aartsen rapport door middel van het IBP zal de komende jaren veel doorontwikkeling vragen van alle omgevingsdiensten in Nederland. Om deze doorontwikkelingen te bekostigen stellen wij voor een ontwikkelbudget te begroten voor 2024 van 2,5% van de begroting voor lonen en salarissen.

Stikstof

Als gevolg van uitspraken van de Raad van State, de meest recente op 1 november 2022, worden bouwprocedures en het verlenen van vergunningen een stuk gecompliceerder. Projecten in ons werkgebied komen op losse schroeven te staan. Op verzoek van onze deelnemers adviseren wij bij planvorming en bouwinitiatieven onder andere op het stikstofdossier. Op basis van de voornoemde uitspraken zien wij dat onze inzet op dit dossier steeds omvangrijker wordt en specifieke deskundigheid vereist. Gelet op deze complexiteit en het gebrek aan (landelijke) oplossingen zien wij dat de inzet op dit dossier extreem toeneemt en dat voor het realiseren van plannen steeds vaker maatwerkoplossingen nodig zijn. Om onze deelnemers de komende jaren op dit dossier adequaat te kunnen blijven adviseren, is extra inzet benodigd. Om hier invulling aan te geven vragen wij een uitbreiding van ons stikstofadviesteam met 1 fte.

Wettelijk adviseurschap Tata Steel/CES NZKG

In de Cluster Energie Strategie Noordzeekanaalgebied staat beschreven welke stappen er de komende jaren worden gezet om de industrie te verduurzamen en hoe de samenwerkende partijen inzetten op de ontwikkeling van een waterstofketen op industriële schaal. Tata Steel heeft de ambitie om CO₂-neutraal staal te produceren. Zo zal de huidige productie met een hoogoven veranderen naar een DRI-installatie (Direct Reduced Iron, project Heracless). Tata Steel heeft eveneens plannen om op haar terrein een waterstoffabriek te bouwen (project H2ermes). Naast de activiteiten van Tata Steel zal gelet op de forse uitbreidingsplannen voor wind op zee, waarbij de aanlanding van de infrastructuur in de IJmond plaatsvindt, de verschillende transformatorstations, die in dat kader moeten worden verzwaaard en de assemblage en het transport van windmolens vanuit de havens, leiden tot (in eerste instantie) een toename van de milieubelasting in de IJmond. Ook zullen ruimtelijke en milieuproblemen moeten worden opgelost om de transitie mogelijk te maken waaronder de ontmanteling van de Avereijhaven. Wij voorzien de komende jaren dan ook een forse toename van vergunningaanvragen. Voor wat betreft de ontwikkelingen bij Tata Steel is provincie Noord-Holland het bevoegde gezag en voert de ODNZKG de vergunningverlening uit. Gelet op de spanningen die in de afgelopen jaren

bij omwonenden rondom Tata Steel zijn ontstaan, waarbij de zorg over gezondheid van omwonenden een belangrijk item is, is het van belang om de IJmond gemeenten vanuit het wettelijk advieserschap adequaat te adviseren en inzicht te geven over de milieugevolgen van alle hierboven (forse) geschetste ontwikkelingen. Om hier invulling aan te geven vragen wij om een uitbreiding van ons team vergunningen met 1 omgevingsmanager.

8.3 Overhead

Daarnaast is de Wet Open Overheid (Woo) inmiddels aangenomen en in 2022 in werking getreden. De Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve transparantie. De Woo introduceert nog een aantal andere maatregelen om de openbaarheid van de overheid te vergroten. Zo dient elke overheidsorganisatie een contactfunctionaris te hebben die als taak heeft mensen te ondersteunen bij hun vragen over informatie en het zoeken en vinden van de juiste informatie.

In 2022 hebben wij uit eigen formatie een Woo-coördinator aangesteld. Uit de ervaring die we in 2022 hebben opgedaan is gebleken dat de uitvoering te groot is om deze uitvoering te blijven doen uit de huidige bezetting.

Daarom vragen wij vanaf 2024 hiervoor 1 formatieplaats structureel op. Met deze uitbreiding verwachten wij volledig te kunnen voldoen aan deze wet- en regelgeving.

De berekening van zowel de overheadformatie als de overheadkosten is conform de BBV-vernieuwingen. De overheadformatie ten opzichte van de totale formatie is 18,70% op basis van FTE.



Specificatie van de overheadslasten

Specificatie Overhead	Realisatie 2022	Gewijzigde begroting 2022	Begroting 2023	Gewijzigde begroting 2023	Meerjarenraming			
					2024	2025	2026	2027
	€	€	€		€	€	€	€
Personele lasten	1.873.202	1.678.182	1.669.148	1.965.752	2.010.462	2.514.041	2.494.303	2.517.728
Overige personele lasten	155.118	201.256	153.647	167.686	160.558	164.572	168.687	172.904
Afschrijvingen	158.394	157.300	158.864	159.990	161.406	165.441	169.577	173.816
Rentelasten	16.359	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430	14.430
ICT (afschrijving + overige)	159.930	196.100	201.534	203.959	205.183	210.313	215.571	220.960
Overige bedrijfslasten	798.419	700.600	712.340	720.914	725.239	743.370	761.955	781.004
TOTAAL	3.161.423	2.947.868	2.909.963	3.232.731	3.277.279	3.812.167	3.824.522	3.880.841

8.4 Overige (materiële)kosten

Voor de overige kosten wordt per onderdeel een budget gereserveerd in de begroting. Deze posten worden begroot op basis van structurele uitgaven en een inschatting van toekomstige structurele uitgaven, waarbij we de meerjarige budgetten uit de vastgestelde begroting 2023 als basis nemen. Getracht wordt om de uitgavenstructuur zodanig in te richten dat er sprake is van flexibiliteit en een zo beperkt mogelijk structureel uitgavenpa-

troon. Het belangrijkste uitgangspunt is hierbij dat structurele uitgaven uit structurele inkomsten worden gefinancierd. Deze posten bedragen meestal een historisch bepaald percentage van de directe personele lasten. Prijsstijgingen en indexeringen op inhuurcontracten worden opgevangen in het uurtarief. Hierin is de stijging van de inhuurtarieven gecompenseerd. De prijscorrectie in de voor- en nacalculatieberekening van het uurtarief voorziet hierin.

Gezien de actuele ontwikkelingen in de economie stellen wij voor om de voorcalculatie voor de prijsontwikkeling op 3,6% te zetten.

8.5 Kapitaallasten en afschrijvingslasten

Gebouwen

Uitgangspunt voor de afschrijvingslast vormt, naast de eerdergenoemde datum van oplevering van het pand, een afschrijvingstermijn van 50 jaar.



Hierbij wordt over 100% van de aanschafwaarde afgeschreven, exclusief de grondkosten en de parkeerplaatsen. De parkeervergunningen zijn voor onbepaalde tijd geldig en verbonden aan het gebouw.

Verbouwing en inventaris

Onder deze post is tevens de warmtekoude-opslag opgenomen. De afschrijvingstermijnen variëren van 10 tot 15 jaren. De afschrijvingslasten over de verbouwing en inventaris zal toenemen ten gevolge van investeringen in vergaderruimtes.

Vervoermiddelen

In 2020 hebben wij ons wagenpark vervangen. Wij willen hierbij een voorbeeldfunctie vervullen en hebben gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark. Via een operational lease leasen wij dit nieuwe wagenpark voor de duur van vijf jaar. Ons oude wagenpark hebben wij verkocht. Voor de opbrengst waarde hiervan hebben wij het bestuur gevraagd een bestemmingsreserve te vormen. De onttrekking hiervan loopt gelijk met de duur van het contract (vijf jaar). In de begroting van 2024 betekent dit een daling van de afschrijvingslasten voor vervoermiddelen en een stijging van de algemene kosten.

Automatisering

Deze post bestaat uit de hard- en software. De afschrijvingstermijnen zijn drie-en-een-half of vijf jaar. Omdat een groot deel van de investeringen IT-software is om aan de RUD-kwaliteitseisen te voldoen, bedraagt de afschrijvingstermijn vijf jaar. Onzeker is hoelang deze systemen aan de externe en interne eisen blijven voldoen. Het uitgangspunt is minimaal vijf jaar. Nu en in de komende jaren zullen, zoals voorgesteld in de kadernota, investeringen worden gedaan in het kader van onder meer de Omgevingswet. Dit is vooral software.

Rentelasten

Dit zijn de lasten van de lening voor de aanschaf van ons kantoorpand. In de paragraaf Financiering is het Renteschema opgenomen.

8.6 Externe projectlasten

In overeenstemming met de begroting 2023 zijn van alle projecten de totale projectkosten opgenomen, dus zowel de bijdragen voor personele dekking als externe kosten.

8.7 Bestemmingsreserves

Nieuwbouw

In de begroting is rekening gehouden met de extra afschrijvingslasten ten gevolge van de nieuwbouw, zoals de BDB-index, de inrichting en de uitbreiding van het aantal werkplekken en automatisering. Deze bedragen worden aan de reserve onttrokken.

Vervoermiddelen

Uit het positief resultaat 2020 hebben wij het bestuur gevraagd een reserve te vormen ter dekking van ons autokosten. Deze reserve loopt gelijk met het contract voor operationele lease.

Arbeidsmarkt

Bij de resultaatbestemming 2021 is deze reserve gevormd. Om de ODIJmond in staat te stellen te investeren in een arbeidsmarkt campagne. In 2022 is er een abonnement op gemeentebanen ten laste van de voorziening gebracht. In samenwerking met de 4 OD's in Noord-Holland start er in de loop van 2023 een campagne.



Financiële positie

9 Financiële positie

9.1 Geprognoteerde balans

Balans	Realisatie	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
	€	€	€	€	€	€	€
Materiële vaste activa	3.773.769	3.543.350	3.568.350	3.456.495	3.343.015	3.027.899	2.711.136
Financiële vaste activa	10.338	11.520	11.520	11.520	11.520	11.520	11.520
Vlottende activa	8.051.056	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000
BALANSTOTAAL ACTIVA	11.835.163	9.554.870	9.579.870	9.468.015	9.354.535	9.039.419	8.722.656
Algemene reserve	467.360	467.360	467.360	467.360	467.360	467.360	467.360
Gerealiseerd resultaat	121.955	1	1	-	-	-	1
Bestemmingsreserves	144.901	124.431	99.431	39.810	25.903	16.694	7.485
Voorzieningen	753.168	773.168	748.168	700.668	678.668	656.668	658.668
Vaste schulden	3.700.000	3.700.000	3.700.000	3.700.000	3.700.000	3.700.000	3.700.000
Vlottende passiva	6.647.777	4.489.910	4.585.380	4.560.177	4.482.604	4.198.697	3.889.142
BALANSTOTAAL PASSIVA	11.835.161	9.554.870	9.600.340	9.468.015	9.354.535	9.039.419	8.722.656

Toelichting op de geprognoteerde balans

Omdat het resultaat van 2022 nog niet is bestemd, is dit op deze manier in de balans verwerkt. Onze vaste activa dalen licht, als gevolg van verwachte investeringen, maar verminderen ook met de afschrijvingen hierop. Ook is van belang

te noemen dat er jaarlijks terugkerende, niet uit de balans blijvende verplichtingen bestaan. Dit gaat om jaarlijks terugkerende arbeidskosten voor niet boventallige verlofdagen, de rentelasten uit hoofde van de financiering van de huisvesting, de kosten voor telefonie, het leasecontract van het

wagenpark en het leasecontract van de printers. Het is niet toegestaan om deze verplichtingen op de balans als schuld of verplichting op te nemen. Deze verplichtingen bedragen in 2022 € 613.865.



9.1.1 Investerings

Wij doen geen investeringen van maatschappelijk nut. Alle investeringen zijn van economisch nut.

Verbouwing en inventaris

Gezien de huidige inrichting van onze hoofd- en nevenvestiging, verwachten wij geen grote verbouwingen. Wij verwachten dat wij in de toekomst een andere invulling geven aan werken op kantoor als gevolg van het hybride werken. Dit vergt aanpassingen aan ons kantoor, wij verwachten te investeren in dynamische vergaderruimtes en ontmoetingsplekken. Eind 2022 is een deel van ons meubilair afgeschreven, waar nodig doen wij een vervangingsinvestering.

Vervoermiddelen

Eind 2020 hebben wij gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark door middel van een operationale leaseconstructie. Dit betekent een transitie van bezit naar gebruik. De contracten zijn afgesloten tot en met 2024. In alle auto's is een innovatief car-tracker-systeem geplaatst wat de kilometers bijhoudt, de reservering van de auto mogelijk maakt en de medewerker ondersteunt bij het elektrisch laden. De verkoopopbrengst van ons oude wagenpark dekt tot en met 2024 de stijging van deze lasten via een bestemmingsreserve. De minibus blijft in eigen bezit en is in 2024 volledig afgeschreven. De minibus maakt in verhouding tot

de rest van ons wagenpark weinig kilometers, in 2023 beslissen we of de minibus vervangen of nog een jaar aanhouden.

Automatisering

Wij blijven investeren in ons maatwerk in eigen beheer softwarepakket voor VTH-taken zowel in het kader van de Omgevingswet als in het kader van (verplichte) koppelingen naar derden partijen.

9.1.2 Reserves

Nieuwbouw

In de begroting is rekening gehouden met de extra afschrijvingslasten ten gevolge van de nieuwbouw, zoals de BDB-index, de inrichting en de uitbreiding van het aantal werkplekken en automatisering. Deze bedragen worden aan de reserve onttrokken.

Vervoermiddelen

Uit het positief resultaat 2020 hebben wij het bestuur gevraagd een reserve te vormen ter dekking van ons autokosten. Deze reserve loopt gelijk met het contract voor operationele lease.

Arbeidsmarkt

Bij de resultaatbestemming 2021 is deze reserve gevormd. Om de ODIJmond in staat te stellen te investeren in een arbeidsmarkt campagne. In

2022 is er een abonnement op gemeentebanen ten laste van de voorziening gebracht. In samenwerking met de 4 OD's in Noord-Holland start er in de loop van 2023 een campagne.

9.2 EMU-saldo

Decentrale overheden geven inzicht in de berekening van hun aandeel in het EMU-saldo van Nederland. Deze informatie wordt aangeleverd bij het CBS. Onder gemeenschappelijke regelingen vindt een steekproef plaats, wanneer deze een exploitatie van twintig miljoen of hoger hebben. Wij vallen niet in de steekproef. We nemen het EMU-saldo wel in de begroting op. Het EMU-saldo is het totaal van inkomsten minus uitgaven. De categorieën die van invloed zijn en niet voorkomen bij de ODIJ, zijn niet in de tabel opgenomen.

EMU-saldo	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Meerjarenraming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
	€	€		€	€	€
Exploitatiesaldo	86.003	20.470-	45.470-	59.621-	14.209-	9.209-
+ afschrijvingen	243.434	285.989	290.989	297.425	299.050	300.686
+ dotatie voorzieningen	304.661	20.000	37.500	20.000	20.000	20.000
- onttrekking voorzieningen	83.324	40.000	40.000	40.000	40.000	20.000
- onttrekking reserves	35.952	20.470	45.470	59.621	14.209	9.209
EMU-saldo	514.822	225.049	197.549	158.183	250.631	282.268



Toelichting op de baten

10 Toelichting op de baten

10.1 Gemeentelijke baten

De baten uit de gemeentelijke bijdragen die in de begroting 2024 van ODIJmond worden opgenomen, staan gelijk aan de afname van de uren die zijn opgenomen in de in GR en de verdeling volgens de verdeelsleutel.

Naast vaste GR-bijdragen, worden ook de langlopende contracten aan de baten toegevoegd. Alleen met extra baten die zijn vastgesteld vanuit aanvullende opdrachten, wordt rekening gehouden.

Hier worden baten bedoeld die onder andere voortvloeien uit de vrijval of ontvangst van subsidies en activiteiten op het gebied van natuur- en milieueducatie.

10.2 Dienstverleningsovereenkomsten

Wij hebben al sinds 2001 een lange samenwerkingsrelatie met de gemeenten in Zuid-Kennemerland en regio Zaanstreek-Waterland opgebouwd op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Met het inwerkingtreden van de Wet verbetering

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving zijn deze partners verplicht tot de GR ODIJmond toegetreden met hun basistakenpakket (zie ook 3.1 Basistakenpakket).

De overige taken voor deze gemeenten worden nog steeds uitgevoerd op basis van langlopende dienstverleningsovereenkomsten, volgens en in overeenstemming met artikel 18 van de gr. In 2024 hebben de meeste dienstverleningsovereenkomsten een looptijd korter dan vijf jaar. Dit betekent dat wij deze in de begroting van 2024 als incidenteel moeten verwerken. Onze begroting moet ook structureel in evenwicht zijn en daarom gaan wij in 2023 met deze deelnemers in gesprek over het maken van structurele financieringsafspraken voor deze taakuitvoering.

10.3 Regio IJmond

10.3.1 Gemeenten Velsen, Beverwijk en Heemskerk

Wettelijk adviseurschap Tata Steel/CES NZKG

In de Cluster Energie Strategie Noordzeekanaalgebied staat beschreven welke stappen er de komende jaren worden gezet om de industrie te

verduurzamen en hoe de samenwerkende partijen inzetten op de ontwikkeling van een waterstofketen op industriële schaal. De verdeling van de uitbreiding voor deze formatieplaats is voor 50% voor rekening van gemeente Velsen, voor 25% voor gemeente Beverwijk en voor 25% voor gemeente Heemskerk. Dit is dezelfde verdeling als wij aanhouden voor het programma Gezondheid en Schone lucht.

10.3.2 Gemeente Heemskerk GreenBiz uitvoering

In 2024 loopt de projectfinanciering voor het programma GreenBiz af. Dit betekent dat het lastig is om de huidige activiteiten vanaf 2024 voort te zetten. Via GreenBiz werken we aan de verduurzaming van bedrijven op bedrijventerreinen, detailhandel en horeca. Dit doen we door middel van het afsluiten van Green Deals (individuele begeleiding en subsidieaanvragen), het GreenBiz Energy platform (stimuleren duurzame opwek), GreenBiz Circulair (stimulering van hergebruik van reststromen/afval) en GreenBiz Educatie (werving en inzet van studenten voor de duurzaamheidstransitie). In gemeente Heemskerk



kerk hebben we de afgelopen jaren extra inzet gepleegd om een reststoffen hub op het bedrijventerrein De Trompet op te zetten. We merken dat het thema duurzaamheid de laatste jaren een ander soort inzet vraagt. Waar men voorheen overtuigd moest worden om actie te ondernemen, worden we tegenwoordig haast overvraagd om ons advies uit te brengen. Dit heeft veel te maken met de sterk gestegen energieprijzen, maar ook met problemen zoals netcongestie en de transitie naar aardgasvrije verwarming. Ondanks alle inzet is de energie- en grondstoffentransitie bij bedrijven een traject dat de komende jaren zeker nog extra aandacht vraagt. Zonder bijdrage voor de projectfinanciering verliest het programma enorm veel slagkracht. Om alle acties en projecten voort te kunnen zetten, hebben we vanaf 2024 een jaarlijkse bijdrage van € 50.000 nodig. Deze is nog niet in deze begroting verwerkt omdat er nog geen besluitvorming is.

10.3.3 Gemeente Uitgeest

De dienstverleningsovereenkomst loopt af in 2023. Deze overeenkomst staat ter dekking van onze vaste en flexibele schil. Wij verwachten hier op zeer korte termijn besluitvorming over. Met deze dienstverleningsovereenkomst is 2343 uur gemoeid. Gemeente Uitgeest maakt deel uit van onze veiligheidsregio. Wij gaan ervan uit dat wij in 2023 structurele afspraken maken over de voort-

zetting van deze taakuitvoering. Dit betekent dat we de voortzetting van de uitvoering verwerkt is in de begroting van 2024.

10.3.4 NME

De formatiedekking van NME is niet in overeenstemming met de loonkosten. In 2020 is overeengekomen om via de begrotingen deze in de toekomst op peil te brengen. In 2024 verhogen wij de formatiebijdrage met € 5.000 per educatiecentrum. Dit betekent een verhoging van de lasten van dit bedrag per educatiecentrum.

10.4 Regio Kennemerland

10.4.1 Gemeente Haarlem

Met de gemeente Haarlem voeren wij momenteel gesprekken voor het inbrengen van de bodemtaken in het kader van het basistakenpakket. Dit gaat om het afhandelen van meldingen en vergunningen Wet bodembescherming. In de begroting van 2024 is verwerkt dat de gr-bijdrage met 1340 uur wordt verhoogd. Hierin is nog geen rekening gehouden met de eventuele toename van de juridische dienstverlening.

10.4.2 Dienstverlening Zandvoort

Het college van gemeente Zandvoort heeft in het coalitieprogramma opgenomen dat het afspraken wil maken met ODIJmond over verbetering van

onze dienstverlening (ambitie 9.5).

Tijdelijke uitbreiding formatie voor bouwvergunningen is structureel nodig

Er wordt nu meer gevraagd van de ODIJmond m.b.t. de vergunningverlening. Eerder meekijken in het proces bij ontwikkelingen zoals transformaties in Zandvoort is een vraag van het college. Daarnaast zijn de vergunningen complexer dan vroeger door bijvoorbeeld de stikstofdiscussie.

Er is vanuit het college meer vraag om afstemming, coördinatie en ondersteuning. Daarom hebben wij een tijdelijke uitbreiding van de formatie voor de afdeling (bouw) vergunningen. Deze is tot en met 2023 incidenteel toegezegd door de gemeente in verband met het gestegen aantal aanvragen. Om te zorgen dat in 2024 de uitvoering op orde blijft, is deze formatieplaats structureel nodig. De tijdelijkheid van deze formatieplaats is een risico voor de continuering van de kwaliteit van de dienstverlening voor de gemeente Zandvoort. Wij kunnen de uitvoering moeilijk garanderen zonder structurele formatie. De krapte op de arbeidsmarkt maakt het onmogelijk om tijdelijke contracten af te sluiten en externe inhuur is zeer kostbaar.

Daarnaast wordt er nu ook al meer toezicht en handhaving gevraagd op verstrekte vergunningen

gen (zoals integraal opereren op het strand, extra checks op illegale bewoning, vakantiehuizen, actief acteren op signalen van inwoners). Deze kosten mogen niet door middel van leges worden gedekt.

Verlenging contract voor de Formule 1

De F1 komt ook in 2024 en 2025 naar Zandvoort. De organisatie van de Grand Prix van Nederland heeft een akkoord bereikt over de contractverlenging met de FOM, de organisator van de F1. Zandvoort had al een contract voor 2023 met een optie om de koningsklasse van de autosport nog twee jaar te ontvangen. Voor de terugkeer van de F1 in de jaren 2020-2022 (door coronapandemie uitgesteld naar 2021-2023) zijn door gemeente Zandvoort incidentele gelden beschikbaar gesteld. De financiering van extra vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de verlenging van het contract voor de F1 is nog niet overeengekomen. In 2023 verwachten wij hierover structurele afspraken te maken met gemeente Zandvoort. In 2024 is een halve formatieplaats hiervoor opgenomen.

10.5 Regio Zaanstreek-Waterland

10.5.1 Gemeente Purmerend

Per 1 januari 2022 heeft (voormalig) gemeente Beemster aangegeven haar plustaken met 1 jaar te verlengen. Omdat wij verwachten dat deze taakuitvoering na inwerkingtreding van de Omgevingswet bij ons wordt ondergebracht, houden wij in de begroting van 2024 rekening met de voortzetting van deze taakuitvoering. In 2023 zijn gesprekken hierover met gemeente Purmerend gepland. De formatiedekking die met deze baten is gemoeid, betreft minimaal 1040 uur (alleen taakuitvoering voormalig gebied Beemster). Daarnaast zijn wij in gesprek over het structureel uitvoeren van de adviestaken op het gebied van milieu.

10.5.2 Gemeenten met veehouderij-activiteiten

De regio Waterland is rijk aan agrarische activiteiten. Veehouderijbedrijven worden onder de Omgevingswet allemaal vergunningplicht, waar dit nu nog veelal niet het geval is.

De gr-bijdragen van deze regiogemeenten worden berekend op basis van een vaste bijdrage die is opgesteld voor de uitvoering van het basistakenpakket in de VTH-wetgeving. Er is een projectgroep opgericht om te onderzoeken of deze vaste bijdragen voor het basistakenpakket nog aansluiten op

de inhoud van dat pakket onder de Omgevingswet. De verwachting is dat dit voor gemeenten met veel activiteiten op het gebied van veehouderij, de huidige vaste bijdrage niet toereikend is. Deze ontwikkelingen worden meegenomen in de aanpassing van onze GR naar aanleiding van de Omgevingswet.

Deze ontwikkeling is nog niet verwerkt in de begroting van 2024 mogelijk moeten we hiervoor onze begroting 2024 wijzigen.

10.5.3 Gemeente Landsmeer en Waterland

De afgelopen jaren hebben wij op basis van kortlopende dienstverleningsovereenkomsten bouwtoezichttaken en juridische dienstverleningstaken uitgevoerd voor de gemeente Landsmeer. In 2023 gaan wij met deze gemeente en de gemeente Waterland in gesprek over de structurele inbreng van taken.

Voor de gemeente Waterland is een halve formatieplaats voor de uitvoering van taken op het gebied van bouwtoezicht en de niet complexe bouwvergunningen begroot. Daarnaast is de concept dienstverleningsovereenkomst voor de uitbreiding van de milieu taakuitvoering opgenomen in de begroting

10.6 Subsidies en bijdragen

De afgelopen jaren hebben wij veel ervaring opgedaan met (complexe) Europese subsidiefondsen. In tegenstelling tot regionale projecten zijn hier mogelijkheden om gedeeltelijke dekking aan te vragen voor formatie.

Ook subsidiestromen die komen van het Rijk en provincie blijven wij nauwgezet in de gaten houden. We hebben steeds meer aandacht om de kosten voor coördinatie hierin mee te begroten.

Ten tijde van het opstellen van de begroting verwachten wij nog geen beschikking over de honorerings van deze projecten te hebben. In de begroting kunnen wij alleen bijdragen opvoeren waar wij een beschikking van hebben ontvangen. Deze ontwikkeling zorgt ervoor dat wij in 2024 mogelijk hogere baten hebben dan begroot. Als dit leidt tot een begrotingsoverschot, betalen wij dit terug aan onze deelnemers.

In 2024 is een grote rijksbijdrage voor de SPUK THE begroot.

10.7 Overige kosten

Overige kosten berekenen we op basis van:

- De meest recente inzichten over, van, voor ontwikkeling van de overige kosten (huur op basis van laatste stand huurcontract, servicekosten, ICT-licenties etc.);
- Afschrijvingen o.b.v. activabestand + investeringen + vervangingsinvesteringen;
- Indexering.





Risico's en onzekerheden

11 Risico's en onzekerheden

11.1 Omgevingswet

De Omgevingswet heeft grote financiële consequenties.

Er zijn (nog) geen afspraken over de gevolgen die de Omgevingswet kan hebben voor de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) en daarmee dus ook niet over het uurtarief.

Het is nog niet mogelijk om de taakinzet te kwantificeren naar het werken onder de Omgevingswet. We hebben hiervoor eerst ervaringscijfers nodig na in werking treden van de wet. Wij blijven hierover in gesprek met al onze deelnemers.

11.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het effect van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is dat (vooral nog) een klein deel van het bouwtoezicht wordt geprivatiseerd. Voor gemeente Zandvoort voeren wij alle bouwtaken uit. Voor de gemeenten Heemskerk en Beverwijk en Landsmeer voeren wij een deel van de bouwtaken uit, waar vaste formatie op is ingezet. In de begroting 2024 gaan wij uit dat de

invoering van de wet nog geen effect heeft.

11.3 Leges

Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te gaan heffen voor milieuvergunningen. Dit moet per gemeente onderzocht worden. Wel hebben wij de data en expertise in huis om onze deelnemers te adviseren. In de begroting van 2024 houden we nog geen rekening met deze taakuitvoering/ inzet van deze dienstverlening (volgens en in overeenstemming met de begroting 2023).

11.4 Decentralisatie bodemtaken

In de begroting van 2024 houden wij voor het eerst rekening met de taakuitvoering voor de bodemlocaties op basis van ervaringscijfers. Hierin houden wij ook rekening met het overgangsrecht. Er zijn nog geen concrete afspraken over de wijze van financiering van de overgangslocaties hierin worden in 2023 en 2024 afspraken gemaakt nadat de monitoring onder leiding van ODNL is afgerond. Dit betekent dat de bijdrage in de meerjarerenramingen in de toekomst kan wijzigen.

11.5 Inhoud van het basistakenpakket

De invoering van de Omgevingswet heeft invloed voor het aantal basistaken. De basistaken zijn door al onze deelnemers ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Een aantal deelnemers heeft de plustaken met dienstverleningsovereenkomsten bij ons ondergebracht. Het is mogelijk dat er door aanpassing van de inhoud van het basistakenpakket meer taken ingebracht moeten worden in de gemeenschappelijke regeling. Medio 2023 verwachten wij hier duidelijkheid over te verkrijgen. Hierin worden al onze deelnemers betrokken. Dit betekent een mogelijke overheveling van taken en formatie van deelnemers naar onze Omgevingsdienst.

11.6 De energiebesparingsplicht onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet verandert ook toezicht en handhaving op energiebesparing. Voor de energiebesparingsplicht is er een overgangperiode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot

1 januari 2024 blijft de energiebesparingsplicht uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden. Toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht en de daarbij behorende informatie- en onderzoeksplicht, is opgenomen in het basistakenpakket van omgevingsdiensten. Toevoeging van de energiebesparingsplicht aan het basistakenpakket van omgevingsdiensten hangt samen met extra middelen voor meer toezicht- en handhaving (capaciteit) op de naleving daarvan middels de SPUK THE. Dit betekent dat deze uitvoering tot en met 2025 gefinancierd wordt met incidentele financiering. Over de periode daarna zijn nog geen afspraken gemaakt.

11.7 IJmond bereikbaar

Een deel van de huidige formatie voor IJmond Bereikbaar dekken wij uit een externe subsidie, die is beschikt tot en met 2022. In de begroting van 2024 gaan wij ervan uit dat deze gecontinueerd wordt voor 2024

11.8 Niet structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers

Een grote dienstverleningsovereenkomst loopt eind 2023 af. Veel van onze dienstverleningsovereenkomsten lopen binnen vijf jaar af. Daarnaast

hebben wij met een aantal gemeenten afspraken over tijdelijke uitbreiding van formatie. Al deze afspraken zijn niet structureel. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen, daarnaast hebben wij een weerstandsvermogen om de eerste effecten op te vangen. Pas wanneer dit weerstandsvermogen aangesproken is of onvoldoende is doen wij een beroep op onze deelnemers.

11.9 Financiering energiebesparings-toezicht en programma Gezondheid & Luchtkwaliteit

Deze programma's hebben een looptijd van 4 jaar. Dit betekent dat de financiering voor deze programma's incidenteel is. Om te zorgen voor een duurzaam programma, is inzet van vaste formatie wenselijk en soms ook vanuit de subsidievertrekker verplicht. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen.

11.10 Uitbreiding van ons wagenpark

Met de uitbreiding van onze (energie) toezicht-

teams zien wij ook de druk op ons wagenpark toenemen. Hiervoor hebben wij in 2022 een uitbreiding op het wagenpark gedaan. Deze financieren wij uit incidentele baten en projectgelden. Voor de begroting van 2024 verwachten wij hiervoor geen stijging in de lasten. Wanneer incidentele lasten na 2024 wegvallen moeten wij hiervoor de kostprijs verhogen. In de meerjarenraming houden wij hier rekening mee.

11.11 Boventallig verlof en verruiming verlofsparen in de cao-afspraken

Ter ondersteuning van het vitaliteitsbeleid krijgen alle medewerkers vanaf 1 januari 2022 de mogelijkheid om bovenwettelijk verlof te sparen. Dit verlofsparen geeft medewerkers meer mogelijkheden om vrije tijd af te stemmen op specifieke wensen. Deze extra mogelijkheid tot verlofsparen kan leiden een stijging van het verlofsaldo. Het is niet mogelijk om dit effect vooraf te kwantificeren.

11.12 Uitkomsten Commissie Van Aartsen

Eén van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen is te komen tot een Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering. ODIJmond heeft geen outputfinanciering maar



een inputfinanciering. Uit onderzoek blijkt dat als we onze financiering omrekenen naar euro per inwoner, wij aan de onderkant van de omgevingsdiensten zitten. Dit betekent dat er een risico bestaat dat een landelijke normfinanciering een stijging van de tarieven met zich mee brengt.

De commissie realiseert zich dat dit een beperking in de vrijheid van het budget van lokale en regionale overheid betekent en daarmee een ingreep in de gegroeide financiële verhoudingen tussen overheden. Toch is het noodzakelijk om toezicht en handhaving effectief te laten zijn en meer milieuschade in de toekomst te voorkomen. Omdat dit ook een nationaal belang is, moet het Rijk bijdragen aan de financiering van omgevingsdiensten. Ten tijde van het opstellen van deze kadernota is niets bekend over financiering van het Rijk en is dit onzeker. Voor het jaar 2024 verwachten wij hiervoor geen besluitvorming en geen impact voor de begroting 2024.

11.13 Cao-onderhandelingen

Ten tijde van het opstellen van deze begroting zijn er nog geen afspraken gemaakt over de cao 2024. Hierdoor is het nog niet mogelijk om een exacte impact te berekenen en is de indexatie gebaseerd op ramingen van het CPB.





Begroting 2024 en verder

12 Begroting 2024 en verder

Belangrijkste uitgangspunt voor de begroting 2024 én de meerjarenraming 2025-2027, is dat deze sluitend is en voorziet in maatregelen die ook op langere termijn een sluitende begroting waarborgen. Een sluitende begroting vereist een evenwicht tussen de baten en de lasten. Nadat de lasten verminderd zijn met de baten uit dienstverleningsovereenkomsten, projecten en overige baten, resteert de bijdrage van de deelnemers. Deze baten zijn kostprijsafhankelijk en zijn daarom van dezelfde ontwikkelingsfactoren afhankelijk. Zo zijn de baten en de lasten vooral afhankelijk van de ontwikkeling van het totale volume van de dienstverlening. Ook de te hanteren indexering heeft invloed op de baten en lasten.



The background features a series of curved, overlapping lines in shades of light green and white, creating a sense of depth and movement. A large, solid green circle is positioned on the right side of the page, partially overlapping the curved lines.

Bijlagen

13 Bijlagen

Ten tijde van het opstellen van onze begroting is de financiering omtrent de decentralisatie van de bodemtaken nog niet bekend. De opbouw van de bijdrage in de gemeenschappelijke regeling bestaat vanaf 2024 uit meerdere componenten.

Bijdrage voor bodemformatie

Bodemdecentralisatie

In 2024 is in bijdrage van onze deelnemers een aanpassing berekend.

Voor de uitvoering van de bodemtaken hebben wij 8 formatie plaatsen (10.720 uur). De verdeling van deze formatieplaatsen is berekend op ervaringscijfers van 2019-2022.

- 1 De taakuitvoering voor de overgangslocaties blijft nog door Provincie Noord Holland gefinancierd.
- 2 Voor al onze deelnemende gemeenten is een vaste taakuitvoering nodig voor coördinatie en beleidsondersteuning, informatieverstrekking archivering, dossier beheer en administratieve ondersteuning (geen overhead). Deze taakuitvoering is gesteld op 2,5 formatie plaatsen. En

verdelen wel over onze 13 deelnemende gemeentes evenredig.

- 3 De wbb meldingen zijn de indicator voor het uitvoeren van administratief of fysiek toezicht. Per gemeente hebben wij een gemiddelde berekent van de meldingen over de jaren 2019-2022 uit ons Bodem Informatie Systeem. Het aantal meldingen per gemeente ten opzichte van het totaal aantal meldingen is de verdeelsleutel. Hierin is rekening gehouden met korte procedures – snelle procedures en lange procedures. Omdat de taakinzet voor deze procedures verschillend is hebben we het aantal meldingen berekent x het kengetal voor de uitvoering van de meldingen.

Uren inzet	Verdeling naar taakuitvoering
3.195	overgangsrecht
3.350	basistaakuitvoering
4.175	taakuitvoering verdeeld naar wbb meldingen
10.720	totaal

* In bovenstaande tabel zijn de formatieplaatsen in uren uitgedrukt opgevraagd bij de Provincie Noord-Holland tot en met in werking treden van de Omgevingswet.

De bijdrage is berekend op basis van taakinzet x kostprijs 2024. De bijdragen voor de bodem is onderdeel van de GR bijdragen.

Gemeente Haarlem heeft haar bodemtaken bij ons ingebracht. In 2024 is deze uitgebreid met 1 formatie plaats.

Bijdrage gemeenschappelijke bodemregeling deelnemers 2024

Gemeente	Bodem uren	Bodem bijdrage
		€
Gemeente Beemster	94,39	9.179
Gemeente Beverwijk	584,16	56.809
Gemeente Bloemendaal	413,91	40.253
Gemeente Edam-Volendam	845,29	82.204
Gemeente Haarlem	2.010,00	195.473
Gemeente Heemskerk	294,36	28.626
Gemeente Heemstede	379,30	36.887
Gemeente Landsmeer	884,79	86.046
Provincie Noord-Holland bodemtoezichttaken	0	-
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	3195,00	310.714
Gemeente Oostzaan	694,97	67.586
Gemeente Purmerend	735,52	71.530
Gemeente Uitgeest	330,01	32.094
Gemeente Velsen	640,09	62.249
Gemeente Waterland	739,02	71.870
Gemeente Wormerland	556,89	54.157
Gemeente Zandvoort	336,31	32.706
Bijdrage gemeenschappelijke regeling	12.734,00	1.238.381,50

Dienstverleningsovereenkomsten, (subsidie)projecten en overige bijdragen

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN	€	€	€	€	€	€	€
Baten overeenkomsten en ov (subs)projecten	6.008.021						
Purmerend (voormalig Beemster) dienstverleningsovereenkomst		-	95.243	101.140	103.669	106.260	108.917
Purmerend dienstverleningsovereenkomst adviesdiensten			42.676	-	-	-	-
Beverwijk NME		59.043	59.043	65.557	67.196	68.876	70.598
Beverwijk uitvoering MBP/verduurz bedrijven		25.525	25.525	25.525	26.163	26.817	27.488
Beverwijk duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-	-
Beverwijk meetnet		25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Beverwijk duurzaamheidsleningen		-		-	-	-	-
Beverwijk bijdrage MRA warmte/koude		-		-	-	-	-
Beverwijk dienstverleningsovereenkomst Wabo - toezicht			122.717	130.315	133.573	136.912	140.335
Beverwijk dienstverleningsovereenkomst Wabo - light			165.668	175.925	180.323	184.831	189.452
Bloemendaal dienstverleningsovereenkomst		236.370	246.350	261.603	268.143	274.846	281.717
Energie label C			26.000	26.000	26.650	27.316	27.999
Heemskerk Dienstverleningsovereenkomst Bouw- en woningtoezichtstaken		79.083	334.267	354.963	363.837	372.932	382.256
Heemskerk verduurzamen bedrijven terreinen		-		-	-	-	-

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN							
Heemskerk- uitvoering wijkuitvoeringsplannen		15.255	15.255	-	-	-	-
Heemskerk- cofinanciering Cofinanciering van het Regionaal Energiebesparingsprogramma		30.000	30.000	-	-	-	-
Heemskerk- onderzoek en advisering warmt-net		15.255	15.255	-	-	-	-
Heemskerk NME		59.043	59.043	65.557	67.196	68.876	70.598
Heemskerk Duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-	-
Heemskerk meetnet		14.000	14.000	14.000	14.000	14.000	14.000
Heemskerk bijdrage MRA warmte/koude		-	-	-	-	-	-
Heemstede dienstverleningsovereenkomst		179.958	187.556	199.168	204.147	209.251	214.482
Steunpunt JTF		-	70.000	70.000	70.000	25.000	25.000
Interreg subsidie INTERREG_Up cycle your waste		-	-	-	-	-	-
KIMO personele inzet		60.000	62.175	65.906	67.553	69.242	70.973
Landsmeer dienstverleningsovereenkomst		265.631	276.846	293.987	301.336	308.870	316.592
Landsmeer dienstverleningsovereenkomst VTH Zaaksysteem applicatiebeheer		25.149	25.149	25.149	25.777	26.422	27.082
Mobiliteitsfonds incl. €20.000 pers dekking		-	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Oostzaan dienstverleningsovereenkomst		342.693	357.162	379.275	388.757	398.476	408.438
Schipholtaken BUCH-gemeenten + Alkmaar en Haarlem		49.543	51.354	54.121	55.474	56.860	58.282
Schone en slimme mobiliteit (IJB)*		200.000	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Programma gezondheid en schone lucht*		340.000	340.000	340.000	340.000	340.000	340.000

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN							
Uitgeest uitvoering duurzaamheidsprogramma		-	90.000	90.000	92.250	94.556	96.920
Uitgeest dienstverleningsovereenkomst		205.879	214.572	227.857	233.553	239.392	245.377
Velsen havenverordening		74.000	74.000	74.000	74.000	74.000	74.000
Velsen uitv milieubeleidsplan (oa Greenbiz)		30.630	30.630	30.630	31.396	32.181	32.985
Velsen duurzaam wonen en bouwen		-	-	-	-	-	-
Velsen collectieve energieprojecten		-	-	-	-	-	-
Velsen duurzaam bouwloket		8.136	8.136	-	-	-	-
Velsen meetnet		39.000	39.000	39.000	39.000	39.000	39.000
Velsen Cofinanciering van het Regionaal Energiebesparingsprogramma		-	-	-	-	-	-
Velsen bijdrage MRA warmte/koude		-	-	-	-	-	-
Waterland dienstverleningsovereenkomst		88.485	92.221	97.931	100.379	102.888	105.461
Waterland dienstverleningsovereenkomst toezicht			127.479	135.372	138.756	142.225	145.781
Waterland dienstverleningsovereenkomst bwt			54.948	58.350	59.809	61.304	62.837
Wormerland dienstverleningsovereenkomst		506.131	527.501	560.160	574.164	588.518	603.231
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Milieu		123.018	128.212	136.150	139.554	143.043	146.619
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Bouw- en woningtoezicht		565.180	589.043	625.512	641.150	657.179	673.608
Zandvoort dienstverleningsovereenkomst Toeristische verhuur		138.346	143.195	150.606	154.371	158.230	162.186
Zandvoort uitbreiding formatie BWT		116.265	122.717	130.315	133.573	136.912	140.335

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting	Begroting	Meerjaren raming		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026	2027
BATEN							
Zandvoort geluidmetingen		-	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Zandvoort verlenging Formule 1				62.240	63.796		
Actualiseren EU-geluidbelastingkaarten		30.000	30.000	-	-	-	-
Vorbereiding en uitvoering geluidsaneringsprojecten		-		-	-	-	-
Regionaal energiebesparingsprogramma		-		-	-	-	-
SPUK THE (2022-2026)		-	248.126	248.126	254.329	260.687	-
SPUK IBP (2022-2023)		-	350.000	-	-	-	-
Energiebesparingsakkoord			252.242	252.242	258.548		
Metingen IJmond		-		-	-	-	-
Nog te besteden subsidie middelen		-		-	-	-	-
Bijdragen personele afpraken		2.055	2.055	2.055	2.106	2.159	2.213
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	6.008.021	3.964.946	6.021.634	5.828.734	5.954.527	5.368.063	5.224.760

Contactpersoon: Rianne Hoes-Hofman

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl

31 maart 2023 | versie 1.0

www.odijmond.nl

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	03B	Besluit no	AB 2023-008
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	Bert Pannekeet
Onderwerp	Conceptbegroting 2024 OD IJmond		

Procedure

De begroting 2024 is opgesteld conform de Kadernota 2024 en op basis van de actuele en bekende informatie per maart 2023. Voordat deze begroting op 19 juli 2023 wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur van ODIJmond, kunnen raden en Provinciale Staten van de verbonden partijen hun zienswijzen over deze begroting kenbaar maken.

Ontwikkelingen

Met de komst van de Omgevingswet staat een zeer grote verandering voor omgevingsdiensten voor de deur. Onderwerpen als stikstof, PFAS, als ook emissies van Tata Steel en Harsco Metals, hebben in de afgelopen anderhalf jaar specifiek in de IJmond geleid tot maatschappelijke onrust. De vele nog onbekende factoren in deze dossiers leiden tot onzekerheid over de realisatie van projecten en de daarbij behorende financiële risico's voor onze deelnemers. De druk op het realiseren van CO2-reductie gaat na de [Urgenda-uitspraak van de Hoge Raad op 19 december 2019](#) alleen maar toenemen. Op dit moment is niet te voorzien wat deze dossiers in 2024 specifiek aan inzet van onze dienst zullen vragen. Wij zijn echter flexibel en vakinhoudelijk goed voorbereid en beschikken over kennis en kunde om onze deelnemers van dienst te zijn. Daarnaast zijn het [rapport van de commissie Van Aartsen](#) en de [aanbevelingen en reactie daarop van staatsecretaris Van Weyenberg \(IenW\)](#) van invloed op onze dienst.

Door de aanhoudende onduidelijkheid over de details van de Omgevingswet en krapte op de arbeidsmarkt kent de begroting 2024 onzekerheden. Wij stellen de begroting op met de grootst mogelijke zorg en volgen de laatste ontwikkelingen.

Onzekerheden:

Omgevingswet

De Omgevingswet heeft grote financiële consequenties.

Er zijn (nog) geen afspraken over de gevolgen die de Omgevingswet kan hebben voor de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) en daarmee dus ook niet over het uurtarief.

Het is nog niet mogelijk om de taakinzet te kwantificeren naar het werken onder de omgevingswet. We hebben hiervoor eerst ervaringscijfers nodig na in werking treden van de wet. Wij blijven hierover in gesprek met al onze deelnemers.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het effect van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is dat (vooralsnog) een klein deel van het bouwtoezicht wordt geprivatiseerd. Voor gemeente Zandvoort voeren wij alle bouwtaken uit. Voor de gemeenten Heemskerk en Beverwijk en Landsmeer voeren wij een deel van de bouwtaken uit, waar vaste formatie op is ingezet. In de begroting 2024 gaan wij uit dat de invoering van de wet nog geen effect heeft.

Leges

Onder de Omgevingswet is het mogelijk om leges te gaan heffen voor milieuvergunningen. Dit moet per gemeente onderzocht worden. Wel hebben wij de data en expertise in huis om onze deelnemers te adviseren. In de begroting van 2024 houden we nog geen rekening met deze taakuitvoering/ inzet van deze dienstverlening (volgens en in overeenstemming met de begroting 2023).

Decentralisatie bodemtaken

In de begroting van 2024 houden wij voor het eerst rekening met de taakuitvoering voor de bodemlocaties op basis van ervaringscijfers. Hierin houden wij ook rekening met het overgangsrecht. Er zijn nog geen concrete afspraken over de wijze van financiering van de overgangslocaties. Hierin worden in 2023 en 2024 afspraken gemaakt nadat de monitoring onder leiding van ODNL is afgerond, wat betekent dat de bijdrage in de meerjarenramingen in de toekomst kan wijzigen.

Inhoud van het basistakenpakket

De invoering van de Omgevingswet heeft invloed op het aantal basistaken. De basistaken zijn door al onze deelnemers ingebracht in de gemeenschappelijke regeling. Een aantal deelnemers heeft de plustaken met dienstverleningsovereenkomsten bij ons ondergebracht. Het is mogelijk dat er door aanpassing van de inhoud van het basistakenpakket meer taken ingebracht moeten worden in de gemeenschappelijke regeling. Medio 2023 verwachten wij hier duidelijkheid over te verkrijgen. Hierin worden al onze deelnemers betrokken. Dit betekent een mogelijke overheveling van taken en formatie van deelnemers naar onze omgevingsdienst.

De energiebesparingsplicht onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet verandert ook toezicht en handhaving op energiebesparing. Voor de energiebesparingsplicht is er een overgangperiode tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot 1 juli 2023 blijft de energiebesparingsplicht uit het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden. Toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht en de daarbij behorende informatie- en onderzoeksplicht, is opgenomen in het basistakenpakket van omgevingsdiensten. Toevoeging van de energiebesparingsplicht aan het basistakenpakket van omgevingsdiensten hangt samen met extra middelen voor meer toezicht en handhaving (capaciteit) op de naleving daarvan middels de SPUK THE. Dit betekent dat deze uitvoering tot en met 2025 gefinancierd wordt met incidentele financiering. Over de periode daarna zijn nog geen afspraken gemaakt.

IJmond bereikbaar

Een deel van de huidige formatie voor IJmond Bereikbaar dekken wij uit een externe subsidie, die is beschikt tot en met 2022. In de begroting van 2024 gaan wij ervan uit dat deze gecontinueerd wordt voor 2024

Niet structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers.

Een grote dienstverleningsovereenkomst loopt eind 2023 af. Veel van onze dienstverleningsovereenkomsten lopen binnen vijf jaar af. Daarnaast hebben wij met een aantal gemeenten afspraken over tijdelijke uitbreiding van formatie. Al deze afspraken zijn niet structureel. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen. Daarnaast hebben wij een weerstandsvermogen om de eerste effecten op te vangen. Pas wanneer dit weerstandsvermogen aangesproken is of onvoldoende is doen wij een beroep op onze deelnemers.

Financiering energiebesparingstoezicht en programma Gezondheid & Luchtkwaliteit.

Deze programma's hebben een looptijd van 4 jaar. Dit betekent dat de financiering voor deze programma's incidenteel is. Om te zorgen voor een duurzaam programma, is inzet van vaste formatie wenselijk en soms ook vanuit de subsidievertrekker verplicht. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan bij het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen.

Uitbreiding van ons wagenpark

Met de uitbreiding van onze (energie) toezichtteams zien wij ook de druk op ons wagenpark toenemen, waarvoor wij in 2022 een uitbreiding hebben gedaan. Deze financieren wij uit incidentele baten en projectgelden. Voor de begroting van 2024 verwachten wij hiervoor geen stijging in de lasten. Wanneer incidentele lasten na 2024 wegvallen, moeten wij hiervoor de kostprijs verhogen. In de meerjarenraming houden wij hier rekening mee.

Boventallig verlof en verruiming verlofsparen in de cao-afspraken

Ter ondersteuning van het vitaliteitsbeleid krijgen alle medewerkers vanaf 1 januari 2022 de mogelijkheid om bovenwettelijk verlof te sparen.

Dit verlofsparen geeft medewerkers meer mogelijkheden om vrije tijd af te stemmen op specifieke wensen. Deze extra mogelijkheid tot verlofsparen kan leiden een stijging van het verlofsaldo. Het is niet mogelijk om dit effect vooraf te kwantificeren.

Uitkomsten Commissie Van Aartsen

Eén van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen is te komen tot een Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering. ODIJ heeft geen outputfinanciering maar een inputfinanciering. Uit onderzoek blijkt dat als we onze financiering omrekenen naar euro per inwoner, wij aan de onderkant van de omgevingsdiensten zitten. Dit betekent dat er een risico bestaat dat een landelijke normfinanciering een stijging van de tarieven met zich mee brengt.

De commissie realiseert zich dat dit een beperking in de vrijheid van het budget van lokale en regionale overheid betekent en daarmee een ingreep in de gegroeide financiële verhoudingen tussen overheden. Toch is het noodzakelijk om toezicht en handhaving effectief te laten zijn en meer milieuschade in de toekomst te voorkomen. Omdat dit ook een nationaal belang is, moet het Rijk bijdragen aan de financiering van omgevingsdiensten. Ten tijde van het opstellen van deze kadernota is niets bekend over financiering van het Rijk en is dit onzeker. Voor het jaar 2024 verwachten wij hiervoor geen besluitvorming en geen impact op de begroting 2024.

Cao-onderhandelingen

Ten tijde van het opstellen van deze begroting zijn er nog geen afspraken gemaakt over de cao 2024. Hierdoor is het nog niet mogelijk om een exacte impact te berekenen en is de indexatie gebaseerd op ramingen van het CBP.

Financiële Conclusies

Begroting 2024

In de begroting van 2024 houden we onder andere rekening met:

- De indexatie van onze salarislasten in overeenstemming met de geldende cao voor 2024.
- De continuering van de dienstverleningsovereenkomst met gemeente Uitgeest.
- De verdeling van onze bodemtaken per deelnemer op basis van verwachte taakinzet. Hierbij houden we rekening mee Provincie Noord-Holland de taakinzet voor de overganglocaties betaalt.
- De afspraken over extra vergunningverlening en toezicht zijn nog in onderhandeling en daarom is hier in de begroting geen rekening mee gehouden. De organisatie van de Formule 1 en de continuering van de formatie-uitbreiding voor bouwtaken van gemeente Zandvoort is wel in deze begroting verwerkt.
- In 2023 gaan wij samen met de gemeenten, die deze taak bij ons hebben belegd, de subsidie-aanvraag voorbereiden, die onderdeel uitmaakt van het akkoord, de SEB-regeling (Stimulerend Energietoezicht Bedrijven) en starten met de uitvoering van het akkoord. Dit loopt door in 2025.
- Voor gemeente Haarlem houden wij rekening met een verhoging van de gr-bijdrage voor minimaal 1340 uur (een volledige formatieplaats), voor uitvoering van de basistaken bodem.
- Onze organisatie groeit en om ervoor te zorgen dat onze ondersteunende diensten en vooral onze ICT kan blijven voldoen aan de toenemende vraag vanuit de organisatie en onze deelnemers, verhogen wij de overheadsformatie verder. De eerste twee jaar financieren wij deze uit incidenteel geld.
- De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De nieuwe wet gaat veel verder dan de Wob en gaat meer vragen van onze organisatie. Vanaf 2024 houden wij rekening met een volledige formatieplaats voor de coördinatie hiervan.
- Op verzoek van onze deelnemers adviseren wij bij planvorming en bouwinitiatieven onder andere op het stikstofdossier.

Op basis van de voornoemde uitspraken zien wij dat onze inzet op dit dossier steeds omvangrijker wordt en specifieke deskundigheid vereist. Gelet op deze complexiteit en het gebrek aan (landelijke) oplossingen, zien wij dat de inzet op dit dossier extreem toeneemt en dat voor het realiseren van plannen steeds vaker maatwerkoplossingen nodig zijn. Om onze deelnemers de komende jaren op dit dossier adequaat te kunnen blijven adviseren, is extra inzet benodigd.

- In de Cluster Energie Strategie Noordzeekanaalgebied staat beschreven welke stappen er de komende jaren worden gezet om de industrie te verduurzamen en hoe de samenwerkende partijen inzetten op de ontwikkeling van een waterstofketen op industriële schaal. Gelet op de spanningen die in de afgelopen jaren bij omwonenden rondom Tata Steel zijn ontstaan, waarbij de zorg over gezondheid van omwonenden een belangrijk item is, is het van belang om de IJmond gemeenten vanuit het wettelijk adviseurschap adequaat te adviseren en inzicht te geven over de milieugevolgen van alle hierboven (forse) geschetste ontwikkelingen. Om hier invulling aan te geven vragen wij om een uitbreiding van ons team vergunningen met 1 fte voor de regio IJmond.

Extra formatie te dekken door het verhogen van de kostprijs	FTE
Overhead formatie voor de Woo-coördinator	1
Uitbreiding stikstof advies team	1

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio IJmond	FTE / €
Velsen Formatie voor wettelijk adviseurschap Tata Steel / CES NZKG	0,50
Beverwijk dekking wettelijk adviseurschap Tata Steel / CES NZKG	0,25
Beverwijk verhoging bijdrage voor centrum voor Natuur Milieu Educatie (NME)	5.000
Heemskerk dekking wettelijk adviseurschap Tata Steel / CES NZKG	0.25
Heemskerk extra bijdrage voor het continueren van de projectfinanciering GreenBiz	PM
Heemskerk verhoging bijdrage voor centrum voor Natuur Milieu Educatie (NME)	5.000
Uitgeest continuering van de dienstverleningsovereenkomst	1,75

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio Kennemerland	€ / FTE
Haarlem inbrengen taken vergunningverlening bodem	1 FTE

Zandvoort continuering uitbreiding formatie bouwvergunning verlening	PM
Zandvoort extra uitbreiding formatie bouwtoezicht	1 FTE
Zandvoort continuering uitbreiding formatie contractverlenging Formule 1	0,50 FTE

Extra bijdragen voor formatie te dekken door regio Zaanstreek-Waterland	€ / uren
Purmerend mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Purmerend uitvoering milieu-adviestaken	PM
Edam - Volendam mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Waterland mogelijke effecten verandering basistaken Omgevingswet	PM
Waterland uitbreiding dienstverlening overeenkomsten	1,5 FTE
Waterland mogelijke taakoverheveling bouwtoezicht en niet complexe vergunningverlening	PM
Landsmeer continuering van bouwtoezicht en juridische ondersteuning op het gebied van bouw	PM

1.1 Tarief 2024

Naast de gr-bijdragen, is het gebruikelijk dat in het lopende jaar de gemeente of andere opdrachtgevers aanvullende tijdelijke taken afnemen; deze diensten zijn incidenteel. Om te kunnen blijven voldoen aan deze vraag is soms inhuur of tijdelijke uitbreiding van formatie nodig. Voor deze tijdelijke werkzaamheden op contractbasis wordt een opslag op ons basistarief van 10-25% gehanteerd.

Het basistarief van onze diensten bedraagt voor 2024 €97,25 (2023: €87,90 oorspronkelijke begroting en €91,58 gewijzigde begroting).

Het tarief is binnen de bandbreedte van de Kadernota 2024 gebleven.

2.1 Bijdragen gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zandvoort

De bijdragen zijn gebaseerd op de basistakenpakketten, inclusief de Wabo-bijdragen, waarvoor is toegetreden. Deze takenpakketten zijn berekend tegen het gemiddelde uurtarief voor 2024.

2.2 Bijdragen GR-deelnemers

De bijdragen van alle deelnemers zijn opgenomen inclusief de Wabo-decentralisatie-bijdragen, warme overdracht bodemtaken en de middelen over IOV, omdat deze deel uitmaken van het basistakenpakket. Voor een specificatie van de bijdrage per deelnemer verwijzen wij naar bijlage 1 van de begroting. In 2024 is in de bijdrage van onze deelnemers een aanpassing berekend.

Bijdrage voor bodemformatie

Bodemdecentralisatie

In 2024 is in bijdrage van onze deelnemers een aanpassing berekend.

Voor de uitvoering van de bodemtaken hebben wij 8 formatieplaatsen (10.720 uur). De verdeling van deze formatieplaatsen is berekend op ervaringscijfers van 2019-2022.

1. De taakuitvoering voor de overgangslocaties blijft nog door Provincie Noord- Holland gefinancierd.
2. Voor al onze deelnemende gemeenten is een vaste taakuitvoering nodig voor coördinatie en beleidsondersteuning, informatieverstrekking archivering, dossierbeheer en administratieve ondersteuning (geen overhead). Deze taakuitvoering is gesteld op 2,5 formatieplaatsen, die over onze 13 deelnemende gemeenten evenredig worden verdeeld.
3. De Wbb meldingen zijn de indicator voor het uitvoeren van administratief of fysiek toezicht. Per gemeente hebben wij een gemiddelde berekend van de meldingen over de jaren 2019-2022 uit ons Bodem Informatie Systeem. Het aantal meldingen per gemeente ten opzichte van het totaal aantal meldingen is de verdeelsleutel. Hierin is rekening gehouden met korte, snelle en lange procedures. Omdat de taakinzet voor deze procedures verschillend is, hebben we het aantal meldingen berekend x het kengetal voor de uitvoering van de meldingen.

Uren inzet	Verdeling naar taakuitvoering
3.195	Overgangsrecht
3.350	Basistaakuitvoering
4.175	taakuitvoering verdeeld naar wbb meldingen
10.720	Totaal

De bijdrage is berekend op basis van taakinzet x kostprijs 2024. De bijdragen voor de bodem is onderdeel van de GR bijdragen.

Gemeente Haarlem heeft haar bodemtaken bij ons ingebracht. In 2024 is deze uitgebreid met 1 formatieplaats.

2.3 Verdeelsleutel

Wijze van financiering

De financiële exploitatie van ODIJ is gebaseerd op de bijdragen van de deelnemende gemeenten. Die kent op dit moment de vorm van inputsturing: per gemeente worden de uren afgestemd op de verwachte uit te voeren taken. Er wordt vooraf één vast uurtarief afgesproken en daarmee is de bijdrage van elke gemeente bekend, evenals bijna alle inkomsten voor onze begroting.

Jaarlijks wordt een begroting opgesteld op basis van de gegarandeerde, gecontracteerde uren die voor onbepaalde tijd per gemeente zijn vastgelegd in de GR.

Een aantal gemeenten participeert in de verdeelsleutel. Daarnaast hebben deelnemers aanvullende dienstverleningsovereenkomsten met ons afgesloten. De formatie en vaste kosten zijn hierop afgestemd, de begroting is zo tenminste budgettair neutraal. Onze begroting is structureel niet in evenwicht maar wordt wel in de meerjarenraming hersteld.

[Uitbreiding van het basistakenpakket door in werking treden van de omgevingswet](#)

In de begroting van 2024 gaan wij ervan uit dat alle basistaken door onze deelnemers zijn ingebracht. Aangezien voor sommige deelnemers de inschatting van de afname van de taken-uitbreiding nog niet goed is te kwantificeren, moet er rekening mee gehouden worden dat de bijdrage nog kan veranderen.

[Looptijd van huidige verdeelsleutel koppelen aan omgevingswet](#)

De looptijd van de huidige, vastgestelde verdeelsleutel is 2019-2022. De herberekening van de verdeelsleutel kunnen we pas maken na afsluiting van het jaar 2022. In verband met het uitstel van de Omgevingswet naar 1 januari 2024, stellen we aan het algemeen bestuur voor om de verdeelsleutel tot de daadwerkelijke ingangsdatum van de Omgevingswet te verlengen. De begroting 2024 stellen we op in het voorjaar van 2023. Dit betekent dat we de begroting opstellen met de laatst vastgestelde verdeelsleutel.

[De Omgevingswet heeft een grote impact op de verdeelsleutel](#)

Dit komt mede door het gedeeltelijk uittreden van een van de deelnemers, te weten provincie Noord-Holland.

Voor 2024 is er nog geen verdeelsleutel. In deze begroting is rekening gehouden met de bodembijdrage op basis van ureninzet, die is gebaseerd op ervaringscijfers.

In deze begroting is gerekend met een voorlopige verdeelsleutel zonder de bodemtaken. In het jaar 2023 moeten wij in samenwerking met de participanten in de verdeelsleutel nieuwe afspraken maken. Dit betekent dat er een begrotingswijziging kan komen als gevolg van de wijzigingen in de verdeelsleutel.

Velsen	36,28%
Heemskerk	11,58%
Beverwijk	19,87%
Haarlem	27,54%
Uitgeest	4,73%

Besluit

1. Kennis te nemen van de binnengekomen zienswijzen van de deelnemende gemeenten en Provinciale Staten;
2. Kennis te nemen van de nota van beantwoording op de zienswijzen;
3. Op basis van de binnengekomen zienswijzen de begroting 2024 vast te stellen;
4. De nota van beantwoording aan te bieden aan de deelnemers.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

[Typ hier de tekst]

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	04	Besluitnr	AB 2023-010
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	J. Zandhuis directeur
Onderwerp	1^e Bestuursrapportage T1 (januari-april) 2023		

Bestuursrapportage T1 2023– Omgevingsdienst IJmond

Uitvoeringsrapportage T1 - 2023

Voor u ligt de eerste rapportage over de uitvoeringstaken van ODIJmond, voor de maanden januari t/m april 2023. Deze rapportage geeft een overzicht van onze uitvoering op vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken op milieu- en bouwtaken, (RO) advies en duurzaamheidsprojecten én onze programma's in het kader van de doelstelling voor de energietransitie en de klimaat-akkoorden.

De basis voor onze uitvoering is ons jaarlijkse Uitvoeringsprogramma (UP). Hierover berichten wij u per tertaal. Het Algemeen Bestuur heeft het UP 2023 in december 2022 vastgesteld. Het Beleidskader VTH-milieu en de VTH-strategie milieu, waarin een aantal hoofdprioriteiten en -thema's is geformuleerd, is het uitgangspunt voor onze uitvoering¹.

De landelijke en (boven)regionale vraagstukken die spelen, hebben invloed op onze uitvoering.

In deze eerste uitvoeringsrapportage van 2023 leest u over de voortgang van onze werkzaamheden en taken en de opvallende gebeurtenissen en ontwikkelingen op het gebied van onze bedrijfsvoering.

Financiële en sociale rapportage T1 - 2023

De kern van het onderwerp

De Bestuursrapportage financiën maakt deel uit van onze planning- en controlcyclus. Na elke periode van vier maanden rapporteert de directeur aan het DB en AB over de voortgang van de werkzaamheden en financiën van de dienst. Deze rapportage geeft de besturen de mogelijkheid toe te zien op de voortgang van de begroting 2023 en indien nodig bij te stellen.

Dit is de eerste Bestuursrapportage van de heer Zandhuis als directeur. De periode waar de rapportage over gaat is volledig onder de verantwoordelijkheid van de heer Pannekeet.

¹ Onze rapportages, waaronder het Uitvoeringsprogramma, maar ook het Beleidskader en onze Strategie staan gepubliceerd op onze website <https://www.odijmond.nl/over-ons/rapportages/>. Het nieuwe Beleidskader en de Strategie 2023-2026 wordt binnenkort gepubliceerd op onze website. Daar staan nu nog de versies 2019-2022

Verantwoorden tot en met 30 april

Op 29 maart 2023 heeft het DB ingestemd met een eerste begrotingswijziging 2023. In de financiële bestuursrapportage, tertaal I, treft u een overzicht aan van onze gewijzigde begroting en de oorspronkelijke begroting naast de realisatie. Ook nemen wij u mee in de afwijkingen ten opzichte van deze begrotingen en in de ontwikkelingen bij ODIJmond.

- Tot en met 30 april is een negatief resultaat gerealiseerd ten opzichte van de oorspronkelijke begroting en een positief resultaat ten opzichte van de gewijzigde begroting;
- Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting is een negatief resultaat behaald. De reden hiervoor is dat wij niet in staat zijn de cao-verhoging op te vangen zonder de bijdragen te verhogen. Ten opzichte van de gewijzigde begroting is een positief resultaat behaald; dit komt doordat wij door krapte op de arbeidsmarkt vacatures nog niet hebben kunnen invullen. Voor deze vacatures is deels ingehuurd en deels wordt opgevangen binnen de bestaande formatie door (tijdelijk) extra te werken;
- Er zijn hogere baten dan begroot door uitbreiding dienstverleningsovereenkomsten (DVO) en subsidies;
- Eén van de belangrijkste invloeden op de eerste begrotingswijziging is het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet naar 1 januari 2024. Dit betekent een overheveling van de GR-bijdragen van deelnemende gemeenten naar provincie Noord-Holland.

Programma Milieu en Leefomgeving tot en met 30-4-2023

Totaal programma milieu en leefomgeving	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting
	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023
Totaal baten	5.166.339	3.821.966	4.605.206
Totaal directe lasten	4.009.639	2.858.802	3.650.375
Overhead	1.235.328	969.988	969.988
Saldo van baten en lasten	78.628-	6.823-	15.157-
Toevoeging aan reserves	-		
Onttrekking aan reserves	6.892	59.621	31.600
Resultaat	71.736-	52.798	16.443

Voorzieningen en reserveringen

- **Verzuimpercentage:** Het verzuimpercentage over tertaal één van 2023 bedraagt 4,85%.
- **WGA:** Wij zijn eigenrisicodrager voor de Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (WGA). Dit risico is niet meegenomen in de berekening van ons weerstandsvermogen. Daarom is in 2021 een voorziening gevormd.
- **Verlofharmonisatie en de reservering boventallig verlof:** Wij verwachten de verlof-dotatie te kunnen dekken. We starten een nieuwe juniorenopleiding om vacatures te kunnen invullen en sturen op openstaande verlofuren.

Investeringen in middelen

- **FLARE-camera:** Met trots vermelden wij dat we deze camera hebben aangeschaft. We hebben hiervoor een SPUK uitkering aangevraagd.
- **Ons zaakstelsel Open Wave koppelt andere databronnen:** Uit het SPUK IBP financieren wij aanpassingen aan ons zaakstelsel.
- **Toezicht vanuit de lucht:** Vanuit de SPUK IBP financieren wij in 2023 verdere uitbreiding van onze dronemogelijkheden.

Vooruitkijken

- **Van Wob naar Woo:** Voor de uitvoering van deze taak hebben wij de formatie uitgebreid. In 2023 hebben wij hiervoor dekking uit projectbaten. In 2024 vragen wij hiervoor via de begroting structurele financiering van onze deelnemers.
- **Veranderende wetgeving werkt door in onze uitvoering:** Onze gemeenschappelijke regeling (GR) moeten we actualiseren doordat op 1 juli 2022 een wijziging is gekomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en omdat de Omgevingswet ingaat op 1 januari 2024.
- **Van data naar informatie:** Wij hebben een data-analist in opleiding. Met de middelen die wij hebben aangevraagd als SPUK Inter Bestuurlijk Programma, financieren wij het opzetten van een risicoanalysetool om het risicogericht toezicht een impuls te kunnen geven.
- **Interne controle en procesbeheersing:** Door middel van externe controles op onze werkprocessen zien wij mogelijkheden en kansen om verbeterpunten in kaart te brengen.
- **Klaar voor de rechtmatigheidsverantwoording:** Onze fiscale en administratieve processen zijn aangepast.
- **Het onderzoeksbureau Eprom heeft een salarisbenchmark voor ons uitgevoerd:** De uitkomsten van dit onderzoek pakken wij op na komst van onze nieuwe directeur. De dekking voor deze lasten zijn door de onttrekking van de bestemmingsreserve arbeidsmarkt.
- **Stijgende energiekosten en vervangingsinvestering zonnepanelen:** De stijging van de energieprijzen en daling van de opbrengst van onze panelen, heeft geleid tot hogere huisvestingslasten.
- **Interne opleiding:** Momenteel nemen er negen deelnemers deel aan de interne opleiding tot toezichthouder milieu. Wij bereiden een nieuw opleidingstraject voor in oktober.
- **Omgevingswet:** De nodige (opfris)cursussen worden komend jaar georganiseerd.

- **Groeispurt:** De Groeispurt is bedoeld voor alle medewerkers en heeft als doel om van elkaar te leren en met elkaar te verbinden. Wij geven aandacht aan de (zelf)organisatie, maar ook aan het vergroten van de kennis over werkinhoudelijke onderwerpen en de persoonlijke ontwikkeling.
- **Samenwerkingsagenda 4 OD's Noord-Holland:** De focus voor 2022-2024 richt zich op: Het nieuwe Werken en Werving en Selectie.

Personeel en organisatie

Onze formatie bestaat op 1 januari 2023 uit 132 medewerkers met een FTE van 122,55.

Risico's en onzekerheden

De volgende risico's en onzekerheden worden herkend:

- Niet structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers.
- Uitkomsten commissie Van Aartsen.

Voorgesteld besluit

1. De eerste Bestuursrapportage over de maanden januari tot en met april 2023 vast te stellen.

Besluit: conform / aanhouden / afwijkend besluit

de voorzitter

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis

Bestuursrapportage Tertaal I

Januari tot en met april 2023

Inhoud

1	Samenvatting inhoudelijke rapportage	6
1.1	Bestuur, uitvoering VTH, advies, energietransitie en onze programma's duurzame leefomgeving	6
2	Bestuurlijk	7
2.1	Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel	7
2.2	Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 en VTH-strategie milieu 2023-2026	8
2.2.1	Gezamenlijk VTH-strategie Noord-Holland	8
2.3	Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	9
2.3.1	Veranderende werkzaamheden door deze wet	9
2.4	Programma 'meer grip op indirecte lozingen'	10
2.4.1	Uitvoeringsprogramma 2024	10
2.4.2	Budget beschikbaar vanuit try-out bijdrage en betrokken organisaties	10
3	Toezicht, handhaving en vergunningverlening	11
3.1	Inzet data-analyse bij milieutoezicht	11
3.1.1	Vragen waar wij met data-analyses antwoord op kunnen geven	11
3.1.2	Strategische, tactische en operationele analyses	11
3.1.3	Door tactische analyse meer gestuurd toezicht op off-shore bedrijventerrein	11
3.1.4	Elkaar versterken: samenwerking met andere omgevingsdiensten	12
3.2	Verbeterde versie Kaartviewer geeft makkelijker en sneller toegang tot geografische informatie over ons werkgebied	12
3.3	Bouwtaken nemen toe	13
3.3.1	Vergunningverlening	13
3.3.2	Bouwtoezicht	13
3.4	Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse gemeenten	13
3.4.1	Energiescans bij bedrijven versus extra inzet op Label-C verplichting	13
3.5	Energiescans Landsmeer, Oostzaan, Wormerland	14
3.6	Zon op grote daken Landsmeer, Wormerland, Oostzaan, Heemstede, Bloemendaal, Zandvoort	14
3.7	Toezicht met drones hele werkgebied	14
3.7.1	Een nieuwe vergunning met betere wetgeving	14
3.7.2	Drone sneller inzetbaar voor complexe(re) vragen	15
3.7.3	Nieuw platform en software	15
3.8	Vergunningverlening: beschikking maatwerkvoorschrift en last onder dwangsom Olam Cocoa te Wormer	15
3.8.1	ODIJmond heeft Olam Cocoa last onder dwangsom opgelegd voor drie overtredingen	15
3.8.2	Maatwerkverzoek: emissies hoger dan normen Activiteitenbesluit	16
3.8.3	Eis tot vermijdings- en reductieprogramma voor minimaliseren emissie van ZZS 16	
3.9	Vergunning Cargill Cocoa & Chocolate, Wormer	17
3.9.1	Emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	17

3.9.2	Aanvraagprocedure revisievergunning	17
3.9.3	Milieu beoordelingsrapportage-beoordelingsverzoek en IPPC-eisen in ontwerpvergunning	17
3.9.4	Ontwerpbesluit omgevingsvergunning nog in procedure.....	17
3.10	Handhaving: Ondernijning Waterland.....	18
3.10.1	Bedrijventerrein installatiebedrijf: blauwe vaten.....	18
3.10.2	Geuroverlast en ontmantelen synthetisch drugsproductie-lab	18
3.11	Aanvragen padelbanen o.a. Beverwijk, Bloemendaal (Bennebroek), Heemstede, Heemskerk, Uitgeest.....	18
3.11.1	Communicatie over wetgeving en normen	19
3.12	Toezicht, handhaving en vergunningverlening Pelt & Hooykaas	19
4	Advies.....	20
4.1	Omgevingswet	20
4.1.1	Instructies uit Omgevingswet inventariseren en implementeren	20
4.1.2	Gezondheid betrokken bij belangenafweging omgevingsontwikkelingen	20
4.2	Wet natuurbescherming en het stikstof dossier.....	20
4.2.1	Vervallen bouwvrijstelling gevolgen voor uitvoering.....	20
4.3	Wettelijk adviseurschap (bij Tata Steel).....	21
4.4	Advies: gemeenten maken zich sterk voor minder overlast luchtvaart	22
4.4.1	Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS)	22
5	Energietransitie	23
5.1	Netcongestie.....	23
5.1.1	E-infra taskforce provincie.....	23
5.1.2	proces Pmiek.....	23
5.1.3	start proces 380 KV leiding Beverwijk Middenmeer.....	23
5.2	Warmtenet	24
5.2.1	Warmteregisseur	24
5.2.2	Warmtenet Velsen uitwerken businesscase met woco's WB Velsen en Velison	24
5.2.3	(Her)opstarten overleggen warmtenet Beverwijk en Heemskerk	24
6	Programma's duurzame leefomgeving.....	25
6.1	Duurzame mobiliteit: programma IJmond Bereikbaar	25
6.1.1	Gemeentelijke samenwerking	25
6.1.2	Werkgeversaanpak.....	25
6.1.3	Doorfietsroute campagne en vernieuwde website	25
6.2	Duurzame bedrijventerreinen: GreenBiz IJmond	25
6.3	Programma Gezondheid & Luchtkwaliteit	26
6.3.1	Luchtkwaliteit hoog op agenda, toezicht en handhaving aangescherpt, lobby naar EC en Rijk.....	26
6.4	Deelname duurzaamheidsprogramma's Heemskerk en Beverwijk.....	26
6.5	Deelname Kernteam Duurzaamheid Velsen	26
6.6	Interviews met duurzame ondernemers.....	27
6.7	Verduurzaming huishoudens	27

6.7.1	Nationaal Isolatieprogramma en het Energiebesparingsprogramma	27
6.7.2	Project Groen Thuis	27
7	Financiële en personele rapportage	29
7.1	T/m 30 april is een negatief resultaat gerealiseerd t.o.v. de oorspronkelijke begroting en een positief resultaat t.o.v. de gewijzigde begroting	29
8	Programma Milieu en leefomgeving: financieel overzicht	30
8.1	Ontwikkelingen op onze bedrijfsvoering	31
8.2	Hogere baten dan begroot door uitbreiding dienstverleningsovereenkomsten en subsidies	35
8.3	Voorzieningen en reserveringen	35
8.4	Investeringen in middelen	37
8.5	Personeel en organisatie	38
8.6	Risico's en onzekerheden	38
8.7	Financiële verantwoording tot en met april 2023	40
8.8	Prognose 2023	43

Deel I: Inhoudelijke rapportage

1 Samenvatting inhoudelijke rapportage

1.1 Bestuur, uitvoering VTH, advies, energietransitie en onze programma's duurzame leefomgeving

De basis voor onze uitvoering is ons jaarlijkse Uitvoeringsprogramma (UP). Hierover berichten wij u per tertiaal. Het Algemeen Bestuur heeft het UP 2023 in december 2022 vastgesteld. Het Beleidskader VTH-milieu en de VTH-strategie milieu van ODIJmond, waarin een aantal hoofdprioriteiten en -thema's is geformuleerd, is het uitgangspunt voor onze uitvoering¹. De landelijke en (boven)regionale vraagstukken die spelen hebben invloed op onze uitvoering.

Voor u ligt de eerste Bestuursrapportage (Berap) 2023 over de uitvoeringstaken van ODIJmond. In dit gedeelte van onze rapportage leest u over de opvallende gebeurtenissen en belangrijkste ontwikkelingen op bestuurlijk gebied en op onze uitvoering: vergunningverlening, toezicht- en handhavingstaken op milieu- en bouwstaken, (RO) advies, energie- en warmtetransitie en programma's duurzame leefomgeving. Deze rapportage gaat over de eerste vier maanden van 2023 en is een concept.

De rapportage wordt na vaststelling door het Algemeen Bestuur definitief.

- **H 2.** In het **bestuurlijke gedeelte** geven wij u de belangrijkste punten over het interbestuurlijke programma versterking VTH-stelsel, over totstandkoming van ons ons Beleidskader en Strategie voor aankomende vier jaar, gevolgen van de Wet kwaliteitsborging bouw en over de bestuurlijke besluitvorming en afweging voor het programma indirecte lozingen.
- **H 3.** Voor onze **VTH-uitvoering** nemen wij u mee in de ontwikkelingen op data-analyse en hoe wij makkelijker en sneller toegang krijgen tot geografische informatie over ons werkgebied. Welke taken kregen wij erbij voor bouwvergunning en -toezicht, hoe verloopt de uitvoering van het Noord-Hollandse Energiebesparingsakkoord én welke ontwikkelingen heeft ons drone-programma doorgemaakt. Welke bijzondere handhavingzaken kwamen dit tertiaal aan de orde: bij Olam Cocoa, Pelt & Hooykaas en ondermijningszaak in Waterland. Ook geven we kort weer hoe het project geluidsoverlast bij/door padelbanen loopt.
- **H 4.** Waar staan wij met de voorbereidingen voor het inwerking treden van de Omgevingswet, welke gevolgen heeft het stikstofdossier op ons **adviestaak** Wet natuurbescherming en welke opvallende adviezen gaven wij op ons wettelijk adviseurschap Tata Steel? En wat zijn de ontwikkelingen in het bestuurlijk overleg Schiphol.
- **H 5 + 6.** Wat speelt er op het gebied van **energietransitie: netcongestie en warmtenet** in ons werkgebied? En als laatste over de *high lights* op onze **programma's duurzame leefomgeving**: IJmond Bereikbaar, GreenBiz IJmond, Gezondheid & Luchtkwaliteit en verduurzaming huishoudens.

¹ Onze rapportages, waaronder het Uitvoeringsprogramma, maar ook het Beleidskader en onze Strategie staan gepubliceerd op onze website <https://www.odijmond.nl/over-ons/rapportages/>. Het nieuwe Beleidskader en de Strategie 2023-2026 wordt later dit jaar gepubliceerd op onze website. Daar staan nu nog de versies 2019-2022.






2 Bestuurlijk

2.1 Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

ODIJmond werkt, net als alle 29 omgevingsdiensten in Nederland, actief aan het [Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel](#)². De oorsprong van dit programma ligt in de rapportage van de commissie Van Aartsen. Op die rapportage is [een overzicht gekomen van de opvolging van aanbevelingen uit het rapport](#)³. Dat rapport ging over het verbeteren van het landelijk stelsel van vergunningen, toezicht en handhaving. Hier staan Rijk, provincies en gemeenten gezamenlijk voor een uitdaging. Hieronder leest u de visie en de ambitie van het Interbestuurlijk programma.

Visie en ambitie



-  Partijen werken samen aan het realiseren van een schonere, gezondere en veiligere leefomgeving voor alle burgers in Nederland.
-  Focus ligt bij goed uitvoeren van basis- en plustaken én bijdrage aan de grote transitieopgaven
-  Partijen willen een werkend VTH-stelsel waarmee iedereen uit de voeten kan. En professionals de kwaliteit kunnen leverendie nodig is om Nederland schoner, gezonder en veiligerte maken.
-  Waarbij het gaat om de hele VTH-keten en alle partijen die daarin een rol spelen.
-  Regionaal versterken van de uitvoeringspraktijk staat centraal

ODIJmond werkt actief mee aan dit programma en wij hebben in een twee bestuursvergaderingen informatie gegeven over en duiding gegeven aan het [pijlers uit het programma](#)⁴. In tertiaal twee staat een visitatie op het programma. Onze omgevingsdienst wordt dan getoetst aan de criteria, die in ontwikkeling zijn. Criteria zijn onder andere robuustheid (omvang) van omgevingsdiensten, VTH-kwaliteitscriteria, financiering. Drie van onze bestuursleden, onze directeur en collega's zijn betrokken bij deze visitatie.

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/07/08/bijlage-1-programmaplan-ibp>

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/07/08/bijlage-2-overzicht-opvolging-aanbevelingen-commissie-van-aartsen>

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2023/03/16/bijlage-2-ibp-vth-programmaplan-per-maart-2023>

2.2 Beleidskader VTH-milieu 2023-2026 en VTH-strategie milieu 2023-2026

In 2022 hebben wij gewerkt aan het actualiseren van ons Beleidskader VTH-milieu 2019-2022 en van de VTH-strategie milieu 2019-2022⁵. Om tot een geactualiseerd kader te komen zijn wij gestart met een evaluatie en is er een gebieds-, risico- en probleemanalyse uitgevoerd. Ook organiseerden wij drie sessies met de portefeuillehouders uit onze regio's IJmond, Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland.

Verschillende bestuurlijke – en raadsessies

Op basis van onze evaluatie en een aantal bestuurlijke sessies zijn zes thema's geformuleerd voor het nieuwe Beleidskader. Via een inventarisatie formuleerden wij, binnen deze thema's, tien prioriteiten voor de komende periode. Input voor deze inventarisatie was onze risico- en gebiedsanalyse, praktijkervaringen, landelijke en regionale ontwikkelingen en ervaringen vanuit omgevingsdiensten waarmee wij binnen Noord-Holland samenwerken richting een gezamenlijke VTH-strategie. Ook zijn er drie informatieve sessies voor raadsleden geweest binnen de genoemde regio's.

Instemming algemeen en dagelijks bestuur

Op 8 maart 2023 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het geactualiseerde Beleidskader en de Strategie nadat deze eerst op 15 februari in het dagelijks bestuur zijn behandeld. Op dit moment liggen het Beleidskader en de Strategie bij onze deelnemers om vastgesteld te worden door de colleges en Gedeputeerde Staten. Daarna worden ze ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraden.

2.2.1 Gezamenlijk VTH-strategie Noord-Holland

In opdracht van de vier omgevingsdiensten in Noord-Holland (Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, Omgevingsdienst Gooi- en Vechtstreek en Omgevingsdienst IJmond) heeft Bureau KokxDeVoogd het advies 'Gezamenlijk fundament voor uitvoering en handhaving door de Noord-Hollandse Omgevingsdiensten' opgesteld. In de conclusie van dit advies zijn suggesties gedaan voor de inhoudsopgave van de gezamenlijke strategie Noord-Holland en ook een mogelijke fasering om tot deze strategie te komen. Op 8 maart 2023 is het advies voorgelegd aan het vier-directeurenoverleg van de omgevingsdiensten. Zij hebben ingestemd met het advies en de inhoudsopgave van de gezamenlijke strategie vastgesteld. Voor het opstellen van een inhoudsopgave kan voor een deel al gebruik worden gemaakt van teksten uit de bestaande strategieën en uit dit advies. Voor nog ontbrekende teksten is er, met akkoord van de vier directeuren, een vervolgoopdracht gegeven aan Bureau KokxDeVoogd ons hierin te begeleiden en mee te schrijven aan het op te stellen document.

Eind april 2023 was de conceptversie van deze strategie zo goed als klaar. Deze wordt begin mei in het vier directeurenoverleg besproken.

⁵ Onze rapportages, waaronder het Uitvoeringsprogramma, maar ook het Beleidskader en onze Strategie staan gepubliceerd op onze website <https://www.odijmond.nl/over-ons/rapportages/>. Het nieuwe Beleidskader en de Strategie 2023-2026 wordt later dit jaar gepubliceerd op onze website. Daar staan nu nog de versies 2019-2022.

2.3 Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een [Impactanalyse Wet Kwaliteitsborging bouwen](#)^[1] gemaakt. Wij zijn bezig met een doorvertaling daarvan voor ODIJmond. Op het moment van schrijven is het nog niet 100% duidelijk welke gevolgen deze wet heeft voor ons bouwtoezicht, vergunningverlening en onze handhaving op bouw.

Op [1 januari 2024 treedt de Wkb in werking](#)^[2] - deze datum valt samen met het inwerking treden van de Omgevingswet. Deze wet houdt in dat het bouwtoezicht, dat nu nog bij gemeenten ligt, vanaf volgend jaar geprivatiseerd wordt. Vanaf dan houden commerciële partijen toezicht op de bouw. De kosten daarvan zijn voor de consument. Dus, waar wij als overheid tot nu toe vooraf, tijdens én achteraf bouwwerkzaamheden controleren (lees: toezicht houden op), moeten bouwbedrijven met het ingaan van deze wet de kwaliteit van hun werk nog beter en meer zelf meer gaan (laten) controleren. Bouwers moeten zich te allen tijde aan de geldende kwaliteitseisen houden, zoals een goede brandveiligheid en een laag energieverbruik. Maar zij moeten hun werk ook laten controleren op constructiefouten, onvoldoende isolatie of een slecht functionerende ventilatie. Dat willen de bewoners en/of gebruikers van gebouwen ook.

2.3.1 Veranderende werkzaamheden door deze wet

Deze wet heeft voor ons werk als gevolg dat wij niet meer of in ieder geval minder aan de voorkant controleren, lees: toezicht houden. Onze controles gaan meer achteraf plaatsvinden. De verwachting is dat wij in de nabije toekomst meer meldingen en klachten – en pas achteraf – gaan binnenkrijgen en dat daardoor er een verschuiving van onze werkzaamheden optreedt. De eerste twee jaar van de Wkb geldt deze wet, naar verwachting, alleen voor zogenoemde eenvoudige bouwwerken. Dus eengezinswoningen en klein(ere) bedrijfspanden. Hiermee hebben de grotere bouwbedrijven en dus ook gemeenten wel enigszins de ruimte om stap voor stap ervaring op te doen met deze nieuwe vorm van bouwtoezicht.

^[1] <https://vng.nl/sites/default/files/2020-08/impactanalyse-wkb-v1.0.pdf>

^[2] <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving/meer-toezicht-in-de-bouw-via-de-wet-kwaliteitsborging-voor-het-bouwen-wkb>

2.4 Programma 'meer grip op indirecte lozingen'

In het uitvoeringsprogramma voor 2023 was het Programma 'meer grip op indirecte lozingen' nog niet opgenomen. Het onderwerp 'Meer grip op Indirecte Lozingen' staat als speerpunt genoemd in de [Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Waterketen Noorderkwartier 2021-2030](#)⁶. In december 2020 is de overeenkomst ondertekend door gemeenten die vallen onder het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), het HHNK zelf en PWN. In juli 2021 heeft het bestuurlijk overleg besloten de samenwerking te zoeken met OD NZKG, OD NHN, ODIJmond, provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat (RWS). In februari 2023 is bestuurlijk goedkeuring voor de uitvoering van het programma verkregen. Het programma zelf moet lopen in 2023 op basis van een pilot en vervolgens van 2024 tot en met 2026.

2.4.1 Uitvoeringsprogramma 2024

Onderdeel van de pilot in 2023 is het opstellen van een uitvoeringsprogramma voor 2024. De benodigde bijdrage voor de inzet van de formatie wordt berekend op basis van dit uitvoeringsprogramma. Op basis van de programma-aanpak wordt voor de uitvoering vanaf 2024 een inschatting gemaakt voor de bijdrage van de partners. Hiervoor is via de waterketen al bestuurlijk draagvlak gekregen en dit is opgenomen in de Kadernota en de Begroting 2024.

In het programma 'meer grip op indirecte lozingen' worden drie processtappen beschreven:

- Opstellen van een relevante bedrijvenlijst per omgevingsdienst
 - Uitgangspunten bespreken om te bepalen hoe de VTH-taken opgebouwd kunnen worden
 - Het maken van een programmaopzet op basis van de bedrijvenlijst en de uitgangspunten
- Met de vertaling van de bedrijvenlijst, komen we tot een overzicht voor de benodigde (extra) inzet om de gewenste grip op indirecte lozingen te krijgen en deze te behouden voor de toekomst.

Bemonsteren: voldoen bedrijven aan de normen

Een cruciaal onderdeel van het programma is het uitvoeren van een bemonstering bij/tijdens het toezicht op een bedrijfslozing. Daarmee wordt inzichtelijk of de lozing van het bedrijf voldoet aan de normen. Uitgangspunt is dat wij elk bedrijf uit de verfijningsselectie van het bedrijvenbestand gaan bemonsteren. Deze monsters analyseren we op de reguliere parameters, maar er wordt ook bemonsterd op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

2.4.2 Budget beschikbaar vanuit try-out bijdrage en betrokken organisaties

HHNK heeft voor het programma subsidie aangevraagd. Het Interbestuurlijk programma (IBP) stelt naar verwachting € 250.000,- beschikbaar vanuit de try-out bijdrage. Deze bijdrage wordt ingezet voor de financiering van een externe programmamanager, de trainings- en de analysekosten voor de monsters. De overige bijdragen voor de pilot worden door de betrokken organisaties geleverd.

⁶ <https://www.samenwerkenaanwater.nl/assets/files/bestuurlijke-samenwerkingsovereenkomst-waterketen-noorderkwartier-web.pdf>

3 Toezicht, handhaving en vergunningverlening

3.1 Inzet data-analyse bij milieutoezicht

3.1.1 Vragen waar wij met data-analyses antwoord op kunnen geven

Ons toezicht wordt steeds meer vraag-en-risico-gestuurd. Op dit moment heeft ODIJmond een (parttime) data-analist in opleiding voor deze taak⁷. Hieronder een uiteenzetting van de ontwikkelingen op dit gebied. Zijn er afvalstromen die wijzen op illegale saneringen? Welke bedrijven op een industrieterrein zijn zeer waarschijnlijk betrokken bij ondermijning? En: houdt een bepaald bedrijf zich wel aan de milieuregels? Allemaal vragen waarop wij met data-analyse antwoord kunnen geven. Of in ieder geval ondersteuning kunnen bieden aan het toezicht in het veld door onze toezichthouders en boa's, om dan alsnog de antwoorden te vinden.

3.1.2 Strategische, tactische en operationele analyses

ODIJmond analyseert data op twee manieren: operationeel en tactisch. De eerste lijkt erg op een reguliere informatie-uitvraag: het verzamelen van data voor een milieucontrole bij een bedrijf. Met een tactische analyse leggen wij datapunten naast elkaar om inzicht te krijgen in de grootste risico's. Zo leggen wij bijvoorbeeld gegevens over ingezamelde asbest uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) naast onze meldingen over asbestverwijdering en sloopmeldingen. Is er wel een verwijdering, maar geen sloopmelding. Dan kan er onjuist asbest verwijderd zijn. Met deze data kunnen onze asbesttoezichthouders, de boa-coördinator en de milieu-agent gericht op pad. Wanneer je een trend over langere tijd onderzoekt en voorspellingen probeert te doen, ben je bezig met een strategische analyse. Die kun je ook over je werkgebiedsgrenzen heen trekken, zoals sommige omgevingsdiensten al doen. In Noord-Holland zijn wij die samenwerking nu aan het opzetten.

3.1.3 Door tactische analyse meer gestuurd toezicht op off-shore bedrijventerrein

Recent hebben wij met behulp van een tactische analyse in samenwerking met het Regionale Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) Noord-Holland een controle uitgevoerd op een bedrijventerrein. Wij hebben het mandaat waarbinnen je met partners samen onder andere georganiseerde criminaliteit en handhavingssknelpunten aanpakt. In dit geval leverden de politie, gemeenten, Belastingdienst, douane marechaussee ons data aan. Dit bedrijventerrein voor offshore bedrijven was één branche oververtegenwoordigd die niets met offshore te maken had. Voor ons een signaal voor mogelijke ondermijning. De risicofactoren van het RIEC – heeft een bedrijf een eigen website, een logo op de gevel, zijn er ventilatiekanalen – combineerden wij met data van deelnemende partners en ODIJmond zelf. Zoals antecedenten, het soort bedrijf en of er gevaarlijke stoffen zijn. Zo breng je een groot bedrijventerrein terug naar een aantal hoogrisico-bedrijven om te bezoeken. Het samenwerken levert gedetailleerdere informatie op en het stelt ons in staat betere analyses te maken, voor meer gestuurd toezicht. Zonder die samenwerking, is dat niet mogelijk.

⁷ Onze data analist werd onlangs geïnterviewd voor het blad Toezicht. Lees het hele artikel op <https://www.toezine.nl/wordt-milieutoezicht-beter-dankzij-data-analyse/>

3.1.4 Elkaar versterken: samenwerking met andere omgevingsdiensten

Ook hebben wij een risico data-analysemodel kunnen nabouwen van de Gelderse Omgevingsdienst de Vallei. Door slimmere categorisatie van bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen, kunnen wij nog meer risicogericht toezichthouden. Onze uitdaging ligt nu in het uitwisselen van gegevens, omdat het werken met verschillende systemen dit soms lastig maakt, bijvoorbeeld het delen van onze digitale dashboards. Ook bekijken we de verdere uitbreiding voor het onderling delen van gegevens met andere omgevingsdiensten én partners in de keten. Wat mag en kan bijvoorbeeld wel volgens AVG en Wet politiegegevens en wat niet.

3.2 Verbeterde versie Kaartviewer geeft makkelijker en sneller toegang tot geografische informatie over ons werkgebied

De kaartviewer is een webapplicatie die gebruikt wordt om geografische data te visualiseren op een landkaart. Het kan bijvoorbeeld worden gebruikt om informatie te tonen over locaties, infrastructuur, natuurlijke hulpbronnen en andere gegevens die geografisch gerelateerd zijn. [Onze kaartviewer](#)⁸ gebruikt daarvoor onder andere data uit Open Wave (ODIJmond zaaksysteem), Digitale Checklisten (gebruikt bij toezichtcontroles) en [Nazca](#)⁹.

Sterkere pilaar in ons toezicht

Van asbest- en sloopmeldingen, de kadastrale kaart en huisnummers tot dronefoto's van bovenaf en de locatie van bijvoorbeeld natte koeltorens. Om een idee te geven: met de kaart van natte koeltorens kun je in combinatie met de windrichting snel controleren waar een legionella-uitbraak is gestart. Door dit soort ontwikkelingen én het toenemende enthousiasme onder onze toezichthouders, wordt data-analyse een steeds sterkere pilaar onder ons toezicht.

Ontsluiten Single Sign-On technologie en aangesloten Microsoft Azure

De toegankelijkheid van onze kaartviewer is verbeterd en vereenvoudigd door het ontsluiten via Single Sign-On (SSO) technologie¹⁰. Daardoor krijgen wij nog makkelijker en sneller toegang tot geografische informatie over ons werkgebied. Deze verbeterde toegankelijkheid draagt ook bij aan een betere samenwerking tussen verschillende afdelingen binnen onze organisatie. Het helpt ons onze werkprocessen beter te stroomlijnen. Teams zijn nog beter in staat tot het uitwisselen van informatie en het helpt ons sneller beslissingen te nemen. De samenwerking aan projecten die gebruik maken van geografische gegevens wordt vereenvoudigd. Doordat onze kaartviewer ook aangesloten op Microsoft Azure¹¹ is het ook nog eenvoudiger geografische wijzigingen te maken aan ons kaartmateriaal en deze te delen met onze partners. De verbeterde toegankelijkheid draagt ook bij aan een betere gebruikerservaring en geeft ons nog sneller en efficiënter toegang tot de informatie die wij nodig hebben.

⁸ <http://gisviewer.odijmond.nl/menu/index.html>

⁹ <https://www.nazcai.nl/>, Nazca verzamelt en ontsluit gegevens voor de ondergrond en bovengrond

¹⁰ Met SSO kunnen gebruikers zich met één enkele set inloggegevens authenticeren en toegang krijgen tot verschillende applicaties zonder elke keer opnieuw te hoeven inloggen.

¹¹ Microsoft Azure Platform is een cloudcomputingplatform van Microsoft waarmee een aantal internetdiensten aangeboden kan worden via het internet of binnen de omgeving van het eigen bedrijf

3.3 Bouwtaken nemen toe

3.3.1 Vergunningverlening

Sinds 1 januari 2023 hebben we een overeenkomst met gemeente Heemskerk om de bouwvergunningen te verlenen. In het eerste kwartaal is hard gewerkt aan de overgang. Deze taken voeren we op basis van een dienstverleningsovereenkomst sinds 1 juli 2022 ook uit voor gemeente Beverwijk. Deze uitvoering is inmiddels volledig ingebed. Met gemeente Landsmeer worden ambtelijk gesprekken gevoerd om de bouwvergunningentaak op te pakken.

Het werkveld voor bouwvergunningen is sterk in beweging door de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Ook op het gebied van digitale dienstverlening gebeurt veel. ODIJmond zet dan ook sterk in om deze uitvoering voor gemeenten goed te organiseren waar er vraag is. Sinds meerdere jaren voeren we het hele takenpakket uit voor gemeente Zandvoort en ondersteunen we gemeente Uitgeest.

3.3.2 Bouwtoezicht

In diverse gemeenten doen wij ook het bouwtoezicht. Onder andere voor de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest, OVER-gemeenten (Oostzaan en Wormerland), Landsmeer en Zandvoort. Vanaf 1 april 2023 is daar ook gemeente Waterland bijgekomen.

Op het moment van schrijven vinden gesprekken plaats met gemeente Heemskerk over uitbreiding van onze uitvoering in het buitengebied, als ook met de gemeenten Landsmeer en Waterland over mogelijke uitbreiding van onze taken. Daarnaast zijn wij met gemeente Zandvoort in gesprek over uitbreiding van onze taken. Dit geldt voor evenemententoezicht (bouwwerken) bij het CPZ (Formule 1) en Zandvoort Beyond (waaronder ook geluidstoezicht) en handhaving wonen in industriegebied.

3.4 Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse gemeenten

De rapportage voor het Energiebesparingsakkoord¹² is per gemeente opgesteld, besproken en door de betreffende gemeente ingediend bij de provincie. De rapportages zijn weer zo uniform mogelijk opgesteld en uitgewerkt en vooraf afgestemd met de provincie. Voor bijna alle gemeenten hebben we de planning in 2022 niet gehaald. Met de provincie is afgestemd dat de achterstand zoveel mogelijk in 2023 en 2024 wordt ingelopen. De verantwoordingen zijn door de provincie geaccepteerd.

3.4.1 Energiescans bij bedrijven versus extra inzet op Label-C verplichting

Een deel van de achterstand in de uitvoering van het Energiebesparingsakkoord komt doordat de partij met wie wij samenwerken (Klimaatroute) in 2022 geen energiescans heeft uitgevoerd. Dit is zo met hen afgesproken, omdat zij extra inzet hebben gepleegd op de Label-C verplichting in 2022. Daardoor zijn de energiescans bij bedrijven, om inzicht te krijgen in hun energieverbruik en op welke maatregelen zij het beste kunnen nemen, om energiebesparing toe te passen die binnen vijf jaar terugverdiend kan worden, uitgesteld naar 2023. Inmiddels zijn ze gestart met het 'werven' van bedrijven in ons werkgebied Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland. De mailing voor de regio IJmond is de eerste helft van mei verzonden.

¹² https://www.odijmond.nl/algemene_onderdelen/zoeken/@12024/energiebesparingsakkoord-stimuleert/

3.5 Energiescans Landsmeer, Oostzaan, Wormerland

Voor deze drie gemeenten worden energiescans aangeboden aan bedrijven die buiten andere regelingen vallen. Vanuit het energiebesparingsakkoord worden er al bedrijven benaderd voor een scan en daar zitten ook bedrijven tussen die net niet aan de vereiste verbruiken voldoen om aanspraak te maken op een scan. Via dit project kunnen ze toch geholpen worden. Vooraf voert klimaatroute altijd een potentiecheck uit zodat er een gegarandeerd advies kan worden afgegeven. Indien er niet genoeg bedrijven naar voren komen vanuit de benadering van Klimaatroute zal er met de gemeente worden besloten op welke manier er dan geworven kan worden.

3.6 Zon op grote daken Landsmeer, Wormerland, Oostzaan, Heemstede, Bloemendaal, Zandvoort

Voor de gemeenten Landsmeer, Wormerland, Oostzaan, Heemstede, Zandvoort en Bloemendaal is een inventarisatie gestart of afgerond naar zon op grote daken. Door middel van persoonlijk contact via e-mail en telefoon is uitgevraagd of er behoefte is aan hulp, wat er op de planning staat ten aanzien van verduurzaming, specifiek ook zonnepanelen én waar ze tegenaan lopen. Er zijn voor nu alleen daken vanaf 1.000m² meegenomen. Tot nu toe kan geconcludeerd dat iedereen of bezig is met het realiseren van panelen of dat er momenteel een duidelijke reden is waarom dit (nog) niet kan. Enkelen hebben behoefte aan een aanvullend persoonlijk gesprek om ofwel hun plannen te delen of te uiten waar ze hulp bij kunnen gebruiken. Deze hulpvraag wordt dan besproken met de gemeente en gecheckt op haalbaarheid.

3.7 Toezicht met drones | hele werkgebied

Het toezicht met drones heeft het afgelopen kwartaal de nodige ontwikkelingen meegemaakt. Wij werken met een zogenaamde drones *accountable* manager. Deze houdt zich met name bezig met de ontwikkelingen op het gebied van onze drones en de inzet daarvan. Door middel van kennis, opleiding, actief netwerken en ervaring maximaliseert onze collega de inzetmogelijkheden van de drone. Wij volgen de huidige markt op de voet om nodige toe- of aanpassingen te maken om een optimale inzet te creëren. Denk daarbij aan het onderhouden en bijhouden van de vergunning, het operationeel handboek, de nodige verzekeringen, onderhoud en het borgen van de juiste bevoegdheidsbeschikkingen. Door het opbouwen van een netwerk maken wij (door)ontwikkelingen en samenwerkingen mogelijk. Lees voor een financiële toelichting dat gedeelte van onze rapportage. Ook is er een presentatie gegeven over deze ontwikkelingen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 17 mei 2023.

3.7.1 Een nieuwe vergunning met betere wetgeving

We zijn overgestapt van de Nederlandse naar Europese regelgeving. Hierdoor is het eenvoudiger om onze drones in te zetten bij het toezicht. De Europese regelgeving is namelijk makkelijker, duidelijker en toegankelijker voor organisaties. Na een traject van (acht) keer indiening bij de [Inspectie voor Leefomgeving & Transport](https://www.ilent.nl/) (IL&T)¹³ om onze vergunning om te zetten van de Nederlandse naar Europese vergunning, is het gelukt om onze drone vergunning als eerste omgevingsdienst van Nederland onder te brengen bij de Europese wetgeving.

¹³ <https://www.ilent.nl/>

3.7.2 Drone sneller inzetbaar voor complexe(re) vragen

Na een pilot van circa negen maanden hebben wij nu software waarin onze dronepiloten makkelijker en duidelijker een vluchtplan kunnen maken. Inmiddels zijn er verschillende vluchten gemaakt voor onze toezichtcontroles of meldingen. Vooraf was de doelstelling om binnen enkele uren de drone operationeel te krijgen, in plaats van enkele dagen. Dat is gelukt. Daarbij hebben we bij verschillende inrichtingen, waaronder Cargill B.V., Olam, Pelt & Hooykaas en de Averijhaven, de drone snel kunnen inzetten. Bij die vluchten hebben wij de drone complexe vragenstukken laten beantwoorden, zoals "kan een drone ook volumes meten?" of "zijn er drones die thermische beelden kunnen maken?"

3.7.3 Nieuw platform en software

Met een nieuw gecreëerd platform en professioneler materiaal en software is het mogelijk nu nog efficiënter vluchtplannen te schrijven, data te verzamelen en te verwerken. Dat is een grote winst in ons toezicht. Hiervoor is een zeer geavanceerde drone aangeschaft die het mogelijk maakt gebieden of objecten te "mappen" (zogenaamde landmetingen). Er kunnen ook thermische en visuele beelden, met de mogelijkheid tot 200x digitaal inzoomen, worden gemaakt.

3.8 Vergunningverlening: beschikking maatwerkvoorschrift en last onder dwangsom Olam Cocoa te Wormer

Olam Cocoa in Wormer verwerkt cacaobonen. Bij de productieprocessen worden stoffen uitgestoten naar de lucht (emissie). Het gaat om stoffen die het milieu en de gezondheid kunnen schaden. Daarom zit er een grens aan de hoeveelheid die uitgestoten mag worden. Deze zogenaamde emissienormen staan in [het Activiteitenbesluit](#)¹⁴. Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) houdt namens gemeente Wormerland toezicht op dit bedrijf en op het naleven van de emissienormen.

3.8.1 ODIJmond heeft Olam Cocoa last onder dwangsom opgelegd voor drie overtredingen

ODIJmond heeft Olam Cocoa een last onder dwangsom voor drie overtredingen opgelegd. De overtredingen gaan over de emissie vluchtige organische stoffen, ammoniak en [zeer zorgwekkende stoffen \(ZZS\)](#)¹⁵ afkomstig van het verwerken van cacaobonen. Om aan de emissienormen uit het Activiteitenbesluit te kunnen voldoen, maakt Olam gebruik van een naverbrander bij het productieproces¹⁶. Deze naverbrander zorgt ervoor dat de uitstoot van de stoffen en ammoniak naar de lucht, fors omlaaggaan. Een meetbedrijf heeft metingen verricht om te controleren of er aan de emissienormen uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan. ODIJmond beoordeelt de meetresultaten op dit moment nog. In de tweede Bestuursrapportage dit jaar rapporteren wij hier verder over.

¹⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet/vraag-en-antwoord/wanneer-moet-ik-als-bedrijf-een-milieuvergunning-aanvragen-of-een-melding-activiteitenbesluit-doen>

¹⁵ <https://www.odijmond.nl/thema's/veiligheid/zeer-zorgwekkende/>

¹⁶ [Dit doen zij met een zogeheten RTO \(Regeneratieve Thermische Oxidator\) in combinatie met een Denox-installatie](#)

3.8.2 Maatwerkverzoek: emissies hoger dan normen Activiteitenbesluit

Een tweetal productieprocessen konden niet aangesloten worden op naverbrander: het direct roasten én het nibkoelen van de zogenoemde lijn 20. Deze processen genereren heel veel lucht met maar een klein beetje verontreiniging. Hierdoor is het voor Olam technisch niet mogelijk deze processen na te behandelen. Daarom heeft Olam aan ODIJmond verzocht om met maatwerk toe te staan dat de emissie van de vluchtige organische stoffen en ammoniak hoger is dan de normen uit het Activiteitenbesluit. Wij hebben een beoordeling gemaakt waarin de kosten, de kenmerken van de technische installatie en milieu-effecten zijn meegenomen. De overschrijding van de emissie-normen van het direct roasten zijn bepaald aan de hand van kengetallen. Die kengetallen komen uit brancheonderzoek van de cacao-branchen. In dat onderzoek zijn bij verschillende cacao-bedrijven en processen metingen verricht. Hieruit bleek dat er veel variatie is in de resultaten van deze metingen. Het is niet met zekerheid vast te stellen dat de uitstoot van Olam daadwerkelijk de emissienormen overschrijft. ODIJmond heeft vooralsnog ingestemd met het maatwerkverzoek.

[Olam moet verder onderzoek doen om aan de emissienormen te voldoen](#)

Wanneer blijkt dat de uitstoot afkomstig van het direct roasten en nibkoelen van lijn 20 kan voldoen aan emissienormen, heeft ODIJmond de bevoegdheid om de hogere normen uit de maatwerkvoorschriften weer in te trekken. Dit betekent dat Olam dan moet voldoen aan de emissienormen uit het Activiteitenbesluit. In de maatwerkvoorschriften is vastgelegd dat Olam verder onderzoek moet doen naar maatregelen die binnen de fabriek kunnen worden uitgevoerd om de uitstoot te verlagen naar de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek loopt nog.

3.8.3 Eis tot vermijdings- en reductieprogramma voor minimaliseren emissie van ZZS

ODIJmond heeft ook een overtreding geconstateerd op het niet voldoen aan de emissienorm voor ZZS. Olam moet een vermijdings- en reductieprogramma aanleveren waaruit blijkt wat zij doen om de emissie van ZZS te reduceren. De installatie van de naverbrander zorgt hier gedeeltelijk voor. Voor de twee processen die niet zijn aangesloten op de naverbrander moet uit het vermijdings- en reductieprogramma blijken welke maatregelen Olam gaat treffen om de uitstoot van ZZS verder terug te dringen. Olam heeft eerder met onderzoek aangetoond dat de immissie van ZZS, dat is de hoeveelheid stoffen in de lucht op leefhoogte, zeer laag is. Daarom is er op leefniveau geen risico voor mens en milieu.

[In alle omstandigheden moet Olam zorgen dat er wordt voldaan aan de emissienormen](#)

Met de lopende onderzoeken verwacht ODIJmond in tertiaal twee inzicht te krijgen in de totale emissie van vluchtige organische stoffen, ammoniak en zeer zorgwekkende stoffen afkomstig van het verwerken van cacao-bonen bij Olam. ODIJmond houdt toezicht op het uitvoeren van de maatregelen die nodig zijn om de emissies nog verder terug te dringen.

In het kader van openbaarheid bestuur, [publiceerden wij over de beschikking en last onder dwangsom op onze website](#)¹⁷ in februari 2023. Ook zijn belanghebbenden proactief geïnformeerd.

¹⁷ https://www.odijmond.nl/algemene_onderdelen/zoeken/@12948/beschikking-maatwerkvoorschrift-last/

3.9 Vergunning Cargill Cocoa & Chocolate, Wormer

3.9.1 Emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Ten tijde van schrijven van deze rapportage is op 24 mei 2023 jl. een brief naar Cargill verzonden over de emissie van ZZS. In juni heeft een gesprek plaatsgevonden over onze opmerkingen over hun emissierapporten. De uitkomsten hiervan is dat Cargill begin juli 2023 een aangepast emissierapport bij ons moet aanleveren. Hierna beoordelen wij welke emissies verder in kaart moeten worden gebracht en of Cargill aan de emissiegrenswaarden voldoet. Verder onderzoekt het bedrijf de mogelijkheden van vermijdings- en reductiemaatregelen om de emissie van ZZS te minimaliseren. Hierover moeten zij rapporteren in het Vermijdings- en reductieprogramma (VRP)¹⁸. Wij verwachten dat het bedrijf deze in de tweede helft van 2023 aanlevert.

3.9.2 Aanvraagprocedure revisievergunning

Het bedrijf Cargill Cocoa & Chocolate, Wormer heeft op 23 juni 2022 een aanvraag ingediend voor een Omgevingsvergunning Milieu (revisievergunning¹⁹). Op deze locatie verwerkt Cargill elders geproduceerde cacaomassa, cacaokoek en cacaoboter tot cacaoboter en cacaopoeder. In eerste instantie bevatte de aanvraag onvoldoende gegevens om een besluit te kunnen nemen. Op ons verzoek heeft het bedrijf hiervoor aanvullende gegevens overlegd.

3.9.3 Milieu beoordelingsrapportage-beoordelingsverzoek en IPPC-eisen in ontwerpvergunning

Cargill heeft voorafgaand aan deze aanvraag een m.e.r.²⁰-beoordelingsverzoek ingediend. Na beoordeling zijn wij tot de conclusie gekomen dat de milieubelasting van Cargill van dien aard is, dat deze te reguleren is in een omgevingsvergunning Milieu. Een m.e.r. is dus niet van toepassing.

De inrichting Cargill, Wormer is verder een IPPC²¹-bedrijf. Dit houdt in dat voor bepaalde milieuaspecten voldaan moet worden aan de Europese eisen voor het toepassen van de best beschikbare technieken (BBT)²². De eisen hiervoor hebben wij opgenomen in de opgestelde ontwerpvergunning. Bij de opgenomen voorschriften in de vergunning sluiten wij aan bij Nederlandse BBT-documenten.

3.9.4 Ontwerpbesluit omgevingsvergunning nog in procedure

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en het hierbij behorende M.e.r.-besluit liggen momenteel nog ter inzage tot 7 juli 2023. Hierna volgt een ronde van reacties en zienswijzen van het bedrijf en/of omwonenden. Na behandeling hiervan, stellen wij een definitieve beschikking op. Wij verwachten dat begin augustus 2023 de definitieve vergunning verleend gaat worden.

¹⁸ Bij de inventarisatie van de mogelijkheden tot vermindering of reductie van de emissie houdt het bedrijf met diverse aspecten rekening. Het bedrijf brengt zowel milieu-hygiënische, economische als haalbaarheidsaspecten in kaart. Dit moet leiden tot een goede afweging.

¹⁹ <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvergunning/revisievergunning/>

²⁰ De m.e.r. heeft als hoofddoel om, bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten (op basis van initiatieven en activiteiten van publieke én private partijen), het milieubelang volwaardig te laten meewegen.

²¹ IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Deze richtlijn geldt voor alle lidstaten van de Europese Unie.

²² Het begrip Beste Beschikbare Technieken (BBT) staat voor de meest doeltreffende methoden die technisch en economisch haalbaar zijn, om emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu van een bedrijf te voorkomen.

3.10 Handhaving: Ondernijning | Waterland

In april gingen de boa's van ODIJmond mee met de wijkagent in Waterland om adressen te controleren op milieuwetgeving. In de weken ervoor waren signalen bij ons binnengekomen die wij wilden natrekken. Een daarvan waren meldingen over een installatiebedrijf, waar burens hadden gezien dat er blauwe vaten de loods in waren getild. Over een ander pand was geuroverlast gemeld.

3.10.1 Bedrijventerrein installatiebedrijf: blauwe vaten

Bij het installatiebedrijf met bedrijfswoning (met camera's) en bedrijventerrein met twee schuren hebben wij een toezichtcontrole gehouden. Na een zichtonderzoek op het erf, werden onze toezichthouders aangesproken door een persoon, uit naam van de bewoner. Bij verdere controle zagen we (vier) blauwe vaten staan in de schuur. Na contact met de eigenaar en zijn tekst en uitleg over de bedrijfspannen, zijn er verder geen verdachte zaken aangetroffen op dit adres.

3.10.2 Geuroverlast en ontmantelen synthetisch drugsproductie-lab

Over een ander adres in Wormer hadden wij meldingen van geuroverlast ontvangen. Na eerst een controle hebben wij voor de gemeente een toezichtrapportage gemaakt, die aan de politie is doorgezonden. Omdat beide partijen het verdacht vonden dat een bedrijf in glasvezel geuroverlast produceerde, is dit bedrijf opnieuw bezocht. Het pand leek gesloten en op aankloppen werd niet gereageerd. Ook hier was camerabewaking aanwezig. Bij het register van de Kamer van Koophandel bleken geen duidelijke contactgegevens te vinden. Alles bij elkaar opgeteld, reden om het pand verder te onderzoeken. Uiteindelijk is op deze locatie een synthetisch drugsproductie (MDMA-kristallen) lab aangetroffen. De brandweer en politie en het Landelijke Faciliteit Ontmantelen-team hebben de taken vervolgens van ons overgenomen. Een mooie samenwerking dus om de (leef)omgeving veiliger te maken. Het pand is voor bepaalde tijd gesloten door de gemeente (burgemeester).

Lees het krantenartikel https://www.noordhollandsdagblad.nl/cnt/dmf20230325_46949691

3.11 Aanvragen padelbanen o.a. Beverwijk, Bloemendaal (Bennebroek), Heemstede, Heemskerk, Uitgeest

Padel is een populaire sport. Dat ziet ODIJmond terug in de aanvragen om een padelbaan te realiseren. Padel blijkt een hinderlijke bron van geluid voor de omgeving. Met de groei van het aantal banen, groeit ook het aantal klachten over geluidsoverlast. Het aantal padelbanen is de laatste jaren flink gestegen. Van 222 binnenbanen in 2021, naar 428 in 2022 en van 623 buitenbanen in 2021 naar 1.178 in 2022. De stijging lijkt ook dit jaar door te zetten.

Eind 2022 was al de nodige (media)aandacht rondom geluidsoverlast bij padelbanen, ook in ons werkgebied. Ook dit tertiaal hebben wij meerdere geluidsoverlastmeldingen binnengekregen en hebben wij diverse geluidsmetingen moeten doen. Daarnaast is er veel inzet geweest van onze juristen en geluidstoezichthouders en vergunningsverleners op dit dossier, omtrent een handhavingszaak in ons werkgebied.

3.11.1 Communicatie over wetgeving en normen

Een sportvereniging moet voldoen aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit. Deze normen gelden voor het gehele sportpark, inclusief alle activiteiten (dus niet alleen voor padel). Voor de dag periode (07:00 tot 19:00 uur) geldt een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A) en voor de avondperiode (19:00 tot 23:00 uur) 45 dB(A).

Wij hebben tennisverenigingen in ons werkgebied een brief gezonden om hen te wijzen op de eisen voor de aanleg van een padelbaan en hen geïnformeerd over het doen van een melding in het kader van het Activiteitenbesluit, bestemmingsplan en het laten uitvoeren van een akoestisch onderzoek.

Ook hebben wij gemeenten proactief geïnformeerd. Omdat aanvragen via diverse kanalen binnengekomen, hebben wij hen gevraagd contact met ons op te nemen. Gemeenten hebben ook een zogenaamde factsheet van ons ontvangen, met punten waar gemeenten op moeten letten bij een aanvraag. Daarnaast hebben wij een werkgroep opgestart om alle aanvragen te coördineren. De communicatie en overige acties sorteert effect. Het proces loopt nu beter en alle partijen worden tijdig(er) op de hoogte gesteld van de eisen die de aanleg van een padelbaan met zich meebrengt.

3.12 Toezicht, handhaving en vergunningverlening | Pelt & Hooykaas

Vorig jaar juli ontstond media aandacht naar aanleiding van de uitkomsten van het grondwateronderzoek op het Tata Steel-terrein. Dit kwam onder andere door de vondst van de stof Chrom-6 in het grondwater. OD NZKG gebood Tata Steel een uitgebreid vervolgonderzoek te doen naar de oorzaak en omvang van de verontreiniging. De [uitkomsten van dat onderzoek kwamen in februari dit jaar](#)²³. Op het terrein van Tata bevindt zich het bedrijf Pelt & Hooykaas, dat onder toezicht van ODIJmond staat. Op 16 februari is een bewonersavond georganiseerd over de uitkomsten van het onderzoek. Hierbij waren onze adviseurs, vergunningverleners en communicatie actief betrokken. Net als bij de – analyse van en het advies op – de onderzoeken. Onze advies en vergunningverlening collega's werk(t)en in dit traject nauw samen met OD NZKG (toezichthouder Tata Steel), OD NHN (natuur) en GGD Kennemerland (gezondheid).

Aanvullend informatie en onderbouwing grondwatermonitoring gevraagd en handhaving

Pelt & Hooykaas slaat staalslak op en bewerkt deze. Op het terrein zijn zware metalen en pH in grondwater aangetroffen. Wij hebben het bedrijf opdracht gegeven aanvullende maatregelen te nemen om op andere plekken infiltratie naar de bodem te voorkomen. Verder is om aanvullende informatie en onderbouwing van het plan van aanpak hiervoor opgevraagd. En er is een verplichting op uitbreiding van de grondwatermonitoring met een analyse op alle chroomvarianten. Daarnaast loopt ook een handhavingszaak bij dit bedrijf, wat een grote inzet vergt van onze collega's van juridische zaken.

²³ https://www.odijmond.nl/algemene_onderdelen/zoeken/@12947/tata-steel-plekken-onderzoek/

4 Advies

4.1 Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is wederom een jaar uitgesteld en gaat nu in op 1 januari 2024. Veel van de voorbereidende werkzaamheden, zoals het aansluiten op het digitale stelsel Omgevingswet (DSO) zijn inmiddels uitgevoerd. In de afgelopen periode hebben wij daarom voornamelijk ingezet op het testen en inregelen van de systemen en het afstemmen met gemeenten over de implementatie van de Omgevingswet.

4.1.1 Instructies uit Omgevingswet inventariseren en implementeren

Voor milieuadvisering hebben wij in kaart gebracht welke veranderingen de Omgevingswet met zich mee brengt en binnen welke termijn de instructies uit de Omgevingswet gerealiseerd moeten zijn. Zo moet bijvoorbeeld voor geluid de gezoneerde industrieterreinen worden opgenomen in omgevingsplannen. Ook moet de hogere waarden procedure in het omgevingsplan terugkomen. Voor alle vakgebieden hebben wij een inventarisatie gemaakt en wordt er een implementatie strategie opgesteld. De keuze daarbij isgaat zijn, snel implementeren of de gehele overgangperiode gebruiken.

4.1.2 Gezondheid betrokken bij belangenafweging omgevingsontwikkelingen

Daarnaast zijn wij bezig om de advisering aan te vullen met een advies over de gevolgen voor de gezondheid(bescherming), waarbij wij ons richten op de milieuthema's waar wij op adviseren: denk aan bodem, geluid, bedrijven en milieuzonering, luchtkwaliteit en omgevingsveiligheid. Door ook een uitspraak te doen over de gevolgen voor de gezondheid levert de milieuadvisering een bijdrage aan de doelstelling van de Omgevingswet. Op die manier wordt duidelijk hoe geschikt een locatie milieukundig is voor een ontwikkeling en wat het gevolg van een ontwikkeling op de omgeving is. Hiermee kunnen (de gevolgen voor) de milieukwaliteit betrokken worden bij de belangenafweging.

4.2 Wet natuurbescherming en het stikstof dossier

Het stikstofdossier is onderdeel van de advisering op Wet natuurbescherming. Hoewel wij hierover geen bevoegd gezag zijn voor het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming, is het bij het verlenen van milieu en Wabo-vergunningen verplicht om te beoordelen of er een Wet natuurbeschermingsvergunning nodig is. Bij die vragen, waarbij dat nodig is, verwijzen wij partijen door naar onze collega's bij Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord (OD NHH) voor een vergunning, ontheffing of verklaring van geen bedenkingen.

4.2.1 Vervallen bouwvrijstelling gevolgen voor uitvoering

Het stikstofdossier is voortdurend in beweging. Wij zorgen er dan ook voor dat wij het dossier op de voet volgen en de onze uitvoering kunnen aanpassen als dat nodig is. Het vervallen van de bouwvrijstelling is één van de recentste ontwikkelingen met grote gevolgen voor de uitvoering. Door het vervallen van de bouwvrijstelling komen er bijna twee keer zoveel te beoordelen stikstofberekeningen binnen. Dit komt omdat er voor een [Wabo-vergunning](#)²⁴ nu zowel voor de

²⁴ <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/wabo-omgevingsvergunning>

bouwfase als voor de gebruiksfase een stikstofberekening nodig is. Eerder gold dit alleen voor de gebruiksfase.

4.3 Wettelijk adviseurschap (bij Tata Steel)

Opmerkingen op projectbesluit Heracless-Groen Staal

Provincie Noord-Holland heeft besloten op het project Heracless-Groen Staal een projectbesluit toe te passen. Met een projectbesluit zijn geen aparte procedures nodig voor de omgevingsplannen, nu bestemmingsplannen, van de IJmondgemeenten Velsen en Beverwijk en eventueel de gemeente Heemskerk. Wij hebben opmerkingen gegeven op dit besluit, in samenwerking met de IJmondgemeenten.

IJmondgemeenten zienswijze op NRD

Tata Steel gaat na de zomer de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) publiceren als voorbereiding op de Milieueffectrapportage (MER). Hierop is een planning gemaakt om als IJmondcolleges een zienswijze in te dienen binnen de gestelde termijn.

Elektrische kranen positief voor luchtkwaliteit, mogelijk niet voor geluid

Er gaat een renovatie van een aantal kranen op het Tata Steel terrein plaatsvinden. Dit is een positieve ontwikkeling voor de luchtkwaliteit, omdat zij worden vervangen door een elektrisch alternatief. Vanuit ODIJmond zijn er echter zorgen over een mogelijke toename van geluid. Er zijn opmerkingen gemaakt op het geluidsonderzoek. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) heeft aangegeven deze opmerkingen over te nemen.

Aanvraag uitbreiding Kooksopslagen noordelijke opslag ingetrokken

Er is een aanvraag gepubliceerd van uitbreiding Kooksopslagen op twee locaties van het Tata Steel terrein. Wij hebben bij OD NZKG het ontbreken van luchtkwaliteitsonderzoeken naar voren gebracht en onze zorgen geuit over de locatie van de noordelijke opslag. OD NZKG heeft verzekerd dat deze onderzoeken vereist zullen worden van Tata Steel voorafgaand aan het nemen van een besluit hierover. De aanvraag van de noordelijke opslag is ondertussen door Tata Steel ingetrokken.

4.4 Advies: gemeenten maken zich sterk voor minder overlast luchtvaart

Jarenlang kreeg Schiphol de kans om te groeien. Met in 2019 een record van 500.000 vliegbewegingen, waarbij destijds zelfs de ambitie werd uitgesproken om richting de 575.000 te gaan. In deze cijfers zijn de ruim 60.000 privévluchten nog niet meegenomen. Twee van de zes landingsbanen van Schiphol, de Polderbaan en de Kaagbaan, gelden als primaire baan. Dat betekent dat zoveel mogelijk starts en landingen op deze banen plaatsvinden. Onze regio ligt onder de aanvliegeroute van de Polderbaan. Deze baan werd geïntroduceerd als 'milieubaan', omdat vliegverkeer via deze baan de minste overlast zou geven voor de omgeving. Maar ook het inwoneraantal onder de aanvliegeroute groeide fors de afgelopen jaren.

4.4.1 Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS)

In het samenwerkingsverband met negen gemeenten uit ons werkgebied hebben wij de gemeenschappelijke, wenselijke verbeterpunten daarom beschreven in een Bestuurlijke Agenda Vliegverkeer Schiphol. Hierin maken wij ons hard voor een gezonde leefomgeving voor onze inwoners, zonder daarbij het economische belang uit het oog te verliezen. Voorzitter van deze regionale samenwerking is de Velsense wethouder Dinjens. Omgevingsdienst IJmond faciliteert deze samenwerking. Dit jaar actualiseren wij namens onze negen gemeenten de bestuurlijke agenda. In juni van dit jaar organiseren wij een raadsinformatieavond om input op te halen voor de nieuwe bestuurlijke agenda.

Gesprek met minister

Om extra aandacht te vragen voor de problematiek in deze regio, nemen de portefeuillehouders Luchtvaart deel aan de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS). Hierin nemen 56 gemeenten en vier provincies deel die te maken hebben met Schiphol. De afgelopen jaren heeft de BRS zich ingezet voor een betere balans tussen een gezonde leefomgeving en duurzame verbondenheid van Nederland met de rest van de wereld. Afgelopen jaren hebben zij en diverse andere gemeenten via zienswijzen en gesprekken aandacht gevraagd voor de problematiek en de gewenste oplossingsrichtingen. Een belangrijke mijlpaal afgelopen jaren was de hoofdlijnenbrief die minister Harbers in juni 2022 publiceerde waarin hij aankondigde dat ook vanuit het Rijk gewerkt wordt aan een nieuwe balans tussen een gezonde leefomgeving en de economische positie van Schiphol. Onderdeel van zijn aankondiging was het voorstel om het aantal vliegbewegingen met 60.000 te laten krimpen en via een Rijk-regio-aanpak te werken aan het verbeteren van de leefomgeving in de Schipholregio. In juni van dit jaar presenteren Rijk-regio het ontwikkelperspectief waarin ruimte is voor concrete maatregelen voor korte en middellange termijn, gericht op onder meer vermindering van geluidhinder, verbetering van de luchtkwaliteit.

Lees het [interview met Sebastian Dinjens op onze website](#).²⁵

Gezondheidsmonitor Kennemerland

GGD Kennemerland publiceert jaarlijks haar Gezondheidsmonitor. In deze monitor is aandacht voor overlast van vliegverkeer. De resultaten van de monitor komen medio 2023 online op de website <https://gezondheidsatlaskennemerland.nl/>. Gemeenten en het rijk gebruiken de resultaten als basis voor hun gezondheidsbeleid.

²⁵ <https://www.odijmond.nl/actueel/nieuwsberichten/@13024/gemeenten-maken-sterk-minder-overlast/>

5 Energietransitie

5.1 Netcongestie

5.1.1 E-infra taskforce provincie

Ons elektriciteitsnetwerk heeft op verschillende plekken in de provincie de maximale capaciteit bereikt, in sommige gevallen voor de teruglevering van stroom (bijvoorbeeld via zonnepanelen), in andere gevallen voor de levering van stroom (bijvoorbeeld aan bedrijven). Vanuit provincie Noord-Holland is een taskforce opgezet voor de versterking van het elektriciteitsnetwerk. Dit naar aanleiding van de snel toenemende behoefte aan verbetering van het elektriciteitsnet op zowel hoog,- midden- en laagspanning. De toenemende stroomvraag en groeiende levering van duurzame stroom (zon, wind) hebben geleid tot **netwerkgestie**, terwijl we het stroomnetwerk hard nodig gaan hebben om de energietransitie mogelijk te maken.

Voor bedrijven wordt het ook steeds lastiger om de juiste aansluiting te krijgen voor verduurzamingsambities of om hun ambities voor duurzame opwek van stroom te bewerkstelligen. Terug levering naar het netwerk is niet overal meer automatisch. De **projectleiders bij Greenbiz IJmond** spelen hier een belangrijke advies- en verbindingsrol. Én ons programma **IJmond bereikbaar** krijgt hiermee te maken vanwege de (on)mogelijkheid van laadcapaciteit van elektrisch vervoer. **ODIJmond is gesprekspartner** bij verschillende platformen, bestuurlijk én met zakelijke partners én ondernemers in de regio. **Wij brengen partijen bij elkaar. We nemen deel aan de taskforce voor gemeente Velsen, Beverwijk en Heemskerk.**

5.1.2 proces Pmiek

In het kader van de netwerkgestie en ontwikkelingen op het stroomnetwerk is er vanuit het Rijk een Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) opgezet. In dit MIEK wordt een prioritering van de energie infra projecten aangebracht en werkt de overheid samen met industrie, energieproducenten en netbeheerders om projecten voor de infrastructuur van energie en grondstoffen te versnellen. Dit zijn projecten die belangrijk zijn voor de verduurzaming van de industrie, gebouwde omgeving, landbouw en mobiliteit en voor de realisatie van windenergie op zee. De provincie moest daarin ook een aandeel leveren in de vorm van een Pmiek. Het doel is om met meer regie over de hele keten, de infrastructuur van opwek tot afname, en door het wegnemen van knelpunten in de besluitvorming van projecten de aanleg van energie- en grondstoffeninfrastructuur te versnellen en systeemintegratie te bereiken.

5.1.3 start proces 380 KV leiding Beverwijk Middenmeer

Om het elektriciteit netwerk op peil te kunnen houden wordt door Tennet en ministerie van EZK komende jaren gewerkt aan een extra hoogspanningsleiding (380kv) tussen Middenmeer en de lijn Beverwijk-Diemen. Daar moet ook een hoogspanningsstation bij komen. Dit heeft ruimtelijke impact en zal begeleiding moeten vragen. Namens Beverwijk en Heemskerk hebben we deelgenomen aan de sessies.

5.2 Warmtenet

5.2.1 Warmteregisseur

Om voor de IJmond de warmte ontwikkelingen te kunnen coördineren is een subsidie aangevraagd voor de uitvoering van de taak warmteregisseur voor de warmteregio IJmond.

Provincie Noord-Holland heeft de ontwikkeling van warmteregio's op de agenda gezet naar aanleiding van de uitkomsten van de Transitie Visie Warmtes.

5.2.2 Warmtenet Velsen uitwerken businesscase met woco's WB Velsen en Velison

Voor de ontwikkeling van een warmtenet Velsen in Zee- en Duinwijk zijn we verder gegaan met de uitwerking van de businesscase. In Velsen worden de woningcorporaties WB Velsen en Velison wonen ondersteund door Atriensis om ze te helpen met het proces in het warmtenet. De corporaties hebben gezamenlijk dit startgebied aangewezen en woningbouwcomplexen ingebracht. Woningbouwcorporaties zijn aangewezen als startmotor in de energietransitie om te starten met collectieve warmte. In Zee- en Duinwijk is reeds een (gasgestookt) warmtenet aanwezig waar 1500 woningen op zijn aangesloten. Hier is **gezamenlijk een projectteam voor opgezet**.

5.2.3 (Her)opstarten overleggen warmtenet Beverwijk en Heemskerk

In het kader van de energietransitie besloten gemeenten Heemskerk en Beverwijk verder te kijken naar gebruik van restwarmte en geothermische warmte voor de gebouwde omgeving, bedrijventerreinen en tuinders in de omgeving van Heemskerk. Eerder lag de focus op *all electric* oplossingen. Later werd duidelijk dat in het kader van netwerkcongestie deze oplossing voor problemen gaat zorgen op het elektriciteitsnetwerk. Los daarvan is het nodig in de energietransitie meer woningen aardgasvrij te maken. Daartoe **zetten we een projectteam op**.

6 Programma's duurzame leefomgeving

6.1 Duurzame mobiliteit: programma IJmond Bereikbaar

Het programma IJmond Bereikbaar (IJB) kent twee onderdelen. De gemeentelijke samenwerking en de werkgeversaanpak. Dit tertiaal is tevens de website vernieuwd en startte de doorfiets-routecampagne.

6.1.1 Gemeentelijke samenwerking

Binnen de gemeentelijke samenwerking is het Platform IJmond Bereikbaar heropgestart. Tegelijkertijd werken wij aan de werkagenda mobiliteit voor de IJmond. IJmond Bereikbaar begeleidt het proces om met de IJmondgemeenten tot een gezamenlijk plan te komen op het gebied van (duurzame) mobiliteit. Het gaat hier om de regionale zaken.

6.1.2 Werkgeversaanpak

Binnen de werkgeversaanpak heeft IJB in het eerste tertiaal zeven mobiliteitsscans uitgevoerd, daarmee liggen we op schema om de doelstelling voor 2023 te halen. Verder is de *fiets community* gegroeid tot 2.480 (2.390) dagelijkse gebruikers. Hiermee bereiken we in de IJmond 28.000 spitsmijdingen en besparen we 64 ton CO₂. De samenrijden community is gegroeid tot 1.100 (1.065) dagelijkse gebruikers. Hiermee bereiken we maar liefst 1.200 spitsmijdingen en besparen we 32 ton CO₂.

6.1.3 Doorfietsroute campagne en vernieuwde website

Verder is de [doorfietsroutecampagne](#)²⁶ opgestart voor alle inwoners van de IJmondgemeenten. Hierover communiceren wij integraal op de website en op onze social media kanalen. De doorfietsroutecampagne is daarnaast uitgebreid in verband met de sluiting van de Velsertaverse. Het stimuleringsgebied is uitgebreid, zodat fietsen verder gestimuleerd wordt in deze periode. De website was toe aan vernieuwing. Afgelopen periode is een [vernieuwde website gebouwd en gepubliceerd](#). Deze is tegelijkertijd overgezet naar een nieuw content management systeem, waar ook de websites van ODIJmond, GreenBiz IJmond en NME-Beverwijk-Heemskerk op draaien.

6.2 Duurzame bedrijventerreinen: GreenBiz IJmond

GreenBiz IJmond heeft het eerste tertiaal van 2023 het succesvolle [project Upcycle Your Waste](#)²⁷ afgesloten. Wij werden gezien als het meest succesvolle pilot van de zes pilots. Dit is voor de GreenBiz IJmond een hele goede start voor diverse circulaire projecten. Resultaten van deze pilot: Er is een enthousiaste werkgroep circulair die diverse circulaire initiatieven opgestart heeft en blijft opstarten. Er zijn bij meer dan 200 bedrijven afvalstromen geïnventariseerd. Er is een start gemaakt met een reststoffen-hub op bedrijventerrein de Trompet, in Heemskerk. Er is een grote [Hackaton georganiseerd](#)²⁸ in het BUKO Telstar stadion, in Velsen. Er zijn 35 maatwerkadviezen uitgevoerd met goede circulaire resultaten tot gevolg.

²⁶ <https://ijmondbereikbaar.nl/fietsen-stimuleren/>

²⁷ <https://greenbizijmond.nl/circular/>

²⁸ <https://greenbizijmond.nl/circular/hackaton/>

6.3 Programma Gezondheid & Luchtkwaliteit

Met het programma Gezondheid & Luchtkwaliteit 2021-2025 voeren wij projecten en activiteiten uit op het gebied van industrie en bedrijvigheid, woon- en leefomgeving, mobiliteit en scheepvaart. Doel van het programma is de luchtkwaliteit, gericht op stikstofdioxide en fijnstof, te verbeteren. De voortgang van het programma is onlangs geëvalueerd in het platform Milieu & Gezondheid.

6.3.1 Luchtkwaliteit hoog op agenda, toezicht en handhaving aangescherpt, lobby naar EC en Rijk

Met onze inzet hebben wij onder andere bereikt dat luchtkwaliteit in de regio hoog op de agenda staat en dat er een steeds duidelijker beeld ontstaat van de lokale maatregelen die we kunnen treffen. Wij hebben relevante bedrijven – met potentiële luchtmissies en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in beeld gebracht en toezicht en handhaving aangescherpt. Als resultaat is er een lobby richting Europese Commissie en het Rijk gevoerd, met betrekking tot aanscherping van Europees bronbeleid (aanscherping wettelijke waarden). Ook is verkend wat de ambitie is met betrekking tot verontreiniging van lucht door particuliere huishoudens én hoe gezondheid meegewogen kan worden in de ruimtelijke ontwikkelingen. Op het gebied van het verduurzamen van mobiliteit, zijn er diverse verkenningen uitgevoerd, bijvoorbeeld ten aanzien van het gebruik van doorfietsroutes, verduurzaming woon-werkverkeer en stadslogistiek. Ook hebben wij met gemeente Velsen stappen gezet om te komen tot voldoende aanbod voor walstroom voor schepen.

Het [programma Gezondheid & Luchtkwaliteit IJmond 2021-2025](https://www.odijmond.nl/publish/pages/4353/programma_gezondheid_luchtkwaliteit_ijmond_2021-2025.pdf)²⁹ is opgesteld door gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen. GGD Kennemerland en Omgevingsdienst IJmond hebben hierin geadviseerd. Het programma zet in op bredere mogelijkheden om de gezondheid en luchtkwaliteit in de IJmond te verbeteren, door te richten op intensivering van beleid en maatregelen binnen gemeentelijke bevoegdheden op het gebied van industrie en bedrijvigheid, woon- een leefomgeving, mobiliteit en scheepvaart.

6.4 Deelname duurzaamheidsprogramma's Heemskerk en Beverwijk

In de gemeenten Heemskerk en Beverwijk zetten de Programmamanagers duurzaamheid een duurzaamheidsprogramma op. Wij leveren daar een bijdrage aan en laten dat samen lopen met het milieubeleidsprogramma. **Wij nemen deel aan het duurzaamheidsteam van zowel Beverwijk als die van Heemskerk.**

6.5 Deelname Kernteam Duurzaamheid Velsen

In Velsen is een kernteam duurzaamheid opgezet. Wij leveren daar een bijdrage aan en laten dat samen lopen met het milieubeleidsprogramma. **Wij nemen deel aan het kernteam duurzaamheid van Beverwijk.**

²⁹ https://www.odijmond.nl/publish/pages/4353/programma_gezondheid_luchtkwaliteit_ijmond_2021-2025.pdf

6.6 Interviews met duurzame ondernemers

Elke zes weken publiceren wij een interview met een duurzame ondernemer of bedrijf om hun verduurzamingsproces te laten zien. Dit project loopt sinds vorig jaar voor de gemeenten Wormerland en Oostzaan en vanaf 2023 zijn wij ook gestart met gemeente Landsmeer.³⁰

6.7 Verduurzaming huishoudens

6.7.1 Nationaal Isolatieprogramma en het Energiebesparingsprogramma

Wij hebben in gezamenlijkheid met de gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Velsen en Uitgeest een gecombineerd conceptplan van aanpak gemaakt voor het Nationaal Isolatieprogramma (NIP) en het Energiebesparingsprogramma (EBP). Deze programma's zijn in hoofdlijnen complementair en richten zich op het verduurzamen van de gebouwde omgeving. Eigenaar-bewoners van slecht geïsoleerde woningen worden ondersteund bij het isoleren van hun woning. De aanvraag zal voor eind mei ingediend worden door de gemeenten. Vooralsnog neemt ODIJmond de uitvoering voor haar rekening voor de gemeenten Velsen, Heemskerk en Uitgeest. Door dit als een project/programma te beschouwen, verwachten we voordeel te behalen door schaalgrootte.

6.7.2 Project Groen Thuis

De tweede pilotronde van Groen Thuis is van start gegaan. Er is een startbijeenkomst gehouden. Er zijn afspraken gemaakt om een uitgebreid energieadvies te geven bij de deelnemers thuis. De startbijeenkomst was voor deelnemers die ingeloot waren voor deelname. De deelnemers komen uit de IJmond gemeenten. Deze bijeenkomst werd goed bezocht met meer dan 40 deelnemers en er zat goede energie in de groep. Groen Thuis gaat ervoor om individuele eigenaar-bewoners van begin tot en met oplevering te helpen naar een aardgasvrije en/of energie neutrale woning. Er komt veel kijken bij het verduurzamen van je eigen woning en, in sommige gevallen, kost het ook veel. Omdat alles verband houdt met elkaar – isoleren kost geld, maar dan kun je een goedkopere, kleinere warmtepomp aanschaffen – en veel installateurs een gekleurd advies geven, heerst er vaak onzekerheid bij woningeigenaren. Dat maakt keuzes maken vaak moeilijk. Daarom is er behoefte aan professioneel en onafhankelijk advies. Groen Thuis geeft dat.

³⁰ <https://www.odijmond.nl/actueel/nieuwsberichten/> en een voorbeeld <https://www.odijmond.nl/actueel/nieuwsberichten/@13016/duurzame-samenwerking-zaanstreek/>

Deel II: Financiële en personele rapportage

7 Financiële en personele rapportage

7.1 T/m 30 april is een negatief resultaat gerealiseerd t.o.v. de oorspronkelijke begroting en een positief resultaat t.o.v. de gewijzigde begroting

Onderdeel van de planning- en controlcyclus zijn de bestuursrapportages. Hierbij ontvangt u de eerste financiële bestuursrapportage van 2023 van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond), waarmee wij u informeren over de verwachte afwijkingen per 30 april 2023 ten opzichte van de begroting en de gewijzigde begroting.

Eerste begrotingswijziging is aangeboden voor de procedure van zienswijze

Op 29 maart 2023 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met een eerste begrotingswijziging 2023. In de tabellen in deze financiële bestuursrapportage, tertiaal I, treft u een overzicht aan van onze gewijzigde begroting en de oorspronkelijke begroting naast de realisatie. Ook nemen wij u mee in de afwijkingen ten opzichte van deze begrotingen en in de ontwikkelingen bij ODIJmond.

Cao impact 2023 geeft aanleiding tot een begrotingswijziging

De cao afspraken 2023 hebben geleid tot een sterke stijging van onze salarislasten. Hiervoor hebben wij een begrotingswijziging aangeboden. Omdat deze nog niet is vastgesteld, hebben wij onze bijdragen opgevraagd op basis van de oorspronkelijke begroting. Uit deze rapportage blijkt dat zonder een begrotingswijziging wij de impact van de cao afspraken 2023 niet kunnen dragen.

Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet naar 1 januari 2024

Eén van de belangrijkste invloeden op de eerste begrotingswijziging is het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet naar 1 januari 2024. Dit betekent een overheveling van de GR-bijdragen van deelnemende gemeenten naar Provincie Noord-Holland.

Een nieuwe directeur

Per 2 juni start de heer J. Zandhuis als directeur van onze dienst als opvolger van B. Pannenkeet. De recruitment hiervoor was uitbesteed aan het bureau BeljonWesterterp. De kosten voor werving en selectie zijn hierdoor hoger dan begroot.

8 Programma Milieu en leefomgeving: financieel overzicht

Totaal programma milieu en leefomgeving	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting
	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023
	€		
Totaal baten	5.166.339	3.821.966	4.605.206
Totaal directe lasten	4.009.639	2.858.802	3.650.375
Overhead	1.235.328	969.988	969.988
Saldo van baten en lasten	78.628-	6.823-	15.157-
Toevoeging aan reserves	-		
Onttrekking aan reserves	6.892	59.621	31.600
Resultaat	71.736	52.798	16.443

Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting is een negatief resultaat behaald, de reden hiervoor is dat wij niet instaat zijn de cao verhoging op te vangen zonder de bijdragen te verhogen. Ten opzichte van de gewijzigde begroting is een positief resultaat behaald dit komt doordat wij door krapte op de arbeidsmarkt vacatures nog niet hebben kunnen invullen. Voor deze vacatures is deels ingehuurd, deels wordt opgevangen binnen de bestaande formatie door (tijdelijk) extra te werken.

8.1 Ontwikkelingen op onze bedrijfsvoering

Van Wob naar Woo

De [Wet open overheid \(Woo\) is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur \(Wob\)](#)³¹. Om dit proces goed te stroomlijnen is een Woo-coördinator aangesteld. De Wet is per 1 mei 2022 in werking getreden en heeft tot doel om overheden transparanter te maken. Daarnaast moet het ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. Inwoners en bedrijven verwachten ook meer transparantie in besluitvorming, als ook in het handelen van en door de overheid. Woo-verzoeken worden steeds omvangrijker en kosten meer tijd om te behandelen. Het opvragen van honderden tot duizenden documenten in één Woo-verzoek zijn inmiddels meer regel dan uitzondering en zijn arbeidsintensief en kostbaar. Daarbij komt ook nog de arbeid voor het proactief openbaren van informatie. Voor de uitvoering van deze taak hebben wij de formatie uitgebreid in 2023 en hebben hiervoor dekking uit de projectbaten. In 2024 vragen wij hiervoor via de begroting structurele financiering van onze deelnemers.

Veranderende wetgeving werkt door in onze uitvoering

Onze gemeenschappelijke regeling (GR) moeten we actualiseren doordat op 1 juli 2022 een wijziging is gekomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en omdat de Omgevingswet ingaat op 1 januari 2024. De wijzigingen in verband met de wet Wgr zijn in concept klaar. Omdat de Omgevingswet ook in werking treedt, wordt in afwijking van het bestuursbesluit eind 2022, voorgesteld om beide wetswijzigingen te combineren in een nieuwe gemeenschappelijke regeling. Hierdoor wordt het besluitvormingsproces uitgesteld tot eind 2023 en loopt wellicht door tot begin 2024. Dit nieuwe voorstel staat geagendeerd voor de DB-vergadering van 7 juni. De samenwerking met Arena Consulting is beëindigd en wij zijn momenteel in gesprek met zowel externe als interne procesbegeleiders, wat wij in samenwerking met onze deelnemende gemeenten doen. De Omgevingswet zorgt voor een andere dienstverlening en daarin maatwerk per gemeente. In het proces om te komen tot een nieuwe GR zal dit worden herijkt, inclusief de financiële gevolgen hiervan. Een bekende ontwikkeling is dat het basistakenpakket wordt uitgebreid en daardoor een verschuiving of vergroting van de deelname in de GR noodzakelijk is. Dit is met name relevant voor een aantal gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland.

Van data naar informatie

De samenleving verwacht van omgevingsdiensten een effectieve inzet van toezicht, handhaving en vergunningverlening. Daarbij zijn goede en snelle data-analyse niet meer weg te denken. Denk aan: welke bedrijven en/of activiteiten kennen een hoog, of juist een laag risico voor onze omgevingsveiligheid? Wat is de uitstoot van Zeer Zorgwekkende Stoffen, of bijvoorbeeld stikstof in een bepaald gebied? Bij welke windrichting is geluidoverlast voor burgers het grootst? De Nederlandse omgevingsdiensten hebben zich gezamenlijk gecommitteerd tot een datagerichte aanpak van risicoanalyses en programmering van werkzaamheden. Wij zorgen ervoor dat onze data kwalitatief op een hoog niveau blijft. In de komende jaren blijven we investeren op het invullen van de benodigde randvoorwaarden om hoog kwalitatief datagericht werken mogelijk

³¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>

te maken. Tegelijkertijd verbeteren we onze data-architectuur stapsgewijs en borgen we deze structuur in de organisatie. Data-analyse is niet meer weg te denken uit de moderne maatschappij en daarom hebben wij nu een data-analist in opleiding.

Met de middelen die wij hebben aangevraagd als SPUK Inter Bestuurlijk Programma financieren wij het opzetten van een risico-analysetool om het risicogericht toezicht een impuls te kunnen geven.

Interne controle en procesbeheersing

Wij vinden het belangrijk dat onze werkprocessen in orde zijn. Door middel van externe controles hierop zien wij mogelijkheden en kansen om verbeterpunten in kaart te brengen.

Controle door externe accountant

Wij zijn sterk in het vinden en aanvragen van subsidies en bijdragen van het Rijk en Europa. Incidenteel vraagt de verstrekker om een externe accountantscontrole voor de besteding van de subsidie. Wij hebben voor een aantal projecten een externe accountantscontrole laten uitvoeren. De kosten hiervoor dekken wij uit de projectbaten.

De accountant heeft in haar managementletter naar aanleiding van de interim controle aanbevelingen gedaan op het gebied van cybersecurity. Deze aanbeveling zijn overgenomen en de werkzaamheden hiervoor zijn gepland in het tweede tertiaal. De dekking voor deze lasten financieren wij uit projectbaten.

Klaar voor de rechtmatigheidsverantwoording

Bijna al onze processen zijn aangepast aan de [rechtmatigheidsverantwoording](#)³². De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording is onderdeel van het Wetsvoorstel 'versterking decentrale rekenkamers' dat op 31 mei 2022 is aangenomen door de Tweede Kamer. Naar aanleiding hiervan zijn onze fiscale en administratieve processen aangepast.

Het onderzoeksbureau Eprom heeft een salarisbenchmark voor ons uitgevoerd

In januari 2023 zijn de uitkomsten van salarisbenchmark gepresenteerd door het onderzoeksbureau Eprom. Zij hebben ons functieboek (functies en waardering) tegen de markt afgezet. De uitkomsten van dit onderzoek gaan wij oppakken na de komst van onze nieuwe directeur. De dekking van de lasten voor dit onderzoek komt uit de bestemmingsreserve arbeidsmarkt.

Stijgende energiekosten en vervangingsinvestering zonnepanelen.

Vorig jaar werden wij verrast door de stijgende energielasten. Ons pand wordt verwarmd door middel van een warmte- koudeopslag en wij wekken energie op met zonnepanelen. Onze zonnepanelen zijn van eerste generatie en het blijkt dat ze veel minder opbrengen dan in het verleden. De levensduur is ten tijde van de aanschaf ingeschat op 25 jaar en dit blijkt voor deze panelen niet rendabel.

³² <https://vng.nl/nieuws/update-invoering-rechtmatigheidsverantwoording>

Wij onderzoeken of vroegtijdige vervanging van deze panelen zinvol is. De stijging van de energieprijzen en daling van de opbrengst van onze panelen heeft geleid tot hogere huisvestingslasten.

Opleiding en ontwikkeling

Interne opleiding

Momenteel nemen er negen deelnemers deel aan de interne opleiding tot toezichthouder milieu. In mei leggen ze hun examen af. Afgelopen maand is de vorm en inhoud van deze opleiding geëvalueerd en zijn wij tot de conclusie gekomen dat het goed werkt om mensen op te leiden door onder begeleiding ervaring op te laten doen in het werkveld, in combinatie met het klassikaal leren van de theorie. Dit is mede ingegeven door een krappe arbeidsmarkt. Om die reden bereiden wij een start van het opleidingstraject voor in oktober. De recruitmentlasten hiervoor zijn hoger dan begroot; deze lasten dekken wij uit de bestemmingsreserve voor arbeidsmarkt.

Omgevingswet

Het is duidelijk geworden dat op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking zal treden en daarom wordt in de komende maanden de kennis die nodig is opgefrist. Zoals in een eerdere rapportage vermeld, gaat de werkgroep die de 'train-de-trainer' gevolgd heeft, ervoor zorgen dat onze medewerkers de benodigde kennis hebben om in het nieuwe jaar klaar te zijn voor de Omgevingswet.

Groeispurt

Na het succes van vorig jaar, is de projectgroep een nieuwe Groeispurt aan het voorbereiden voor aanstaande oktober. De Groeispurt is bedoeld voor alle medewerkers en heeft als doel om van elkaar te leren en met elkaar te verbinden. Wij geven aandacht aan de (zelf)organisatie, maar ook aan het vergroten van de kennis over werkinhoudelijke onderwerpen en de persoonlijke ontwikkeling. Voorbeelden daarvan zijn workshops B1 schrijven, AVG, persoonlijk leiderschap, Omgevingswet en bestuurlijke sensitiviteit. Dit wordt afgewisseld met activiteiten als een gezamenlijke lunch, wandeling, fietstocht, padellen of stoelmassage.

De kosten voor scholing en employability zijn hoger dan begroot en worden gedekt vanuit de SPUK IBP.

Samenwerkingsagenda vier OD's Noord-Holland

Naast het directeurenoverleg, samenwerking op het gebied van ZZS en andere inhoudelijke thema's hebben onze HR adviseurs eens per acht weken overleg met de HR adviseurs van ODNZKG, ODNHN en OFGV met als doel het voortzetten en waar mogelijk uitbreiden van de samenwerking. De focus voor 2022-2024 richt zich op:

Het nieuwe Werken

Alle vier de omgevingsdiensten zijn bezig met beleid rondom het hybride werken. Maar dit vraagt ook een cultuurbeweging en andere vormen van (samen)werken. Als soortgelijke organisaties is het mogelijk om hierbij van elkaar te leren. Dit heeft tot op heden geresulteerd in een het delen van beleidsstukken en het uitwisselen van *best practices*. Voor ons betekent dit onder andere:

- Eventuele herinrichting van het pand (kantoor als ontmoetingsplek);
- Een beleid op het hybride werken dat aansluit bij de behoefte vanuit de organisatie en cao/ wet- en regelgeving;
- Balans tussen werk en privé waarbij de vakantierechten worden benut.

Werving en Selectie

Het aantrekken en behouden van personeel is de grote uitdaging in deze krappe arbeidsmarkt. Dit is het nummer één agendapunt om te kijken of we elkaar kunnen helpen/ondersteunen als het gaat om uitwisseling van medewerkers en gezamenlijke recruitment. Onlangs hebben wij gezamenlijk bij Van Hall Larenstein deelgenomen aan een banenbeurs waarbij we vooral informatie hebben verstrekt over wat een omgevingsdienst doet. De investering voor reclamemateriaal en de extra inzet op de beurs is gedekt vanuit de SPUK IBP.

8.2 Hogere baten dan begroot door uitbreiding dienstverleningsovereenkomsten en subsidies

In de begroting wijziging 2023 hebben wij ook de uitbreiding in dienstverleningsovereenkomsten verwerkt. In de realisatie tot en met april zijn deze uitbreidingen opgenomen.

Extra taken uitgevoerd en inzet geleverd op basis van nacalculatie

In de afgelopen periode hebben wij extra taken uitgevoerd voor onder andere:

Om te investeren in vaste formatie is structurele financiering nodig.

- Gemeente Edam-Volendam hebben we geadviseerd op het gebied van ruimtelijke ordening (RO).
- Voor de gemeente Volendam-Edam hebben we extra inzet geleverd voor toezicht op de Alcoholwet.
- Voor gemeente Uitgeest hebben we juridische diensten uitgevoerd op het gebied van ondermijning.
- Voor gemeente Edam-Volendam hebben we bouw- en woningtoezichttaken uitgevoerd.
- Meerdere deelnemers ondersteunen we op het gebied van applicatiebeheer van ons zaakstelsel Open Wave.

Wij merken dat gemeenten ons vragen voor het (tijdelijk) uitvoeren van extra taken. Ook van onze deelnemers krijgen we de signalen van een steeds krappere arbeidsmarkt. Wij hebben deze taken met extra formatie uitgevoerd. Dit is soms tijdelijke formatie-uitbreiding door uitbreiding van contracten, het vragen om over te werken of tijdelijke aanstellingen. Het is mogelijk dat wij in de toekomst minder kunnen voldoen aan toenemende vraag voor kortlopende contracten. Het aantrekken van tijdelijke formatie is steeds moeilijker. Om duurzaam te investeren in vaste formatie is structurele financiering gewenst.

In gesprek met gemeenten voor structurele uitbreiding van taken

Met gemeente Haarlem zijn we, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in gesprek over de taakuitvoering van vergunningverlening van bodemtaken.

De dienstverleningsovereenkomst voor de milieuplustaken met gemeente Purmerend is verlengd tot 1 januari 2024. Met deze gemeente zijn wij in gesprek de taken structureel onder te brengen in onze gemeenschappelijke regeling. Dit heeft een nauw verband met de taakuitbreiding van het basistakenpakket onder de Omgevingswet.

8.3 Voorzieningen en reserveringen

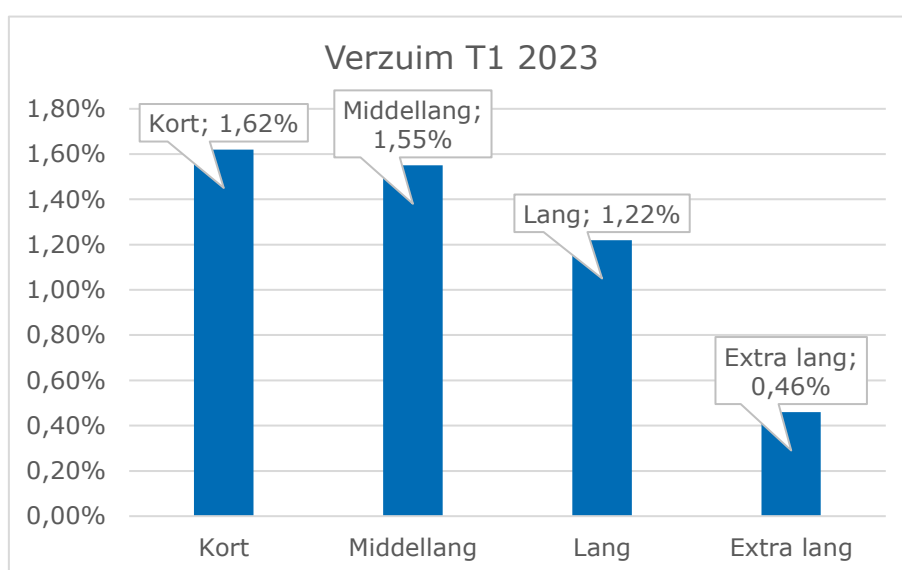
Het verzuimpercentage over tertiaal één van 2023 bedraagt 4,85%.

Dit percentage is in onderstaande grafiek uitgesplitst naar:

- *Kort*: minder dan 8 dagen.

- Middellang: langer dan 7 dagen en minder dan 42 dagen.
- *Lang*: langer dan 41 dagen en minder dan 366 dagen.
- Extra lang: langer dan 365 dagen.

We zien dat dit percentage lager is dan het eerste tertiaal van 2022 (6,69%), maar is gestegen als we kijken naar het verzuim over heel 2022 (4,67%). Dit kunnen wij verklaren doordat er in de eerste maanden van 2023 een aantal griepgevallen is geweest, maar er ook wat langdurige verzuimdossiers spelen. Begin 2022 was de laatste coronagolf. Binnen onze invloedssfeer hebben wij grip op deze dossiers.



WGA

Wij zijn eigen risicodragers voor de Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten (WGA). Dit risico is niet meegenomen in de berekening van ons weerstandsvermogen. Daarom is in 2021 een voorziening gevormd. We hebben een samenwerking met Robidus voor de begeleiding van instroom in de WGA. We dekken de externe inhuur en de dotatie van de voorziening uit de daling van de sociale lasten.

Verlofharmonisatie en de reservering boventallig verlof

- In 2021 is op advies van de externe accountant een voorziening voor boventallig verlof gevormd. Wij reserveren de aankopen uit het IKB en de uitkeringen in het kader van ouderschapsverlof van medewerkers voor extra verlof. Hierdoor verwachten wij de verlofdotatie te kunnen dekken;
- Ervaren medewerkers begeleiden onze junior medewerkers. Dit zorgt voor extra werkdruk en heeft mogelijk consequenties voor de stand van het verlof. De vacatures voor ervaren toezichthouders staan lang uit en worden nog niet vervuld. Daarom starten we na de zomer met een nieuwe juniorenopleiding. Dit vraagt capaciteit in begeleiding, wat mogelijk zorgt voor het minder opnemen van verlof;

- Wij sturen op het verlot door het monitoren van de verlotstand, de vervaldata en de mogelijkheid te bieden tot het verkopen van bovenwettelijk verlot. Het is mogelijk dat cao-afspraken in de toekomst invloed hebben op onze reservering, omdat de waarde van de verloturen meestijgt met de cao-lonen.

8.4 Investerings in middelen

We volgen de nieuwste technische ontwikkelingen

FLARE-camera ziet meer dan menselijke ogen

Een FLARE-camera ook wel warmtebeeldcamera, is een camera die voor het blote oog onzichtbare elektromagnetische straling (infrarode straling) zichtbaar maakt. Met trots vermelden wij dat we deze camera hebben aangeschaft. We hebben hiervoor een SPUK uitkering aangevraagd. Dit betekent dat we voor deze camera geen afschrijvingslasten hebben. Ook de opleiding en benodigde software zijn voor het eerste jaar gedekt uit deze middelen.

Ons zaakstelsel Open Wave koppelt andere databronnen

Wij integreren data uit projecten, maken koppelingen naar de Kamer Van Koophandel (KvK) en we verwerken digitaal meldingen. Daarnaast zijn wij klaar voor het DSO. Wij investeren blijvend in ons zaakstelsel, om ervoor te zorgen dat we toekomstbestendig blijven. Uit het SPUK IBP financieren wij verdere aanpassingen aan ons zaakstelsel.

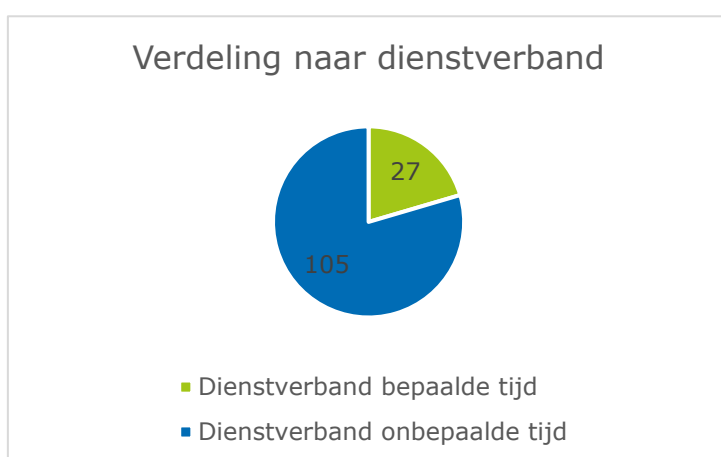
Toezicht vanuit de lucht

We krijgen steeds meer ervaring met toezicht met behulp van drones. Met trots melden wij dat wij als eerste omgevingsdienst houder zijn van de Europese vergunningen en ons team dronepiloten hebben uitgebreid. Vanuit de SPUK IBP financieren wij in 2023 verdere uitbreiding van ons dronewagenpark. Lees ook de inhoudelijke rapportage.

8.5 Personeel en organisatie

Onze formatie bestaat op 1 januari 2023 uit 132 medewerkers met een FTE van 122,55 (zonder correctie voor de generatiepactregeling). In het eerste tertiaal van 2023 hebben wij vijf vacatures ingevuld en een stageplaats aangeboden. Vier medewerkers zijn uit dienst gegaan vanwege een dienstbetrekking elders.

De flexibele schil van onze formatie is in onderstaande figuur weergegeven.



8.6 Risico's en onzekerheden

Niet structurele dienstverleningsovereenkomsten en tijdelijke formatieafspraken met onze deelnemers.

Een grote dienstverleningsovereenkomst loopt eind 2023 af. Veel van onze dienstverleningsovereenkomsten lopen binnen vijf jaar af. Daarnaast hebben wij met een aantal gemeenten afspraken over tijdelijke uitbreiding van formatie. Al deze afspraken zijn niet structureel. Wanneer financiering hiervoor niet gecontinueerd wordt, is het risico dat er kosten gepaard gaan met het herplaatsen of afvloeien van formatie. Voor de begroting van 2024 heeft dit nog geen gevolgen, daarnaast hebben wij een weerstandsvermogen om de eerste effecten op te vangen. Pas wanneer dit weerstandsvermogen aangesproken is of onvoldoende is, doen wij een beroep op onze deelnemers.

De Omgevingswet zal zorgen voor de noodzaak om onze dienstverlening te herijken. De Omgevingswet gaat daarbij uit van efficiencywinst, zoals door inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, maar ook (op onderdelen) andere financiële dekking van gemeentelijke taken (door bijvoorbeeld leges of via het Gemeentefonds). Wij zullen in het traject om te komen tot een nieuwe GR inspelen op de ontwikkelingen van de Omgevingswet en de financiële effecten inzichtelijk maken.

Uitkomsten Commissie Van Aartsen

Eén van de aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen is te komen tot een Landelijke normfinanciering in plaats van lokale output financiering. ODIJmond heeft geen outputfinanciering maar een inputfinanciering. Uit onderzoek blijkt dat als we onze financiering omrekenen naar euro per inwoner en onze dienst aan de onderkant van de omgevingsdiensten zitten. Dit betekent dat er een risico bestaat dat een landelijke normfinanciering een stijging van de tarieven met zich mee brengt.

De commissie realiseert zich dat dit een beperking in de vrijheid van het budget van lokale en regionale overheid betekent en daarmee een ingreep in de gegroeide financiële verhoudingen tussen overheden. Toch is het noodzakelijk om toezicht en handhaving effectief te laten zijn en meer milieuschade in de toekomst te voorkomen. Omdat dit ook een nationaal belang is, moet het Rijk bijdragen aan de financiering van omgevingsdiensten. Ten tijde van het opstellen van deze kadernota is niets bekend over financiering van het Rijk en is dit onzeker. Voor het jaar 2023 verwachten wij hiervoor geen besluitvorming en geen impact voor 2023.

8.7 Financiële verantwoording tot en met april 2023

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting
BATEN	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023
GR-bijdragen	€	€	€
Gemeente Beverwijk	375.342	375.342	356.629
Gemeente Bloemendaal	51.679	51.679	34.391
Gemeente Edam-Volendam	86.201	86.201	59.933
Gemeente Haarlem	495.840	495.840	516.492
Gemeente Heemskerk	222.083	222.083	199.003
Gemeente Heemstede	54.921	54.921	34.744
Gemeente Landsmeer	29.366	29.366	21.111
Provincie Noord-Holland bodemtoezichttaken	-	-	338.628
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	39.263	39.263	40.906
Gemeente Oostzaan	27.270	27.270	20.370
Gemeente Purmerend	170.198	170.198	101.986
Gemeente Uitgeest	90.112	90.112	82.593
Gemeente Velsen	686.575	686.575	658.532
Gemeente Waterland	45.492	45.492	33.017
Gemeente Wormerland	54.120	54.120	42.956
Gemeente Zandvoort	55.189	55.189	43.370
GR-bijdragen deelnemers	2.483.651	2.483.651	2.584.661
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	2.672.903	1.321.649	2.007.211
Overige baten	9.785	16.667	13.333
Nagekomen baten		-	-
TOTAAL BATEN	5.166.339	3.821.966	4.605.206

Financiële begroting (incl. overhead)	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting
	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023
LASTEN			
Personele lasten	€		
Salarissen en sociale lasten	3.351.129	2.980.536	3.581.574
Werving & personeelsbeleid	25.201	2.882	7.882
Inhuur derden	139.465	66.667	66.667
Scholing & employability	80.096	55.000	55.000
Overige personeelslasten	78.334	70.000	70.000
Subtotaal personele lasten	3.674.225	3.175.084	3.781.122
Kapitaalslasten		-	-
Afschrijvingslast Gebouw	21.753	21.767	21.767
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	33.685	29.832	31.499
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	-	1.356	1.356
Afschrijvingslast ICT	24.862	42.375	42.375
Rentelast vaste schuld (aanschaf pand)	4.526	4.810	4.810
Subtotaal kapitaalslasten	84.826	100.140	101.806
Overige bedrijfslasten		-	-
PZ-zaken/ salarisadministratie	14.667	11.865	15.425
Organisatieontwikkeling	815	3.333	8.333
Accountants- en advieskosten	15.994	11.865	13.052
Huisvestingskosten	105.760	87.462	87.462
Facilitaire kosten	9.405	8.475	8.475
ICT-kosten	139.472	119.294	119.294
Handhavingskosten	7.217	12.713	12.713
Algemene kosten	112.310	100.761	101.361
Bankkosten	535	373	373

Subtotaal overige bedrijfslasten	406.174	356.141	366.487
Externe projectkosten	1.065.391	196.825	370.948
Nagekomen baten en lasten	14.351	-	-
Vennootschapsbelasting	-	600	-
TOTAAL LASTEN	5.244.967	3.828.789	4.620.363

TOTALEN	Realisatie	Begroting	Gewijzigde begroting
	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023	januari tot en met april 2023
	€		
Totaal baten	5.166.339	3.821.966	4.605.206
Totaal directe lasten	4.009.639	2.858.802	3.650.375
Overhead	1.235.328	969.988	969.988
Saldo van baten en lasten	78.628-	6.823-	15.157-
Toevoeging aan reserves	-		
Onttrekking aan reserves	6.892	59.621	31.600
Resultaat	71.736-	52.798	16.443

8.8 Prognose 2023

Financiële begroting (incl. overhead)	Prognose	Begroting	Gewijzigde begroting
BATEN	2023	2023	2023
GR-bijdragen		€	€
Gemeente Beverwijk	1.069.887	1.126.026	1.069.887
Gemeente Bloemendaal	103.172	155.037	103.172
Gemeente Edam-Volendam	179.799	258.603	179.799
Gemeente Haarlem	1.549.476	1.487.519	1.549.476
Gemeente Heemskerk	597.009	666.248	597.009
Gemeente Heemstede	104.232	164.763	104.232
Gemeente Landsmeer	63.334	88.098	63.334
Provincie Noord-Holland bodemtoezichttaken	1.015.884	-	1.015.884
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	122.717	117.789	122.717
Gemeente Oostzaan	61.111	81.810	61.111
Gemeente Purmerend	305.959	510.594	305.959
Gemeente Uitgeest	247.780	270.335	247.780
Gemeente Velsen	1.975.597	2.059.726	1.975.597
Gemeente Waterland	99.051	136.477	99.051
Gemeente Wormerland	128.867	162.359	128.867
Gemeente Zandvoort	130.110	165.568	130.110
GR-bijdragen deelnemers	7.753.984	7.450.953	7.753.984
Overeenkomsten en (subsidie)projecten	6.047.208	3.964.946	6.021.634
Overige baten	29.355	50.000	40.000
Nagekomen baten			
TOTAAL BATEN	13.830.547	11.465.898	13.815.618

Financiële begroting (incl. overhead)	Prognose	Begroting	Gewijzigde begroting
LASTEN	2023	2023	2023
Personele lasten		€	
Salarissen en sociale lasten	10.303.387	8.941.607	10.744.721
Werving & personeelsbeleid	37.802	8.645	23.645
Inhuur derden	418.395	200.000	200.000
Scholing & employability	190.288	165.000	165.000
Overige personeelslasten	235.001	210.000	210.000
Subtotaal personele lasten	11.184.873	9.525.252	11.343.365
Kapitaalslasten			
Afschrijvingslast Gebouw	65.259	65.300	65.300
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	106.056	89.496	94.496
Afschrijvingslast Vervoermiddelen		4.068	4.068
Afschrijvingslast ICT	79.586	127.125	127.125
Rentelast vaste schuld (aanschaf pand)	13.578	14.430	14.430
Subtotaal kapitaalslasten	264.479	300.419	305.419
Overige bedrijfslasten			
PZ-zaken/ salarisadministratie	44.002	35.595	46.274
Organisatieontwikkeling	25.000	10.000	25.000
Accountants- en advieskosten	47.982	35.595	39.155
Huisvestingskosten	317.280	262.386	262.386
Facilitaire kosten	28.215	25.425	25.425
ICT-kosten	418.415	357.882	357.882
Handhavingskosten	21.650	38.138	38.138
Algemene kosten	336.929	302.283	304.083
Bankkosten	1.604	1.119	1.119

Subtotaal overige bedrijfslasten	1.241.076	1.068.422	1.099.460
Externe projectkosten	1.103.945	590.475	1.112.843
Nagekomen baten en lasten	15.000		-
Vennootschapsbelasting		1.800	-
TOTAAL LASTEN	13.809.373	11.486.368	13.861.088

TOTALEN	Prognose	Begroting	Gewijzigde begroting
	2023	2023	2023
		€	
Totaal baten	13.830.547	11.465.898	13.815.618
Totaal directe lasten	10.103.389	8.576.406	10.628.357
Overhead	3.705.984	2.909.963	3.232.731
Saldo van baten en lasten	21.174	20.470-	45.470-
Toevoeging aan reserves		-	
Onttrekking aan reserves		20.470	45.470
Resultaat	21.174	0-	0



Contactpersoon: Omgevingsdienst IJmond (R. Hoes-Hofman | S. Groen)

Postbus 325

1940 AH Beverwijk

0251-263 863

Communicatie@odijmond.nl

www.odijmond.nl

24 mei 2023 | versie concept t.b.v. dagelijks bestuursvergadering d.d. 7 juni 2023

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	05	Besluit no	AB 2023-011
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	Just Zandhuis
Onderwerp	Plan van aanpak wijzingen GR ODIJmond		directeur

Inleiding

Op 14 december 2022 hebben wij het AB geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van Omgevingsdienst IJmond.

De directe aanleiding is de verplichting om de wijzigingen van de aangepaste wet Gemeenschappelijke Regelingen, (hierna Wgr) te borgen binnen de GR.

Middels deze memo willen wij u informeren over de voortgang en aangeven dat er inzichten zijn om de aanpak van december 2022 te herzien. In het DB van 7 juni heeft de directeur de opdracht gekregen een aangepast plan van aanpak op te stellen.

Achtergrond

De directe aanleiding voor het wijzigen van de GR is de invoering van de aangepaste wet Wgr. Tevens willen wij dit moment gebruiken om de GR te actualiseren naar aanleiding van de fusie van gemeente Purmerend en Beemster en de wijziging van de wet normaliseren rechtspositie ambtenaren (Wnra). Voor deze onderdelen is in samenwerking met een klankbordgroep van juristen van de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, OVER-gemeenten, Provincie Noord-Holland, Purmerend en Velsen een conceptwijziging opgesteld.

Per 1 januari 2024 word de Omgevingswet ingevoerd. De invoering van de Omgevingswet heeft impact op de huidige GR. De dienstverlening van Omgevingsdienst IJmond moet opnieuw worden beschreven en het basistakenpakket (verplichte inbreng) wordt groter.

Wij zien de invoering van Omgevingswet als een kans en logische moment om de plustaken met een structurele aard te borgen binnen de GR. Dit levert een belangrijk bijdrage aan de robuustheid van onze organisatie.

Toekomstbestendig

Het is van belang om als bestuur en organisatie een duidelijke strategie te hebben op wat je als organisatie naar de toekomst wilt zijn. Het VTH-stelsel, met als onderdeel hiervan de omgevingsdiensten, is in ontwikkeling. De uitkomsten van commissie Van Aartsen zijn vertaald naar een interbestuurlijk uitvoeringsprogramma (IBP). De omgevingsdiensten geven op dit moment uitvoering aan dit programma. Dit programma vraagt om een duidelijke strategische koers voor de organisatie richting de toekomst. Onze GR speelt hierin een centrale rol. Een GR die toekomstbestendig is en de strategie ondersteunt draagt bij aan de robuustheid van onze organisatie richting de toekomst.

In de DB vergadering van 7 juni jl. hebben wij kenbaar gemaakt dat het de voorkeur heeft de GR niet alleen te aan te passen op de Wgr maar ook naar de toekomst toe klaar te zijn voor de Omgevingswet. Door middel van deze memo informeren wij over de aanpak.

Kern

ODIJmond moet haar GR te actualiseren, hiervoor zijn twee wettelijke aanleidingen, namelijk de invoering van de nieuwe Wgr en het inwerkingtreden van de Omgevingswet. Daarnaast zijn er organisatorische aanleidingen; het actualiseren van de GR en het toetsen van de toekomstbestendigheid van de GR.

Tijdslijn:

- Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Om onze dienstverlening onder de Omgevingswet te kunnen continueren moet de GR te worden aangepast.
- Op 1 juli 2024 moet er een aangepaste en geactualiseerde GR te zijn vastgesteld door het algemeen bestuur van Omgevingsdienst IJmond in het kader van de Wgr. Voorafgaand aan deze besluitvorming is de procedure van zienswijze van toepassing.
- Aan de organisatorische aanleidingen is geen formele deadline gekoppeld. Uiteraard koppelen wij waar mogelijk dit zoveel mogelijk aan de wijzigingen voor de Wgr en Omgevingswet.

Voorgestelde aanpak

Zoals hierboven aangegeven verdelen wij de wijziging van de GR in drie onderdelen; Omgevingswet, Wgr en actualiseren/toekomstbestendig maken. Hierdoor is het voorgestelde plan van aanpak december 2022 niet meer realistisch. Wij stellen een nieuw plan van aanpak op, inclusief planning, rekening houdend met deze drie verschillende sporen.

Vooruitlopend op dit plan, starten wij met de benodigde acties binnen spoor 1. Eindresultaat van spoor 1 is een GR en dienstverleningsovereenkomst (DVO) met bijhorende mandaten, die aansluiten bij de minimale, juridische vereisten die gelden onder de Omgevingswet. Onderdeel van dit spoor is de verschuiving bevoegd gezag inzake de bodemtaken van Provincie Noord-Holland naar gemeenten.

Voorgesteld besluit:

1. Kennismaken van de gewijzigde omstandigheden met betrekking tot voorgenomen wijzigingen GR Omgevingsdienst IJmond.
2. Kennismaken van besluit DB, de directeur opdracht te geven een nieuw plan van aanpak inclusief planning op te stellen (Besluit 2023-009).

3. Kennisnemen van de voorgestelde tijdslijn i.r.t. de wijzigingen gekoppeld aan de Wgr en de Omgevingswet, aangezien deze tijdslijn ook gekoppeld wordt aan het politiek-bestuurlijke besluitvormingstraject, dat in het plan van aanpak wordt uitgewerkt.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis

Besluit Dagelijks Bestuur

Agendapunt	05	besluitnummer	DB 2023-009
Datum vergadering	07 juni 2023	Van	J. Zandhuis directeur
Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond		

Kern van het onderwerp

Op 14 december 2022 hebben wij het Algemeen Bestuur geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJmond. Deze voorgenomen wijziging was met name bedoeld om wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) door te voeren, de fusie van Purmerend en Beemster door te voeren en de wijziging van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) door te voeren. Nu er een formele inwerkingtredingsdatum voor de Omgevingswet is, namelijk 1 januari 2024, wordt voorgesteld om een nieuw plan van aanpak op te stellen waarin naast genoemde wijzigingen ook de wijzigingen in verband met de Omgevingswet worden doorgevoerd.

Inleiding

Eind 2022 bestond er grote onduidelijkheid en onzekerheid over de invoering(sdatum) van de Omgevingswet. Vandaar dat werd voorgesteld om eerst een (vooral) technische wijziging van de GR door te voeren om later wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet door te voeren.

Voortgang

Naar aanleiding van de fusie Purmerend en Beemster, de wijziging van de Wnra en de wijziging van de Wgr is ambtelijk een start gemaakt met het aanpassen van de GR. In samenwerking met een klankbordgroep met juristen van Beverwijk, Haarlem, Heemskerk, OVER-gemeenten, Provincie Noord-Holland, Purmerend en Velsen is een conceptwijziging opgesteld.

Het is alleen niet gelukt om ondersteuning in te huren ten behoeve van het (bestuurlijke) besluitvormingsproces. Het uitgebreide besluitvormingsproces loopt via het bestuur van de GR, maar ook via 14 colleges en raden/provinciale staten, inclusief een zienswijzeprocedure. Hiervoor hebben we externe ondersteuning nodig op capaciteit en kennis.

Omgevingswet

Inmiddels is duidelijkheid verkregen over de Omgevingswet. Op 1 januari 2024 is het zover. De Omgevingswet heeft grote implicaties voor onze GR. Onze dienstverlening moet opnieuw worden beschreven en vastgelegd en het basistakenpakket wordt groter. Door de wijziging van het basistakenpakket wordt voor een aantal gemeenten de (verplichte) inbreng in de GR groter. Dit heeft gevolgen voor de bestuurlijke verhoudingen die gebaseerd zijn op financiële inbreng, maar ook voor een aantal gemeenten grote consequenties voor taken die niet in worden gebracht (zgn. achterblijvende taken). Het is ook een nieuw afwegingsmoment om andere zogeheten 'plustaken'

in de GR te brengen. Dit geldt bijvoorbeeld voor de bouwtaken van Beverwijk, Heemskerk en Zandvoort.

Nieuwe aanpak

Met deze memo willen wij u informeren dat de voorgestelde aanpak van december 2022 inmiddels niet meer opportuun is en wij een nieuw plan van aanpak zullen opstellen ten behoeve van de wijziging van de GR. Dit plan van aanpak zullen wij agenderen in het bestuur. De gewijzigde Wgr dient uiterlijk 1 juli 2024 te zijn doorgevoerd in de GR. Dit is de tijdshorizon voor het nieuwe plan van aanpak.

Voorgesteld besluit:

- 1.** Kennis te nemen van de gewijzigde omstandigheden met betrekking tot de (voorgenomen) wijziging van de GR Omgevingsdienst IJmond;
- 2.** De directeur de opdracht te geven een plan van aanpak op te stellen voor het wijzigen van de GR. In dit plan is o.a. uitgewerkt wat de impact is van de Omgevingswet, de wijziging van de Wgr, de wijziging van de Wnra en de fusie van gemeenten Purmerend en Beemster. Er wordt rekening gehouden met afronding van het besluitvormingsproces vóór 1 juli 2024;
- 3.** Het plan van aanpak ter vaststelling voor te leggen aan de vergadering van het Algemeen Bestuur.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

de voorzitter,

B. van den Berg

de secretaris / directeur,

J. Zandhuis

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	08	Besluitnr	AB 2023-013
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	J. Zandhuis directeur
Onderwerp	IBT-rapportage toegevoegd aan Jaarverslag 2022		

De kern van het onderwerp

Hierbij ontvangt u ter kennisname het Jaarverslag 2022 aangevuld met een hoofdstuk (13):

Interbestuurlijke Toezichtrapportage (IBT), dat is toegevoegd aan het op 17 mei vastgestelde jaarverslag, waarop inhoudelijk verder geen aanpassingen zijn gedaan.

Het Jaarverslag 2022 inclusief de IBT-rapportage verantwoorden wij bij provincie Noord-Holland.

De IBT-rapportage omvat net als andere jaren drie onderdelen (die ook in het jaarverslag zelf terugkomen):

- verantwoording op uitvoering en handhaving
- een managementrapportage over de kwaliteitscriteria
- een beleidsrapportage over de kwalitatieve uitvoeringsdoelen, afgeleid van het vierjarige Beleidskader VTH-milieu

Voorgesteld besluit

1. Kennisnemen van het toegevoegde hoofdstuk 13 in het Jaarverslag 2022, zijnde de verplichte IBT-rapportage.
2. Het op 17 mei 2023 door het AB vastgestelde jaarverslag – inclusief de toegevoegde IBT-rapportage – aan te bieden aan de colleges en raden van de deelnemende gemeente en provincie Noord-Holland.

Besluit: conform / aanhouden / afwijkend besluit

de voorzitter

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis



Jaarverslag 2022



1	Voorwoord Bert Pannekeet	3	8	Verplicht energielabel C of beter voor kantoorpanden	39
2	Voorwoord Brigitte van den Berg	6	9	Europese JTF-subsidie: vliegwiel duurzame ontwikkelingen IJmond	41
3	VTH-taken uitgelicht	9	10	Wet Open Overheid	43
3.1	Beverwijk	10	11	Sociaal jaarverslag	45
3.2	Heemskerk	10	11.1	Bedrijfsvoering en personeel	46
3.3	Uitgeest	11	11.2	Opleiding en ontwikkeling	47
3.4	Velsen	12	11.3	Externe ontwikkelingen	47
3.5	Bloemendaal	14	11.4	Eigenrisicodrager WGA en ZW	48
3.6	Haarlem	14	12	Financieel jaarverslag	49
3.7	Heemstede	14	12.1	Mooie resultaten in een bevlogen jaar	50
3.8	Zandvoort	16	12.2	Controle jaarrekening door accountant	51
3.9	Edam/Volendam	16	12.3	Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	51
3.10	Landsmeer	16	12.4	De resultaten van ons programma	52
3.11	Oostzaan	16	12.5	Begrotingsrechtmatigheid	53
3.12	Purmerend (Beemster)	17	12.6	Resultaatbestemming	53
3.13	Waterland	17	12.7	Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	53
3.14	Wormerland	17	12.8	Toelichting gerealiseerde baten en lasten	56
3.15	Werkzaamheden werkgebied-breed	19	12.9	Nagekomen baten en lasten	58
3.16	Cijfers toezicht en handhaving	24	12.10	Onvoorzien	58
4	Stikstofcrisis: einde nog niet in zicht	30	12.11	Toelichting op de overheadkosten	58
5	Waterstof: IJmond in transitie	32	13	Interbestuurlijk toezicht	59
6	ODIJmond blijft ook in 2023 scherp op ondermijning	35	13.1	Uitvoering en handhaving	60
7	Controles op naleving Alcoholwet: jonge testkoper als geheim wapen	37	13.2	Management rapportage: Kwaliteitscriteria zelfevaluatie	61
			13.3	Uitvoeringskader	79





1 Voorwoord Bert Pannekeet



Voor u ligt het jaarverslag 2022 van onze dienst. Ik kan wel zeggen een bewogen jaar. De veelheid aan thema's om te komen tot een veilige, schone en duurzame leefomgeving staan hoog op de politiek-bestuurlijke agenda.

Thematiek in 2022 en verder

Inhoudelijk speelde er in 2022 een aantal belangrijke thema's zoals het stikstofdossier in relatie tot bouwinitiatieven, PFAS in bodem, Zeer Zorgwekkende Stoffen, de energiecrisis en specifiek in de IJmond het dossier Tata Steel. Ingewikkelde en complexe dossiers. Ik kan niet anders dan tevreden terugkijken naar 2022 waarin we onze deelnemers; onze gemeenten en provincie Noord-Holland op de vele thema's adequaat hebben kunnen ondersteunen en adviseren. Thema's als duurzame ontwikkeling, energiebesparing, gezondheid, schone en veilige leefomgeving zullen de komende jaren onze agenda blijven dicteren.

Organisatie ontwikkelingen

Wij kunnen onze werkzaamheden alleen maar uitvoeren dankzij de inzet van onze mensen. In 2022 hebben wij in een zeer onrustige arbeidsmarkt ons personeelsbestand op peil kunnen houden. In 2019 hebben wij het begrip zelforganisatie geïntroduceerd waarbij de verantwoordelijkheden laag in de organisatie zijn belegd. Onze kernwaarden

als enthousiasme, respect, vertrouwen, lef, contact en innovatie zijn belangrijke uitgangspunten en staan voor de manier waarop we met elkaar en met alle externe partijen omgaan. Onze medewerkers ervaren eigenaarschap en zijn zeer betrokken. In 2022 hebben wij een tevredenheidsonderzoek onder onze medewerkers laten uitvoeren. De arbeidssatisfactie is 84% terwijl het landelijk gemiddelde op 68% ligt. Cijfers waar we trots op zijn en die we vast willen houden en waar mogelijk nog verder willen verbeteren.

Databeheer onmisbaar

Databeheer is niet meer weg te denken bij de uitvoering van ons werk. De vele gegevens die we dagelijks ophalen worden in onze systemen geregistreerd en worden opgeslagen in ons geografisch informatiesysteem. Deze tool is voor onze collega's die zich bezig houden met ruimtelijke ontwikkelingen onmisbaar. Informatie op het gebied van bodem, geluid, veiligheid, lucht, gevaarlijke stoffen zijn met één druk op de knop op te halen vanuit ons systeem. In 2022 zijn wij ook gaan werken



Bert Pannekeet, directeur ODIJmond

met Power BI, een tool waarmee we eenvoudig verbinding maken met al onze gegevensbronnen zodat we informatie-gestuurd en op basis van analyses onze inzet op het gebied van toezicht en handhaving gerichtere capaciteit kunnen inzetten.

Kostenbeheersing en subsidies energietransitie en klimaatakkoord

De lasten in de begroting van ODIJmond bestaan voor ongeveer 87% uit personele en voor ongeveer 13% uit materiële lasten. Onze huisvestinglasten zijn laag, wij maken gebruik van open source automatiseringsoplossingen en wij zijn in staat om middelen vanuit provincie, Rijk en Europa naar ons toe te trekken. Zo hebben wij in 2022 gemeenten ondersteund met het provinciaal Energiebesparingsakkoord waardoor wij ruim één miljoen euro voor energiebesparingsprojecten beschikbaar hebben gekregen voor de uitvoering en in het verlengde hiervan nog eens ruim één miljoen euro van het Rijk. Ook hebben wij voor de IJmond diverse [Spuk¹](#) gelden voor verbetering van luchtkwaliteit binnengehaald en hebben wij de aanvraag en een deel van de uitvoering van het project [Join Transition Fund²](#) – een fonds van 58,5 miljoen euro – gecoördineerd. Het is gebleken dat gemeentelijke samenwerking op deze dossiers zeer lonend is.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/belastinginkomsten-en-specifieke-uitkeringen-gemeenten-en-provincies/specifieke-uitkeringen-sisa-gemeenten-en-provincies>

² <https://www.odijmond.nl/projecten/just-transition-fund-ijmond/>

Omgevingsdienst IJmond academie

Al vanaf 2002 hebben wij een eigen academie. Ook toen, in 2002, merkten wij al dat kennis op het gebied van milieuvraagstukken schaars was en hebben wij besloten een eigen academie op te richten. Hier worden zijinstromers en schoolverlaters opgeleid tot in eerste instantie milieu-inspecteur. De opleiding wordt verzorgd door onze eigen medewerkers. Nu, twintig jaar later, zijn een paar honderd mensen door ons opgeleid. Collega-organisaties weten ons te vinden en sturen mensen naar onze opleiding. In 2022 zijn wij weer gestart met een enthousiaste groep zijinstromers. Het is leuk om te zien dat veel van deze cursisten binnen onze organisatie hun weg hebben gevonden en zijn doorgegroeid. Op dit moment werken er nog 50 medewerkers bij ons die ooit zijn gestart op onze opleiding.

Bouw en woningtoezicht toezicht en opleiding

In de aanloop naar het inwerking treden van de Omgevingswet en anticiperend op de Wet Kwaliteitsborging Bouw (WkB) hebben de gemeenten Beverwijk en Heemskerk een groot deel van hun bouw- en woningtoezichttaken in 2022 ondergebracht bij onze dienst. Ook voor deze taak zijn wij een opleidingstraject gestart waar op dit moment een zestal medewerkers bouwkundig wordt opgeleid. Een dergelijk traject geeft

energie, nieuwe inzichten en beweging in onze organisatie, een organisatie waar je deel van uit wilt maken.

Toekomstige ontwikkelingen

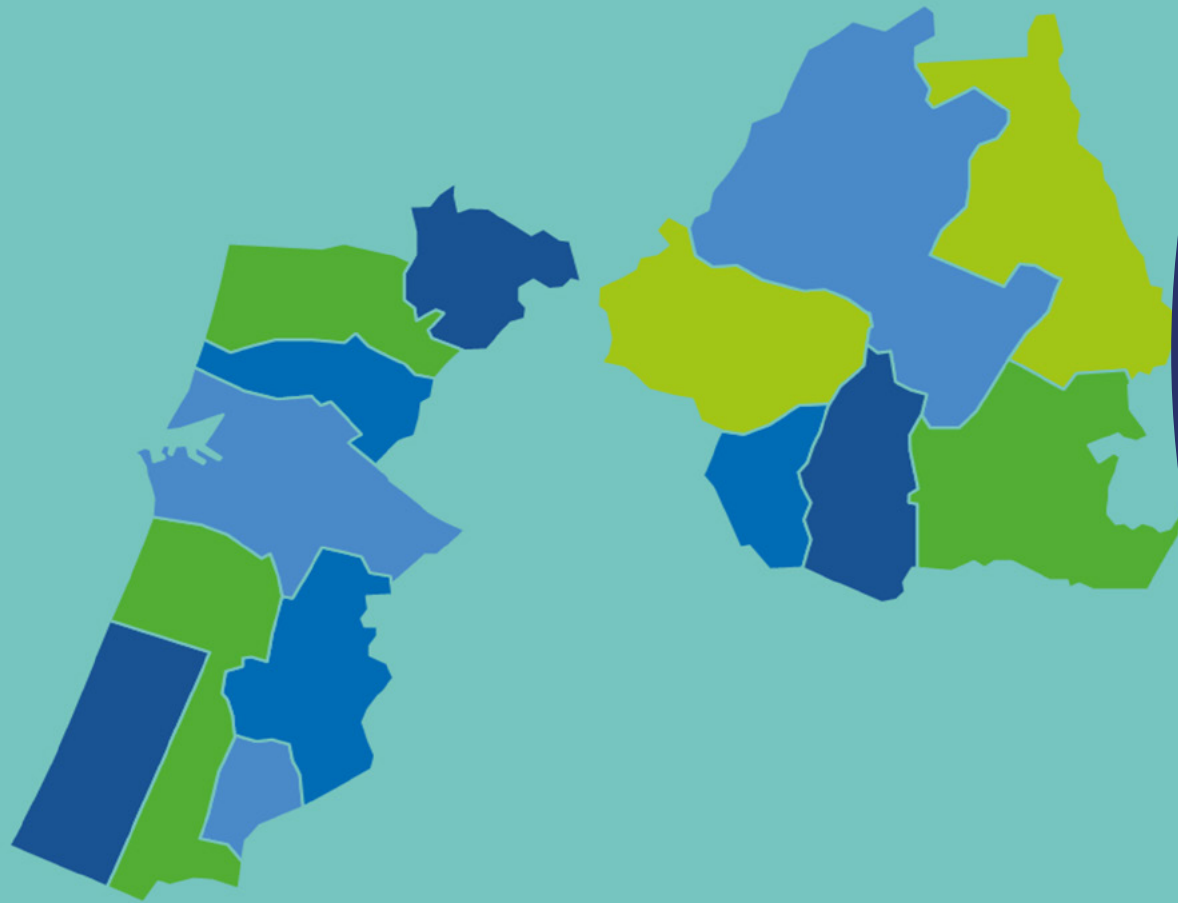
In dit jaarverslag kunt u lezen wat wij in 2022 hebben uitgevoerd. Veel van deze onderwerpen bepalen ook de komende jaren de agenda bepalen. Duurzame ontwikkeling, schone leefomgeving en gezondheid zijn onderwerpen die de afgelopen jaren steeds vanzelfsprekender en dominantier zijn geworden. Voor mij persoonlijk is 2022 het laatste volledige werkjaar geweest. Op 1 juni 2023 neem ik afscheid als secretaris-directeur van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond). Ik laat een stabiele en dynamische organisatie achter met zeer betrokken medewerkers. ODIJmond is klaar voor de toekomst.

Bert Pannekeet

Directeur



Werkgebied Omgevingsdienst IJmond



2 Voorwoord Brigitte van den Berg



Brigitte van den Berg, voorzitter Algemeen en Dagelijks Bestuur ODIJmond

Spannende regio vraagt om kritische en creatieve omgevingsdienst

Ik kijk met een goed gevoel terug op mijn eerste vergadering bij ODIJmond. Natuurlijk fijn om alle collega's in de regio te leren kennen, maar vooral de grote belangstelling van de medewerkers die daarbij aanwezig waren, trof me. Ze waren oprecht benieuwd naar hun nieuwe bestuur, wilden graag kennismaken en laten zien waar ze mee bezig zijn. Het tekent deze club: proactief, alert, nieuwsgierig en op zoek naar verbinding. Nu, een half jaar later, houdt die eerste indruk nog steeds stand. Ik prijs me gelukkig met zo'n leuke en bevlogen groep mensen.

Regio vooruit helpen met gedegen en actuele kennis

Een groene, gezonde en veilige regio. Dat is het kerndoel van ODIJmond. Het klimaat en de bewoners vragen daar om. De eisen worden dan ook terecht steeds hoger. Nu vindt de een dat het wel losloopt met het klimaat en wil de ander alles in regels en richtlijnen vangen, maar het gaat ons om echt praktische oplossingen. We willen als ODIJmond de regio vooruit helpen met gedegen en actuele kennis. Zonder een continu opgeheven vingertje. We zijn verguld met de inzet van het bedrijfsleven en duurzame initiatieven als GreenBiz IJmond, de verschillende lokale Energie Corporaties en Energiecoaches die concrete stappen zetten voor energiebesparing. Maar we moeten ook dankbaar zijn voor bewonersclubs

rondom Schiphol en Tata Steel, die al jaren op allerlei deuren kloppen om overlast en gezondheidsschade aan te kaarten. Mede dankzij hen wordt thans hard gewerkt aan een meer duurzame staalproductie waar je zonder gezondheidsschade naast kunt wonen en aan minder overlast van vliegtuigen. Logisch dat bedrijven wat uitstoot en overlast betreft vaak de volledige ruimte nemen die vergund is, maar soms is die ruimte te groot. Stap voor stap moeten we de leefomgeving schoner maken. We blijven er bovenop zitten, en nemen niets voor lief.

Nieuwe vormen van energie

We staan voor de gigantische opdracht om op tijd over te schakelen op nieuwe vormen van energie. Dat vereist behoorlijk wat creativiteit. Want je kunt windmolens plaatsen, maar dan moet er ook een transformatorstation komen. Dat verhoogt weer de geluidsbelasting, zodat het trafostation moet worden ingepakt. Je kunt een afzuiginstallatie optuigen om stof af te vangen, maar ook dat brengt geluidsoverlast met zich mee. En nog zoiets: hoe kunnen we woningen bouwen tijdens een stikstofcrisis? Om nog maar niet te spreken over de extra taken die we op ons bordje krijgen door de nieuwe Wet open overheid (WOO), de ICT-aanpassingen vanwege een toenemende ondersteuningsvraag in (zaak)systemen en

de waterstofrouteplanning. Deze en talloze andere complexe vraagstukken moeten we samen, graag met wat meer gespecialiseerde medewerkers, op zien te lossen. Dit is nu eenmaal een spannende regio. Zware industrie, havenactiviteiten, agrarische bedrijvigheid, transport en visserij liggen pal naast Natura-2000-gebieden, drinkwatervoorzieningen en woon- en recreatieterrainen. Er is eenvoudigweg geen ruimte om fouten te maken.

Zelf de nodige duurzame oplossingen bedenken

Bedrijven doen steeds meer een beroep op ons voor advies over de mogelijkheden om op groene energie over te stappen. Maar bedenken ook zelf de nodige duurzame oplossingen. Onlangs is Bussines Docks Beverwijk begonnen met het vergroenen van het bedrijfsterrein. Kijk, dat vind ik belangrijk, want het gaat mij niet alleen om 'groene' energie, maar ook om een letterlijk groene omgeving. Niets dan lof voor duurzaamheidsinitiatieven, maar als dat tot gevolg heeft dat alles moet worden ingepakt, ontstaat er een grote grijze massa van kleurloze gebouwen en pijpen. Daar word je toch niet vrolijk van?

Vandaar onze ambitie om van de IJmond letterlijk en figuurlijk de groenste maakindustrie-regio van Europa te maken. Een nobel streven dat gelukkig door steeds meer mensen wordt omarmd.

Betrokken, creatieve en kritische omgevingsdienst

Ik merk dat de ODIJmond bij velen goed bekend staat als sterke, initiatiefrijke en volhardende organisatie. Heel fijn! Dat is voor een belangrijk deel te danken aan directeur Bert Pannekeet. Op zijn initiatief werd ODIJmond een zelforganiserende organisatie waarbij alle medewerkers verantwoordelijkheid dragen waardoor iedereen in de organisatie alert, creatief, coöperatief en daadkrachtig is. Precies wat dit gebied met alle complexe opdrachten nodig heeft: een betrokken, creatieve en kritische omgevingsdienst in een spannende regio. Namens het gehele bestuur van ODIJmond dank ik Bert voor zijn inzet, voor zijn inspiratie, open houding en stevige rol als sparringpartner. Hij laat een prachtige organisatie achter voor zijn opvolger!

Brigitte van den Berg

Bestuursvoorzitter



3

VTH-taken uitgelicht



3.1 Beverwijk

3.1.1 Afval – Centrumgebied Beverwijk

In 2021 heeft ODIJmond na meerdere afvalklachten, op verzoek van gemeente, verscherpt toezicht gehouden in het centrumgebied van Beverwijk. De klachten gingen veelal over de opslag van bedrijfsafval. In een gebied waar onder andere meer woningen worden gebouwd nam de overlast toe in combinatie met personen die rondhingen in het betreffende gebied. Deze klachten zijn goed opgelost in samenwerking met de wijkagent, handhaving gemeente Beverwijk en de beleidsmedewerkers.

Helaas is in 2022 de overlast afkomstig van afval niet verdwenen in het centrumgebied, maar teruggekomen in een ander deel van het centrum. Aan het einde van de Breestraat en het Beverhof bevinden zich diverse horecabedrijven. Deze bedrijven beschikken allemaal over een afvalcontract, maar kunnen de afvalcontainer veelal niet op een correcte manier opslaan voordat de containers worden geledigd, vanwege ruimtegebrek. Na diverse langdurige inspectietrajecten zijn er kleine successen behaald. Enkele zwerfvende containers zijn verwijderd en klachten zijn weggebleven in de laatste twee maanden van het jaar. In januari en februari 2023 zijn echter opnieuw vragen van ondernemers in het centrumgebied gekomen over

waar zij hun afvalcontainer moeten laten. Voor ondernemers gevestigd aan de Breestraat of de zijstraten zoals de Begijnenstraat is het veelal een grote opgave om een bedrijfsafvalcontainer te stallen.

In verband met hygiëne is het vrijwel nooit wenselijk om de container in het eigen pand te bewaren en voor de gevel op straat verhoogt ook de aantrekkelijkheid niet voor het winkelend publiek. Als gevolg hiervan vragen ondernemers steeds vaker bij de HVC of gemeente Beverwijk om de mogelijkheid om tegen betaling te mogen storten op de ondergrondse containers. Helaas wordt dit vrijwel altijd afgewezen en worden zij naar ODIJmond verwezen voor een oplossing. De oplossing ligt echter niet binnen de macht van ODIJmond waardoor de bedrijven niet worden geholpen. ODIJmond kan geen toestemming geven voor storten op ondergrondse containers terwijl dit vaak wel gewenst is.

3.1.2 Geluidoverlast laden en lossen

In het najaar van 2022 kregen wij meerdere klachten op diverse locaties over geluidsoverlast afkomstig van laden en lossen bij supermarkten. Bewoners ervoeren de overlast vóór zeven uur 's ochtends. Na contact met diverse transporteurs die de winkels bevoorraden, zijn de klachten beëindigd. Als reden voor de overlast werd er vrijwel

constant aangegeven dat door het personeelsgebrek er langere routes gereden moesten worden en er ook vroeger moest worden begonnen met leveren.

3.1.3 Riwald

December 2022 is gestart met de milieucontrole bij het bedrijf Riwald metaalrecycling. De aanleiding hiervoor is de nieuwe omgevingsvergunning milieu. Samen met inspectie Leefomgeving & Transport is een controle uitgevoerd. De controle loopt nog door in 2023. Riwald is een bedrijf dat onder het bevoegd gezag van provincie Noord-Holland valt.

3.1.4 Bazaar

2022 en 2023 staan in het teken om stook- en koelinstallaties aantoonbaar veilig te laten functioneren. Niet alle installaties doorstaan de herkeuring en moeten voorafgaand aan goedkeuring aangepast worden.

3.2 Heemskerk

3.2.1 Programma Veilig Buitengebied

Gemeente Heemskerk neemt deel aan het modulair "Programma Veilig Buitengebied". Het doel van het modulaire "Programma Veilig Buitengebied" is om het buitengebied weerbaar te maken om te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen

door criminelen in gebruik worden genomen ten behoeve van de productie van drugs. Binnen dit programma heeft in 2022 een eerste integrale actiedag plaatsgevonden (Rijksstraatweg & Duinrand). Hierbij is onder andere illegale bewoning aangetroffen en is vanuit ODIJmond een aantal milieuovertredingen geconstateerd. Het project krijgt een verder vervolg 2023.

Terugkomende klacht geur van een tankstation. Met behulp van FLIR-camera met *optical gas imaging*³ hebben wij kunnen aantonen dat er continue emissie vanuit de ontluuchttingsleidingen van de tank plaatsvond, zonder dat er werd getankt. Dit werd verergerd wanneer de ondergrondse tank bevoorrad werd. Na aanschrijving, waarbij foto's van de continue emissie zijn gedeeld, heeft het tankstation een aanpassing gedaan met een vacuümdrukkelep om emissie te voorkomen, dan wel te beperken. Er zijn sindsdien geen klachten meer geweest.

Er heeft een LPG-controle op externe veiligheid plaatsgevonden bij een tankstation in Heemskerk. Hieruit zijn enkele overtredingen voortgekomen. De meeste overtredingen zijn inmiddels beëin-

digd, maar het traject loopt nog. Voor een ander LPG-tankstation in Heemskerk is dit jaar de ontmanteling/sanering gestart.

3.3.2 Overlast Haydnplein

Op verzoek van gemeente Heemskerk is een geluidsonderzoek uitgevoerd in en bij woningen aan het Haydnplein in Heemskerk. Het doel is onderzoeken wat de geluidsinvloed in de woningen en op de balkons is als gevolg van activiteiten van Jumbo en de geluidsproductie van het parkeerterrein.

Aanleiding daarvoor was dat bewoners van het appartementencomplex hinder ondervinden van met name laad- en losactiviteiten van de Jumbo en bewoners geven aan dat na de herprofilering van het parkeerterrein meer geluidshinder wordt ondervonden.

In de aanloop naar het plaatsen van de geluidsmeters is vooraf een gesprek geweest met bewoners. In dit gesprek is het belang van onderzoek en de uitvoering van het onderzoek uitgelegd. Een van belangrijkste punten, het plaatsen van meerdere meters (minimaal zes) bij bepalende

woningen, is niet gelukt. In de periode van 15 tot 19 december 2022 zijn bij twee woningen geluidsmeters geplaatst. Uit de geluidsoptnamen is gebleken dat bij een woning het geluidsniveau niet beïnvloed wordt door geluid dat komt van het parkeerterrein of van de activiteiten van Jumbo. De meetgegevens van deze woning zijn daarom niet verder geanalyseerd. Het resultaat is dat van een woning meetgegevens geanalyseerd zijn, dat is onvoldoende om het rapport als representatief te beschouwen.

Jumbo is aangeschreven op het laden en lossen in de nachtperiode wat niet is toegestaan op grond van opgelegde maatwerkvoorschriften en akoestisch onderzoek.

3.3 Uitgeest

3.3.1 Ondernijning

In 2022 hebben wij een deel van het bedrijventerrein, 62 panden, geanalyseerd in het kader van ondernijning. De betrokken partners waren gemeente, politie en een ondersteunend analist van het [RIEC](#)⁴. In 2023 geven wij hier verder vervolg aan. Van de 62 onderzochte panden zijn

³ De FLIR optical gas imaging (OGI) cameras zijn ontworpen om de stoffen methane, propane, butane en andere hydrocarbon gaslekken te kunnen zien en detecteren.

⁴ <https://www.riec.nl/> Regionaal Informatie- en Expertise Centra (RIEC) richt zich met het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) zich op de bestrijding van ondernijnende criminaliteit. Ze verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties. Daarnaast stimuleren en ondersteunen de RIEC's en het LIEC de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondernijning.

er vier aangewezen als vermoedelijke locatie waar ondermijnende activiteiten plaatsvinden. Vijf andere panden waren niet direct aan ondermijning gerelateerd, maar krijgen nog een andere vorm van interventie. Van acht panden was in zijn geheel niets bekend. De integrale controles naar aanleiding van de scan zullen later dit jaar worden uitgevoerd. De monocontroles (die alleen door ODIJmond worden uitgevoerd) worden begin 2023 uitgevoerd.

3.3.2 Controles op gevaarlijke stoffen

Vanuit toezicht worden bedrijfscontroles uitgevoerd. Bij drie bedrijven heeft dit geleid tot controles waarbij veel overtredingen en/of overtredingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen zijn voortgekomen. Er zijn respectievelijk negen, 21 en 32 overtredingen geconstateerd bij deze bedrijven. De trajecten met negen en 21 overtredingen is bijna afgerond, op een enkele overtreding na. Het traject met 32 overtredingen gaat over in een dwangsom voor nog 2/3 van de overtredingen. Ten dele is dit te wijten aan grote aanpassingen die gedaan moeten worden aan de opslagkluisen voor gevaarlijke stoffen en bijbehorende levertijden. De bedrijven zijn wel alle goed in beweging naar herstel.

3.3.3 Controle veiligheid tankstation

Bij een tankstation in Uitgeest hebben wij als pilot

een controle uitgevoerd bij een tankstation dicht bij woningen. Uit deze controle bleek dat er teveel emissie plaatsvond uit de ontluuchttingsleidingen tijdens het leveren van brandstof aan de tanks. Ook waren de ontluuchttingsleidingen te laag geplaatst waardoor deze uitmondde nabij een raam van een woning. Het bedrijf is aangeschreven, traject loopt nog.

3.3.4 Horeca controles

Een café in Uitgeest aangeschreven op het veranderen van de bedrijfsvoering naar restaurant zonder melding en getroffen voorzieningen. Dit leidde tot klachten in de omgeving. Het bedrijf heeft de aanpassingen uiteindelijk doorgevoerd en de overlast voor de omgeving is hiermee beëindigd.

3.3.5 Geluidsoverlast

Er zijn meerdere geluidsklachten geweest in Uitgeest, waaronder opnieuw de KPN-toren. Alle overlastgevende bedrijven hebben aan onze verzoeken voldaan en de overlast voor de omgeving beëindigd door aanpassingen te doen.

3.4 Velsen

3.4.1 Datalogger, geluidsoverlast, externe veiligheid en APV

Voor de gemeente Velsen hebben we in 2022 achttien dataloggers geplaatst. Deze datalogger

registreert de afgegeven warmte van een stookinstallatie. Mede hierdoor kan er een analyse worden gemaakt om energie (gas) te besparen.

We hebben diverse klachten ontvangen van omwonende die hinder ondervonden van een plaatselijke snackbar. De klachten bestonden uit geur, geluid en horizonvervuiling (uitzicht werd belemmerd). In goede samenwerking met gemeente Velsen hebben wij ervoor gezorgd dat de klachten ophielden. Deze goede samenwerking is ook met het rioolbeheer van gemeente Velsen. Er is contact geweest vanwege het springen van een persleiding op de Amsterdamseweg te Velsen-Zuid. Hierdoor konden wij adequaat reageren en zorgen dat de eigenaar van deze leiding het probleem liet stoppen.

In het werkgebied was een oplaadpunt voor elektrische deelscooters gevestigd in een loods. Omwonende maakte zich zorgen, vanwege recente gebeurtenissen met lithium-ion accu's. Welke door zelfontbranding haast niet te blussen is. Wij hebben diverse milieucontroles uitgevoerd en ervoor gezorgd dat de omgeving weer veilig werd. Overigens is het bedrijf nu niet meer gevestigd in Velsen-Noord.

In de nachtelijke uren van het weekend controleren wij de horecagelegenheden op onder andere (har-

de) muziek. Dit doen we informatie gestuurd, op basis van klachten en door signalen van de politie.

3.4.2 Averijhaven

In 2022 is gestart met de ontmanteling van de Averijhaven. Eind 2022 is uiteindelijk 754.271 m³ zwaar verontreinigd baggerspecie afgevoerd naar de Slufter. De Slufter is een 250-hectare groot depot voor verontreinigd baggerspecie in het zuidwestelijk deel van de Maasvlakte.

De Totale diepte in de Averijhaven waartoe gebaggerd is –18m NAP. Er is restverontreinig achtergebleven onder de –18m NAP. Het was niet mogelijk om de baggerspecie verder te verwijderen in verband met de stabilisatie van de ringdijk en de “opbarst” risico's van de bodem in de Averijhaven.

In het goedgekeurde ontmantelingsplan is hier rekening mee gehouden. Eind 2022 zijn afspraken gemaakt over de rest verontreinig. Deze zijn vastgelegd in het goedgekeurde nazorgplan. De gebruiksbepalingen, nazorgmaatregelen en verplichtingen zijn in het nazorgplan beschreven. De maatregelen en verplichtingen zijn gericht op het “niet verder verspreiden” van de achtergelaten restverontreiniging. Eind 2022 heeft Rijkswaterstaat ook een verzoek bij ons ingediend voor een gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning. De Averijhaven valt onder bevoegd gezag van provincie Noord-Holland.

3.4.3 Pelt & Hooykaas

Traject 1

Er liep een handhavingstraject voor het niet naleven van een verwaarloosbaar bodemrisico bij de opslag van staalslak. Uit de voorgeschreven grondwatermonitoring eind 2021 is gebleken dat Vanadium, een gidsstof voor emissie van staalslak, is aangetroffen in een deel van de peilbuizen van Pelt en Hooykaas. Hierop hebben wij het bedrijf aangeschreven. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het intrekken van de dwangsom en het verzoek een verandering van de omgevingsvergunning aan te vragen. De verandering van de omgevingsvergunning wordt februari 2023 verwacht.

Traject 2

Sinds 2021 liep nog een handhavingstraject voor het voorgeschreven grondwatermonitoringsplan. Het aangeleverde plan voldeed niet aan de opgestelde voorwaarde om door ons definitief te worden vastgesteld. Het bedrijf is opnieuw in de gelegenheid gesteld om het grondwater-monitoringsplan aan te vullen. Inmiddels is gebleken dat uit grondwatermonitoringsgegevens van Harsco / Tata Steel de ZZS stof chroom IV in het grondwater is aangetroffen. Wij zijn voornemens deze stof alsnog toe te voegen in het nog vast te stellen grondwatermonitoringsprogramma van Pelt & Hooykaas. Wij hebben met het plan van aanpak op basis van het aanvullend onderzoek ingestemd.

Voor het meenemen van Chroom III en VI in het programma zal een nadere eis worden gesteld.

Traject 3

Juni 2022 zijn wij een traject gestart gericht op de activiteiten die buiten plaatsvinden en mogelijke stofemissies veroorzaken. Tijdens de uitgevoerde inspecties zijn er geen tot weinig stofemissies waargenomen. Voorafgaand aan deze controles heeft in mei 2022 ook een drone inspectie plaatsgevonden. Deze drone vlucht onderbouwd de bevindingen van de uitgevoerde controles. Tijdens de controle zijn diverse overtredingen vastgesteld. Het bedrijf is in de gelegenheid gesteld om deze te beëindigen voor 15 september 2022. Inmiddels zijn de overtredingen opgelost. Uit deze drone controle is de vraag gerezen of er meer staalslak ligt opgeslagen dan vergund. Meer over controles onder de paragraaf vernieuwend toezicht met drones ([3.15.9](#)).

Traject 4

Betreft het uitvragen van de ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen) bij het bedrijf. Bedrijf heeft verzoek tot uitstel gevraagd voor het kunnen aanleveren van verzochte informatie binnen een redelijk termijn. Dit traject loopt nog.

3.4.4 Scheepsreparatiebedrijf

Bij een scheepsreparatiebedrijf in het haven-

gebied hebben wij in november 2022 een integrale controle gedaan. Tijdens deze controle constateerden wij twintig overtredingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke en bodembedreigende stoffen. Naast het bestuursrechtelijk traject heeft een van onze boa's ook proces-verbaal opgemaakt.

3.5 Bloemendaal

3.5.1 Asbestcontrole

In december heeft een asbestsanering plaatsgevonden bij een particulier. Tijdens de controle op de sanering zijn meerdere overtredingen aangetroffen. Deze overtredingen waren zo van aard dat er bestuursrechtelijk en daarnaast ook strafrechtelijk is opgetreden.

3.6 Haarlem

3.6.1 APV en geluid

Een langdurige geluidsklacht horeca is na ruim drie jaar succesvol afgerond. De klacht was horeca gerelateerd. Dit ging om een complexe klacht waar meerdere oorzaken van overlast waren. De ondernemer heeft meerdere acties waaronder isolatie gerealiseerd. Daarnaast was er een externe bron (buren) die overlast gaf. De voornaamste hinder was geluidsoverlast in de nachtperiode.

3.6.2 Ondernijning Haarlem

In het industriegebied Waarderpolder in de gemeente Haarlem hebben wij in 2022 meerdere dagen ondernijningscontroles gedaan. Tijdens deze controles hebben wij samen met andere overheidsinstallaties, zoals gemeente, politie, douane en een bedrijf met opsporingshonden gespecialiseerd in het vinden van drugs en explosieven (ook vuurwerk), bedrijfspanden onaangekondigd bezocht en gecontroleerd. Er zijn meerdere overtredingen geconstateerd. Zo is een hennepkwekerij aangetroffen, illegale opslag van vuurwerk en wij constateerden kleinere drugs gerelateerde overtredingen. Verder kwamen wij in veel panden illegale bewoning tegen. Op milieugebied zijn meerdere overtredingen geconstateerd, zoals te veel in opslag aan gevaarlijke stoffen buiten een opslagvoorziening en het niet melden van bedrijfsactiviteiten.

3.6.3 Bovengrondse opslagtank

Juni 2022 hebben wij een milieucontrole uitgevoerd bij een type-C bedrijf. Het gaat hier om een onbemand tankstation. Voorafgaand aan deze controle hebben wij de administratie van het bedrijf digitaal gecontroleerd. Daarin zijn meerdere overtredingen vastgesteld. Op de locatie bleek als noodoplossing een bovengrondse dieseltank, met een inhoud van 8.000 liter, geplaatst. De overtredingen bestond uit: de tank was niet gemeld,



er was geen aanrijbeveiliging aanwezig, de vloer waarop de tank zich bevindt was ook niet vloeistofdicht en het installatiecertificaat ontbrak. De bovengrondse tank staat nog steeds op deze locatie omdat de drijver van de inrichting ervoor heeft gekozen de tanks en het bijbehorende leidingwerk in zijn geheel te vernieuwen. In mei 2022 volgde een verkennend bodemonderzoek en in juni 2022 een vervolgonderzoek.

Vervolgens is door de ondernemer een saneringsplan ingediend bij de gemeente Haarlem. Deze is goedgekeurd. Het traject is nog niet afgerond. De ondernemer heeft de opdracht voor de fabricage van nieuwe tanks inmiddels verstrekt. Wanneer de nieuwe tanks gereed zijn worden deze geplaatst.

3.7 Heemstede

3.7.1 Ondernijning

In 2022 was ondernijning een van de speerpunten in de uitvoering. Toezichthouders komen dagelijks

op de bedrijventerreinen en in de buitengebieden en onze boa's en toezichthouders nemen steeds meer afwijkingen waar. Zij zijn de ogen en oren in het veld. Succesvolle bestrijding van ondermijning vraagt om nauwe samenwerking en informatie-delung tussen verschillende overheidsinstanties om als één overheid hiertegen op te treden. Dit gebeurt veelal via lokale ondermijning-overleggen tussen diverse partners. In 2022 hebben wij samen met gemeente, politie en douane in dit kader diverse controles verricht. Onder andere bij twee locaties waar veel garageboxen aanwezig zijn. Er zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

3.7.2 Asbestcontroles

In 2022 hebben wij verschillende controles uitgevoerd op het saneren van asbest en het slopen van gebouwen. Bij het vermoeden van de aanwezigheid van asbest, dient eerst een asbest-inventarisatie plaats te vinden. Wij beoordelen de inventarisatie en de voorgestelde aanpak tot sanering. De feitelijke sanering wordt gedaan door gecertificeerde bedrijven. Steekproefsgewijs zien wij toe op de daadwerkelijke sanering. Eén specifieke sanering vroeg extra inzet omdat bij de eerste bezoeken overtredingen waren geconstateerd. Deze overtredingen zijn doorgegeven aan de CI (Certificeerde Instelling).

3.7.3 Label C kantoorgebouwen

Per 1 januari 2023 geldt voor kantoren met een oppervlakte van meer dan 100 m² de verplichting om met een geregistreerd energielabel aan te tonen dat het kantoorpand minimaal aan de eisen van energielabel C voldoet. Als het kantoorgebouw op 1 januari 2023 niet voldoet aan deze plicht mag het pand niet meer als kantoor gebruikt worden. Op verzoek van de gemeente hebben wij een inventarisatie gedaan naar welke panden moeten voldoen aan deze plicht. Wij hebben nu in kaart of het pand moet voldoen, of er een afgemeld label is, of de eigenaren op de hoogte zijn en of ze eventueel al gestart zijn met het uitvoeren van maatregelen. ODIJmond ziet toe op deze controle in samenwerking met de gemeente. In 2023 wordt een verder plan van aanpak opgesteld.

3.7.4 Bedrijvenbestand

Op de Leidsevaartweg 15 in Heemstede is afgelopen jaar een (Type-C) bedrijf gecontroleerd. Dat zijn bedrijven die een vergunning nodig hebben voor hun specifieke bedrijfsvoering. Dit bedrijf gaat verhuizen naar Lisse en verlaat dus de regio. Dit bedrijf halen we uit ons bedrijvenbestand.

3.7.5 Diverse horeca klachten

In 2022 hebben wij een aantal klachten behandeld over onjuiste opslag van afval bij een tweetal

horeca inrichtingen aan de Binnenweg. Afvalcontainers waren overvol en pulde uit. Gevolg was dat wanneer de containers overvol aan de weg werden gezet de vogels alles uit de container trokken. Ook werd er glasafval in de nachtperiode in de bak gegooid waardoor geluidsoverlast werd ervaren.

Wij hebben afspraken gemaakt met de ondernemers: containers moeten frequenter worden geleegd of ze moesten een grotere container aanschaffen. Glasafval wordt voortaan voor 21:00 uur in de container gedaan. Daarna zijn er geen overtredingen meer geconstateerd.

Geluidsoverlast, Het Oude slot

Afgelopen jaar hebben wij naar aanleiding van klachten over geluidsoverlast meerdere keren onaangekondigd het Oude Slot gecontroleerd op het naleven van de maatwerkvoorschriften voor geluid. Door goed contact met de gemeente hierover en de politie en door het delen van onze bevindingen, zijn de klachten afgenomen.



3.8 Zandvoort

3.8.1 Formule 1

In 2022 vond wederom de Formule 1 op het Circuitpark Zandvoort plaats. Dit jaar was 100% van het publiek daadwerkelijk aanwezig, waar dit in 2021 nog 75% was. Met de kennis en ervaring van 2021 hebben wij samen met alle andere betrokken instanties en gemeente Zandvoort wederom goed samengewerkt. Vanuit drie vergunningen (Evenementenvergunning, Race Festival en Fan Event) heeft ODIJmond intensieve controles uitgevoerd. Aandachtspunt voor editie 2023 is de opslag van benzine van de overige raceklassen zoals F2, F3 en Porsche Cup.

3.8.2 Zandvoort Beyond

In 2022 was het eerste jaar dat tijdens de Formule 1 in het centrum van Zandvoort feesten werden georganiseerd. In samenspraak met gemeente Zandvoort hadden wij voorschriften gemaakt voor deze feesten. In de praktijk bleek echter dat het dorp vanaf donderdagavond compleet vol liep met publiek en dat controles op muziekgeluid in de praktijk moeilijk uitvoerbaar waren. Komende editie gaan we samen met de gemeente dusdanige voorschriften opstellen dat de uitvoering van toezicht beter kan worden georganiseerd.

3.8.3 Integrale controles

In gemeente Zandvoort hebben wij integrale controles uitgevoerd. Tijdens deze controles wordt met partners zoals de gemeente, politie, douane en een bedrijf met speurhonden gespecialiseerd in het vinden van drugs en explosieven (ook vuurwerk), samengewerkt. Tijdens de controles zijn meerdere overtredingen geconstateerd. Deze zijn bestuursrechtelijk afgehandeld.

3.8.4 Toeristisch verhuur

Met ingang van 1 april 2021 is het bij toeristische verhuur van de woning verplicht om een registratienummer te vermelden bij de advertentie. Aan het verhuren van een woning zijn veel regels verbonden. Hier ziet ODIJmond op toe.

3.8.5 Opkoopregeling

Momenteel handhaven wij op de tweede woning. Dat houdt in dat, om onttrekking van de woningmarkt tegen te gaan, wij controleren of een tweede woning van een eigenaar niet het gehele jaar wordt verhuurd. Na een goede start in 2019 zijn de inwoners in Zandvoort goed bekend met de regels omtrent toeristische verhuur. In augustus 2022 zijn wij naar aanleiding van digitaal onderzoek en diverse klachten, langs gegaan bij een adres op de Boulevard Paulus Loot. Hoewel er iemand ingeschreven stond op het adres, waren er genoeg signalen om aan te nemen dat er niemand

permanent woont. Hoewel het duidelijk is voor ons dat de woningen permanent verhuurd worden, is het lastig om hierop te handhaven. De afhandeling van deze zaak wordt in 2023 voortgezet.

3.9 Edam/Volendam

ODIJmond heeft dit jaar toezicht bij de beide kermissen uitgevoerd. Onze toezichthouders hebben toegezien op de naleving van de geluidsvoorschriften. Wij constateerden dat voorschriften redelijk goed zijn nageleefd en de kermissen qua geluid goed zijn verlopen.

3.10 Landsmeer

ODIJmond heeft dit jaar het evenement *Welcome to the Future '22* gecontroleerd. Toezichthouders hebben toegezien op de brandveiligheid, Best Water Technologie (BWT) en milieu. Wij constateerden dat voorschriften goed zijn nageleefd en het festival goed is verlopen.

3.11 Oostzaan

Gemeente Oostzaan beschikt dit jaar over het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) in twee gebieden namelijk: Ambacht en het Centrum. Private en publieke partijen werken samen op lokaal niveau om de veiligheid en de veiligheidsbeleving

te vergroten. Deze samenwerking is in het certificatieschema KVO vastgelegd en getoetst.

Evenement Lente Kabinet, 't Twiske

ODIJmond heeft dit jaar het evenement Lente Kabinet in 't Twiske gecontroleerd. Toezicht-houders hebben toegezien op de brandveiligheid, BWT en milieu. Wij hebben geconstateerd dat voorschriften goed zijn nageleefd en het festival goed is verlopen.

3.12 Purmerend (Beemster)

3.12.1 Asbest sloop- en renovatieprojecten

ODIJmond heeft bij twee grote asbest sloop- en renovatieprojecten Ooster- en Westervenne toezicht uitgevoerd. In 2023 wordt het toezicht hierop voortgezet.

3.12.2 Integrale controle ondermijning

Voor (voorheen) gemeente Beemster voeren wij alle milieucontroles bij bedrijven uit. In juni 2022 deden wij mee met een integrale controle; gemeente, Liander, politie, veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, douane en ODIJmond. In totaal zijn die dag zestien adressen gecontroleerd. Bij meerdere inrichtingen is een aantal milieu-overtredingen geconstateerd. Zo was bij een

voormalige veehouderij de stal omgebouwd tot een garage met bijbehorende brug en smeerput. Bij een loonbedrijf werd een wasplaats aangetroffen waarbij het afvalwater werd geloosd in de gierkelder. Op deze wasplaats werd met regelmaat landbouwvoertuigen gewassen die bestrijdingsmiddelen hadden verwerkt/gespoten. Op een andere locatie constateerden wij dat er een melk-tank in gebruik was als dieseltank. Daar is tevens een te grote opslag van [ADR3⁵](#) aangetroffen en is een aantal andere overtredingen geconstateerd. De inrichtingen waarbij overtredingen zijn aangetroffen ontvangen vanuit ODIJmond een brief. Daarna volgt snel een hercontrole. Bij een inrichting zijn tien hennepplantjes aangetroffen. De plantjes zijn inbeslaggenomen. Bij nog een andere inrichting is een vuurwapen, geld en hennep-toppen aangetroffen.

3.13 Waterland

3.13.1 Geluidsoverlast

Op het IJsselmeer in gemeente Waterland hebben diverse partyboten gevaren die muziekgeluid produceren. Hierbij heeft ODIJmond samen met de politie toezicht uitgevoerd. Tijdens het toezicht-houd is gecontroleerd of de geluidsvoorschriften goed werden nageleefd. Door de aanwezigheid

van ODIJmond zijn de voorschriften redelijk nageleefd binnen de grenzen van gemeente Waterland.

3.13.2 Handhaving bij bedrijf Wagenweg

Bij bedrijf Klomp aan de Wagenweg zijn dit jaar wederom diverse controles uitgevoerd. Het handhaven kost veel inzet en gebeurt in goed overleg met politie en de gemeente. Dit heeft geresulteerd in bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving. In 2023 wordt het toezicht doorgezet.

3.14 Wormerland

3.14.1 Schoorsteenbrand Olam Cocoa, Wormer

Bij Olam Cocoa één van de cacao-fabrieken vond een grote schoorsteenbrand plaats. Door intensief overleg met het bedrijf, gemeente en ODIJmond is de geuroverlast na de brand in een korte periode tot minimum gebleven. Door goed te monitoren en klagers te woord te staan is goed uitgelegd hoe de extra geur overlast is ontstaan en binnen welke periode de overlast weer verholpen moest zijn.

3.14.2 Lichtoverlast voetbalvereniging Wormer

Naar aanleiding van klachten over lichtoverlast veroorzaakt door de voetbalvereniging uit Wormer is een toezichttraject opgestart. Wij hebben diverse lichtmetingen verricht. Uit deze me-

⁵ https://nl.wikipedia.org/wiki/ADR-gevarenklassen_en_labels, notificatie 3 is gevaar voor brand, maar weinig gevaar voor scherfwerking en drukwerking.

tingen werd duidelijk dat de klachten over lichtoverlast gegrond waren en is er een bestuurlijk traject opgestart. Ten tijde van schrijven van dit verslag is duidelijk geworden dat de lichtklachten zijn opgelost.

3.14.3 Geurklachten cacao

In 2022 hebben wij diverse geurklachten ontvangen die betrekking hadden op cacao. De klachten werden veroorzaakt door het bedrijf Cargill. Om de klachten goed te behandelen hebben we eerst uitgevraagd bij het bedrijf of er veranderingen hebben plaatsgevonden. Dit was niet geval. Hierop heeft ODIJmond twee weken lang op verschillende momenten een geuronderzoek uitgevoerd of de klachten gegrond zijn. Tijdens onderzoek werd er geroken of er overlast was en of er sprake was hinder. Na dit onderzoek hebben wij vastgesteld dat er geen sprake was van hinder.



3.15 Werkzaamheden werkgebied-breed

3.15.1 Interne opleiding toezichthouder milieu

Najaar 2022 zijn vier nieuwe toezichthouders gestart bij ODIJmond. Zij volgen alle de interne opleiding medewerker Omgevingsrecht (toezichthouder-milieu). Om deze medewerkers wegwijs te maken in de wereld van toezicht en energiebesparing zijn wij een project gestart waarbij wij dataloggers plaatsen bij midden- en grootverbruikers van aardgas. Deze bedrijven dienen te voldoen aan [de informatie- en energiebesparingsplicht](#)⁶. Met het plaatsen van dataloggers bij deze bedrijven controleren wij op meerdere energiebesparende maatregelen. Veel bedrijven voldoen nog niet aan de plicht. Wij zien een gemiddelde besparing van 15% tot 40%. Deze besparingen leiden onder andere tot een lagere CO₂-uitstoot. In het stookseizoen 2022-2023 hebben we inmiddels 57 dataloggers geplaatst.

Afval is een van de speerpunten voor VTH. Om nieuwe collega's wegwijs te maken hebben twee eigen medewerkers theorie en praktijkles verzorgd voor de interne opleiding. Bij de praktijkopdracht hebben de nieuwe collega's samen met ervaren toezichthouder controles uitgevoerd bij

gemeentewerven. Collega's hebben veel geleerd, omdat er verschillende overtredingen uit voort kwamen; onjuiste opslag van gevaarlijke stoffen, het niet voldoen aan de eisen van het beleid van acceptatie/ontvangst & Interne controle (AO-/IC-beleid) en het niet-vergund in werking zijn (door de inname van bedrijfsafval).

3.15.2 Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) LMA-analyse 4 Noord-Hollandse OD's

In samenwerking met OD NZKG heeft ODIJmond een analyse uitgevoerd in het LMA voor de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De analyse is uitgevoerd op verzoek van provincie Noord-Holland. Hieruit is een lijst voortgekomen van potentieel meldingsplichtige bedrijven die op dit moment geen verwerkersnummer hebben. Ook heeft een aantal bedrijven meldingen foutief ingediend, zoals het niet invullen van verplichte velden of het innemen van afvalstoffen volgens de inzamelaarsregeling en/of route-inzameling terwijl de zogenaamde Euralcode daarvoor niet ingenomen mag worden. De bedrijven die potentieel meldingsplichtig zijn worden in 2023 nader onderzocht en wanneer van toepassing aangeschreven.

3.15.3 Pilot koelinstallaties

In 2022 is in samenwerking met het bedrijf MSD

Haarlem een pilot gestart om te onderzoeken of er ook dataloggers kunnen worden aangesloten op grote koelinstallaties. Het doel daarvan was om te bekijken of bij koelinstallaties ook grote besparingen te vinden zijn. Uitkomst is dat deze plaatsingen een stuk complexer zijn dan toezicht op verwarmingsinstallaties, maar dat er wel mogelijkheden zijn. Wij zetten de pilot in 2023 voort.

Bij een theater in Beverwijk is tijdens de pilot geconstateerd dat er gelijktijdig gekoeld en verwarmd werd. Hierdoor ging veel energie verloren en ontstond een onnodig hoge CO₂-uitstoot. Het theater onderzoekt dit verder, om tot een oplossing te komen. Een eerste bevinding was dat de betreffende koelinstallatie niet is aangesloten op het gebouwbeheersysteem.

3.15.4 Nieuwe VTH-tool maakt data-gestuurd toezicht verder mogelijk

Vanuit het professionaliseren van de VTH is in 2022 een start gemaakt met het programma PowerBI. Met PowerBI kunnen verschillende datasets aan elkaar gekoppeld worden. Hierbij kan gedacht worden aan het inrichtingenbestand (Open Wave), bezoekverslagen (Digitale Checklisten) en externe bronnen (zoals LMA, SCIOS en Inspectieview milieu). Na koppeling kunnen de ge-

⁶ <https://www.odijmond.nl/thema's/energiebesparing/ondernemers/>



gevens gevisualiseerd worden in een dashboard. Die dashboards kunnen ingezien worden door medewerkers die daarvoor een licentie hebben. De dashboards kunnen projectmatig zijn (zoals een project ondergrondse tanks) of over het hele werkgebied gelden (risicomodel). Wij zijn voor het hele werkgebied gestart met een model dat weer geeft welke bedrijven op dit moment de hoogste prioriteit hebben om gecontroleerd te worden (risicomodel, gebaseerd op model van de OD de Gelderse Vallei). De prioritering van het model is gebaseerd op het naleefgedrag, de milieurelevantie en de datum van het laatst afgeronde inspectietraject bij het bedrijf. In 2023 wordt dit programma verder uitgewerkt en kunnen pilotgewijs controles uitgevoerd worden op basis van het model.

3.15.5 Ondernijning

Aanpak milieucriminaliteit is arbeidsintensief en vraagt om regio-overstijgende ketenaanpak

De aanpak van ondernijning stond in 2022 hoog op de agenda, zowel landelijk als bij gemeenten in ons werkgebied. Bedrijven zijn steeds vaker een dekmantel voor criminele activiteiten. Landelijk is deze trend van vermengen van onder- en bovenwereld ook waarneembaar. Wij zien deze vermenging in een aantal branches terug: bij garagebedrijven, horeca, afvalverwijderingsbedrijven en opslagboxen op bedrijven-

terreinen. Van een groot percentage bedrijfspanden, stallen en loodsen in ons werkgebied is bovendien het feitelijke gebruik onbekend. Het aanpakken van milieucriminaliteit is arbeidsintensief en vraagt een regio-overstijgende ketenaanpak. Bij de aanpak van dit soort criminaliteit werken wij nauw samen met andere inspectiediensten.

Risico op crimineel gedrag is hoog

Naast de aanpak van ondernijning, waarin we optrekken met gemeenten, is binnen ons reguliere werkveld het risico op crimineel gedrag hoog. Het gaat dan veelal op om afvalstromen, (verontreinigde) grondstromen en asbest dat uitnodigt tot crimineel handelen. Bedrijven krijgen vaak betaald voor het innemen van afval nog voordat ze de verwerking hebben geregeld. Dit levert grote milieu- en gezondheidsrisico's omdat de bedrijven het afval onjuist verwerken en dumpen of het afval komt in de leefomgeving of voedselketens terecht.

Focus op zowel industriegebieden en bedrijventerreinen als landelijk en stedelijk gebied

In 2022 hebben wij bijna al onze gemeenten ondersteund bij ondernijningsprojecten. De focus lag in eerste instantie op industriegebieden en bedrijventerreinen, maar het wordt ook steeds relevanter in het landelijk en stedelijk gebied.

Door de inzet van data en informatie achterhalen we waar mogelijk sprake is van ondernijning in een bepaald geografisch gebied. Vanuit onze data-gedreven organisatie zijn wij niet alleen fysiek maar ook digitaal de ogen en oren van onze deelnemers. De aanpak van ondernijning is als het maken van een legpuzzel. Een afzonderlijk stukje geeft geen volledig beeld, pas als je de stukjes bij elkaar legt vormt dat beeld zich. Samenwerking tussen de diverse overheidsinstanties die ieder een stukje van de puzzel bezitten is van groot belang. Pas als iedereen zijn specifieke informatie deelt krijg je door wat zich mogelijk afspeelt.

Opvallende zaken in het kader van ondernijning in 2022

In 2022 heeft ODIJmond in het kader van ondernijning samen met partners honderden panden bezocht. Tijdens één integrale controle werden maar liefst vijf professionele hennepplantages ontdekt en ontmanteld. Bij controles van opslagruimtes werd onder andere illegaal vuurwerk, sigaretten en drank aangetroffen. Daarnaast wordt veel illegale bewoning aangetroffen. Ook op milieugebied zijn situaties aangetroffen die niet bij ons bekend waren. Zoals nieuwe bedrijven met milieubelastende activiteiten, of bijvoorbeeld een opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Zo werd ook een voormalige melktank

gebruikt voor opslag van diesel. Tijdens controle op sloop- en verbouwingswerkzaamheden aan een woning bleek sprake van ernstige uitbuiting buitenlandse werknemers. In dat geval hebben we onmiddellijk de politie en Arbeidsinspectie ingeschakeld.

3.15.6 Alcoholwet

In 2022 zijn in ons werkgebied meerdere supermarkten, winkels, horecabedrijven, slijterijen en sportvereniging gecontroleerd op het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren. Hiervoor hebben wij gebruikt gemaakt van een minderjarige testkoper. Onder toezicht van onze toezichthouders is onderzocht of deze testkoper toch aan alcoholhoudende drank kon komen.

Binnen het werkgebied zijn in totaal 59 controles op de leeftijdsgrens uitgevoerd. Bij ongeveer 39% is gehandhaafd, omdat er alcoholhoudende drank werd verkocht aan de testkoper.

In de gemeente Bloemendaal, Heemskerk en Uitgeest zijn procentueel de meeste controles op de leeftijdsgrens uitgevoerd binnen ons werkgebied. In de gemeente Bloemendaal zijn 19% van de bezochte bedrijven in de fout gegaan waarbij alcoholhoudende drank werd verkocht aan de testkoper. In gemeente Heemskerk lag dit percentage op 46% en in gemeente Uitgeest 75%.

Deze scores laten zien dat er helaas toch nog veel overtredingen worden geconstateerd op de leeftijdsgrens die geldt bij de verkoop van alcoholhoudende drank. Vooral bij winkels en sportvereniging worden procentueel veel overtredingen geconstateerd. Tijdens het toezicht op de leeftijdsgrens werd ook de aanwezigheid van leidinggevende(n) op de alcoholwetvergunning gecontroleerd en werd bekeken of de vergunning nog actueel is. Zo is bijvoorbeeld bij aantal bedrijven geconstateerd dat een geldende alcoholwetvergunning ontbrak. Bij overtredingen werd het betreffende bedrijf hierop aangeschreven en geïnformeerd om een nieuwe vergunning aan te vragen of leidinggevende(n) bij te schrijven op de vergunning.

In 2023 zal het toezicht op de leeftijdsgrens voor alcoholhoudende drank verder worden geïntensiveerd.

3.15.7 Asbestdagen hele werkgebied

In 2022 heeft ODIJmond twee asbestdagen in gehele werkgebied met de hulp van de partners georganiseerd. Beide dagen waren een succes in de samenwerking met partners en het wegleren van kennis intern en extern. In april 2023 staat voor regio Kennemerland een dag gepland, omdat uit de editie 2022 procentueel de meeste overtredingen uit deze regio zijn gekomen.

3.15.8 Basis Adresgegevens en Gebouwen (BAG)

In 2022 heeft een inhaalslag plaatsgevonden voor de BAG-registratie. Uitgezonderd gemeente Haarlem zijn alle lopende BAG zaken afgehandeld. In 2023 wordt de gemeente Haarlem afgerond.

3.15.9 Toezicht met drones

Met de drone kan extra informatie over activiteiten worden verzameld. Denk hierbij aan milieu, bouw en bodemtoezicht. Aspecten kunnen bijvoorbeeld dak inspecties, lucht emissies, afval, verontreiniging, terrein of gevelinspecties zijn. Ook zijn er mogelijkheden om thermische inspecties te doen en maakt de RTK-module (Real Time Kinetic) het mogelijk om (land)metingen te maken. Kort samengevat is het een breed inzetbare tool om te constateren of het bedrijf zich aan de regels houdt. Het maakt het werk van toezichthouders makkelijker, efficiënter en toegankelijker. De informatie is van hoge kwaliteit, nauwkeurig en levert tijdwinst op.

Toezicht bij Cargill B.V. cacao

Onze doorbraak met de drone kwam eind januari 2022. Wij ontvingen veel meldingen en klachten vanuit de omgeving. De klachten konden wij niet als gegrond verklaren omdat vanaf de grond niet geconstateerd kon worden wat er werd gemeld. Tijd voor een andere aanpak. Toezicht vanuit de



lucht. Bij dat toezicht bleek behoorlijk wat cacao op het dak te liggen. Vanuit verschillende emissiepunten kwam cacao vrij, die op het dak terecht kwam. Zo kreeg het de kans zich, onder andere onder invloed van weersomstandigheden, in de nabije omgeving te verspreiden. Wij hebben onze bevindingen vastgelegd en konden onze resultaten terugkoppelen aan het bedrijf.

Cargill B.V. is inmiddels aangeschreven. Zij hebben een plan van aanpak aangeleverd hoe zij deze problematiek bij verschillende emissiepunten gaan aanpakken. Uiteraard blijven wij toezicht houden vanuit de lucht. Wij vliegen nog een aantal keren over om inspecties uit te voeren. Zo kunnen wij controleren of de afspraken worden nageleefd.



Toezicht Cargill vanuit de lucht

Toezicht bij Olam Cocoa, Wormer

Naar aanleiding van een klacht over slootvervuiling hebben wij in samenwerking met hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) een luchtinspectie met de drone uitgevoerd om de bron van de vervuiling te achterhalen. Binnen vijf minuten werd duidelijk wie de veroorzaker was. Hierop heeft het bedrijf direct actie ondernomen en is de vervuiling gestopt.



Toezicht Olam Cocoa vanuit de lucht

Inspectie op gebreken kades Averijhaven, IJmuiden (bevoegd gezag provincie Noord-Holland)

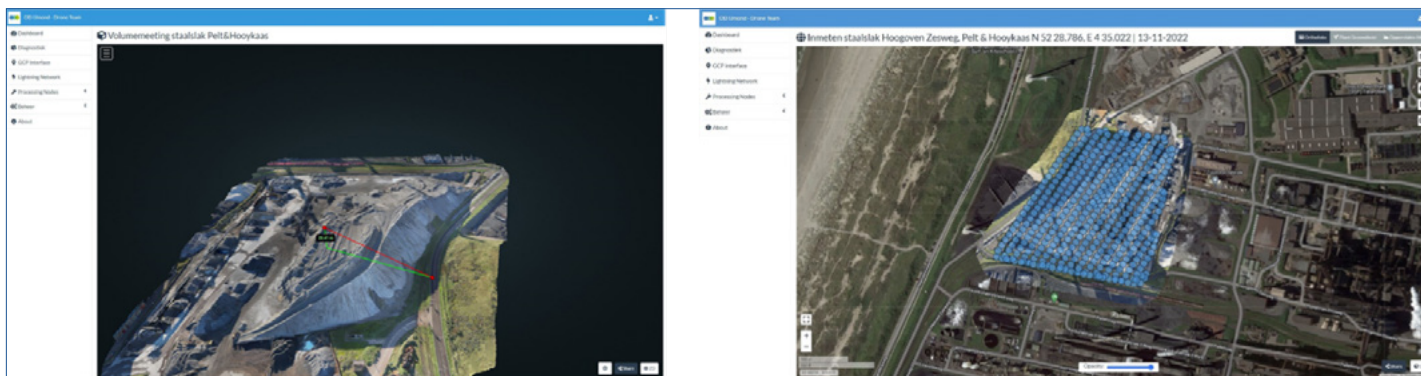
Door middel van een vlucht boven de kades uit te voeren hebben we iedere vierkante centimeter in beeld kunnen brengen en kunnen constateren of er gebreken zijn.



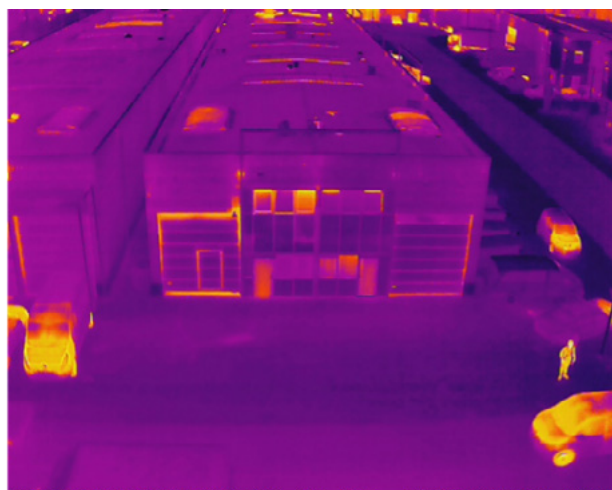
Toezicht Averijhaven IJmuiden vanuit de lucht

Volumemeting staalslakken bij Pelt & Hooykaas

Een ander voorbeeld is het inmeten van de aanwezige staalslakken bij het bedrijf Pelt & Hooykaas op het Tata Steel-terrein. Hierin kunnen we op basis van fotogrammetrie (de fotogrammetrie houdt zich bezig met de interpretatie en het opmeten van beeldmateriaal bij het bepalen en beschrijven van de vorm, afmeting en ligging van objecten) precies berekenen hoeveel er ligt. De drone maakt een aantal foto's (hoeveelheid foto's is afhankelijk van de grote van het object) en voegt deze samen tot één map. Ook kunnen er 3D-modellen worden gecreëerd om bijvoorbeeld hoogtes te bepalen. Resultaten waren mooi om te behalen, we weten we hoeveel er nu ligt en kunnen wij in de toekomst de exact dezelfde



Volumemeting staalslakken Pelt & Hooykaas



Operatie Einsteinstraat te Purmerend 1

missies herhalen om het toezicht op de aanwezige staalslakken te verbeteren.

Thermische resultaten integrale controle te Purmerend

De thermische camera wordt uiteraard ook ingezet voor ondermijningsacties. Denk hierbij aan bijvoorbeeld illegale bewoning of een hennepkwekerij. Bij een integrale controle aan de Einsteinstraat te Purmerend waren aan de gevel verschillende warmtelekken, in een gedeelte van een pand waarin geen bedrijfsmatige activiteiten plaatsvonden. Naar aanleiding van deze constatering zijn verschillende toezichthouders naar binnen gegaan en troffen zij illegale bewoning aan. Het was een goede samenwerking met verschillende partijen die blij waren dat ODIJmod de drone had ingezet.

In 2022 hebben wij hebben een grote ontwikkeling doorgemaakt met ons droneprogramma. De resultaten zijn groot en de inzet en kansen die het biedt worden alleen maar groter. In de toekomst komen er meerdere aspecten bij waarin wij weer nieuwe kansen kunnen benutten.

3.16 Cijfers toezicht en handhaving

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
IJMOND		
BEVERWIJK		
	milieu	158
	calamiteiten	5
	evenementen advies	8
	evenementen bezoek	11
	meldingen asbest	158
	bezoeken asbest	17
	meldingen Bbk	16
	bezoeken Bbk	2
	meldingen Wbb	35
	bezoeken Wbb	17
	vrijstellingen geluid	52
	klachten	114
	strafrechtelijk	3
	dwangsom bestuurlijk	3
HEEMSKERK		
	milieu	112
	calamiteiten	2
	evenementen advies	13
	evenementen bezoek	2
	alcohol	21
	meldingen asbest	146

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken asbest	21
	meldingen Bbk	9
	bezoeken Bbk	4
	meldingen Wbb	1
	bezoeken Wbb	5
	vrijstellingen geluid	8
	klachten	28
	strafrechtelijk	1
	dwangsom bestuurlijk	2
UITGEEST		
	milieu	60
	calamiteiten	2
	evenementen advies	3
	evenementen bezoek	6
	brand	14
	alcohol	17
	alcohol	1
	meldingen asbest	51
	bezoeken asbest	41
	meldingen Bbk	6
	bezoeken Bbk	3
	meldingen Wbb	7
	bezoeken Wbb	3

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
UITGEEST		
	vrijstellingen geluid	4
	klachten	30
	strafrechtelijk	2
	dwangsom bestuurlijk	1
VELSEN		
	milieu	274
	calamiteiten	6
	evenementen advies	40
	evenementen bezoek	29
	meldingen asbest	209
	bezoeken asbest	34
	meldingen Wbb	59
	bezoeken Wbb	44
	meldingen Bbk	46
	bezoeken Bbk	36
	havenverordening	93
	vrijstellingen geluid	58
	klachten	156
	strafrechtelijk	1
	dwangsom bestuurlijk	6

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZUID-KENNEMERLAND		
BLOEMENDAAL		
	milieu	69
	calamiteiten	
	alcohol	
	meldingen asbest	122
	bezoeken asbest	46
	bezoeken asbest	1
	meldingen Bbk	9
	bezoeken Bbk	2
	meldingen Wbb	13
	bezoeken Wbb	13
	klachten	43
	digitaal opkoopregister	4
	evenementen bezoek	2
	dwangsom bestuurlijk	1
HAARLEM		
	milieu	554
	calamiteiten	3
	evenementen advies	5
	evenementen bezoek	7
	meldingen asbest	716
	bezoeken asbest	87



Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
HAARLEM		
	brandveiligheid	76
	meldingen Wbb	150
	bezoeken Wbb	130
	meldingen Bbk	28
	bezoeken Bbk	14
	klachten	188
	strafrechtelijk	2
	dwangsom bestuurlijk	5
HEEMSTEDE		
	milieu	58
	alcohol	10
	meldingen asbest	118
	bezoeken asbest	32
	strafrechtelijk	1
	meldingen Wbb	22
	bezoeken Wbb	10
	meldingen Bbk	2
	bezoeken Bbk	2
	brand	23
	klachten	63
	digitaal opkoopregister	0

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZANDVOORT		
	milieu	66
	calamiteiten	4
	evenementen advies	12
	evenementen bezoek	17
	strafrechtelijk	3
	meldingen asbest	99
	bezoeken asbest	27
	meldingen Bbk	2
	bezoeken Bbk	1
	meldingen Wbb	7
	bezoeken Wbb	5
	klachten	151
	room, bed, breakfast	63
	brand	3
	alcohol	5

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZAANSTREEK-WATERLAND		
EDAM/VOLENDAM		
	milieu	60
	alcohol	11
	meldingen asbest	80
	bezoeken asbest	23
	meldingen Wbb	77
	bezoeken Wbb	49
	meldingen Bbk	279
	bezoeken Bbk	60
	klachten	38
LANDSMEER		
	milieu	60
	calamiteiten	4
	evenementen advies	8
	evenementen bezoek	2
	brand	35
	alcohol	3
	meldingen asbest	46
	bezoeken asbest	24
	meldingen Wbb	67
	bezoeken Wbb	35
	meldingen Bbk	15

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken Bbk	6
	klachten	9
OOSTZAAN		
	milieu	105
	evenementen bezoek	2
	evenementen advies	4
	brand	12
	alcohol	6
	meldingen asbest	88
	bezoeken asbest	9
	meldingen Bbk	11
	bezoeken Bbk	3
	meldingen Wbb	38
	bezoeken Wbb	14
	klachten	41
	dwangsom bestuurlijk	3
PURMEREND		
	milieu	34
	calamiteiten	3
	meldingen asbest	333
	bezoeken asbest	29
	meldingen Wbb	62
	bezoeken Wbb	40



Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
PURMEREND		
	meldingen Bbk	91
	bezoeken Bbk	13
	klachten	9
	evenementen advies	1
	strafrechtelijk	1
PURMEREND (BEEMSTER)		
	milieu	94
	calamiteiten	2
	meldingen asbest	66
	bezoeken asbest	13
	meldingen Wbb	12
	bezoeken Wbb	40
	meldingen Bbk	44
	bezoeken Bbk	18
	klachten	7
WATERLAND		
	milieu	51
	meldingen asbest	109
	bezoeken asbest	16
	meldingen Wbb	52
	bezoeken Wbb	37
	meldingen Bbk	41

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken Bbk	30
	klachten	11
	dwangsom bestuurlijk	1
WORMERLAND		
	milieu	179
	calamiteiten	2
	evenementen advies	8
	alcohol	9
	brand	57
	meldingen asbest	43
	bezoeken asbest	21
	meldingen Bbk	24
	bezoeken Bbk	11
	meldingen Wbb	38
	bezoeken Wbb	16
	klachten	153
	dwangsom bestuurlijk	2

Takenpakket provincie Noord-Holland		2022
Basistakenpakket		
VERGUNNINGEN		
Aantal Wbb snelle procedure		249
Aantal Wbb korte procedure		83
Aantal Wbb lange procedure		157
Aantal Beschikkingen Nazorg, Wbb (inclusief het beoordelen/instemmen van het nazorgplan)		3
Aantal Meldingen Bbk (inclusief toepassen IBC-bouwstof)		0
TOEZICHT		
Aantal controles bodemkwaliteitszorg		492
	<i>Waarvan administratief</i>	310
	<i>Waarvan fysiek</i>	182
• WBB saneringen		15
• BUS TU		87
• BUS-meldingen		15
• Vrije veldcontrole		44
• Nazorg		21

Takenpakket provincie Noord-Holland		2022
Plustakenpakket		
VERGUNNINGEN		
Aantal nieuwe (omgevings)vergunningen		0
Aantal revisie (omgevings)vergunningen		1
TOEZICHT		
Aantal inspecties Kras Recycling		0
Aantal meldingen Averijhaven		2
Aantal meldingen Riwald		3
Aantal meldingen Braam		0
Aantal meldingen Treffers		0
HANDHAVING		
Aantal vooraankondigingen bestuurlijke last		0
Aantal opgelegde bestuurlijke lasten		0
Aantal strafrechtelijke beschikkingen (PV+Bsbm)		0
Aantal incidenten		2



4

Stikstofcrisis: einde nog niet in zicht

Heb ik voor deze ontwikkeling een natuurvergunning nodig? Wat is extern salderen? Kan ik stikstofrechten uit het verleden claimen? Ook in 2022 kregen onze adviseurs veel van deze vragen.

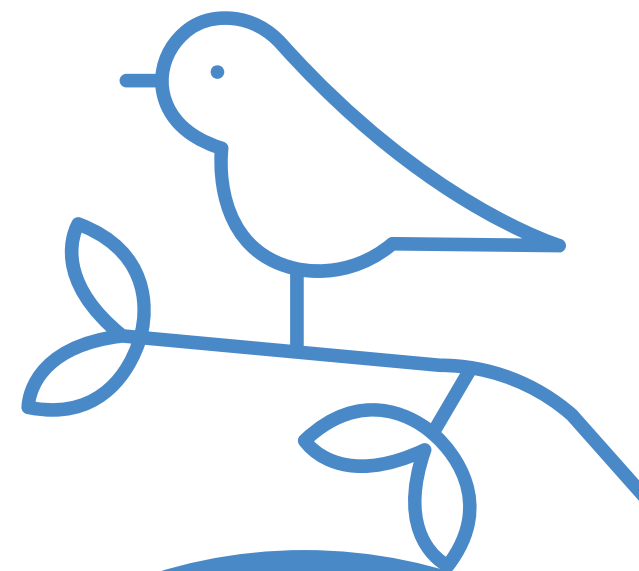
Het is al lang bekend dat veel stikstofneerslag schadelijk is voor de natuur. Nu onomstotelijk vaststaat dat de emissie op de aangewezen Natura 2000 gebieden (veel) te hoog is heeft het kabinet de taak om deze neerslag te verminderen. Gezien de ernst van het probleem heeft dit in rap tempo geleid tot aangepast beleid, nieuwe wet- en regelgeving en vergunningen, drempelwaarden en geactualiseerde, complexe tools voor het be-eiken van stikstofemissie.

Overall waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt (nieuwbouw, herinrichting van een woonwijk, vervangen van de riolering of het organiseren van een evenement) is het verplicht te onderzoeken of er stikstofdepositie (neerslag) plaatsvindt op een Natura 2000 gebied. In ons werkgebied liggen meerdere natura 2000 gebieden (duingebied Kennemerland en Veen- weidegebieden in Waterland).

Emissie van stikstof ontstaat onder andere bij verbranding van fossiele brandstoffen van motorvoertuigen en bouwmachines. De nadelige effecten

hiervan op de natuur dienen bepaald te worden en getoetst of er toestemming nodig is in het kader van de Wet Natuurbescherming. Met behulp van de Aerius Calculator bepalen wij de stikstofdepositie van verschillende projecten.

De bouwvrijstelling gaf wat lucht in het dossier echter op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak in een zaak geoordeeld dat de bouwvrijstelling stikstof niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Nu de bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden lopen veel projecten weer stagnatie op. Gelet op de complexiteit en de vele vragen die op ons afkomen hebben wij in 2022 de formatie op dit dossier op basis van tijdelijke financiering uitgebreid. Ook in 2023 kunnen we hier gebruik van maken echter voor 2024 hebben wij aan onze deelnemers extra middelen gevraagd om dit dossier adequaat voor hen uit te voeren. Stikstof is dan ook met stip een milieurelevant milieuaspect geworden naast de al bekende aspecten als geluid, luchtverontreiniging en externe veiligheid. En het einde is nog niet in zicht.





5

Waterstof: IJmond in transitie



Energie-infrastructuur

De IJmond is in transitie. Het kabinet heeft het Noordzeekanaalgebied waar de IJmond onderdeel van uitmaakt als aangewezen als NOVI gebied (Nationale Omgevingsvisie) waar een transitie moet plaatsvinden naar duurzame energie en circulaire economie. De ambities voor wind op zee zijn groot en de IJmond is vanwege haar ligging en infrastructuur de regio waar de aanlanding en verdeling van de opgewekte elektriciteit gaat plaatsvinden. Wij merken nu al dat verschillende projecten op de bedrijventerrein stranden vanwege netcongestie. De komende jaren zal worden ingezet op het verzwaren van de bestaande energieverdeelstations en het zoeken naar ruimte voor nieuwe stations. In de IJmond havens, zo is verwachting, zullen de activiteiten in relatie met wind op zee toenemen. Wij verwachten een stroom aan vergunningaanvragen hiervoor. Daarnaast is er ook een ruimtevraag. Op dit moment wordt de voormalige averijhaven gesaneerd en na sanering worden omgebouwd tot energiehaven voor de windmolenassemblage. In 2022 hebben wij veel inzet gepleegd om de sanering binnen de daarvoor geldende regelgeving te laten plaatsvinden.

Met de voorgenomen activiteiten zal de druk op de schaarse ruimte en op het milieu in de IJmond verder toenemen.

Waterstof

Een ander gelijklopend spoor is de productie van waterstof. Waterstof speelt een cruciale rol in de verduurzaming van de industrie in het NZKG. Niet alle industriële processen in het NZKG zijn geschikt voor rechtstreekse elektrificatie, terwijl toch de ambitie en de noodzaak bestaat om de huidige fossiele uitstoot terug te dringen. In 2022 heeft Tata Steel Nederland aangekondigd te kiezen voor waterstof voor het verduurzamen van haar productie. Een staalproductieproces op basis van waterstof door Tata Steel Nederland fungeert als vliegwiel voor andere waterstofprojecten in de regio en daarbuiten. De productie van waterstof vraagt nieuwe fabrieken / installaties om de groen geproduceerde elektriciteit te benutten om water om te zetten naar waterstof (elektrolyse).

Tata Steel | Groen Staal

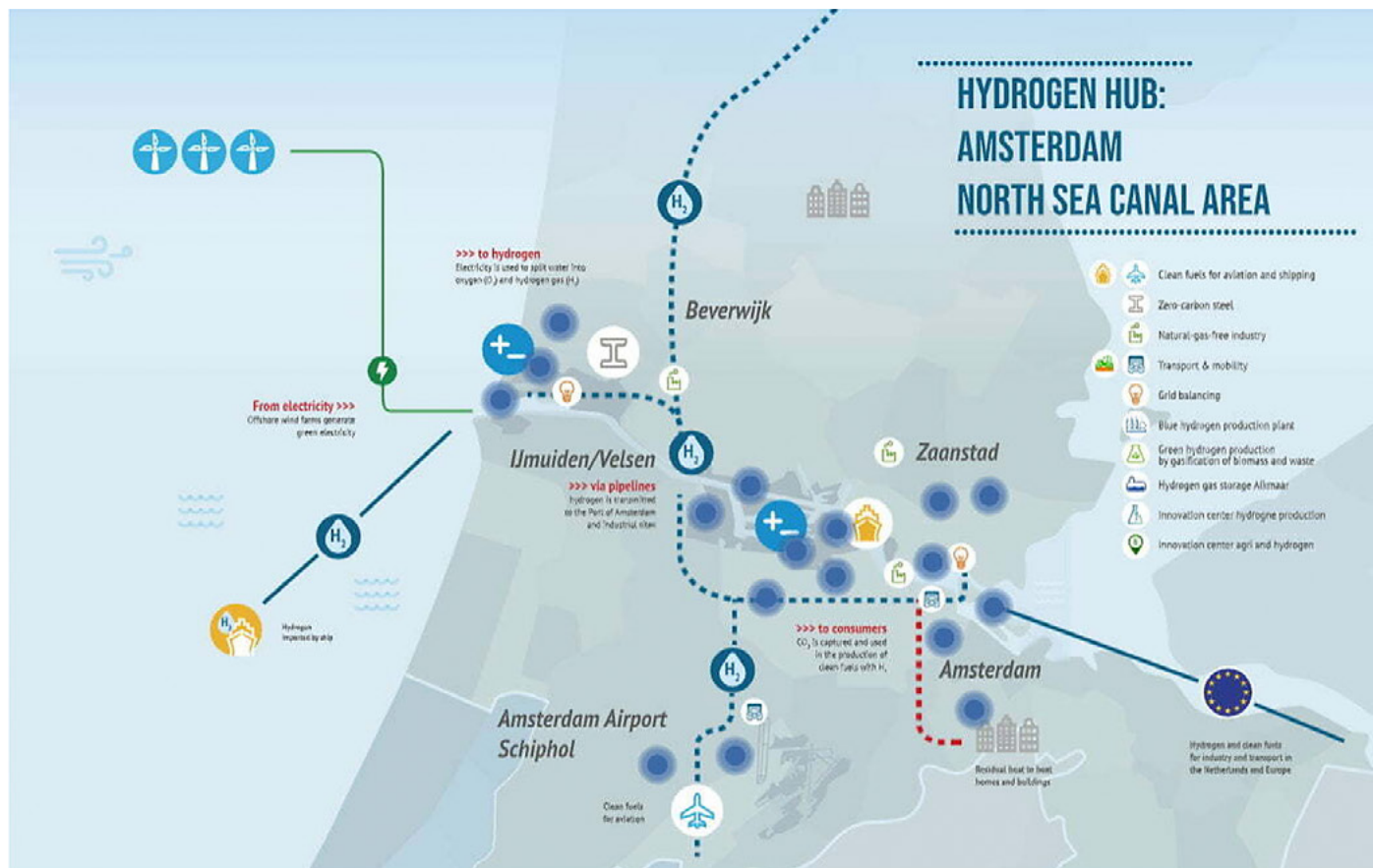
Tata heeft besloten haar productieproces te gaan aanpassen en te kiezen voor een alternatieve staalproductieroute via Direct Reduces Iron. Een route waarbij steenkool eerst door aardgas en uiteindelijk door duurzame waterstof wordt vervangen. De gehele duurzaamheidsopgave van Tata Steel onder de naam HeraCless loopt tot 2045. Het huidige proces van ijzerproductie met hoogovens, in combinatie met kooks- en gasfabrieken zal stapsgewijs worden uitgefaseerd.

De verwachting is dat in 2030 de eerste hoogoven en kooks- en gasfabriek worden gesloten.

De komende jaren zullen veel formele procedures moeten worden doorlopen om de ontwikkelingen mogelijk te maken en de wettelijke kaders hiervoor vast te stellen. Nu al wordt gekeken hoe procedures kunnen worden verkort (Rijksinpassingsplan voor de aanleg van de energieinfrastructuur *, Provinciaal inpassingsplan voor de realisatie Groen Staal Tata*).

Wij verwachten de komende jaren een stevige inzet te moeten plegen in onze rol als wettelijk adviseur voor onze deelnemers. Naast de plannen van Tata zal een veelheid aan activiteiten gaan plaatsvinden waarbij inzet wordt gevraagd van onze vergunningverleners en adviseurs.

Voorbeelden zijn vestiging van bedrijven Offshore wind, de nieuwbouw van transformatorstations en verdubbeling van capaciteit van bestaande stations in Beverwijk en Velsen.





6

ODIJmond blijft ook in 2023 scherp op ondermijning

Soms ziet u iets gebeuren wat een apart gevoel oproept. Bijvoorbeeld een onopvallende bestelauto die telkens op een vreemde tijd pakketten bezorgd. Of een ondernemer om de hoek met geblindeerde ramen waar eigenlijk nooit klanten komen.

Er is kans dat u hier getuige bent van ondermijnende activiteiten. Dit betekent dat criminelen gebruikmaken van plekken en activiteiten in de "bovenwereld". De aanpak van ondermijning is als het maken van een legpuzzel. Een afzonderlijk stukje geeft een stukje beeld. Pas als je de stukjes bij elkaar legt, vormt het een volledig beeld. Onze collega's zijn nauw betrokken bij de aanpak van ondermijning in ons werkgebied. Samenwerking tussen diverse overheidsinstanties is daarbij van groot belang.

Samenwerking is van groot belang

Naast de politie heeft vaak ook de gemeente, belastingdienst, arbeidsinspectie én omgevingsdienst belangrijke informatie als het om mogelijk criminele activiteiten gaat. Wanneer een verdenking van illegaal gedrag is, gaan we samen op pad. De politie mag pas optreden als er voldoende reden is. Wij hebben als toezichthouder altijd een reden om te controleren of een pand volgens bestemming gebruik wordt en of er milieubelastend werk gedaan wordt. Ons bezoek is dus altijd rechtvaardig. Dat hier rekening mee gehouden

moet worden, werd ook in 2022 duidelijk. In Gelderland werd een verdachte bij wie een drugs-lab was aangetroffen vrijgesproken. De politie ging als eerste maar binnen, terwijl op dat moment vanuit de politie daar geen aanleiding voor was.

Signalen delen tijdens lokale overleggen

In alle regio's binnen ons werkgebied vinden lokale ondermijningsoverleggen plaats. Als omgevingsdienst zijn we daar onderdeel van. Tijdens deze overleggen delen we signalen met elkaar. Elke instantie deelt de binnengekomen signalen en elke partner bekijkt wat daar bij hen over bekend is. Samen bespreken wij of wij in actie moeten komen. Signalen komen van oplettende inwoners of van collega's die tijdens gewone werkzaamheden vreemde situaties zien. Toezichthouders van de omgevingsdienst komen vaak op bedrijventerreinen. Wanneer zij iets vreemds zien, geven zij deze signalen door.

In actie met integrale controles

Vaak leiden signalen tot integrale controles waarbij diverse instanties betrokken zijn. Soms branchegericht, soms gebiedsgericht en soms ook gericht op een specifiek pand. Eens in de zo veel tijd controleren wij bedrijventerreinen. Daar controleren wij op het gebruik van een pand en is de politie mee om op te treden bij mogelijk criminele activiteiten.

In 2022 honderden panden bezocht

In 2022 hebben wij samen met partners honderden panden bezocht. Tijdens één integrale controle werden vijf professionele hennepplantages ontdekt en ontmanteld. Bij controles van opslagruimtes werd onder andere illegaal vuurwerk, sigaretten en drank aangetroffen. Daarnaast wordt veel illegale bewoning aangetroffen. Ook op milieugebied treffen we situaties aan die niet bij ons bekend zijn. Zoals nieuwe bedrijven met milieubelastende activiteiten, bijvoorbeeld opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Zo ontdekten we dat een voormalige melktank werd gebruikt voor opslag van diesel.



7

Controles op naleving Alcoholwet: jonge testkoper als geheim wapen



Om te kunnen controleren of horeca, slijters, sportkantines en supermarkten zich aan de Alcoholwet houden, hebben onze toezichthouders een geheim wapen.

Sinds de wetswijziging mag een minderjarige testkoper worden ingezet om alcoholhoudende drank te kopen.

Sinds 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet en geldt er een aantal nieuwe regels. Zo mogen supermarkten, slijterijen en webwinkels bijvoorbeeld tijdens prijsacties nog maar maximaal 25 procent korting geven op alcoholische dranken. En wederverstrekking, waarbij een meerderjarige alcohol koopt voor een minderjarige, is nu strafbaar gesteld. Op dit vergrijp staan flinke boetes.

ODIJmond controleert en adviseert

Voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Heemskerk, Uitgeest, Landsmeer, Oostzaan en Wormerland houdt ODIJmond toezicht op de naleving van de regels van de Alcoholwet. Voor Edam-Volendam en Zandvoort controleren wij ook op de inrichtingseisen. Bijvoorbeeld wanneer een ondernemer een nieuw horecabedrijf wil beginnen. Om een alcoholvergunning te kunnen krijgen, moet het pand voldoen aan allerlei zaken.

Wij controleren dan de afmetingen van de horecalokaliteit en of er aan de minimale plafondhoogte wordt voldaan. De inrichtingseisen waaraan men moet voldoen, staan beschreven in de Alcoholwet en het Bouwbesluit 2012.

Bij ons toezicht op de Alcoholwet, nemen wij vaak ook andere zaken mee. Dan wordt er bijvoorbeeld tegelijkertijd gecontroleerd op milieuregels en brandveiligheid. De mogelijkheid om verschillende controles in één keer te kunnen uitvoeren, is voor ons heel effectief werken. Ook geven wij waar nodig advies. Als er bijvoorbeeld maar één leidinggevende persoon op de Alcoholwetvergunning van een commercieel horecabedrijf staat, adviseren we meer personen op de vergunning te zetten. Anders houdt het in dat die ene persoon altijd aanwezig moet zijn als de horecazaak geopend is voor publiek.





8

**Verplicht
energielabel C
of beter
voor kantoorpanden**

Per 1 januari 2023 is het verplicht – volgens het Bouwbesluit – om voor uw kantoorpand een vastgesteld energielabel C of beter te hebben. Heeft u op deze datum geen vastgesteld energielabel C of beter? Dan mag u uw kantoorgebouw niet meer gebruiken. De verantwoordelijkheid voor het vaststellen van een energielabel ligt bij de pandeigenaar.

Het energielabel C of hoger voldoet bij de meerderheid niet

Landelijk blijkt dat van de in totaal 63.000 label C-plichtige kantoren circa 35% een label C of beter heeft. 12% heeft een label D of slechter en 53% heeft geen geldig energielabel. Er ligt dus een opgave. Deze opgave ligt vooral bij de kleine (particuliere) en private eigenaren/investeerders. Zij zijn vaak onvoldoende geïnformeerd over de labelplicht. Ook hebben zij te weinig kennis of bewustzijn over de te nemen maatregelen. Vaak weten de huurders niets van deze verplichting en spreken eigenaren daarom niet aan.

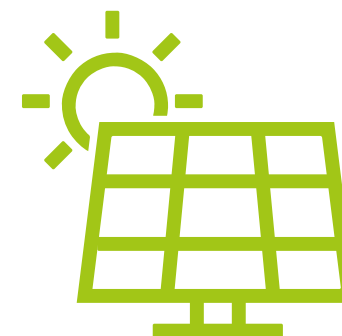
Energielabel C is met kleine aanpassingen vaak snel behaald

Door het toepassen van bijvoorbeeld ledverlichting (eventueel in combinatie met bijvoorbeeld daglichtafhankelijke regeling en enkele zonnepanelen), is het energielabel C relatief eenvoudig te bereiken. Voor een deel van de panden zijn wel ingrijpender maatregelen nodig (zowel in geld als

tijd) bijvoorbeeld als het gaat om (vormen van) isolatie.

Informatiecampagne en collectieve aanpak

Wij zijn daarom in het najaar van 2022 gestart een informatiecampagne over het energielabel. Hierin informeren wij kantooreigenaren over het energielabel. Hoe zij deze kunnen vaststellen of verhogen en hoe ons programma GreenBiz IJmond hen daarbij kan ondersteunen, naast ons reguliere toezicht.





9

Europese JTF-subsidie: vliegwielen duurzame ontwikkelingen IJmond



In 2022 is onder begeleiding van Vera van Vuuren van ODIJmond een Europese subsidie aangevraagd bij en toegekend door de Europese Unie van 58,5 miljoen euro.

Het geld wordt ingezet om een versnelling te maken in de energietransitie in de regio. Het moet de sociaal-economische gevolgen daarvan opvangen. Met geld uit het Just Transition Fund (JTF) wordt de groene economie van het mkb gestimuleerd.

Europese Green Deal

Het JTF komt voort uit de Europese Green Deal, die zorgt voor een klimaatneutraal Europa in 2050. Het is een financiële ondersteuning voor gebieden in Europa die ingrijpend worden getroffen door de overgang naar gebruik van duurzame bronnen, zoals in de IJmond. Naast een verbreding en modernisering van de plaatselijke economie, is het geld ook bedoeld voor ontwikkeling in infrastructuur en werkgelegenheid. Daarnaast krijgt de leefbaarheid en luchtkwaliteit in de IJmond een flinke groene impuls.

Verlies fossiele banen opvangen en begeleiding naar nieuw werk

Voor de IJmond zorgt de energietransitie voor verlies van fossiele banen in de (staal)industrie. Die industrie heeft een groot aandeel in de

regionale werkgelegenheid. Maar het leidt ook tot baanverlies in andere sectoren, bijvoorbeeld bij de hier gesitueerde energiebedrijven en papier- en cementindustrie. Maar ook bij industriële dienstverleners en toeleveranciers van deze bedrijven. Zij vormen gezamenlijk een belangrijk onderdeel van de banenmotor in de IJmond.

Daarnaast is er meer krapte en een toenemende kwalitatieve mismatch op de arbeidsmarkt, met name voor technisch en ICT-personeel. Dit fonds kan werknemers begeleiden naar nieuw werk. Er zijn andere type geschoolde werknemers nodig, zoals zonnepaneleninstallateurs voor de aanleg van duurzame zonneweides. Of in de ontwikkeling van waterstof als brandstof van de toekomst én het biedt medewerkers van een te sluiten cokesfabriek begeleiding naar nieuw werk, door omscholing naar een baan in een schone energietechnologie. Want voor al deze banen van de toekomst zijn goedgeschoolde mensen nodig.

Uitdaging voor mkb: kom met innovatieve en duurzame ideeën

Een ander innovatief, duurzaam idee is bijvoorbeeld de ontwikkeling van een op waterstof rijdende vrachtwagen. Of andere groene ontwikkelingen die veel energie of CO₂-uitstoot besparen. Met JTF kunnen ondernemers ook projecten indienen voor de offshore windmolenindustrie, waarbij technische bijstand nodig is. Het fonds wil fungeren als vliegwiel om ideeën voor duurzame ontwikkelingen extra aan te jagen.

Samenwerkingspartners

Provincie Noord-Holland en gemeenten Beverwijk, Castricum, Heemskerk, Uitgeest en Velsen hebben gezamenlijk een regioplan opgesteld, onder begeleiding van ODIJmond.



10 Wet Open Overheid

Inwerking treden Wet Open Overheid: zwaardere verplichting openbaarmaking

De informatie over het handelen van overheden moet eenvoudig en toegankelijk zijn. Zo ook voor ODIJmond. Met het in werking treden van de Wet Open Overheid (WOO) brengen wij onze digitale informatievoorziening op orde. Daarnaast richten wij onze werkprocessen en informatiesystemen in op het openbaar maken van documenten. Was de actieve openbaarmaking bij de Wet Openbaarheid Bestuur (WOB) nog een lichte verplichting, onder de WOO geldt een zwaardere verplichting worden waarbij concrete categorieën van openbaar te maken documenten worden aangewezen. Met het standaard actief openbaar maken van een groot aantal documenten zullen burgers eenvoudig inzicht hebben in besluitvorming.

WOO-verzoeken: Tata Steel, Circuit Park Zandvoort en Cocoa Olam te Wormer

In 2022 zijn wij gestart met de implementatie van de WOO. Wij hebben inzichtelijk gemaakt welke processen moeten worden aangepast. Vanuit de wet is er een verplichting voor overheidsinstanties tot het aanwijzen van een WOO-contactpersoon (coördinator). In eerste instantie was de gedachte dat we deze taak intern bij een bestaande functie konden inpassen echter als snel bleek dat dit geliet op de vele verzoeken niet realistisch is. In 2022 hebben wij onder andere verzoeken gehad over

de invulling van het wettelijk adviseurschap Tata Steel over de afgelopen twintig jaar, het circuitpark Zandvoort en dan specifiek de VTH-paragraaf en de Cacaofabriek Olam te Wormer naar aanleiding van een uitzending van het journalistisch onderzoeksprogramma van Pointer. Met name het verzoek rondom Tata heeft vele fte gevraagd.

Actieve openbaarmaking en extra formatieplaats

In 2023 maken we een start met het actief openbaar maken van milieu-informatie. In het kader van het Landelijke Interbestuurlijke Programma versterking Omgevingsdiensten hebben wij een subsidie gekregen om in eerste instantie al onze vergunningen actief openbaar te maken. Naar 2024 toe willen wij het proces en de coördinatie rondom de WOO verder versterken om aan de wettelijke verplichtingen van de wet te kunnen voldoen. Hiertoe hebben wij in onze begroting 2024 een extra formatieplaats gevraagd.

Overzicht besluiten op bezwaar en uitspraken extern in 2022

In 2022 hebben we iets minder zaken in bezwaar, beroep en hoger beroep afgerond dan in 2021. Dat hangt samen met een 16-tal besluiten ten aanzien van hetzelfde complex in 2021. Uiteraard gaat achter iedere zaak veel tijd en inzet van onze juristen schuil.

Richting 2023 gaan we ook uitsplitsen naar vergunningverlening en handhaving.

Verslag klachtafhandeling over 2022

Eerder vond geen verslaglegging plaats. Over 2021 voor het eerst. Uit artikel 9:12a van de Algemene wet bestuursrecht vloeit voort dat een bestuursorgaan ieder jaar verslag uitbrengt over het aantal geregistreerde klachten. Het verslag betreft dus op grond van dat artikel alleen klachten in de zin van Hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht. Het betreft dus geen milieuklachten.





11

Sociaal jaarverslag



11.1 Bedrijfsvoering en personeel

Wij hebben als doelstelling te blijven groeien naar een organisatie van professionals waarin een optimale dienstverlening centraal staat. In 2022 hebben we in de bedrijfsvoering aandacht besteed aan de volgende punten.

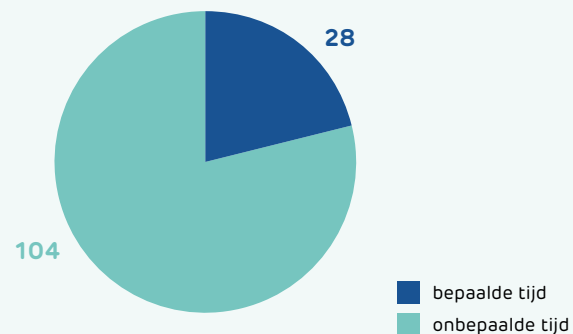
11.1.1 Instroom

Onze formatie bestaat op 1 januari 2022 uit 121 medewerkers die 110,82 FTE vertegenwoordigen (zonder correctie voor de generatiepactregeling). Gedurende 2022 zijn er 21 medewerkers in dienst getreden, waaronder de zes junior medewerkers omgevingsrecht. De flexibele schil van onze formatie is in figuur 1 weergegeven en is exclusief de stagiaires en inhuur.

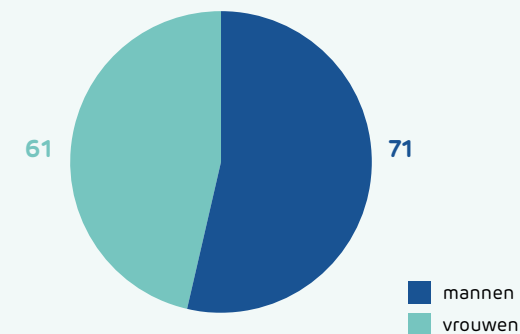
11.1.2 Doorstroom

Er zijn in 2022 zeven medewerkers uit dienst getreden. Twee medewerkers zijn met pensioen gegaan en de overige vijf medewerkers hebben een uitdaging elders gevonden.

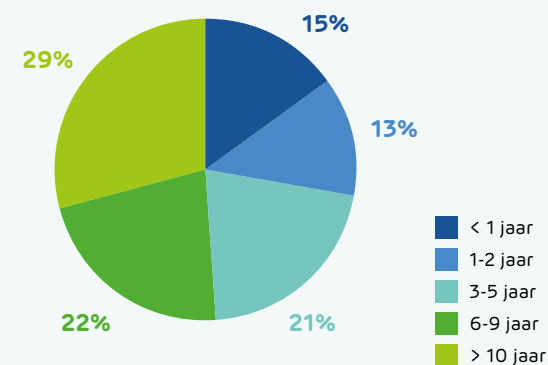
FIGUUR 1: verdeling naar dienstverband



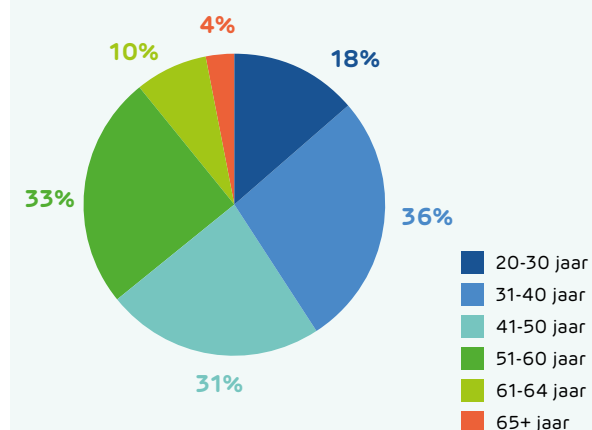
FIGUUR 2: verdeling naar geslacht



FIGUUR 3: verdeling naar dienstjaren



FIGUUR 4: verdeling naar leeftijd



11.1.3 Formatieoverzicht 2021

Formatie	Oorspronkelijke Begroting 2021	Gewijzigde Begroting 2022	Realisatie 2022
GR-formatie	60,6	60,6	59,71
Formatie overeenkomsten en (subsidie) projecten	30,6	30,6	33,9
Overheadformatie	21,9	21,9	26,3
Formatie Regeling Generatiepact	1,6	16	1,8
Totaal formatie	114,7	114,7	121,71

11.2 Opleiding en ontwikkeling

11.2.1 Stages en junioren

In 2022 hebben wij samen met OD NZKG ook een groep junior medewerkers omgevingsrecht opgeleid.

11.2.2 Week van de ontwikkeling | Groeispuurt

In september 2022 stonden twee weken in het teken van (persoonlijke) ontwikkeling en onder de werknaam 'Groeispuurt' zijn er diverse workshop georganiseerd waaraan iedere medewerker kon deelnemen. De week werd afgetrapt met een ontbijtsessie en een woord van welkom door de directeur. Vervolgens kon iedereen gedurende

twee weken op basis van zijn of haar inschrijving naar een workshops. Deze gingen over de volgende onderwerpen: persoonlijk leiderschap, financiële cijfers in beeld, werken in een gemeente, hoe zet ik sociale media in voor mij zelf en ODIJmond, schrijftraining B1-niveau, AVG en gebruik Datamask (anonymiseringstool), Wob wordt WOO, mindmappen en snellezen, JOIN (zaaksysteem), een kernwaardenspel en een workshop over psychosociale arbeidsbelasting. Aan aan het begin en einde van de dag waren er yogasessies, stoelmassages, bootcamp, fietstocht en wandeltocht voor de fysieke in- en ontspanning. Vanwege het succes organiseren we ook in 2023 een Groeispuurt.

11.3 Externe ontwikkelingen

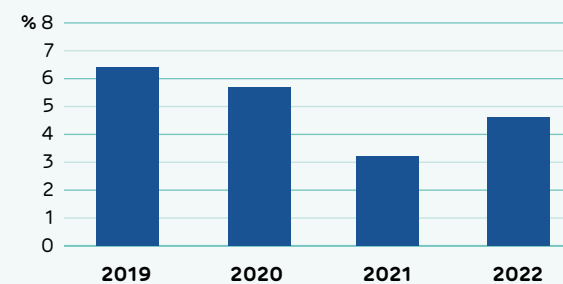
De CAO SGO liep af op 31 december 2022. Onderhandelingen tussen de gemeentelijke werkgevers en vakbonden zijn volledig vastgelopen. Om medewerkers tegemoet te komen in verband met de enorme inflatie is een eenmalige uitkering als enige akkoord gesloten. De uitkering bedraagt maximaal € 750 per FTE.

11.3.1 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Verzuimpercentage

Het verzuimpercentage over 2022 is 4,67%. Het aantal meldingen is 223 met een ziekmeldfrequentie van 1,90. Wij zien na een dalende trend weer een stijging in ons verzuim in het afgelopen jaar.

FIGUUR 5: verzuimpercentage



Dit komt vooral in het eerste kwartaal van 2022 door een nasleep van corona restklachten en de griepgolf van maart. Daarnaast hebben wij nog een paar langdurige verzuimgevallen gehad.

Het verzuimcijfer over de eerste drie kwartalen van 2022 voor openbaar bestuur en overheidsdiensten is 5,9% (bron CBS).

Arbeidsomstandigheden

Met het oog op de verhoogde AOW-leeftijd is het belangrijk om te kijken hoe wij als organisatie kunnen inzetten op duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van onze medewerkers. Daarom bieden wij onze medewerkers in 2022 een PMO (Preventief Medisch Onderzoek) aan om hen inzicht te geven in hun gezondheid en leefstijl en tips en adviezen ter verbetering hiervan. Ook eventuele problemen die te maken hebben met werk en gezondheid komen op deze manier aan het licht.

11.3.2 PMO (Preventief Medisch Onderzoek)

In mei en juni 2022 hebben wij door ArboNed een PMO laten uitvoeren onder onze medewerkers. Deze bestond uit een online vragenlijst en de mogelijkheid tot een fysiek onderzoek. Het doel is om een totaalbeeld te krijgen van mogelijke risicofactoren die van invloed kunnen zijn op de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit totaalbeeld en de analyse daarop, geeft onze organisatie, maar ook individuele medewerkers de kans om gericht actie te ondernemen.

Wij zijn blij dat een groot deel van onze medewerkers aangeeft tevreden te zijn bij ODIJmond. Van de 123 uitnodigingen, hebben 80 collega's de vragenlijst ingevuld en ingeleverd. Dat is 65%. De tabel hieronder geeft inzicht in een deel van de resultaten. De rapportage wordt gedeeld met de Ondernemingsraad en de aanbevelingen pakken wij op. De niet begrote lasten voor het PMO onderzoek dekken wij uit niet begrote baten.

11.4 Eigenrisicodragers WGA en ZW

Per 1 januari 2022 zijn wij eigenrisicodragers voor de WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeids-geschikten) en ZW (Ziektewet). Dit houdt in dat we 'vertrekken' bij het UWV en geen premie meer betalen aan de Belastingdienst. Vervolgens hebben we ervoor gekozen om de lasten zelf te dragen en een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met een gespecialiseerde partij. Om dit mogelijke risico te beheersen en in de toekomst af te dekken is een voorziening gevormd in de jaarrekening van 2022. In 2022 dekken wij de dotatie van deze voorziening door de premiekorting in de sociale lasten.

	ODIJmond	Landelijk gemiddelde
Tevredenheid binnen ODIJmond	84%	68%
Bevlogenheid	22%	22%
Burn-out klachten	1%	9%
Stressklachten	33%	35%

12

Financieel jaarverslag

PLAN

12.1 Mooie resultaten in een bevlogen jaar

Het financieel resultaat van 2022 is positief in vergelijking tot de begroting. Het afgelopen jaar was voor ons het jaar van ontwikkeling. Na bijna drie coronajaren waarin we gedwongen waren om op afstand te werken konden we dit jaar gelukkig weer vanaf onze kantoren werken.

Oorlog op Europese bodem zorgt voor een torenhoge inflatie

Op 24 februari 2022 is Rusland Oekraïne binnengevallen. Deze oorlog heeft grote impact. Mede hierdoor is de inflatie gestegen tot een recordhoogte. De stijgende energieprijzen werken in veel prijzen volledig door. Wij hebben een gasloos pand maar maken wel gebruik van stroom. Door stormschade zijn onze zonnepanelen tijdelijk buiten gebruik geweest. De reparatie heeft lang op zich laten wachten door de grote vraag naar zonnepanelen en het tekort aan monteurs. De inflatie heeft gezorgd voor een exorbitante stroomstijging en werkte voor ons door in een fikse na-verrekening van onze stroomrekening. De onderhandelingen voor een nieuwe cao zijn stukgelopen, het enige compromis was een eenmalige uitkering voor alle medewerkers in december.

Een jaar van ontwikkeling

Door de toenemende vraag van onze deelnemers naar extra taken blijft het een uitdaging om in deze krappe arbeidsmarkt personeel te werven. In september 2022 is (weer) een juniorentraject gestart. Intern opleiden van nieuwe collega's blijft ons onderscheidend vermogen. Dit jaar hebben we het taakaccent verlegt naar specialisatie op het gebied van Energie. Dit sluit ook aan bij de uitvoering van het energiebesparingsakkoord.

Bouwvergunningen

Onze activiteiten op het gebied van de uitvoering van vergunningen voor het bouwen stonden door de krappe arbeidsmarkt en de coronajaren ook onder druk. We voeren deze taak voor gemeente Zandvoort uit. We zijn er in geslaagd om nieuwe enthousiaste medewerkers te vinden en hebben een trainer in dienst genomen om collega's op te leiden. De inzet van de nieuwe collega's heeft snel zijn vruchten afgeworpen. Na de laatste coronagolf van begin 2022 is het dienstverleningsniveau weer snel op niveau gekomen. In de eerste maanden van 2022 is ook gewerkt aan een uitbreiding van onze dienstverlening aan gemeente Beverwijk. Sinds 1 juli 2022 verlenen we ook bouwvergunningen namens die gemeente.

Groeispurt ontwikkelingsweken

Daarnaast hebben wij na de zomer een 'week van de ontwikkeling' georganiseerd voor alle medewerkers. In deze periode, genaamd de Groeispurt, hebben we activiteiten georganiseerd op het gebied van vak-techniek, soft-skills, trainingen over onze kernwaarden en ook gezorgd voor sportieve activiteiten. Het doel hiervan was niet alleen om te ontwikkelen maar ook om te verbinden. Het was een succes en de plannen voor 2023 zijn al in volle gang. In de extra baten die wij uit een specifieke uitkering voor energiebesparing ontvangen zit naast een dekking voor personele lasten ook een dekking voor het opleiden van medewerkers.

Opleiden en veranderingen in wet- en regelgeving werken door in het verlofsaldo

Het opleiden en inwerken van nieuwe medewerkers drukt op de productiviteit van bestaande medewerkers. Hierdoor hebben veel medewerkers extra gewerkt om de uitvoering niet in het geding te laten komen. Deze extra inzet van onze collega's heeft geleid tot een groter verlofsaldo. Daarnaast zien wij dat de veranderende wet- en regelgeving impact heeft op de toename van ons verlofsaldo. Het extra verlof sparen vanuit de cao is verruimd. Daarnaast hebben veel medewerkers gebruik gemaakt van de uitbreiding van de mogelijkheden tot het nemen van betaald ouderschapsverlof en hierdoor hun recht op regulier verlof niet

opgenomen. De dekking van de uitkeringen van het UWV staan hier tegenover.

Wij zijn inhoudelijk gedreven mensen met een enorm hoog ambitieniveau als het gaat om het leveren van een maatschappelijke bijdrage. Dat is een groot goed dat ertoe heeft bijgedragen dat we het afgelopen jaar onze afspraken hebben gerealiseerd.

12.2 Controle jaarrekening door accountant

Conform het controleprotocol dat het algemeen bestuur op 26 oktober 2022 heeft vastgesteld, heeft de accountant de jaarrekening gecontroleerd op getrouwheid en rechtmatigheid en conform de richtlijnen van de verslagleggingsregels Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In november 2022 vond de interimcontrole plaats door de accountant. De uitkomsten zijn uitgewerkt in de managementletter.

12.3 Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Wij hebben in 2022 positief gerealiseerd resultaat van € 121.955 na de vastgestelde mutaties reserves. Dit is inclusief een onttrekking uit de reserves. Het resultaat is hoger dan de begroting 2022.

Europees PECS-project heeft resultaat opgeleverd

Het internationale project Ports Energy and Carbon Savings (PECS) is in 2022 opgeleverd. Dit project is onderdeel van het Interreg 2 Zeeën programma. Dit is een Europees programma met als doel een innovatief en duurzaam 2 Zeeën gebied (Engeland, Frankrijk, Nederland en België) waar natuurlijke bronnen beschermd zijn. Dit project is met een positief resultaat afgesloten.

Mede door de oorlog in Oekraïne is de inflatie op een historisch hoog niveau

De cao-onderhandelingen zijn vastgelopen maar de vakbonden en de werkgevers zijn wel een eenmalige uitkering overeenkomen. Deze hebben wij in december uitgekeerd. Incidentele baten uit extra aanvragen van onze deelnemers staan hier ter dekking voor. Vooral in de tweede helft van het jaar zien wij dit terug in onze lasten. Ons pand is gas-loos, maar wij hebben een fikse afrekening gekregen voor ons stroomverbruik. Deze last konden we dekken door projectbaten.

Verlofsaldo is toegenomen

In 2022 zien wij dat medewerkers meer gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheden tot ouderschapsverlof. Omdat dit tijdelijk van aard is en de arbeidsmarkt en inhuurmarkt zeer krap zijn, zien wij dat andere medewerkers minder verlof

opnemen. Het hybride en flexibel werken leidt tot het minder opnemen van (kort) verlof. Daarnaast maken medewerkers gebruik van het nieuwe spaarverlof. Wij hebben een voorziening voor boventallig verlof en het verplichte spaarverlof. Het resultaat van deze ontwikkelingen is dat ons verlofsaldo in 2022 verder is gegroeid. De uitkeringen die wij hebben ontvangen het UWV staan hier deels ter dekking voor.

Het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP)

De aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP). Binnen dit programma werken Rijk, provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen om concrete stappen te zetten ter verbetering van het stelsel. Het is voor het eerst dat omgevingsdiensten een plek aan deze bestuurlijke tafel hebben. Doel van het IBP is om te komen tot een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving en het voorkomen van milieuschade in plaats van het achteraf te moeten herstellen. De deelnemende partijen onderschrijven dat omgevingsdiensten hierin een essentiële rol moeten spelen. Dit geldt niet alleen voor de uitvoering van de VTH-taken, maar ook voor de aanpak van grote maatschappelijke transitieopgaven als energietransitie, stikstofopgave, woningbouwopgave, klimaatadaptatie en circula-

riteit. Het programma heeft een looptijd van twee jaar (2022 – 2024) waarbij in 2023 de projecten worden vormgegeven, inclusief de bijbehorende financiële middelen.

Partner in de energietransitie

Wij controleren bedrijven en instellingen op het treffen van energiebesparende maatregelen. Bedrijven zijn wettelijk verplicht om maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering (stimulering). Daarop sluit het initiatief van Provincie Noord-Holland aan.

De impact van de wet WGR

Door de wetwijziging van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen moeten wij onze gemeenschappelijke regeling aanpassen. In 2022 zijn we in samenwerking met onze deelnemers gestart met dit traject. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van externe adviseurs, deze lasten zijn door incidentele baten gedekt. De uitvoering van de wijziging van onze gemeenschappelijke regeling loopt door tot in 2023.

12.4 De resultaten van ons programma

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de gemeenschappelijke regeling op de vergadering van 19 juli 2023.

Programma Milieu en leefomgeving	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Totaal baten	12.009.492	11.992.950	13.403.287
Totaal directe lasten	9.351.393	9.076.681	10.155.862
Overhead	2.689.700	2.947.868	3.161.423
Saldo van baten en lasten	- 31.600	- 31.600	86.003
Toevoeging aan reserves	-	-	-
Onttrekking aan reserves	31.600	31.600	35.952
Resultaat	-	-	121.955

12.5 Begrotingsrechtmatigheid

De overschrijding van de totale baten en lasten ten opzichte van de begroting leidt conform de begroting per saldo tot een positief saldo van baten en lasten. De baten zijn direct gerelateerd en passen binnen bestaand beleid. Na de begroting dotaties en het vrijvallen van bestemmings-reserves, resteert een positief saldo. Het AB en DB ontvangen iedere vier maanden een rapportage en zijn daarmee geïnformeerd over onder- en overschrijdingen. Het bestuur geeft hiermee ook zijn instemming met de overschrijdingen. Er zijn geen overschrijdingen op de lasten die op basis van de rechtmatigheidsregels als onrechtmatig gekwalificeerd kunnen worden. De posten in het overzicht van baten en lasten worden hierna toegelicht.

12.6 Resultaatbestemming

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de Gemeenschappelijke regeling (GR) op de vergadering van 19 juli 2023.

12.7 Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
BATEN	2022	2022	2022
GR-bijdragen	€	€	€
Gemeente Beemster	142.349	-	-
Gemeente Beverwijk	1.080.548	1.004.341	1.004.341
Gemeente Bloemendaal	149.042	96.787	96.787
Gemeente Edam-Volendam	248.591	168.685	168.685
Gemeente Haarlem	1.369.960	1.454.487	1.454.487
Gemeente Heemskerk	639.611	560.454	560.454
Gemeente Heemstede	158.451	97.787	97.787
Gemeente Landsmeer	84.665	59.417	59.417
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	112.889	964.456	964.456
Provincie Noord-Holland	-	115.116	115.116
Gemeente Oostzaan	78.664	57.349	57.349
Gemeente Purmerend	348.922	287.076	287.076
Gemeente Uitgeest	259.443	232.593	232.593
Gemeente Velsen	1.976.362	1.854.540	1.854.540
Gemeente Waterland	131.140	92.921	92.921
Gemeente Wormerland	155.944	120.896	120.896
Gemeente Zandvoort	159.055	122.068	122.068
GR-bijdragen	7.095.633	7.288.973	7.288.973

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
BATEN	2022	2022	2022
overdracht vorige pagina	€	€	€
GR-bijdragen	7.095.633	7.288.973	7.288.973
Dienstverleningsovereenkomsten en (subsidie)projecten	4.863.859	4.653.977	6.008.021
Overige baten	50.000	50.000	106.293
TOTAAL BATEN	12.009.492	11.992.950	13.403.287



Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
LASTEN	2022	2022	2022
Personele lasten	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.322.540	8.795.501	8.920.011
Werving & personeelsbeleid	8.500	8.500	29.571
Inhuur derden	175.000	370.284	401.007
Scholing & employability	180.000	180.000	247.462
Overige personeelslasten	180.000	210.000	204.532
Subtotaal personele lasten	8.866.040	9.564.285	9.802.583
Kapitaalslasten			
Afschrijvingslast Gebouw	65.300	65.300	65.260
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	88.000	88.000	92.930
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	4.000	4.000	203
Afschrijvingslast ICT	82.500	125.000	85.040
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
Subtotaal kapitaalslasten	254.230	296.730	259.793



Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
LASTEN	2022	2022	2022
overdracht vorige pagina	€	€	€
Subtotaal personele lasten	8.866.040	9.564.285	9.802.583
Subtotaal kapitaalslasten	254.230	296.730	259.793
Overige bedrijfslasten			
PZ-zaken/ salarisadministratie	35.000	35.000	31.886
Organisatieontwikkeling	10.000	10.000	14.583
Accountants- en advieskosten	35.000	35.000	74.230
Huisvestingskosten	258.000	258.000	312.041
Facilitaire kosten	25.000	25.000	27.267
ICT-kosten	346.000	346.000	311.160
Handhavingskosten	12.500	37.500	46.516
Algemene kosten	299.000	299.000	290.888
Bankkosten	1.100	1.100	1.007
Subtotaal overige bedrijfslasten	1.021.600	1.046.600	1.109.580
Externe projectkosten	1.899.222	1.116.935	2.142.840
Nagekomen lasten	-	-	2.186
Vennootschapsbelasting	-	-	302
TOTAAL LASTEN	12.041.092	12.024.550	13.317.284

12.8 Toelichting gerealiseerde baten en lasten

12.8.1 Grondslagen van resultaatbepaling

Het overzicht van baten en lasten is opgesteld met in achtneming van het BBV. De kosten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn. Afschrijvingen geschieden tijdsevenredig, op basis van de verwachte economische levensduur. Op aanschaffingen in het verslagjaar wordt evenredig afgeschreven.

12.8.2 Resultaat projecten

Op de dienstverlening, buiten de GR takenpakketten, is een positief resultaat gerealiseerd. De projectbaten zijn hoger dan de begroting. Voorbeelden van niet-begrote dienstverlening betreffen de uitbreiding van dienstverlening van de taakuitvoering van bouw- en woningtoezicht en lichte vergunningverlening bouw voor gemeente Beverwijk, de uitvoering van energiebesparing en detacheringen ten behoeve van deelnemers of andere organisaties. Het projectresultaat is hoger dan de begroting 2021. Dit komt met name doordat er na het vaststellen van de begroting een aantal projecten zijn gestart die direct ter dekking staan van onze formatie.

12.8.3 Overige opbrengsten

In 2022 is een zeer kleine renteopbrengst ontvangen. Er is geen gebruik gemaakt van deposito's. De overige baten voor 2022 bestaan uit de vergoeding voor de informatievoorziening aan makelaars en de vrijval van een internationaal project. Deze vergoeding is hoger dan de begroting

12.8.4 Salarissen en sociale lasten

De totale salarissen en sociale lasten geven de kosten weer van medewerkers die in deze verantwoordingsperiode bij ons werkzaam zijn, van zowel de kernformatie als de projectformatie. De kernformatie wordt ingezet om de uitvoeringsprogramma's voor de deelnemende gemeenten en de provincie uit te voeren. De salarissen en sociale lasten zijn hoger dan begroot.

In 2022 hebben wij ingezet op toezicht op energiebesparing voor bedrijven. Hiervoor ontvangen wij voor vier jaar incidentele baten uit een specifieke uitkering. Een van de voorwaarden voor deze specifieke uitkering is het aantrekken van vaste formatie. Omdat in deze arbeidsmarkt het zeer moeilijk is om ervaren medewerkers aan te trekken zijn wij in 2022 weer een opleidingstraject gestart voor inspecteur omgevingsrecht. Ervaren medewerkers hebben wij de kans aangeboden zich te specialiseren op het gebied van energie.

12.8.5 Overige personeelslasten

De post scholing en employability is hoger dan begroot. Deze overschrijding is te verklaren door een extra opleidingstraject. Daarnaast investeren wij veel in de ontwikkeling van onze medewerkers. Dit is nodig om competent te blijven aan de complexe uitvoering van ons werk. Daarnaast erkennen wij dat het bieden van opleiding en ontwikkeling onderscheidend is in deze uitdagende arbeidsmarkt. Door de coronapandemie hebben wij gezien dat opleidingen werden uitgesteld, deze inhaalslag zien wij terug in 2022. De werving- en selectiekosten zijn fors hoger dan begroot, deze ontwikkeling past bij de uitdagende arbeidsmarkt. De extra lasten zijn gedekt uit incidentele baten.

12.8.6 Kapitaallasten

De kapitaallasten dalen incidenteel ten opzichte van onze begroting. In 2021 hebben wij al onze hardware vervangen en zijn we gestart met de migratie naar Microsoft 365. In 2020 hebben wij onze wagenpark vervangen en in 2022 uitgebreid. Wij willen hierbij een voorbeeldfunctie vervullen en hebben gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark. Hierdoor is er ten opzichte van de begroting een daling in de kapitaallasten en een stijging in de overige bedrijfskosten. In 2022 hebben wij geïnvesteerd in toezicht in de lucht in de vorm van een drone en nieuwe bureau stoelen voor onze medewerkers. Ook is het meubilair van enkele van onze vergaderzalen vernieuwd.

12.8.7 Overige bedrijfslasten

Het totaal van de overige bedrijfslasten is, voor aftrek van de doorbelasting aan projecten, hoger dan de begroting. In het kader van verandering in de rechtmatigheidsverantwoording hebben wij een onderzoek laten doen naar onze fiscale rechtmatigheid. In verband met de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de impact op onze gemeenschappelijke regeling hebben wij advies ingewonnen. Hierdoor zijn de advieskosten hoger dan begroot. Vanwege de enorme inflatie hebben wij een fikse afrekening van ons stroomverbruik gehad. De groei van onze organisatie werkt ook door in de toenemende behoefte om te overleggen, de coronapandemie heeft het gebruik van digitaal overleggen versneld. Om te voldoen aan de vraag naar kleine vergaderruimte voor kleine groepen en digitale overleggen zijn wij een proef gestart met verplaatsbare vergaderruimten. Als deze bevallen willen wij deze in 2023 aanschaffen. Hierdoor kunnen wij flexibel inspelen in de vraag naar werken en ontmoeten op ons kantoor.

De kosten voor licenties zijn hoger door groei van het aantal applicaties. De handhavingskosten zijn gestegen omdat wij niet alleen investeren in onze medewerkers maar ook in techniek.

Deze incidentele kosten dekken wij uit een incidentele stijging van onze projectbaten en een daling van de kapitaallasten door de transitie van bezit naar gebruik.

12.9 Nagekomen baten en lasten

De nagekomen baten en lasten welke niet worden begroot, hebben in 2022 betrekking op de afrekening van verplichtingen die hoger zijn uitvallen dan verwacht.

12.10 Onvoorzien

Er is geen post onvoorzien begroot en daarom ook niet verantwoord in de jaarrekening.

12.11 Toelichting op de overheadkosten

Specificatie overhead	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Personele lasten	1.539.670	1.678.182	1.873.202
Overige personele lasten	132.100	201.257	155.118
Afschrijvingen	157.300	157.300	158.394
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
ICT (afschrijving + overige)	170.600	196.100	159.930
Overige bedrijfslasten	675.600	700.600	798.419
Totaal	2.689.700	2.947.868	3.161.423

De berekening van zowel de overheadformatie als de overheadkosten is conform de BBV-vernieuwingen. De overheadformatie ten opzichte van de totale formatie is 21% op basis van FTE.

Met de groei van onze organisatie groeit onze overhead mee. Wij hebben meer capaciteit op de afdeling HR. Om te blijven investeren in de kwaliteit van onze data hebben wij aan onze uitvoerende cirkels secretaresses toegevoegd.



13

Inter- bestuurlijk toezicht



13.1 Uitvoering en handhaving

Artikel 10.6 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht vereist dat jaarlijks inzicht wordt gegeven in een aantal aspecten ten behoeve van de uitvoering en handhaving. Deze aspecten zijn hieronder in een tabel opgenomen

	Controles (milieu)	Inspecties niet in orde	Bestuurlijke sancties	Processen verbaal / BSBm	Klachten	Bezwaar en beroep (milieu) - besluit in stand	Bezwaar en beroep (milieu) - besluit niet in stand
Beemster	94	36	x	x	7	x	X
Beverwijk	158	74	3	3	114	x	x
Bloemendaal	69	22	1	x	43	1	x
Edam-Volendam	60	21	x	x	38	x	1
Haarlem	554	216	5	2	188	x	x
Heemskerk	112	52	2	1	28	x	x
Heemstede	58	22	x	1	63	x	x
Landsmeer	60	17	x	x	9	1	x
Oostzaan	105	21	3	x	41	x	x
Purmerend	34	14	x	1	9	x	x
Uitgeest	60	29	1	2	30	x	x
Velsen	274	84	6	1	156	x	x
Waterland	51	11	1	x	11	x	x
Wormerland	179	13	2	x	153	1	x
Zandvoort	66	10	x	3	151	1	x
PNH	8	5	x	x	x	x	x

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2 Management rapportage: Kwaliteitscriteria | zelfevaluatie

13.2.1 Generieke deskundigheidsgebieden

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
1.	Casemanager Deze activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.						
2.	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening Deze activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.						
3.	Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - alleen klasse I en eenvoudig II De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbesteede organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
3.	<p>Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - alleen klasse II</p> <p>De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.</p>						
3.	<p>Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - klasse I, II en III algemeen</p> <p>De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.</p>						
3.	<p>Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - klasse I, II en III binnen de sector proces-industrie</p> <p>De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.</p>						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
3.	Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - klasse I, II en III binnen de sector agrarisch De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.						
3.	Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - klasse I, II en III binnen de sector afval De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.						
3.	Vergunningverlening milieu (Bal + omgevingsplan) - alleen klasse I, II en III De activiteiten 1 t/m 7 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kern-activiteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse 1, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III. Activiteit 8 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over minimaal één medewerker die de deskundigheid heeft die nodig is voor activiteit 7.						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
4.	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening - alleen eenvoudige situaties De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.						
4.	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening - een of meerdere complexe situaties De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.						
5.	Toezicht en handhaving milieu - klasse I en eenvoudige klasse II De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.						
5.	Toezicht en handhaving milieu - klasse I, II en III algemeen De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.						
5.	Toezicht en handhaving milieu - klasse I & II & III procesindustrie De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
5.	<p>Toezicht en handhaving milieu - klasse I & II & III agrarisch</p> <p>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.</p>						
5.	<p>Toezicht en handhaving milieu - klasse I & II & III afval</p> <p>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.</p>						
5.	<p>Toezicht en handhaving milieu - klasse III Seveso-inrichtingen</p> <p>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Het is aan het bevoegd gezag om de portefeuille aan milieubelastende activiteiten te beoordelen (probleemanalyse) en te bepalen welke milieubelastende activiteiten vallen onder klasse I, klasse II eenvoudig, klasse II complex en klasse III.</p>						
6.	<p>Toezicht en handhaving bodem - eenvoudige saneringen</p> <p>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving. Bij eenvoudige saneringen.</p>						
6.	<p>Toezicht en handhaving bodem - complexe saneringen</p> <p>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving. Bij eenvoudige saneringen.</p>						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
6.	Toezicht en handhaving bodem - complexe saneringen De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving. Bij eenvoudige saneringen.						
7.	Toezicht en handhaving groene wetgeving De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de toezicht en handhaving.						

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.2 Juridische deskundigheidsgebieden

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
8.	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						
9.	Behandelen juridische aspecten handhaving <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						
10.	Behandelen juridische aspecten buitenplanse omgevingsplanactiviteit <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.</i>						
11.	Ketentoezicht <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						
11.	Ketentoezicht <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						
11.	Ketentoezicht <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						
12.	Buitengewone opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving <i>De activiteiten moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten van de Omgevingswet die bij het bevoegd gezag thuishoren.</i>						

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.3 Specialistische deskundigheidsgebieden: accent bouwen

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
13.	Bouwfysica - alleen eenvoudige situaties <i>De activiteiten 1 t/m 10 kunnen worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over het deskundigheidsgebied '2. Vergunningverlening bouwen en ruimte ordening' of '4. toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening'. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.</i>	■	■	■	■	■	■
13.	Bouwfysica - een of meerdere complexe situatie <i>De activiteiten 1 t/m 10 kunnen worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende organisatie beschikt over het deskundigheidsgebied '2. Vergunningverlening bouwen en ruimte ordening' of '4. toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening'. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.</i>	■	■	■	■	■	■
13.	Bouwfysica	■	■	■	■	■	■
14.	Brandveiligheid <i>De activiteiten 1 t/m 11 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Een medewerker op Hbo-niveau beoordeelt bij de intake per geval of er sprake is van een complexe of eenvoudige situatie.</i>	■	■	■	■	■	■
14.	Brandveiligheid	■	■	■	■	■	■
15.	Constructieve veiligheid <i>De activiteiten 1 t/m 6 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied.</i>	■	■	■	■	■	■
16.	Bouwakoestiek <i>Vervallen, deels opgegaan in deskundigheidsgebied 21 Geluid.</i>	■	■	■	■	■	■
17.	Sloop en asbest <i>De activiteiten kunnen ook uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over het deskundigheidsgebied '4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening'.</i>	■	■	■	■	■	■

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.4 Specialistische deskundigheidsgebieden: accent milieu

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
18.	Afvalwater (indirecte lozingen) <i>Activiteiten kunnen uitbesteed worden mits overheid over het deskundigheidsgebied toezicht en handhaven milieu beschikt en minimaal één medewerker met de deskundigheid voor afvalwater.</i>						
19.	Bodem, bouwstoffen en water <i>Activiteiten 2 en 3 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over de deskundigheidsgebieden '2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening', '4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening', '6. Toezicht en handhaving bodem' en '11. Ketentoezicht'.</i> 1. Onderhouden, gebruiken en toegankelijk maken van informatie uit een Bodeminformatie-systeem (BIS).						
19.	Bodem, bouwstoffen en water 2. Ondersteunen en adviseren in het kader van vergunningverlening en toezicht en handhaving, waaronder: a. laten uitvoeren, begeleiden bij en toetsen/controleren van bodemonderzoek/ lozingsonderzoek; b. beoordelen bodem beschermende voorzieningen (indien van toepassing: m.b.t. lozingsonderzoek); c. uitvoeren van het grondstromenbeheer in het kader van de betreffende bodemregelgeving in het Ow-stelsel; d. beoordelen (aanvragen) grondwateronttrekking, verlenen van de vergunning; e. beoordelen (aanvragen) bodemenergiesystemen; f. beoordelen bodemsanering (noodzaak en plan), bodemonderzoek laten uitvoeren. 3. Adviseren in het kader van een eenvoudig 'afwijkingsbesluit'; beoordelen bodemkwaliteit vanuit een oogpunt van volksgezondheid.						
19.	Bodem, bouwstoffen en water 4. Adviseren in het kader van een complex 'afwijkingsbesluit'; beoordelen geohydrologische situatie in relatie tot beoogde functie, beoordelen effecten van beoogde functies op waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid.						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
20.	<p><i>De activiteiten voor externe veiligheid moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Activiteit 5 wordt bij voorkeur door bovenregionale samenwerkingsverbanden en/of gespecialiseerde bureaus uitgevoerd. Dit geldt ook voor activiteit 6, omdat een relatief groot en ruimtelijk complex grondgebied nodig is om met voldoende frequentie het grote aantal verschillende typen situaties te kunnen beoordelen:</i></p> <p>Externe veiligheid 1.Vaststellen EV-situatie op basis van de EV-regelgeving in het Ow-stelsel en Basinet (relatie kunnen leggen tussen risicobronnen en ruimtelijke situatie en ontwikkelingen en vice versa).</p>						
20.	<p>Externe veiligheid 2.Inbrengen aspecten externe veiligheid in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving en Ruimtelijke Ordening 3. Het bijhouden van de EV-situatie (risicokaart, Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)).</p>						
20.	<p>Externe veiligheid 4.Toetsen ontvankelijkheid QRA en het beoordelen van het resultaat van een QRA.</p>						
20.	<p>Externe veiligheid 5.Uitvoeren van risicoberekening in het kader van EV-regelgeving in het Ow-stelsel (Safeti-NL, RBM-II, LPG-rekentool, CAROLA), bepalen aandachtsgebieden en groepsrisico's.</p>						
20.	<p>Externe veiligheid 6.Advisering ten aanzien van aandachtsgebieden en voorschriftengebieden.</p>						
21.	<p>Geluid (milieu- en bouw) <i>De activiteit 7 moet binnen de overheid uitgevoerd worden. Activiteiten 1 t/m 6 en 10 en 11 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over de deskundigheid nodig voor activiteiten 8 en 9.</i></p>						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
22.	<p>Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van initiatieven) <i>De activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over deskundigheid voor activiteiten 1 en 2.</i></p> <p>1. Beoordelen of er sprake is van een bijzondere omstandigheid "groen en ecologie" in het kader van aanvragen, meldingen of informatieverstrekkingen voor initiatieven.</p>						
22.	<p>Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van initiatieven) 2. Uitzetten en beoordelen van ecologisch onderzoek. 3. Uitvoeren van ecologisch onderzoek.</p>						
23.	<p>Groen en ecologie (vergunningverlening natuur) <i>De activiteiten 1 en 2 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. Het betreffen kernactiviteiten die bij het bevoegd gezag thuishoren. Activiteit 3 kan worden uitbesteed aan een marktpartij, mits de uitbestedende overheidsorganisatie beschikt over minimaal één medewerker die beschikt over de deskundigheid voor activiteit 2.</i></p> <p>1. Beoordelen aanvragen voor omgevingsvergunningen voor Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten (al dan niet in de vorm van "advies met instemming").</p>						
23.	<p>Groen en ecologie (Vergunningverlening natuur) 2. Uitzetten en beoordelen van ecologisch onderzoek in het kader van vergunningverlening natuur. 3. Uitvoeren ecologisch onderzoek in het kader van vergunningverlening natuur.</p>						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
24.	<p>Luchtkwaliteit & geur</p> <p><i>De activiteit 4 moet binnen de overheid uitgevoerd worden. Zonder de benodigde deskundigheid voor deze activiteit is het niet goed mogelijk om werkprocessen op een juiste manier uit te voeren en het werk van externen te beoordelen. Activiteiten 1 t/m 3, 5 en 6 kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.</i></p> <p>1. Bepalen of een onderzoek verplicht of noodzakelijk is (o.a. p basis van de luchtkwaliteitsregeling in het Ow-stelsel), en zo ja het kunnen bepalen welk rekenmodel van toepassing is. 2. (Laten) uitvoeren van luchtonderzoeken met toepassing van het NNM a. inventariseren en controleren van invoergegevens; b. bewerken van gegevens en databestanden; c. bewerken van de berekeningsresultaten.</p>						
24.	<p>Luchtkwaliteit & geur</p> <p>3. Het uitvoeren van luchtonderzoeken met behulp van complexe rekenmodellen (juiste input leveren en output genereren). 4. Het beoordelen en interpreteren van rapportages (van interne of externe adviseurs) en daarover adviseren in het kader van de vergunningverlening, handhaving en het nemen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. 5. Het beoordelen van geurrapportage.</p>						
24.	<p>Luchtkwaliteit & geur</p> <p>6. Het uitvoeren van emissiemetingen en geuronderzoeken.</p>						

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.5 Specialistische deskundigheidsgebieden: accent ruimtelijke ordening en duurzaamheid

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
25.	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte <i>De activiteiten 2 t/m 4 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden.</i>						
	1. Opstellen stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.						
25.	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte 2. Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid.						
25.	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte 3. Opstellen van richtlijnen en kaders voor stedenbouwkundige en inrichtingsplannen. 4. Beoordeling extern gemaakte stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.						
26.	Kostenverhaal gebiedsontwikkeling en planeconomie <i>De activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.</i>						
	1. Opstellen, adviseren over de besluitvoering en het uitvoeren van plannen m.b.t. grond-exploitaties. 2. Opstellen van haalbaarheidsanalyses, exploitatiebegrotingen, varianten afwegingen, rendementsberekeningen, begrotingen voor projectontwikkeling etc. 3. Beoordelen van de effecten van de -kostenverhaal-regelgeving in het Ow-stelsel en opstellen effectrapportages.						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
27.	<p>Cultuurhistorie <i>De activiteiten 1 t/m 5 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden. De overige activiteiten kunnen uitbesteed worden aan een marktpartij.</i></p> <p>1. Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van monumenten, cultuurhistorie in omgevingsplannen, beschermde stads- en dorpsgezichten en archeologie. 2. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische, monumentale en archeologische waarde 3. Toetsen aan de cultuurhistorische waarde uit het omgevingsplan, en de RO-regelgeving in het Ow-stelsel. 4. Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning. 5. Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.</p>						
27.	<p>Cultuurhistorie</p> <p>6. Adviseren ten aanzien van omgevingsvergunningaanvragen (activiteit wijzigen monument, slopen beschermd stads- en dorpsgezicht), cultuurhistorische aspecten in het kader van de omgevingsvergunning (activiteit bouwen, aanleggen en afwijken omgevingsplan), cultuurlandschappelijke aspecten in het kader van de omgevingsvergunning en handhaving. 7. Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische waarden en cultuurhistorisch onderzoek, ruimtelijke analyse, bouwhistorisch onderzoek en waardenstellingen: interpreteren van waarden. 8. Toetsen van de aanvraag aan de erfgoed-regelgeving in het Ow-stelsel, cultuurhistorische aspecten uit het omgevingsplan (niet zijnde archeologisch), technische uitvoeringsvoorschriften voor monumenten en aan de doelstelling van het instrument bescherm gezicht en het ter bescherming strekkend omgevingsplan en ruimtelijk kwaliteitsbeleid. 9. Maken van cultuurhistorische analyses en waardenstellingen ten aanzien van monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurhistorische aspecten (landschap en bebouwing) in het omgevingsplan en vertalen naar ruimtelijke uitgangspunten. 10. Opstellen van voorschriften voor de omgevingsvergunning en inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.</p>						

		Opleiding	Ervaring	Kennis	Frequentie	Aantal	Gemiddelde
27.	<p>Cultuurhistorie</p> <p>11. Adviseren ten aanzien van archeologische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen, toezicht en handhaving. 12. Beoordelen van archeologisch onderzoek en waardenstelling in het kader van de omgevingsvergunning. 13. Toetsen van aanvraag omgevingsvergunning aan de hand van vastgelegde archeologische verwachtingswaarden in het omgevingsplan, en overige RO-regelgeving in het Ow-stelsel. 14. opstellen van voorschriften voor de omgevingsvergunning en inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep. 15. Maken van archeologische analyses en waardenstellingen en het vertalen van archeologische (verwachtings)waarden naar ruimtelijke uitgangspunten.</p>						
28.	<p>Energiebesparing en duurzaamheid</p> <p><i>De activiteiten 1 t/m 4 moeten binnen de overheid uitgevoerd worden.</i></p> <p>1. Inbrengen (specialistische) aspecten energie en duurzaamheid in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving</p>						
28.	<p>Energiebesparing en duurzaamheid</p> <p>2. Beoordelen van energiebesparingsplannen en energieaudits. a. Beoordelen van alternatieven voor erkende maatregelen energiebesparing b. Beoordelen plan van aanpak uitvoeren (erkende) maatregelen 3. Onderzoek naar en advisering over terugverdientijd van maatregelen die niet als erkende maatregelen zijn aangemerkt.</p>						
28.	<p>Energiebesparing en duurzaamheid</p> <p>4. Opstellen (branchegericht) toezichtprogramma energie en projectmatige aanpak energiecontroles.</p>						

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.6 Procescriteria: vergunningverlening

	Milieu	Bouwen	Ruimtelijke ordening	Gemiddeld
Rapportage en evaluatie				■
Verantwoording van prestaties, mensen en middelen	■	■	■	
Probleemanalyse voor vergunningverlening (inclusief het afhandelen van meldingen)	■	■	■	
Vergelijking en auditing	■	■	■	
Strategisch beleidskader				■
Prioriteitenstelling en meetbare doelstellingen voor vergunningverlening	■	■	■	
Operationeel beleidskader				■
Strategie en basiswerkwijze vergunningsverlening	■	■	■	
Beleid ruimtelijke ordening t.a.v. vergunningverlening	■	■	■	
Objectieve criteria voor beoordelen en beslissen over omgevingsvergunning	■	■	■	
Planning en control				■
Borging personele en financiële middelen	■	■	■	
Uitvoeringsprogramma vergunningverlening en handhaving	■	■	■	
Organisatorische condities	■	■	■	
Kwaliteitsborging	■	■	■	
Vorbereiden				■
Protocollen en werkinstructies voor vergunningverlening	■	■	■	
Interne en externe afstemming	■	■	■	
Protocollen voor communicatie, informatiebeheer en informatie-uitwisseling	■	■	■	
Uitvoeren				■
Uitvoering ondersteunende voorzieningen voor vergunningverlening en toezicht & handhaving	■	■	■	
Monitoren				■
Monitoring	■	■	■	

Legenda	
■	voldoet
■	voldoet deels / wordt aan gewerkt
■	niet van toepassing
■	uitbesteed

13.2.7 Procescriteria: toezicht en handhaving

	Milieu	Bouwen	Ruimtelijke ordening	Gemiddeld
Rapportage en evaluatie				■
Verantwoording van prestaties, mensen en middelen	■	■	■	■
Probleemanalyse voor toezicht en handhaving	■	■	■	■
Vergelijking en auditing	■	■	■	■
Strategisch beleidskader				■
Prioriteitenstelling en meetbare doelstellingen voor toezicht en handhaving	■	■	■	■
Operationeel beleidskader				■
Nalevingsstrategie (of interventiestrategie volgens Programmatisch handhaven) toezicht en handhaving	■	■	■	■
Toezichtstrategie	■	■	■	■
Sanctiestrategie	■	■	■	■
Gedooagstrategie	■	■	■	■
Planning en control				■
Borging personele en financiële middelen	■	■	■	■
Uitvoeringsprogramma vergunningverlening en handhaving	■	■	■	■
Organisatorische condities	■	■	■	■
Kwaliteitsborging	■	■	■	■
Vorbereiden				■
Protocollen en werkinstructies voor toezicht en handhaving	■	■	■	■
Interne en externe afstemming	■	■	■	■
Protocollen voor communicatie, informatiebeheer en informatie-uitwisseling	■	■	■	■

	Milieu	Bouwen	Ruimtelijke ordening	Gemiddeld
Uitvoeren				
Uitvoering ondersteunende voorzieningen voor vergunningverlening en toezicht & handhaving				
Monitoren				
Monitoring				

13.3 Uitvoeringskader

In 2018-2019 hebben de colleges van onze deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland waar Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) de VTH-taken op het gebied van het basistakenpakket en milieu voor uitvoert vastgesteld. Daarmee is een meerjarige prioritering aangebracht in deze taken.

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen tot een doel. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken op dit gebied om wat het resultaat daarvan is in de buitenwereld (*outcome*). Dit betekent minder sturing op aantallen en producten, en meer op kwaliteit en effect. Om dit meetbaar te maken dienen de concrete prestaties die geleverd worden om de gewenste resultaten te realiseren geduid te worden (outputcriteria). Wel kunnen bijvoorbeeld kengetallen gekoppeld worden aan een product om kwaliteitsborging te creëren zoals in de bijlagen van het 'uitvoeringsprogramma 2022'. Hieronder leest u de stand van zaken ten aanzien van de doelen uit het beleidskader VTH-milieu Omgevingsdienst IJmond 2019-2022. Het gaat hier om de kwalitatieve stand van zaken. Deze volgt uit de wijze waarop de doelen zijn geformuleerd. Wij sturen jaarlijks bij op het behalen van deze doelen.



13.3.1 Eindrapportage doelen

Met de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het werkgebied draagt Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) bij aan het bereiken en in stand houden van een veilige en duurzame fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

Indicator	Toelichting
<p>ODIJmond heeft zicht op de milieubelastende bedrijvigheid en activiteiten in haar werkgebied en de risico's die daarmee samenhangen.</p>	<p>Over het algemeen kan gesteld worden dat zowel overheidspartijen, ondernemers en inwoners graag met ODIJmond samenwerken, dan wel de uitvoering van taken en afhandeling van vragen en verzoeken door ODIJmond als proactief, begrijpelijk en deskundig worden getypeerd. Naast investeren in opleidingen en vaardigheden om de vereiste kennis en kunde van medewerkers op adequaat niveau te houden, zijn houding en gedrag belangrijke factoren waar aandacht aan wordt gegeven bij ODIJmond. De juiste houding en gedrag maken constructieve samenwerking mogelijk en maken de acceptatie en het begrip bij ondernemers en inwoners groter voor de belangen die ODIJmond beschermt bij haar taakuitvoering. Dat vertaalt zich binnen het VTH-spoor in een relatief laag aantal handhavingsbeschikkingen en bezwaar- en beroepzaken. Buiten het VTH-spoor zien we dit terug in onder meer succesvolle samenwerkingen als IJmond Bereikbaar en GreenBiz, in stimuleringsacties en in drukbezochte (online) voorlichtingsavonden over duurzame energie.</p>
<p>ODIJmond signaleert in een vroegtijdig stadium signalen die duiden op mogelijke risico's met betrekking tot de leefomgeving, zowel uit eigen inspecties als geluiden op landelijk of bovenregionaal niveau.</p>	
<p>ODIJmond stimuleert bedrijven tot het nemen van de eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van bescherming van de fysieke leefomgeving en inspireert tot het nemen van stappen die verder reiken dan het wettelijke vereiste minimum.</p>	

Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) levert vergunningen en maatwerk van hoog (adequaat) niveau, op basis van een zorgvuldige en transparante afweging van belangen met als resultaat beperking -en waar mogelijk terugdringing- van de milieudruk op de omgeving.

Indicator	Toelichting
<p>90% van de verleende vergunningen en afgegeven maatwerkvoorschriften houden stand in een evt. bezwaar- of beroepsprocedure.</p>	<p>Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures is in de periode 2019 tot heden beperkt geweest. Een reden hiervoor is waarschijnlijk dat een concept van het besluit met de aanvrager wordt besproken en aan de aanvrager wordt toegelicht. In de gevallen waarin het toch tot een bezwaar of beroep komt, houdt het merendeel van de vergunningen en maatwerkvoorschriften (>90%) stand.</p> <p>Het is in de periode 2019 tot heden nog niet volledig gelukt alle besluiten in het kader van een vergunningprocedure binnen de wettelijk gestelde termijn te nemen. Dit heeft vaak te maken met verschil van inzicht met de aanvrager over de typering van activiteiten, soms met het onvoldoende betrokken worden aan de voorkant van de procedure (in het geval van een aanvraag zonder vooroverleg) en regelmatig omdat aanvragen rijkelijk laat worden doorgezonden vanuit het loket waar de aanvraag initieel is ingediend. Aangezien voor nagenoeg alle procedures die wij voeren geen lex silencio positivo geldt, leidt het uit de termijn lopen van een aanvraag niet tot een van rechtswege verleende vergunning. De inzet blijft erop gericht in de voorfase van een vergunningprocedure afstemming te zoeken en zo de procedure soepel te kunnen doorlopen. Indien zicht op legalisatie bestaat, wordt gekeken of voor de periode tot aan het verlenen van de vergunning een gedoogbeschikking tot de mogelijkheden behoort. Op die wijze kunnen de aangevraagde activiteiten gereguleerd plaatsvinden.</p> <p>Vrijwel de meeste vergunningen voor de inrichtingen waarop wij toezien zijn actueel. Het aantal vergunningen dat ouder is dan tien jaar is inzichtelijk. Van deze vergunningen heeft actualisatie geen spoed in verband met de milieurelevantie van de activiteit(en) of de ontwikkeling(en) binnen het betreffende bedrijf. Deze vergunningen worden geactualiseerd op het moment dat de noodzaak zich daartoe aandient, of ruimte bestaat binnen het werkpakket. Dit is overeenkomstig de vergunningsstrategie.</p> <p>Met het digitaal inzichtelijk maken van de milieubelasting van (vergunde) activiteiten in een gebied, afgezet tegen andere omgevingsfactoren, is de afgelopen jaren reeds voorgesorteerd op de komst van de Ow. Deze informatie biedt de basis voor de, door de gemeenten, op te stellen omgevingsvisies en omgevingsplannen en een integrale benadering van de fysieke leefomgeving.</p>

Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) levert vergunningen en maatwerk van hoog (adequaat) niveau, op basis van een zorgvuldige en transparante afweging van belangen met als resultaat beperking -en waar mogelijk terugdringing- van de milieudruk op de omgeving.

Indicator	Toelichting
<p>Alle besluiten in het kader van een vergunningprocedure worden tijdig (binnen de maximale wettelijke termijn) genomen en waar mogelijk uiteraard versneld.</p> <p>Het vergunningenbestand is actueel (onder meer ten aanzien van de Best Beschikbare Technieken, landelijke en lokale beleidsmatige kaders);</p> <p>Vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet is inzichtelijk welke vergunningen in stand blijven en mogelijk aanpassing behoeven, dan wel waar maatwerkvoorschriften opgesteld dienen te worden in verband met vervallen van de vergunningplicht.</p>	

Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) bereikt door toezicht en handhaving bewustwording van de geldende regelgeving met als effect een verhoogde mate van naleving van die regelgeving en vermindering van het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken.

Indicator	Toelichting
<p>In 90% van de gevallen gaat binnen 2 weken na datum toezicht controle een brief uit naar degene op wie het toezicht zich richt.</p>	<p>ODIJmond heeft de mogelijkheden onderzocht om direct na de eerste toezicht controle, op het moment dat daarbij geen overtredingen worden geconstateerd, het toezicht rapport digitaal ter beschikking te stellen aan de gecontroleerde ondernemer. Dit zodat voor de ondernemer direct inzichtelijk dat aan de regelgeving wordt voldaan. Dit maakt op termijn het uitdoen van een papieren brief overbodig. De evaluatie heeft naar voren gebracht dat het wenselijk is om de keuze hierop bij degene die gecontroleerd wordt te laten. Daarmee wordt voldaan aan de wens van het klanttevredenheidsonderzoek van voorgaande jaren. Ondernemers hebben nu de keuze om een brief te ontvangen of het digitale toezicht rapport.</p> <p>Als de keuze is gemaakt voor een brief of er is sprake van een overtreding (er wordt dan altijd een brief verstuurd) wordt nog niet in alle gevallen die brief binnen twee weken na de controle verzonden. Dit wordt onder meer veroorzaakt doordat vaak nog documentatie moet worden nagezonden, of ruimte wordt gegeven de overtreding op te lossen alvorens een brief uitgaat (de betreffende overtreding wordt dan wel in de brief opgenomen met daarbij vermeld dat deze ongedaan is gemaakt).</p> <p>De afgelopen jaren is hard gewerkt aan de inrichting van een branchegerichte bibliotheek binnen Digitale Checklisten. De doelgroepen waarop wij toezien zijn onderverdeeld in branches, waarna per doelgroep een digitale checklist is opgesteld. Op basis van het gebruik van deze checklisten wordt een zich steeds verder verdiepend inzicht verkregen in hoe het naleefgedrag zich ontwikkelt. Het project dataloggers is een voorbeeld van de toepassing van deze methodiek. Ook in de ketenaanpak asbest, bodem en afval wordt op deze wijze gewerkt.</p> <p>Inmiddels wordt een groot deel van onze toezichtstaak programmatisch en risicogestuurd ingericht. Dit betekent dat we, voorafgaand aan de uitvoering, eerst een grondige analyse maken van een branche of problematiek. In die analyse kijken we waar de kans op niet-naleving het grootst is en welke oorzaken aan niet-naleving ten grondslag liggen. Op basis van die analyse bepalen we waar het toezicht zich op toespitst en van welk instrumentarium gebruik wordt gemaakt. We verantwoorden hierop in onze rapportagecyclus (Uitvoeringsprogramma-Bestuursrapportages-Jaarverslag). Onze aanpak is erop gericht toe te werken naar een heldere en eenduidige structuur.</p>

Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) bereikt door toezicht en handhaving bewustwording van de geldende regelgeving met als effect een verhoogde mate van naleving van die regelgeving en vermindering van het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken.

Indicator	Toelichting
	<p>Het percentage inrichtingen dat haar overtredingen met de eerste hercontrole beëindigde bedroeg in 2021 80% over het gehele werkgebied. Na de tweede hercontrole is ruim 91% van alle geconstateerde overtredingen opgelost. Bij minder dan 9% van de gevallen is een vooraankondiging last onder dwangsom of bestuursdwang noodzakelijk.</p> <p>Het aantal handhavingsbeschikkingen (last onder dwangsom of bestuursdwang) dat jaarlijks door ODIJmond wordt opgelegd is minimaal. Het merendeel van de geconstateerde overtredingen wordt opgelost voor de eerste hercontrole en een deel vervolgens voor de tweede hercontrole.</p> <p>In een aantal gevallen, van het toch al lage aantal handhavingsbeschikkingen dat wij opleggen, wordt bezwaar en soms ook beroep ingesteld. Van de uiteindelijk 45 handhavingsbeschikkingen die in 2021 zijn opgelegd is tegen ongeveer 15% bezwaar of beroep ingesteld. 80% hiervan houdt stand in een dergelijke procedure. Dit lijkt weinig maar betrof in de praktijk een zaak die daarmee op het al geringe aantal zaken het percentage drukt.</p>
<p>ODIJmond heeft inzicht in de verschillende doelgroepen binnen de geprioriteerde ketens en het risico van niet-naleving bij die betreffende doelgroepen.</p>	
<p>De doelen in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden geformuleerd volgens de methodiek van programmatisch en risicogestuurd handhaven. De dienst rapporteert over de voortgang en het resultaat hierop.</p>	
<p>Het percentage inrichtingen dat haar overtredingen met de eerste hercontrole beëindigt bedraagt 85%.</p>	
<p>Minimaal 95% van de afgegeven handhavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.</p>	
<p>In 90% van de handhavingsbesluiten die wordt verzonden wordt geen bezwaar gemaakt of beroep ingesteld.</p>	
<p>Minimaal 90% van de klachten wordt binnen twee weken afgehandeld.</p>	

Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) bereikt door toezicht en handhaving bewustwording van de geldende regelgeving met als effect een verhoogde mate van naleving van die regelgeving en vermindering van het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken.

Indicator	Toelichting
<p>Omgevingsdienst IJmond fungeert voor haar handhavingspartners als informatieknoppunt met betrekking tot regionale en regio-overschrijdende milieu- en gerelateerde problematiek.</p>	<p>ODIJmond verzamelt voor haar deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland zowel op landelijk, als op regionaal, niveau informatie om door te vertalen naar onze handhavingspartners. Hiermee zijn we een belangrijk informatieverzamelpunt en een belangrijke bron van informatie.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond initieert, ontwikkelt en trekt toezicht- en handhavingsprojecten in regionaal en bovenregionaal verband, steeds met oog voor de lokale problematiek.</p>	<p>ODIJmond is tot en met februari 2021 voorzitter geweest van het Vakberaad Handhaving onder OD.nl. Dit voorzitterschap is overgedragen aan de DCMR (Milieudienst Rijnmond). ODIJ neemt nog steeds deel aan dit Vakberaad waar alle 29 omgevingsdiensten in vertegenwoordigd zijn. Hierin wisselen informatiemakelaars van omgevingsdiensten, provincie, andere inspectiediensten en politie en justitie informatie uit. Ook zijn we voorzitter van het casusoverleg Noord-Holland en Utrecht op de keten asbest.</p>
<p>Omgevingsdienst IJmond maakt concrete afspraken met het OM, politie, ketenpartners en andere omgevingsdiensten over informatie-uitwisseling, samenwerking en afgestemd handelen en geeft hier uitvoering aan.</p>	<p>Onze collega's nemen deel aan de initiatiefgroep met andere omgevingsdiensten voor de ontwikkeling van VTH onder de Ow. Wij zijn de landelijk trekker voor verschillende branche-aanpakken zoals ZZS, tankstations en metaalrecycling. De uitvoering en afwegingen vinden daarbij steeds op regionaal en lokaal niveau plaats. Deze trekkersrol zie je ook terug in de opdracht verstrekt door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de BES-eilanden te ondersteunen met onze expertise op onder andere de branche-aanpak en daarbij behorende onderwerpen. Vanuit deze landelijke overleggen zorgt ODIJmond er onder andere voor dat projecten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd.</p>
<p>De informatie die Omgevingsdienst IJmond verzamelt, wordt verrijkt en kan op verschillende niveaus gebruikt worden, zowel in de sfeer van toezicht en handhaving, als ook gemeentelijke visie- en planvorming.</p>	<p>Aandachtspunt blijft een goede informatie-uitwisseling tussen verschillende omgevingsdiensten en ketenpartners onderling. De actualiteit van data is daarbij het voornaamste item. De AVG is hierin verankert door het hebben van een Functionaris Gegevens Bescherming.</p>
<p>De vergaring en verwerking van gegevens in het kader van de taken die Omgevingsdienst IJmond uitvoert, is AVG-proof.</p>	

13.3.2 Conclusie

Over het geheel genomen is de conclusie dat bovenstaande inzichten ten aanzien van de voortgang op de gestelde doelen, geen reden hebben gegeven om het beleid, de prioriteiten en/of de strategieën (zowel uitvoeringsbeleid als onderliggend handhavingsbeleid) bij te stellen. Is er deels voldaan aan een doel dan is dit toegelicht.

Omdat het vigerende beleidskader VTH – milieu 2019-2022 eind 2022 afliep is bovenstaande evaluatie mede gebruikt als input voor het opstellen van het nieuwe kader met daarin onze nieuwe doelstellingen.

Hieronder de overall conclusie van bovenstaande evaluatie per doel:

Aankomende jaren belangrijk om de gebiedsgerichte aanpak te behouden en verder uit te werken. Daarbij is de samenwerking met ketenpartners en het maken van gedegen analyses zeer belangrijk. Ook de focus meer verdelen over het gehele werkgebied is een punt van aandacht. Het werken aan de hand van thema's, bijvoorbeeld gezondheid en imago, is iets wat in de gesprekken met bestuurders vanuit deze aanpak is meegenomen.

Vanuit deze gesprekken, en ook vanuit de interne evaluatie, zijn de volgende thema's naar voren gekomen:

- Leefbaarheid
- Gezondheid
- Veiligheid
- Duurzaamheid
- Financiële risico's
- Bestuurlijke risico's

Zowel tijdens de interne evaluatie als de evaluatie met partners kwamen onderstaande prioriteiten naar voren:

- ZZS
- Ondernijning
- Afvalstoffen
- Afvalwater
- Energiebesparingsplicht
- Asbest
- Luchtkwaliteit
- Klachten
- Calamiteiten en incidenten
- (Verontreinigde) bodemlocaties

Deze prioriteiten, gekoppeld aan de thema's, vormen een belangrijk onderdeel van dit nieuwe beleidskader.

Digitale checklisten inzetten op het gebied van vernieuwend toezicht en in dit toezicht samenwerking met partners opzoeken is wenselijk. Ook kan deze manier van werken worden ingezet binnen bijvoorbeeld het energiebesparingsakkoord.

Deze manier van werken zal ook veel data opleveren die weer gebruikt kan worden in de analyses. Analyses liggen ten grondslag aan het risico-gericht- en informatie gestuurd werken en zijn daarmee een belangrijk onderdeel van de basis voor de beleidscyclus.

De media hierin betrekken, door vooraf berichtgeving te laten doen en achteraf een artikel te laten plaatsen, kan ook bijdragen aan een zo optimaal mogelijk resultaat. Het actueel hebben van het bedrijfsbestand is niet alleen voor het uitvoeren van toezicht en handhaving van belang maar ook voor gemeenten. Bij het opstellen van stikstofbeleid is dit bijvoorbeeld een belangrijke bron van informatie.

Om het gewenste niveau en efficiënte uitvoering van inspecties te behouden belangrijk om inzichtelijk te hebben welke inspecties door een integrale inspecteur uitgevoerd kunnen worden, wanneer de specialist in zicht komt en welke kennis en vaardigheden deze beide dienen te bezitten.

Op het gebied van ketens heeft ODIJmond veel expertise in huis. De komende vier jaar is er aandacht om de ketens van begin tot het eind aan te pakken dus van de kop tot aan de staart met een analyse die weer input is voor verdere acties/ programmering.

Belangrijk om met gemeenten af te stemmen wat ODIJmond door middel van haar signaalfunctie bij kan dragen aan de omgevingsproblematiek in de betreffende gemeenten.

In dit kader hoeft het onderwerp asbestdaken niet meer als prioriteit aangemerkt te worden. Het asbestdakenverbod is inmiddels van de baan omdat er door de eerste kamer niet is ingestemd met de wetswijziging Wet milieubeheer die het asbestdakenverbod mogelijk moest maken. Wel hebben zijn we voldoende voorbereid doordat we alle daken in kaart hebben en blijft asbest als keten een aandachtspunt.

De inzet van de datalogger vasthouden en verder uitwerken. Nu is deze inzet gekoppeld aan verwarming maar kan ook worden ingezet met betrekking tot koelen. Het verantwoorden van de resultaten van deze plaatsingen is ook een punt van aandacht, hier kan meer worden uitgehaald.

Op het gebied van energietransitie, klimaat-akkoord, energiebesparingsakkoord, circulaire economie, gezondheid en luchtkwaliteit zijn er veel ontwikkelingen die ook aan de werkzaamheden van ODIJmond raken. Belangrijk om hier in dit kader aandacht voor te hebben en handvatten te bieden om deze onderwerpen in de beleids-cyclus mee te nemen.

Wanneer de Ow van kracht wordt is ten tijde van het schrijven van dit kader nog niet bekend. Ten tijde van het schrijven van dit kader staat het in werking treden van deze wet gepland voor 1 januari 2024.

Het in werking treden van de Ow gaat niet alleen veel vragen van de medewerkers maar ook op het gebied van informatisering en automatisering. De systemen moeten geschikt worden gemaakt voor de Ow en het aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), het digitale loket dat de uitvoering van de Ow ondersteunt, is daarbij van groot belang.

Aangehaakt blijven bij landelijke prioriteiten is een belangrijk punt en ook kijken waar, op thema's die al eerder hebben gespeeld, doorgepakt kan worden.



Omgevingsdienst IJmond

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl

12 april 2023

www.odijmond.nl

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	08	Besluitnr	AB 2023-014
Datum vergadering	19 juli 2023	Van	J. Zandhuis directeur
Onderwerp	Programma indirecte lozingen HHNK		

Programma indirecte lozingen

Brief Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

In de brief van 1 juni 2023 aan het Algemeen B van ODIJmond wordt u geïnformeerd over het besluit dat op 24 februari door de stuurgroep van het programma indirecte lozingen is genomen.

De kern van het onderwerp

Voor de uitvoering van dit onderwerp is een stuurgroep indirecte lozingen opgericht, waarin vanuit alle betrokken gemeenten, de bestuurlijke trekkers via de vijf deelregio's zijn vertegenwoordigd. Daarnaast zitten in de stuurgroep de portefeuillehouder waterketen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de directies van provincie Noord-Holland, PWN, Rijkswaterstaat en de drie omgevingsdiensten Noord-Holland Noord, IJmond en Noordzeekanaalgebied.

De betrokken partijen achten het van belang dat er meer aandacht is voor de afvalwaterlozingen van bedrijven via de gemeentelijke riolering (de indirecte lozingen). De overwegingen die daaraan ten grondslag liggen zijn:

- De borging van een goede werking van de waterketen assets (riolering, transportstelsel, rioolwaterzuiveringsinstallatie) ter voorkoming van aantasting en hogere operationele kosten;
- De bescherming van de waterkwaliteit. Indirecte lozingen dragen voor een belangrijk deel bij aan de emissie van verontreinigende stoffen via de waterroute die schadelijk zijn voor de waterkwaliteit (o.a. de zeer zorgwekkende stoffen). Deze stoffen zijn zeer lastig uit het afvalwater te verwijderen, aanpak bij de bron is hierbij cruciaal.

Met dit programma leveren we een positieve bijdrage aan schoon en gezond water en daarmee ook aan de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water om in 2027 een goede waterkwaliteit te behalen.

Besluit door stuurgroep

De stuurgroep indirecte lozingen heeft daarom op 24 februari 2023 besloten om:

- In 2023 een pilot uit te voeren voor indirecte lozingen. Deze try-out pilot wordt gefinancierd met een subsidie vanuit het landelijke Interbestuurlijk Programma IBP-VTH en is aangemerkt als landelijk voorbeeldproject.

- Van 2024 tot en met 2026 een programma grip op indirecte lozingen uit te voeren. Dit programma wordt gefinancierd door de leden van de stuurgroep indirecte lozingen (gemeenten, het hoogheemraadschap, provincie, Rijkswaterstaat en PWN).

De uitvoering van zowel de try-out pilot als het driejarige programma ligt bij de omgevingsdiensten en het hoogheemraadschap. Dit programma betekent concreet een verbetering van de uitvoering van de wettelijke taken, waarvoor u als bevoegd gezag verantwoordelijkheid voor draagt. De stuurgroep indirecte lozingen heeft zich bereid getoond om voor het driejarige programma (2024-2026) de aanvullende kosten voor dit programma beschikbaar te stellen aan de omgevingsdiensten.

Mogelijkheden van extra toelichting door stuurgroep voorzitter

Als voorzitter van de stuurgroep indirecte lozingen wil ik u verzoeken om in uw eerstvolgende DB en/of AB vergadering van kennis te nemen van bijgevoegd voorstel. Tevens bied ik u aan om in uw eerstvolgende overleg een nadere toelichting te geven op het programma.

Try-out (pilot) uitvoering omgevingsdienst IJmond

In het programma onderscheiden we drie processtappen:

- Opstellen van een relevante bedrijvenlijst per omgevingsdienst (uitgevoerd in tertaal 1);
- Uitgangspunten bespreken om te bepalen hoe de VTH-taken opgebouwd kunnen worden (wordt uitgevoerd in tertaal 2);
- Het maken van een programmaopzet op basis van de bedrijvenlijst en de uitgangspunten (uitvoering gepland in tertaal 3).

Toelichting uitvoering try-out

Met de vertaling van de bedrijvenlijst, komen we tot een overzicht voor de benodigde (extra) inzet om de gewenste grip op indirecte lozingen te krijgen en deze te behouden voor de toekomst.

Een cruciaal onderdeel van het programma is het uitvoeren van een bemonstering bij/tijdens het toezicht op een bedrijfslozing. Daarmee wordt inzichtelijk of de lozing van het bedrijf voldoet aan de normen. Uitgangspunt is dat wij elk bedrijf uit de verfijningsselectie van het bedrijvenbestand gaan bemonsteren. Deze monsters analyseren we op de reguliere parameters, maar er wordt ook bemonsterd op Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Financiële consequenties

Financiering jaar 2023

De try-out (pilot) is gefinancierd door het Interbestuurlijk Programma IBP-VTH.

Financiering jaar 2024

Ten tijde van het opstellen van de kadernota en de begroting was het nog niet mogelijk om de verwachte inzet op capaciteit en de daarmee gemoeide externe kosten te kwantificeren omdat de uitkomsten van de try-out hier lijdend voor zijn. Wanneer de uitkomsten van de try-out bekend zijn, maken wij een impact analyse. Uit deze analyse volgt mogelijk een begrotingswijziging.

Deze taakuitvoering is van toepassing op de deelnemende gemeenten in de regio Zaanstreek-Waterland, Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest.

Voorgesteld besluit

1. Kennisnemen van deze memo en de brief van HHNK.
2. Kenbaar te maken of er behoefte is aan een extra toelichting door de voorzitter van de stuurgroep indirecte lozingen.
3. De impactanalyse naar aanleiding van de try-out te agenderen uiterlijk voor de laatste vergadering van het Algemeen Bestuur in december 2023.

Besluit: conform / aanhouden / afwijkend besluit

de voorzitter

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

J. Zandhuis



hoogheemraadschap
**Hollands
Noorderkwartier**

Omgevingsdienst IJmond
Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur
Postbus 325
1940 AH BEVERWIJK

Datum
1 juni 2023

Uw kenmerk

Contactpersoon
R.T. Bos

Dossiernummer
HHNK/21000402

Registratienummer
23.0656189

Telefoonnummer
+31725827210

Onderwerp
Programma indirecte lozingen

Geachte leden van het dagelijks en algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJmond,

De 28 gemeenten in de regio Noorderkwartier, het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en drinkwaterbedrijf PWN zijn aangesloten bij de Samenwerking Waterketen Noorderkwartier. Deze samenwerking bestaat uit de vijf deelregio's Noordkop, Westfriesland, regio Alkmaar, Zaanstreek-Waterland en Noord-Kennemerland Zuid. Dit betreft dus ook alle gemeenten die zijn aangesloten bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

In de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst 2021-2030 van dit verband is het onderwerp indirecte lozingen opgenomen. Voor de uitvoering van dit onderwerp is een stuurgroep indirecte lozingen opgericht, waarin vanuit alle betrokken gemeenten de bestuurlijke trekkers via de vijf deelregio's zijn vertegenwoordigd. Daarnaast zitten in de stuurgroep de portefeuillehouder Waterketen van het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de directies van de provincie Noord-Holland, PWN, Rijkswaterstaat en de drie Omgevingsdiensten Noord-Holland Noord, IJmond en Noordzeekanaalgebied.

De betrokken partijen achten het van belang dat er meer aandacht is voor de afvalwaterlozingen van bedrijven via de gemeentelijke riolering (de indirecte lozingen). De overwegingen die daaraan ten grondslag liggen zijn:

- De borging van een goede werking van de waterketen assets (riolering, transportstelsel, rioolwaterzuiveringsinstallatie) ter voorkoming van aantasting en hogere operationele kosten
- De bescherming van de waterkwaliteit. Indirecte lozingen dragen voor een belangrijk deel bij aan de emissie van verontreinigende stoffen via de waterroute die schadelijk zijn voor de waterkwaliteit (o.a. de zeer zorgwekkende stoffen). Deze stoffen zijn zeer lastig uit het afvalwater te verwijderen, aanpak bij de bron is hierbij cruciaal.

Met dit programma leveren we een positieve bijdrage aan schoon en gezond water en daarmee ook aan de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water om in 2027 een goede waterkwaliteit te behalen.

Hoogheemraadschap
Hollands Noorderkwartier
Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard
Stationsplein 136, 1703 WC Heerhugowaard

T 072-5828282
post@hnhk.nl
www.hnhk.nl

NL66 NWAB 0636 7537 78
BTW-nummer:
NL8113.36.487.B01
KvK 37161516



Datum
1 juni 2023

Tevens dragen we bij aan de doelstellingen van de kamerbrief van minister Harbers waarin hij water en bodem duidt als sturende principes.

De stuurgroep Indirecte lozingen heeft derhalve op 24 februari 2023 besloten om:

- In 2023 een pilot uit te voeren voor indirecte lozingen. Deze try-out pilot wordt gefinancierd met een subsidie vanuit het landelijke Interbestuurlijk Programma IBP-VTH en is aangemerkt als landelijk voorbeeldproject.
- Van 2024 tot en met 2026 een programma grip op indirecte lozingen uit te voeren. Dit programma wordt gefinancierd door de leden van de stuurgroep indirecte lozingen (gemeenten, het hoogheemraadschap, de provincie, Rijkswaterstaat en PWN)

De uitvoering van zowel de try-out pilot als het driejarig programma ligt bij de omgevingsdiensten en het hoogheemraadschap.

Dit programma betekent concreet een verbetering van de uitvoering van de wettelijke taken waarvoor u als bevoegd gezag verantwoordelijkheid voor draagt. De stuurgroep indirecte lozingen heeft zich bereid getoond om voor het driejarig programma (2024-2026) de aanvullende kosten voor dit programma beschikbaar te stellen aan de omgevingsdiensten.

Als voorzitter van de stuurgroep indirecte lozingen wil ik u verzoeken om in uw eerstvolgende DB en/of AB vergadering van kennis te nemen van bijgevoegd voorstel. Tevens bied ik u aan om in uw eerstvolgende overleg een nadere toelichting te geven op het programma.

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere uitwerking van het voorstel aan uw algemeen bestuur.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'M.A. Leijen', is positioned above the printed name and title.

M.A. Leijen
Portefeuillehouder Waterketen
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Bijlage: Voorstel aan het AB



Datum
1 juni 2023

Voorstel Algemeen Bestuur Omgevingsdienst IJmond

Voorstel

1. In te stemmen met de uitvoering van het programma "Grip op indirecte lozingen".

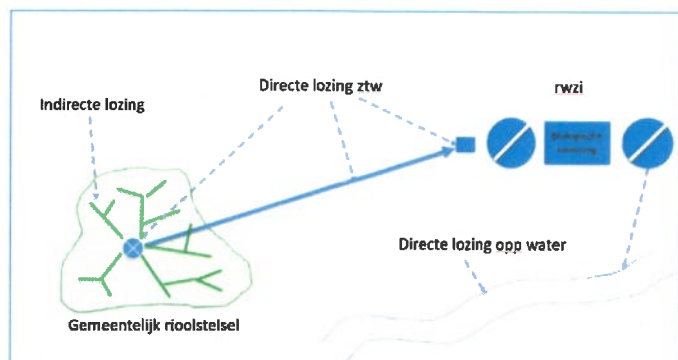
Toelichting op te nemen besluit

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJmond is bevoegd om een besluit te nemen over voorliggend voorstel.

Scope en achtergrond

Indirecte lozingen zijn lozingen die via de riolering op de afvalwaterketen komen. In dit kader hebben we het dan vooral over de bedrijfsmatige lozingen en niet over de lozing van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen. Zie voor de verduidelijking het bijgevoegde plaatje.

Indirecte en directe lozingen op de waterketen zullen via de rwzi een behandeling ondergaan en uiteindelijk ook als directe lozing van de rwzi op het oppervlaktewater terecht komen. De directe en indirecte lozingen op de waterketen zijn daarmee via de lozing van de rwzi van invloed op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.



Tot de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit (2008) en daarna de Waterwet (2009) lag de bevoegdheid voor indirecte lozingen bij het hoogheemraadschap. Vanaf 2009 is deze bevoegdheid overgegaan naar de gemeenten en voor de bijzondere lozingen (BRZO, RIE-4 en IPPC)¹ naar de provincie. Per 1 januari 2014 zijn omgevingsdiensten (OD) opgericht. De meeste gemeenten en provincies hebben deze taken vervolgens uitbesteed aan de OD.

¹ BRZO=Besluit risico's zware ongevallen, RIE-4=Richtlijn industriële emissies categorie 4 (chemische industrie), IPPC installatie=installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334)



Datum
1 juni 2023

Waarom een programma 'grip op indirecte lozingen'?

In 2027 dient de kwaliteit van het oppervlaktewater te voldoen aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water (KRW). In het deelstroomgebied Rijn-West zijn de emissies vanuit de rwzi's na de agrarische emissies de belangrijkste beïnvloedbare bron voor nutriënten². Voor veel andere stoffen, waaronder humane medicijnresten, zijn rwzi's de belangrijkste bron van verontreiniging. Alle 15 rwzi's in beheer van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voldoen op dit moment aan de huidige Richtlijn Stedelijk Afvalwater uit 1991.

In oktober 2022 heeft de EU een nieuwe Richtlijn Stedelijk Afvalwater gepubliceerd die de komende tijd zal worden vastgesteld en daarna ook in de Nederlandse wetgeving zal worden vastgelegd. De nieuwe EU Richtlijn Stedelijk Afvalwater laat zien dat de effluentnormen voor fosfaat en stikstof verder worden aangescherpt. Ook komen er aanvullende eisen ten aanzien van verwijdering van microverontreinigingen en stelt de richtlijn eisen ten aanzien van een extra zuiveringstrap voor het verwijderen van medicijnresten. Verder zet de richtlijn meer in op het principe dat de vervuiler dient te betalen voor de verontreiniging. Tevens is een nieuwe Richtlijn Prioritaire stoffen gepubliceerd en wordt gewerkt aan een actualisatie van de Richtlijn Industriële Emissies. Specifiek voor PFAS wordt momenteel gewerkt aan een aanpak wat concreet betekent dat de lozingsnorm voor PFAS door bedrijven hoogstwaarschijnlijk zal worden aangescherpt.

Voor het verbeteren van de waterkwaliteit is aanpak bij de bron cruciaal. Immers, wat niet in de afvalwaterketen wordt geloosd hoeft er ook niet op de rwzi te worden uitgehaald. Dit vraagt om meer grip op de indirecte lozingen.

Daarnaast ondervinden de gemeenten en het hoogheemraadschap door de bedrijfslozingen regelmatig problemen met vervuiling en aantasting van de riolering en een negatieve beïnvloeding van de werking van de rwzi. Dit leidt tot hogere operationele kosten (reiniging, herstel, extra energie voor de beluchting op de rwzi, etc.). Door meer grip te krijgen op de indirecte lozingen kunnen we deze negatieve effecten sterk reduceren.

Beschrijving van het programma indirecte lozingen

De partijen in de samenwerking waterketen Noorderkwartier (26 gemeenten in Noorderkwartier, het hoogheemraadschap en PWN) namen in juli 2021 het besluit om het onderwerp 'grip op indirecte lozingen' op te pakken. Indirecte lozingen zijn lozingen van bedrijven die via de riolering in de afvalwaterketen terecht komen en uiteindelijk via het effluent van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) op het oppervlaktewater uitkomen.

Voor dit project zijn de drie omgevingsdiensten (ODNZKG, ODNHN en ODIJ), RWS en de provincie Noord-Holland aangehaakt. Een stuurgroep fungeert als opdrachtgever en een projectteam voert het project uit. Het projectteam heeft voor het deelonderwerp capaciteit en budget een programma opgesteld met het doel om de taken op vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor indirecte lozingen te versterken.

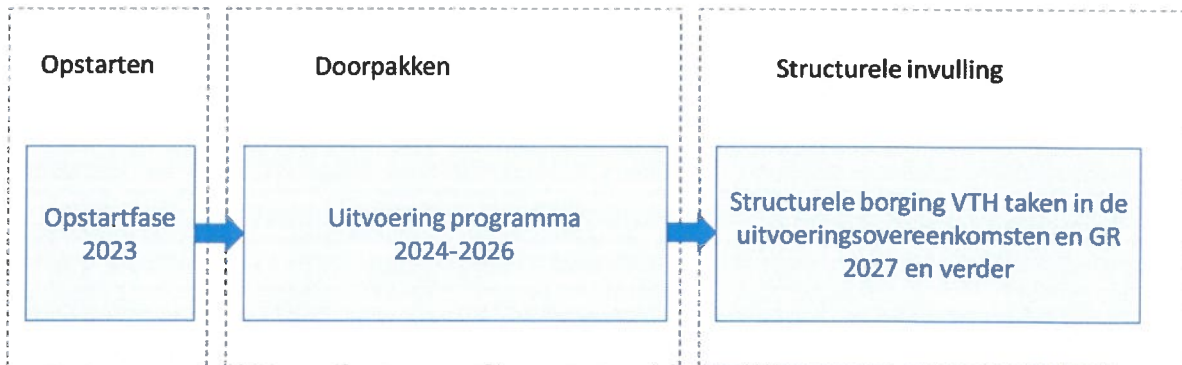
² Bron: Discussiestuk emissies rwzi Rijn-West tbv het regionaal ambtelijk overleg (RAO) Rijn-West (Harm Gerrits).



Datum
1 juni 2023

Planning

De stuurgroep indirecte lozingen heeft unaniem draagvlak getoond voor het verbeteren van de grip op indirecte lozingen. Het traject bestaat uit drie fasen: een opstartfase, uitvoering van een programma indirecte lozingen 2024-2026 en structurele inbedding.



Opstartfase (pilot) 2023

De omgevingsdiensten en het hoogheemraadschap voeren de opstartfase gezamenlijk uit. De financiering van de try-out pilot (opstartfase in 2023) komt van het interbestuurlijk programma versterking VTH taken (IBP).

Het hoogheemraadschap is in de opstartfase penvoerder voor het IBP.

De omgevingsdiensten en het hoogheemraadschap stellen de benodigde uren beschikbaar voor de uitvoering van de pilot en om vergunningverleners en toezichthouders te trainen. De kosten voor analyses van de watermonsters, de training van VTH medewerkers bij de omgevingsdiensten en de projectleider worden betaald uit de IBP subsidie.

Het resultaat van de pilot is een aangescherpte selectie van het bedrijvenbestand en duidelijker beeld van de benodigde middelen en inzet voor de uitvoering van het programma 2024-2026.

De uitvoering van het driejarig programma ligt bij de omgevingsdiensten die daarbij ondersteuning krijgen van het hoogheemraadschap. De omgevingsdiensten zijn ontstaan uit een gemeenschappelijke regeling en worden aangestuurd door het AB, bestaande uit bestuurders van de bevoegde gezagen waarvoor de omgevingsdienst de milieutaken uitvoert (gemeenten en in het geval van ODNZKG ook de provincie).

De betrokken partijen in de stuurgroep 'grip op indirecte lozingen' hebben op 24 februari 2023, afgesproken om gezamenlijk het driejarig programma uit te voeren en daarvoor de financiële middelen beschikbaar te stellen, waarbij de uitvoering via voorliggende voorstel aan de algemene besturen van de drie betrokken omgevingsdiensten wordt voorgelegd.

Met de OD's en het hoogheemraadschap worden afspraken gemaakt welke werkzaamheden worden uitgevoerd. De behaalde resultaten worden jaarlijks gezamenlijk gerapporteerd. In afwijking van de reguliere aansturing en financiering van de omgevingsdiensten en het hoogheemraadschap zijn nu ook andere partijen betrokken bij de financiering en dus ook de opdrachtverstrekking voor dit programma:

- De financiering voor het programma komt van de 26 gemeenten, provincie, HHNK, RWS, PWN en wijkt daarmee af van de reguliere financieringskanalen vanuit de bevoegde gezagen naar de omgevingsdiensten en van de reguliere middelen van het hoogheemraadschap. De



Datum
1 juni 2023

genoemde partijen treden daarmee op als opdrachtgevers voor de uitvoering van het programma. Daarmee ontstaat ook logischerwijs de verwachting dat de betalende partijen sturing willen krijgen over het resultaat van het programma. Immers de gelden worden ingezet met een specifiek doel ten aanzien van de beheersing van de indirecte lozingen om een positieve bijdrage te leveren aan de waterkwaliteit.

- De omgevingsdiensten vormen de uitvoerende partij die vanuit het programma extra middelen beschikbaar krijgen om een inhaalslag te maken op een onderdeel van hun huidige takenpakket, namelijk de indirecte lozingen. Qua aansturing en verantwoording over de uitvoering van hun taken loopt dit gewoonlijk via hun AB.
- Het hoogheemraadschap heeft bij de uitvoering van het programma een dubbele rol. Enerzijds financieren ze mede het programma als belanghebbende (als partij in de samenwerking waterketen), anderzijds zijn ze ook betrokken bij de uitvoering van het programma (via ondersteuning door de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, maar ook via technisch advies van de afdeling waterketen).

Voorstel voor de aansturing en organisatie van het programma

De omgevingsdiensten werken volgens een gemeenschappelijke regeling in opdracht van hun AB. De opdrachtgevers uit de stuurgroep 'grip op indirecte lozingen' stellen financiële middelen ter beschikking met het doel om die specifiek in te zetten op indirecte lozingen en stellen daarbij als randvoorwaarde dat ze daar ook qua resultaten over worden geïnformeerd en in kunnen sturen.

Het voorstel is om de opdracht voor het programma 'grip op indirecte lozingen' via het AB van de omgevingsdiensten uit te zetten. De omgevingsdiensten voeren het programma uit in gezamenlijkheid met het hoogheemraadschap en zorgen voor onderlinge afstemming in de uitvoering. De omgevingsdiensten verzorgen samen met het hoogheemraadschap de rapportage over resultaten van het programma.

De OD's rapporteren straks niet alleen aan de programmaorganisatie over de indirecte lozingen maar – zoals gewoonlijk – ook aan hun individuele deelnemers over de voortgang van het tussen hen overeengekomen VTH-Uitvoeringsprogramma. Er zijn straks dan ook twee verantwoordingslijnen vanuit de OD's: in gezamenlijkheid over het totale project en individueel aan de verschillende deelnemers over hun eigen uitvoeringsprogramma.



Datum
1 juni 2023

