

Bundel - Algemeen Bestuur van 17 mei 2023

- 1 Opening, mededelingen en vaststellen agenda
Afwezigheidsmeldingen ontvangen van mevrouw Van den Berg (in deze vergadering treedt de heer Berkhout op als plaatsvervangend voorzitter), mevrouw Zalinyan, de heer Schalwijk en de heer Olthof.
Ingekomen stukken:
- Brief Provincie NH mbt benoeming nieuwe directeur ODIJmond
- Memo (van het Kompas aan AB) i.z. opdracht college GS aan nieuwe directeur ODIJmond
- Schriftelijke inbreng Provincie NH (Jeroen Olthof) op de agendapunten die voorliggen.
[01 Agenda 17 mei 2023.docx](#)
[01 Bijlage 1 Ingekomen brief Provincie NH mbt benoeming nieuwe directeur ODIJmond.pdf](#)
[01 Bijlage 2 Memo AB i.z. opdracht college GS aan nieuwe directeur.docx](#)
[01 Bijlage 3 Schriftelijke input Provincie AB ODIJ 17 mei 2023.docx](#)
- 2 Notulen AB vergadering d.d. 08 maart 2023
[02 Notulen AB vergadering 08 maart 2023.docx](#)
- 3 Jaarstukken 2022 en accountantsverslag
[03 Besluit 2023-004 Jaarrekening en accountantsverslag 2022.docx](#)
[03 Bijlage 1 Jaarrekening 2022.pdf](#)
[03 Bijlage 2 Aanbiedingsbrief raad en college begrotingen en jaarrekeningen.pdf](#)
[03 Bijlage 3 Controleverklaring jaarrekening 2022.pdf](#)
[03 Bijlage 4 Accountantsverslag 2022.pdf](#)
- 4 Jaarverslag 2022
[04 Besluit 2023-006 Conceptjaarverslag 2022.docx](#)
[04 Bijlage 1 ConceptJaarverslag 2022-gew.pdf](#)
- 5 Presentatie toezicht met drones
Een toezichthouder van de ODIJmond geeft een presentatie toezicht met het gebruik van drones.
- 6 Rondvraag en sluiting

Aan:

mevrouw B. van den Berg	gemeente Beverwijk
de heer S. Dinjens	gemeente Velsen
mevrouw A. Zalinyan	gemeente Heemskerk
de heer R. Berkhout	gemeente Haarlem
de heer J. Schalkwijk	gemeente Wormerland
de heer J. Olthof	Provincie Noord-Holland
de heer J. Schouten	gemeente Uitgeest
de heer M.T.A. Hegger	gemeente Purmerend
mevrouw R. Dral	gemeente Oostzaan
mevrouw J. van Boeijen	gemeente Landsmeer
mevrouw A. v.d. Weijenberg	gemeente Waterland
de heer K. Schilder	gemeente Edam-Volendam
mevrouw A. Grummel	gemeente Heemstede
de heer M. Hendriks	gemeente Zandvoort
de heer H. Wijkhuizen	gemeente Bloemendaal
de heer L.A. Pannekeet	Omgevingsdienst IJmond
mevrouw G.T. Veltman	Omgevingsdienst IJmond

De directeur van Omgevingsdienst IJmond nodigt u hierbij uit tot het (fysiek) bijwonen van de vergadering van het **Algemeen Bestuur**.

Datum : 17 mei 2023
Locatie : Ruimte 0.2 kantoor OD IJmond
Inloop : 14:00 – 15:30

Agenda

01.	Opening, mededelingen en vaststellen agenda		
	- Ingekomen brief Provincie NH mbt benoeming nieuwe directeur ODIJ. - Memo aan AB iz. opdracht college GS aan nieuwe directeur		1)kennisnemen 1)kennisnemen
02.	Notulen AB vergadering 08 maart 2023		1)vaststellen
03.	Jaarstukken 2022 en accountantsverslag Met de jaarrekening legt het bestuur financiële verantwoording af. Het accountantsverslag gaat over de bevindingen van de jaarrekeningcontrole en de risico's. De voorzieningen zijn hier als aandachtspunt in opgenomen. Het jaarresultaat is positief. Het Dagelijks Bestuur heeft in haar vergadering van 29 maart jl. ingestemd met de jaarrekening. De raden hebben de jaarrekening nodig om zich voor te bereiden op de begroting 2024. Op de jaarrekening is geen procedure van zienswijze van toepassing.	2023-004	1)vaststellen
04.	Jaarverslag 2022 In ons Jaarverslag 2022 geven wij een overzicht van de taken die wij het afgelopen kalenderjaar voor onze deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland hebben uitgevoerd.	2023-006	1)vaststellen
05	Presentatie toezicht met drones		1) informeren
06.	Rondvraag en Sluiting		

de voorzitter,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'L.A. Pannekeet', written over a horizontal line.

namens deze,
L.A. Pannekeet

(e.v. AB vergadering: 19 juli 2023)

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Algemeen Bestuur
Omgevingsdienst IJmond
Postbus 325
1940 AH Beverwijk

Omgevingsdienst IJmond
Zaaknummer
Documentnummer
13 APR. 2023
Behandelaar
Opmerking

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

N.D. van der Weiden

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235145375

weidenn@noord-holland.nl

1 | 1

Betreft: benoeming nieuwe directeur

Verzenddatum

12 APR. 2023

Geacht bestuur,

Kenmerk

2010322/2012629

Op maandag 3 april ontvingen wij uw verzoek om in te stemmen met de benoeming van de heer J. Zandhuis als nieuwe directeur van de Omgevingsdienst IJmond en secretaris van het dagelijks en algemeen bestuur.

Uw kenmerk

Na bespreking in de vergadering van ons college op dinsdag 11 april, stemt de gedeputeerde verantwoordelijk voor het toezicht op deze Omgevingsdienst, als lid van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst IJmond, in met de benoeming van de heer Zandhuis als nieuwe directeur van de Omgevingsdienst door het Algemeen Bestuur.

Gezien de nut en noodzaak van de bovenregionale samenwerking, de grote opgaven en transitie waar we voor staan en in het licht van de aanbevelingen van Van Aartsen, dient de opdracht voor de nieuwe directeur te zijn om binnen twee jaar te verkennen welke ruimte noodzakelijk is om niet-vrijblijvend, bovenregionaal en samenhangend op te kunnen treden als één overheid in het IJmond/Noordzeekanaal-gebied. En hoe dit het beste kan worden georganiseerd en welke organisatievorm daarbij past.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

plv.

provinciesecretaris

H.J. Schartman

B.A.

voorzitter

C.J. Loggen

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Memo

Aan	Leden van het Algemeen Bestuur Omgevingsdienst IJmond	Van	Kompas (MT) Omgevingsdienst IJmond
Onderwerp	Brief van provincie Noord-Holland inzake aanstelling de heer Just Zandhuis als nieuwe directeur en de door het college van GS daaraan gekoppelde opdracht	Datum	17 mei 2023

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Bijgaand treft u aan een brief van het college van Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland waarin het college instemt met de benoeming van de heer Just Zandhuis als nieuwe secretaris-directeur van Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) door het Algemeen Bestuur.

Daarnaast stelt het college in haar brief dat gezien de noodzaak van regionale samenwerking, de grote opgaven en transitie waar we voor staan én in het licht van de aanbevelingen van Van Aartsen, dat het de opdracht is voor de nieuwe directeur om "binnen twee jaar te verkennen welke ruimte noodzakelijk is om niet-vrijblijvend, bovenregionaal en samenhangend op te kunnen treden als één overheid in het IJmond/Noordzeekanaalgebied. En hoe dit het beste kan worden georganiseerd en welke organisatievorm daarbij past.

Het ODIJ Kompas (MT) heeft gelet op voorgenoemde de behoefte om u als Algemeen Bestuur achtergrondinformatie mee te geven over een vanaf 2019 ingezette koers rondom samenwerking. Alvorens in te gaan op de door het college van Gedeputeerde Staten gestelde opdracht.

Bestuurlijk akkoord 2012

In 2012 heeft een aantal deelnemende gemeenten afspraken gemaakt over verregaande samenwerking tussen ODIJ en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG), waarbij de intentie was om uiteindelijk te komen tot één Omgevingsdienst in het Noordzeekanaalgebied per 1 januari 2015. De IJmondgemeenten hebben destijds in het bestuurlijk akkoord voorwaarden opgenomen ten aanzien van kwaliteit en tarieven.

Na 2012 zijn hiertoe verschillende onderzoeken uitgevoerd en uiteindelijk is in 2019 door Arena Consulting in samenwerking met Van Rijn Consult een eindonderzoek gepresenteerd waarin het volgende is geadviseerd:

Fusie is niet de oplossing, dus stop met de ambitie en benoem dat

Onderzoekers achten een fusie – in de huidige context – als weinig vruchtbare en kansrijke weg. Onderzoekers geven aan dat de samenwerkingsknelpunten rondom Tata Steel hier niet mee worden opgelost. Daarnaast constateert men dat het functioneren van elk van de individuele omgevingsdiensten geen aanleiding geeft om tot samenvoeging over te gaan.

Een fusie heeft alleen kans van slagen bij voldoende draagvlak. Onderzoekers constateren dat dit draagvlak nu onvoldoende aanwezig is. Er zijn wettelijke instrumenten of middelen om dit af te dwingen. Een fusie is een ingrijpende ingreep met grote bestuurlijke, financiële en organisatorische implicaties. Met andere woorden een zeer kostbare weg. Het leidt tot een stroperig en duur proces waarbij vraagtekens bij de “winst” of meerwaarde bestaan. In de onderzoeken werd de voorwaarde gesteld dat er voor de problemen rond Tata Steel een duurzame oplossing komt én er een ambtelijke en bestuurlijke bereidheid is om te investeren in waarde toevoegende samenwerking.

Een duurzame oplossing rond Tata Steel is noodzakelijk en rand voorwaardelijk

Het onderzoek is uitgevoerd ten tijde van de piek rondom grafietregens afkomstig van Tata Steel (2018-2019). Tijdens het onderzoek is dit onderwerp evenals de wederzijdse afstemming prominent aan de orde gekomen. Onderzoekers constateerden dat met name het samenspel tussen de IJmondgemeenten – met als verlengstuk ODIJ als adviseur – en OD NZKG duidelijker en eenduidiger moet. Onderzoekers adviseerden ook gezamenlijk te komen tot verbetervoorstellen over afstemming, coördinatie en samenwerking. Bij een herverdeling en herijking van taken moeten de bevoegd gezagen expliciet worden betrokken en een fusie van de omgevingsdiensten is voor nu niet (meer) aan de orde.

Samenwerking blijft nodig maar wel gericht

Onderzoekers geven aan dat gelet op bovenregionale ambities, opgaven en ontwikkelingen het efficiënt is om zaken gezamenlijk op te pakken. Voorbeelden van onderwerpen zijn verbetering van de luchtkwaliteit en ketenrisico's.

Huidige stand van zaken samenwerking

Op basis van de aanbevelingen van Arena Consulting en Van Rijn Consult is er een permanente overlegstructuur in het leven geroepen tussen ODIJ en OD NZKG. Doel van deze structuur is de IJmondgemeenten aan de voorkant mee te nemen in de ontwikkelingen die spelen rondom het bedrijf Tata Steel.

Gemeenten hebben een beperkte rol in het VTH proces Tata Steel. Het college van Gedeputeerde Staten is het bevoegde gezag.

Voor de uitvoering van complexe industriële vergunningen is (voor bedrijven zoals Tata Steel/zogenaamde BRZO-bedrijven) in het huidige VTH-stelsel gekozen om slechts zes omgevingsdiensten in Nederland taakuitvoering hiervan te laten verrichten. Deze keuze is gemaakt om te voorkomen dat deskundigheid rondom dergelijke zware bedrijven versnipperd. Op dit moment zijn er geen signalen dat dit gaat veranderen.

Naast het intensiveren van de overlegstructuur rondom de vergunningen van Tata Steel hebben provincie Noord-Holland, IJmondgemeenten en OD's een programma Tata Steel 2020-2050 opgesteld. Het programma wordt voortvarend uitgevoerd. Dit geldt ook voor het programma Gezondheid en Luchtkwaliteit IJmondgemeenten dat door dezelfde partijen is opgesteld.

Aan: mevrouw B. van den Berg gemeente Beverwijk
 de heer S. Dinjens gemeente Velsen
 mevrouw A. Zalinyan gemeente Heemskerk
 mevrouw R. Berkhout gemeente Haarlem
 de heer J. Schalkwijk gemeente Wormerland
 de heer J. Olthof Provincie Noord-Holland
 de heer J. Schouten gemeente Uitgeest
 de heer M.T.A. Hegger gemeente Purmerend
 mevrouw R. Dral gemeente Oostzaan
 mevrouw J. van Boeijen gemeente Landsmeer
 mevrouw A. v.d. Weijenberg gemeente Waterland
 de heer K. Schilder gemeente Edam-Volendam
 mevrouw A. Grummel gemeente Heemstede
 de heer M. Hendriks gemeente Zandvoort
 de heer H. Wijkhuizen gemeente Bloemendaal
 de heer L.A. Pannekeet Omgevingsdienst IJmond
 mevrouw G.T. Veltman Omgevingsdienst IJmond

De directeur van Omgevingsdienst IJmond nodigt u hierbij uit tot het (fysiek) bijwonen van de vergadering van het Algemeen Bestuur.

Datum : 17 mei 2023

Locatie: Ruimte 0.2 kantoor OD IJmond : 14:00 – 15:30

Agenda

01.	Opening, mededelingen en vaststellen agenda - Ingekomen brief Provincie NH mbt benoeming nieuwe directeur ODIJ. - Memo aan AB iz. opdracht college GS aan nieuwe directeur Annotatie: De reactie van de ODIJ beperkt zich tot samenwerking in het licht van Tata Steel. Maar de nut en noodzaak van bovenregionale samenwerking en aanpak is breder. Het gaat ook om het verbeteren van de samenhang en de kwaliteit van de handhaving en vergunningverlening en de aanpak van zware milieuproblematiek rondom de 'natte as', van het van Noordzeekanaal gebied, én binnen de grenzen van drie veiligheidsregio's. Vandaar ook onze oproep om binnen twee jaar te zoeken naar de beste organisatievorm voor de noodzakelijke samenwerking, de opgaven waar we voor staan én de opvolging van Van Aartsen. Een aantal punten voor verdere samenwerking: • Huidige gebiedsindeling met twee OD's is onlogisch en verwarrend. • Incongruentie grenzen veiligheidsregio's. • Spanning tussen OD's (bij Tata Steel) mede door beleidsrol ODIJ versus uitvoeringstaak OD NZKG. • Betere robuustheid en toekomstbestendigheid in relatie tot uitdagingen/ontwikkelingen/transities. • Momentum met nieuwe directeur én interbestuurlijk programma VTH.		1)kennisnemen 1)kennisnemen
02.	Notulen AB vergadering 08 maart 2023 Annotatie: Akkoord, op één punt na: er ontbreekt in de notulen van agendapunt 2 t.a.v. bodemtaken onder de omgevingswet, een belangrijk woord in de zin: "De gelden vanuit		1)vaststellen

	het Rijk gaan <i>NIET</i> één op één over naar gemeenten.” Zonder de toevoeging van “niet” wordt een incorrecte weergave van de situatie gedaan, welke voor verwarring en (hernieuwde) discussie kan zorgen.		
03.	Jaarstukken 2022 en accountantsverslag Met de jaarrekening legt het bestuur financiële verantwoording af. Het accountantsverslag gaat over de bevindingen van de jaarrekeningcontrole en de risico's. De voorzieningen zijn hier als aandachtspunt in opgenomen. Het jaarresultaat is positief. Het Dagelijks Bestuur heeft in haar vergadering van 29 maart jl. ingestemd met de jaarrekening. De raden hebben de jaarrekening nodig om zich voor te bereiden op de begroting 2024. Op de jaarrekening is geen procedure van zienswijze van toepassing. Annotatie: akkoord. De jaarrekening 2022 zal ter informatie aan PS worden gezonden, tezamen met de begroting 2024 en de begrotingswijziging 2023.	2023-004	1) vaststellen
04.	Jaarverslag 2022 In ons Jaarverslag 2022 geven wij een overzicht van de taken die wij het afgelopen kalenderjaar voor onze deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland hebben uitgevoerd. Annotatie: akkoord. Positief valt op/complimenten voor de ontwikkeling en implementatie van nieuwe technologie en methodiek, zoals bijvoorbeeld de dronecontroles.	2023-006	1) vaststellen
05	Presentatie toezicht met drones Annotatie: kennisnemen		1) informeren
06.	Rondvraag en Sluiting		

Notulen vergadering van het Algemeen Bestuur

Datum: 08 maart 2023

Aanwezig:

mevrouw B. van den Berg	gemeente Beverwijk (vz)
de heer S. Dinjens	gemeente Velsen
de heer R. Suanet	gemeente Heemskerk
de heer J. Schalkwijk	gemeente Wormerland
de heer M. Hendriks	gemeente Zandvoort
de heer M. Hegger	gemeente Purmerend
mevrouw A. Grummel	gemeente Heemstede
de heer H. Wijkhuizen	gemeente Bloemendaal
mevrouw J. van Boeijen	gemeente Landsmeer
de heer K. Schilder	gemeente Edam-Volendam
mevrouw R. Dral	gemeente Oostzaan
de heer J. Schouten	gemeente Uitgeest
mevrouw A. v/d Weijenberg	gemeente Waterland
wethouder J. Olthof	Provincie Noord-Holland
de heer L.A. Pannekeet	Omgevingsdienst IJmond
mevrouw G. Veltman	Omgevingsdienst IJmond

Afwezig:

de heer R. Berkhout	gemeente Haarlem
mevrouw A. Zalinyan	gemeente Heemskerk

01. Opening, mededelingen en vaststellen agenda

Mevrouw Van den Berg opent de vergadering van het Algemeen Bestuur en heet de aanwezigen welkom. Afmeldingen ontvangen van de heer Berkhout en mevrouw Zalinyan. Mevrouw Zalinyan wordt in deze vergadering vervangen door de heer Suanet.

02. Notulen AB vergadering 14 december 2022

Mevrouw Van de Weijenberg heeft naar aanleiding van de notulen een opmerking over de uitvoering van de bodemtaken in het uitvoeringsprogramma. De heer Pannekeet antwoordt dat odij v.w.b de bodemtaken nog bezig is en de komende maanden duidelijk moet worden wat wel en niet bij de provincie blijft en wat de financiële consequenties zijn. De heer Olthof deelt mede dat Provincie Noord-Holland voornemens is in 2023 de kosten te blijven betalen en voor 2024 dit nog bekeken wordt. De gelden vanuit het Rijk gaan één op één over naar de gemeenten. De heer Dinjens deelt mede dat het voor de gemeenten belangrijk is te weten waar er nog gestuurd kan worden en welke keuzes er kunnen worden heroverwogen. De heer Pannekeet antwoordt dat het nu om de pure uitvoering gaat (beheer van stortplaatsen, verontreinigende locaties) en het

bodembeleid met name ook in het beleidskader is opgenomen. **Besluit:** De notulen van de AB vergadering van 14 december 2022 worden ongewijzigd door de vergadering vastgesteld.

03. Kadernota 2024 (Besluit 2023-001)

Mevrouw Van Boeijen merkt op dat (bij paragraaf 3.2, blz.9, Begroting 2024) de Omgevingswet wel effect sorteert v.w.b. de basistaken voor de gemeenten Purmerend en Waterland en niet voor Landsmeer? De ODIJ voert deze taken voor Landsmeer uit via een dienstverleningsovereenkomst in tegenstelling tot Purmerend, Waterland en Edam-Volendam. Mevrouw Van de Weijenberg informeert of de cao onderhandelingen nog concequenties heeft? De heer Suanet informeert of de resultaten van de in 2022 uitgevoerde Montecarlo-inventarisatie nog adequaat zijn m.b.t. de hoogte van het weerstandsvermogen. Zowel de heer Hegger als de heer Dinjens spreken hun complimenten uit over de Kadernota 2024. De heer Pannekeet deelt mede dat ODIJ de komende maanden met de gemeenten Landsmeer en Waterland in gesprek gaat over het structureel onderbrengen van taken in het basistakenpakket bij ODIJmond. In de begroting van 2023 is geen rekening gehouden met de nieuwe cao afspraken en zal er nog een begrotingswijziging 2023 komen. Een Montecarlo-inventarisatie wordt eens in de vier jaar gedaan en er zijn geen signalen die aanleiding geven tot een wijziging in de hoogte van het weerstandsvermogen. De heer Suanet is er voorstander van het weerstandsvermogen jaarlijks te updaten, gezien de risico's en om deze op orde te hebben. De heer Pannekeet antwoordt dat hij bereid is om te kijken of het niveau nog valide is en/of er iets anders gewenst is en of het maken van een jaarlijkse risico-analyse gewenst is. De ODIJ controller vult aan dat de nieuwe Omgevingswet mogelijk aanleiding geeft om de Montecarlo-inventarisatie eerder te maken en dit als aandachtspunt zal worden meegenomen.

Actiepunt: ODIJmond.

Besluit 2023-001: De vergadering van het Algemeen Bestuur heeft kennisgenomen van de Kadernota 2024.

04. VTH Beleidskader en VTH strategie 2023-2026 (Besluit 2023-002)

Mevrouw Van den Berg informeert of er nog opmerkingen zijn, gezien de uitgebreide zgn. "inputsessies" die er in het voortraject in de regio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en IJmond hebben plaatsgevonden. De heer Hegger beaamt dat e.e.a. reeds uitvoerig besproken is in het voortraject, echter niet op inhoud met zowel de wethouder als ambtelijk met de ODIJ en spreekt de wens tot uitstel van het te nemen besluit. De heer Dinjens deelt mede dat de colleges er in het vaststellingsproces nog inhoudelijk op kunnen reageren en gecheckt kan worden of dit zo is. De heer Olthof deelt mede dat er geen ambtelijke consultatie binnen de provincie heeft plaatsgevonden en wel verwacht dat evtl. wijzigingen die ambtelijk worden aangeleverd, nog worden opgenomen in het document. De heer Hendriks deelt mede dat het proces prima is verlopen en spreekt zijn complimenten uit over de stukken. Mevrouw Dral en de heer Schouten kunnen zich ook vinden in de opmerking van de heer Hendriks. Mevrouw Van den Berg informeert of de heer Hegger en de heer Olthof zich (onder voorbehoud van de ambtelijke inbreng) zich kunnen vinden in het voorstel dat bij de inhoudelijke consultatie in de colleges e.e.a. goed inhoudelijk wordt besproken. De heer Pannekeet doet de toezegging uit te zoeken wat er in de communicatie mis is gegaan in Purmerend en neemt als aandachtspunt mee dat in het proces aan

de voorkant dit een betere voorbereiding c.q. voorbespreking verdient zowel ambtelijk als met de wethouder.

De heer Dinjens merkt op dat hij dan wel kennis wil nemen van eventuele veranderingen c.q. aanpassingen. Mevrouw Van den Berg informeert of er onder de bestuurders belangstelling is om een aparte sessie te wijden aan de bestuurlijke en financiële risico's. Binnen de vergadering is er belangstelling voor om hier een aparte sessie voor te organiseren. **Actiepunt: ODIJmond.** De heer Pannekeet deelt mede dat het streven is met de andere omgevingsdiensten in de loop van 2023 te komen tot een gezamenlijke strategie c.q. -level playingfield. **Besluit 2023-002:** De vergadering van het Algemeen Bestuur stemt in met het VTH Beleidskader en de VTH Strategie 2023-2026 onder voorbehoud van eventuele (nog te verwerken) ambtelijke inbreng provincie en gemeente Purmerend.

05. Managementletter 2022 met reactie en aanbevelingen

Besluit 2022-003: De vergadering van het Algemeen Bestuur heeft kennisgenomen van de Managementletter 2022 met de reactie en aanbevelingen.

06. Visitatie OD.NL

De projectleider ODIJ geeft een presentatie over de aanleiding van de visitatie en de vraag welke 3-tal bestuurders 27 en 28 juni in het middagdeel beschikbaar zijn voor het geven van interviews.

Inhoudelijke thema's:

- | | |
|--|---|
| - Kwaliteit ankers wet- en regelgeving | - Ontwikkelkracht en innovatieruimte |
| - Ketensamenwerking en strafrecht | - Onafhankelijkheid |
| - Governance | - Prioritering en uitvoeringsprogramma's |
| - Trends en ontwikkelingen | - Inhoudelijke kwaliteit producten en diensten. |

Hoe zien de bestuurders de regie- en adviesfunctie wanneer deze bij de odij wordt neergelegd of zijn zij voornemens van deze taak binnen de gemeente onder te brengen. De heer Dinjens geeft aan dat gemeente Velsen een eigen medewerker heeft die de wethouder op de ODIJ bestuursstukken adviseert. De heer Pannekeet vult aan dat dit historisch zo is gegroeid en de keuze is gemaakt om de regie- schakelfunctionaris bij de ODIJ onder te brengen. Dit is een afweging die de gemeente zelf mag en kan maken. De heer Hegger is van mening te kiezen voor de best mogelijke werkwijze. De heer Wijkhuizen deelt mede dat zijn motto is: "Never change a winning team" en de ODIJ één van de weinige gemeenschappelijke regelingen is, waar geen gedoe is. De heer Dinjens ondersteunt het warme pleidooi van de heer Wijkhuizen wat de regiefunctie betreft, om het zo te houden en vult aan dat hij de behoefte had aan een klankbord c.q. second opinion als portefeuillehouder. De presentatie wordt na deze vergadering toegevoegd aan de stukken in Ibabs.

07. Rondvraag en Sluiting

Geen punten voor de rondvraag. De voorzitter sluit de vergadering en dankt de aanwezigen voor hun inbreng

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 17 mei 2023, namens,

de voorzitter,

de secretaris/ directeur,

B. van de Berg

L.A. Pannekeet

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	03	Besluit no	AB 2023-004
Datum vergadering	17 mei 2023	Van	Bert Pannekeet
Onderwerp	Jaarstukken 2022 Omgevingsdienst IJmond		

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur wordt op basis van artikel 58 van de Wet gemeenschappelijke regelingen gevraagd de jaarstukken 2022 en het accountantsverslag 2022 vast te stellen, nadat het DB in haar vergadering van 29 maart jl. met de stukken heeft ingestemd.

Managementsamenvatting

Mooie resultaten in nasleep Corona

Het financieel resultaat van 2022 is positief in vergelijking tot de begroting. Begin 2022 was onze samenleving nog in lockdown. In het begin van de lente eindigden de meest ingrijpende Cononamaatregelen. Daarnaast waren er gemeenteraadsverkiezingen. Dit zorgde voor een veranderde bezetting van ons AB en DB. Op 13 juli 2022 kwam ons nieuwe bestuur voor het eerst samen.

De huidige arbeidsmarkt blijft voor ons een grote uitdaging. Wij zijn een lerende organisatie en zijn constant bezig om nieuwe medewerkers op te leiden. Intern opleiden van nieuwe collega's blijft ons onderscheidend vermogen.

Het hybride werken en de betrokkenheid van onze medewerkers zorgen ervoor dat we onze uitvoering op peil weten te houden. We zien dat medewerkers extra hebben gewerkt om de uitvoering niet in het geding te laten komen. De extra inzet van onze collega's heeft geleid tot een groter verlofsaldo. In de jaarrekening hebben wij een reservering gevormd voor het boventallig verlof en het spaarverlof.

Rechtmatigheid

Conform het controleprotocol dat het Algemeen Bestuur op 26 oktober 2022 heeft vastgesteld, heeft de accountant de jaarrekening gecontroleerd op getrouwheid en rechtmatigheid en conform de richtlijnen van de verslagleggingsregels Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In november 2022 vond de interimcontrole plaats door de accountant. De uitkomsten zijn uitgewerkt in de managementletter.

De overschrijding van de totale baten en lasten ten opzichte van de begroting leidt conform de begroting per saldo tot een positief saldo van baten en lasten. De baten zijn direct gerelateerd en passen binnen bestaand beleid. Na de begrote dotaties en het vrijvallen van bestemmingsreserves, resteert een positief saldo.

Het AB en DB¹ ontvangen iedere vier maanden een rapportage en zijn daarmee geïnformeerd over onder- en overschrijdingen. Het bestuur geeft hiermee ook zijn instemming met de overschrijdingen. Er zijn geen overschrijdingen op de lasten die op basis van de rechtmatigheidsregels als onrechtmatig gekwalificeerd kunnen worden. De posten in het overzicht van baten en lasten worden hierna toegelicht.

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In deze vergadering besluit het AB over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de Gemeenschappelijke regeling (GR).

Programma milieu en leefomgeving	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
	€	€	€
Totaal baten	12.009.492	11.992.950	13.403.287
Totaal directe lasten	9.351.393	9.076.681	10.155.862
Overhead	2.689.700	2.947.868	3.161.423
Saldo van baten en lasten	31.600-	31.600-	86.003
Toevoeging aan reserves	-	-	-
Ottrekking aan reserves	31.600	31.600	35.952
Resultaat	-	-	121.955

Voorstel resultaat vormen bestemmingsreserve en restant retourneren naar de deelnemers

De geactualiseerde notitie Weerstandsvormogen en Risicomanagement 2021 hebben wij op 16 december 2020 in het Algemeen Bestuur vastgesteld. In deze notitie hebben wij de risico's in kaart gebracht en een berekening gemaakt van de benodigde omvang van de weerstandscapaciteit. De ratio voor het benodigde weerstandsvormogen moet volgens de notitie liggen tussen de bandbreedte van 1,0 en 1,4.

Na toevoeging van het resultaat over 2021 is het weerstandsvormogen volledig op peil. Het toevoegen van resultaat over 2022 aan de algemene reserve achten wij derhalve als niet direct noodzakelijk.

In de navolgende tabel is het voorstel resultaatbestemming over 2022 opgenomen.

Resultaat bestemming	2022
Bestemmingsreserve verduurzaming detailhandel, horeca en bedrijventerreinen	64.000
Retournering naar deelnemers	57.955
Gerealiseerd resultaat	121.955

¹ Algemeen en dagelijks bestuur

Bestemmingsreserve verduurzaming detailhandel, horeca en bedrijventerreinen

Het Interreg 2 Seas project PECS (Ports Energy and Carbon Savings') is in 2022 financieel vastgesteld door zowel Provincie Noord-Holland alsmede door het secretariaat van het Interreg 2 Seas programma. Het behaalde resultaat bedraagt € 64.000. Dit resultaat is geheel toe te schrijven aan invullende ureninzet van ODIJmond in de projectperiode.

Het voorstel is om van het behaalde resultaat met betrekking tot PECS een bestemmingsreserve te vormen voor € 64.000. Het voorstel is om deze bestemmingsreserve drieledig in te zetten:

1. Energiescans bij detailhandel en horeca

Dit betreft het aanbieden van energiescans met als doel verduurzaming van de detailhandel en horeca.

2. Inhuur voor de secretaris en onafhankelijk voorzitter van het stichtingsbestuur GreenBiz IJmond

Het stichtingsbestuur van GreenBiz IJmond vergadert vier keer per jaar. Dit is het platform waar de koers en richting van het programma bepaald wordt. Om de bestuurders en ondernemers goed te adviseren hebben we een ervaren secretaris en onafhankelijk voorzitter nodig.

3. Uitvoeren en vormgeven van een reststoffen hub

Naar aanleiding van het Interreg project Upcycle your waste is ons voornemen om een reststoffen hub op te zetten op één van onze bedrijventerreinen. Dit ter bevordering van de circulaire economie. De reststoffen hub verbetert en versimpelt de mate waarin reststoffen (lees: afval) gescheiden ingezameld kunnen worden. Ook waardevolle stromen kunnen apart verzameld worden, waardoor hergebruik sterk vereenvoudigd wordt.

Retournering naar deelnemers

Het resterende bedrag ad € 57.955 zal worden geretourneerd aan onze deelnemers. Rekening houdend met de rato van de financiële inbreng is de verdeling als volgt:

Financiële begroting (incl. overhead)	Resultaat bestemming	
	2022	2022
BATEN		
GR-bijdragen	%	€
Gemeente Beemster	-	-
Gemeente Beverwijk	13,78	7.986
Gemeente Bloemendaal	1,33	770
Gemeente Edam-Volendam	2,31	1.341
Gemeente Haarlem	19,95	11.565
Gemeente Heemskerk	7,69	4.456
Gemeente Heemstede	1,34	778
Gemeente Landsmeer	0,82	472
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	13,23	7.668
Provincie Noord-Holland	1,58	915
Gemeente Oostzaan	0,79	456
Gemeente Purmerend	3,94	2.283
Gemeente Uitgeest	3,19	1.849
Gemeente Velsen	25,44	14.745
Gemeente Waterland	1,27	739
Gemeente Wormerland	1,66	961
Gemeente Zandvoort	1,67	971
GR-bijdragen	100,00	57.955

Besluit

1. De jaarstukken 2022 en het Accountantsverslag 2022, inclusief de memo over de interne controles vast te stellen;
2. De resultaatbestemming die behaald is uit het project Interreg 2 Seas project PECS te bestemmen voor het verder verduurzamen van de detailhandel, horeca en bedrijven-terreinen;
3. De overige resultaatbestemming uit te keren aan de deelnemers zoals is bepaald in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

[Typ hier de tekst]

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

L.A. Pannekeet

Jaarstukken 2022

Jaarverslag

Jaarrekening

Inhoud

Inleiding	1
1 Jaarverslag	2
2 Programmaverantwoording	5
2.1 Programma Milieu en leefomgeving	5
2.1.1 Doelstellingen	5
2.2 Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	5
3 Verplichte paragrafen	8
3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	8
3.2 Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit	8
3.2.1 Algemene reserve	8
3.2.2 Bestemmingsreserves	8
3.2.3 Begrotingsruimte en stille reserves	9
3.2.4 Voorzieningen	9
3.3 Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit	9
3.4 Beoordeling weerstandsvermogen	11
3.5 Financiële kengetallen	13
3.6 Onderhoud kapitaalgoederen	14
3.7 Treasury/financiering	15
3.8 Bedrijfsvoering en personeel	16
3.8.1 Personeel	16
3.8.2 Opleiding en ontwikkeling	17
3.8.3 Externe ontwikkelingen	18
3.8.4 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim	18
3.9 Verbonden partijen	19
3.9.1 VvE Stationsplein	19
3.10 Wet Open Overheid	20
4 Jaarrekening	23
4.1 Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	23
4.2 Begrotingsrechtmatigheid	25
4.3 Toelichting overzicht van baten en lasten	26
4.3.1 Toelichting gerealiseerde baten en lasten	26
4.3.2 Baten en lasten naar programma	28
4.3.3 Overheadkosten	28
4.4 Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)	29
4.4.1 Bezoldiging topfunctionarissen	29
4.4.2 Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT	30
4.4.3 Overzicht incidentele baten en lasten	30
4.5 Belastingen	35

4.5.1 Omzetbelasting (BTW).....	35
4.5.2 Vennootschapsbelasting.....	35
4.6 Resultaatbestemming.....	35
4.7 Balans per 31 december 2022	36
4.8 Toelichting balans.....	37
4.8.1 Waarderingsgrondslagen.....	37
4.8.2 Materiële vaste activa	37
4.8.3 Financiële instrumenten	37
4.8.4 Onderhandenwerk- projecten en ontvangen voorschotten voor specifieke uitkeringen.....	37
4.8.5 Vorderingen en overlopende activa.....	38
4.8.6 Overige activa en passiva.....	38
4.9 Niet uit de balans blijkende verplichtingen	45
4.9.1 Contract mobiele telefonie en vaste datalijnen	45
4.9.2 Leasecontract autolease.....	45
4.9.3 Restverlof	45
4.9.4 Personele verplichtingen	45
4.10 Investerings.....	46
4.10.1 Verbouwing en inventaris.....	46
4.10.2 Automatisering	46
4.11 EMU-saldo	46
5 SiSa-bijlage specifieke uitkeringen.....	47
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	49

Inleiding

Dit zijn de jaarstukken van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) over het boekjaar 2022. De begrotingen en verantwoordingen van gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. In dit besluit zijn de richtlijnen opgenomen waaraan ODIJmond zich moet houden in het kader van de interne informatieverstrekking aan het Algemeen Bestuur (AB) en de externe informatieverstrekking aan derden. De jaarstukken zijn tweeledig en bestaan uit een financieel jaarverslag en een jaarrekening. Het jaarverslag bestaat uit een programmaverantwoording en de verplichte paragrafen. De jaarrekening bestaat uit een overzicht van baten en lasten en de financiële positie, waaronder de balans.

1 Jaarverslag

De zorg voor een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving wordt steeds belangrijker en complexer. We zijn met steeds meer mensen. De overheid moet keuzes maken voor het optimale gebruik van de fysieke leefomgeving. Tegelijkertijd wil zij ervoor zorgen dat onze kinderen in een gezonde omgeving opgroeien. Om lokale overheden hierbij te ondersteunen, is een goede Omgevingsdienst onmisbaar.

Kennisorganisatie

Wij zijn een proactieve, klantgerichte kennisorganisatie. Onze experts werken in opdracht van de deelnemende gemeenten en trekken als een gelijkwaardige partner met hen op. Ruim 112 vakspecialisten ondersteunen gemeenten en andere samenwerkingsorganisaties, zoals de veiligheidsregio, Waterschappen en GGD, bij hun milieu- en omgevingstaken. Dat doen wij met een breed aanbod van producten en diensten op het gebied van bodem, milieu-, bouw- en woningtoezicht, vergunningen en meldingen, geluid en lucht, natuur-en milieueducatie, ruimtelijke ordening, klimaat, energie en duurzaamheid. Onze dienstverlening bestaat uit vergunningverlening, toezicht en handhaving en het beschikbaar stellen van expertise en advies.

Algemeen

De vijftien deelnemers vormen samen de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Deze bepaalt in artikel 36 dat het algemeen bestuur de jaarstukken, voorzien van een controleverklaring, uiterlijk op 1 augustus 2023 vaststelt. De datum van vaststelling van de jaarstukken 2022 is gepland op 19 juli 2023. Met ingang van 29 november 2010 is de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer: 51365901 met als rechtsvorm: Publiekrechtelijke rechtspersoon; Openbaar Lichaam op basis van gemeenschappelijke regeling. Alle bedragen in de jaarrekening zijn exclusief BTW. De ODIJmond is door de Belastingdienst aangemerkt als ondernemer in de zin van de Wet op de Omzetbelasting. Hierdoor worden alle facturen die wij voor onze dienstverlening verzenden, verzwaard met het geldende tarief voor de omzetbelasting. Zelf kunnen wij geen beroep doen op het BTW- compensatiefonds. Verder is het officiële standpunt van de Belastingdienst (in 2016 ontvangen), dat de ODIJmond géén activiteiten verricht die vennootschapsbelastingplichtig zijn. Al onze activiteiten in 2020 waren vrijgesteld van vennootschapsbelasting (Vpb). In 2021 is dit gewijzigd. Een deel van de overige opbrengsten is aangemerkt als belastingplichtig. Dit is klein van omvang.

Rechtmatigheid

Conform het controleprotocol dat het algemeen bestuur op 26 oktober 2022 heeft vastgesteld, heeft de accountant de jaarrekening gecontroleerd op getrouwheid en rechtmatigheid en conform de richtlijnen van de verslagleggingsregels Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In november 2022 vond de interim controle plaats door de accountant. De uitkomsten zijn uitgewerkt in de managementletter.

Mooie resultaten in een bevlogen jaar.

Het financieel resultaat van 2022 is positief in vergelijking tot de begroting.

Het afgelopen jaar was voor ons het jaar van ontwikkeling. Na bijna drie coronajaren waarin we gedwongen waren om op afstand te werken konden we dit jaar gelukkig weer vanaf onze kantoren werken.

Uitvoering van het programma 2022

Passend bij de bestuurlijke koers voor de ODIJmond en bij de nieuwe organisatorische en maatschappelijke inzichten, hebben we een nieuw uitvoeringsplan 2022 opgesteld en in uitvoering gebracht. In ons inhoudelijke jaarverslag leest u hoe wij uitvoering aan het programma hebben gegeven.

Oorlog op Europese bodem zorgt voor een torenhoge inflatie

Op 24 februari 2022 is Rusland Oekraïne binnengevallen. Deze oorlog heeft grote impact. Mede hierdoor is de inflatie gestegen tot een recordhoogte. De stijgende energieprijzen werken in veel prijzen volledig door. Wij hebben een gas-loos pand maar maken wel gebruik van stroom. Door stormschade zijn onze zonnepanelen tijdelijk buiten gebruik geweest. De reparatie heeft lang op zich laten wachten door de grote vraag naar zonnepanelen en het tekort aan monteurs. De inflatie heeft gezorgd voor een exorbitante stroomstijging en werkte voor ons door in een fikse na-verrekening van onze stroomrekening. De onderhandelingen voor een nieuwe cao zijn stukgelopen, het enige compromis was een eenmalige uitkering voor alle medewerkers in december.

Het jaar van ontwikkeling

Door de toenemende vraag van onze deelnemers naar extra taken blijft het een uitdaging om in deze krappe arbeidsmarkt personeel te werven. In september 2022 is (weer) een juniorentraject gestart. Intern opleiden van nieuwe collega's blijft ons onderscheidend vermogen. Dit jaar hebben we het taakaccent verlegt naar specialisatie op het gebied van Energie. Dit sluit ook aan bij de uitvoering van het energiebesparingsakkoord.

Onze activiteiten op het gebied van de uitvoering van vergunningen voor het bouwen stonden door de krappe arbeidsmarkt en de coronajaren ook onder druk. We voeren deze taak voor gemeente Zandvoort uit. We zijn er in geslaagd om nieuwe enthousiaste medewerkers te vinden en hebben een trainer in dienst genomen om collega's op te leiden. De inzet van de nieuwe collega's heeft snel zijn vruchten afgeworpen. Na de laatste coronagolf van begin 2022 is het dienstverleningsniveau weer snel op niveau gekomen. In de eerste maanden van 2022 is ook gewerkt aan een uitbreiding van onze dienstverlening aan gemeente Beverwijk. Sinds 1 juli 2022 verlenen we ook bouwvergunningen namens die gemeente.

Daarnaast hebben wij na de zomer een 'week van de ontwikkeling' georganiseerd voor alle medewerkers. In deze periode, genaamd de Groeisput, hebben we activiteiten georganiseerd op het gebied van vak-techniek, soft-skills, trainingen over onze kernwaarden en ook gezorgd voor sportieve activiteiten. Het doel hiervan was niet alleen om te ontwikkelen maar ook om te verbinden. Het was een succes en de plannen voor 2023 zijn al in volle gang. In de extra baten die

wij uit een specifieke uitkering voor energiebesparing ontvangen zit naast een dekking voor personele lasten ook een dekking voor het opleiden van medewerkers.

Opleiden en veranderingen en wet – en regelgeving werken door in het verlofsaldo.

Het opleiden en inwerken van nieuwe medewerkers drukt op de productiviteit van bestaande medewerkers. Hierdoor hebben veel medewerkers extra gewerkt om de uitvoering niet in het geding te laten komen. Deze extra inzet van onze collega's heeft geleid tot een groter verlofsaldo. Daarnaast zien wij dat de veranderende wet- en regelgeving impact heeft op de toename van ons verlofsaldo. Het extra verlof sparen vanuit de cao is verruimd. Daarnaast hebben veel medewerkers gebruik gemaakt van de uitbreiding van de mogelijkheden tot het nemen van betaald ouderschapsverlof en hierdoor hun recht op regulier verlof niet opgenomen. De dekking van de uitkeringen van het UWV staan hier tegenover.

Wij zijn inhoudelijk gedreven mensen met een enorm hoog ambitieniveau als het gaat om het leveren van een maatschappelijke bijdrage. Dat is een groot goed dat ertoe heeft bijgedragen dat we het afgelopen jaar onze afspraken hebben gerealiseerd.

Bert Pannekeet
Directeur

2 Programmaverantwoording

Alle activiteiten van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond) zijn samengevoegd in één programma: "Milieu en leefomgeving".

2.1 Programma Milieu en leefomgeving

2.1.1 Doelstellingen

De beleidslijnen die de gemeenten Beverwijk, Edam-Volendam, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Waterland, Wormerland, Zandvoort en de provincie Noord-Holland in hun milieubeleidsplannen en ons uitvoeringsprogramma hebben neergelegd, bepaalden in 2022 grotendeels onze werkzaamheden. ODIJmond is een uitvoerende dienst en ons doel is de wettelijke taken zo adequaat mogelijk uit te voeren. Daarnaast zijn wij erop gericht burgers en bedrijven te stimuleren en te ondersteunen om een duurzame ontwikkeling in de IJmond in beweging te brengen.

De activiteiten van ODIJmond beperken zich al jaren niet meer tot alleen 'klassieke' milieutaken. In een aantal gemeenten wordt het toezicht ook integraal uitgevoerd op brandveiligheid, Bouw- en Woningtoezicht, de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO), Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV) en Drank- en Horecawetgeving. Om haar medewerkers breed en sector overstijgend in te kunnen zetten, investeert ODIJmond in het opleiden van haar medewerkers. ODIJmond ziet voordelen in het verbreden van haar takenpakket waar deze inhoudelijk en/of procesmatig vergelijkbare voordelen biedt aan de verschillende opdrachtgevers, zoals het geval is bij de bundeling van milieutaken. De vernieuwing van het toezicht door de integrale aanpak sluit goed aan bij deze landelijke trend. ODIJmond wil deze taken efficiënt en effectief uitvoeren.

2.2 Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Wij hebben in 2022 positief gerealiseerd resultaat van € 121.955 na de vastgestelde mutaties reserves. Dit is inclusief een onttrekking uit de reserves. Het resultaat is hoger dan de begroting 2022.

Een internationaal project heeft resultaat opgeleverd

Het internationale project Ports Energy and Carbon Savings (PECS) is in 2022 opgeleverd. Dit project is onderdeel van het Interreg 2 Zeeën programma. Dit is een Europees programma met als doel een innovatief en duurzaam 2 Zeeën gebied (Engeland, Frankrijk, Nederland en België) waar natuurlijke bronnen beschermd zijn. Dit project is met een positief resultaat afgesloten.

Mede door de oorlog in Oekraïne is de inflatie op een historisch hoog niveau.

De cao-onderhandelingen zijn vastgelopen maar de vakbonden en de werkgevers zijn wel een eenmalige uitkering overeenkomen. Deze hebben wij in december uitgekeerd. Incidentele baten uit extra aanvragen van onze deelnemers staan hier ter dekking voor. Vooral in de tweede helft van

het jaar zien wij dit terug in onze lasten. Ons pand is gas-loos, maar wij hebben een fikse afrekening gekregen voor ons stroomverbruik. Deze last konden we dekken door projectbaten.

Verlofsaldo is toegenomen

In 2022 zien wij dat medewerkers meer gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheden tot ouderschapsverlof. Omdat dit tijdelijk van aard is en de arbeidsmarkt en inhuurmarkt zeer krap zijn, zien wij dat andere medewerkers minder verlof opnemen. Het hybride en flexibel werken leidt tot het minder opnemen van (kort) verlof. Daarnaast maken medewerkers gebruik van het nieuwe spaarverlof. Wij hebben een voorziening voor boventallig verlof en het verplichte spaarverlof. Het resultaat van deze ontwikkelingen is dat ons verlofsaldo in 2022 verder is gegroeid. De uitkeringen die wij hebben ontvangen het UWV staan hier deels ter dekking voor.

Het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP)

De aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP). Binnen dit programma werken Rijk, provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen om concrete stappen te zetten ter verbetering van het stelsel. Het is voor het eerst dat omgevingsdiensten een plek aan deze bestuurlijke tafel hebben. Doel van het IBP is om te komen tot een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving en het voorkomen van milieuschade in plaats van het achteraf te moeten herstellen. De deelnemende partijen onderschrijven dat omgevingsdiensten hierin een essentiële rol moeten spelen. Dit geldt niet alleen voor de uitvoering van de VTH-taken, maar ook voor de aanpak van grote maatschappelijke transitieopgaven als energietransitie, stikstofopgave, woningbouwopgave, klimaatadaptatie en circulariteit. Het programma heeft een looptijd van twee jaar (2022 – 2024) waarbij in 2023 de projecten worden vormgegeven, inclusief de bijbehorende financiële middelen.

Partner in de energietransitie

Wij controleren bedrijven en instellingen op het treffen van energiebesparende maatregelen. Bedrijven zijn wettelijk verplicht om maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering (stimulering). Daarop sluit het initiatief van Provincie Noord-Holland aan.

De impact van de wet WGR

Door de wetwijziging van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen moeten wij onze gemeenschappelijke regeling aanpassen. In 2022 zijn we in samenwerking met onze deelnemers gestart met dit traject. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van externe adviseurs, deze lasten zijn door incidentele baten gedekt. De uitvoering van de wijziging van onze gemeenschappelijke regeling loopt door tot in 2023.

De resultaten van ons programma

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de gemeenschappelijke regeling op de vergadering van 19 juli 2023.

Programma milieu en leefomgeving	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Totaal baten	12.009.492	11.992.950	13.403.287
Totaal directe lasten	9.351.393	9.076.681	10.155.862
Overhead	2.689.700	2.947.868	3.161.423
Saldo van baten en lasten	31.600-	31.600-	86.003
Toevoeging aan reserves	-	-	
Onttrekking aan reserves	31.600	31.600	35.952
Resultaat	-	-	121.955

3 Verplichte paragrafen

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De term 'weerstandsvermogen' verwijst niet naar euro's, maar is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit.

De omvang en het hebben van reserves bepalen mede de mogelijkheden om tegenvallers op te vangen. Uitgangspunt van het beleid voor de omvang van het weerstandsvermogen is dat de omvang van de beschikbare weerstandscapaciteit tenminste voldoende moet zijn om de gekwantificeerde risico's op te vangen. Voor het beoordelen van het weerstandsvermogen is inzicht nodig in de omvang en de achtergronden van de risico's en in de weerstandscapaciteit. Anders gezegd: het weerstandsvermogen geeft inzicht in de weerstandscapaciteit in relatie tot de risico's. Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) definieert dit als volgt: De weerstandscapaciteit bestaat uit vrij aanwendbare middelen en mogelijkheden waarover de ODIJmond beschikt om financiële tegenvallers te dekken. De risico's die relevant zijn voor het weerstandsvermogen zijn risico's die niet op een andere manier zijn te ondervangen.

3.2 Uitgangspunten en aanpak benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde weerstandscapaciteit is de financiële waardering van alle voor het weerstandsvermogen relevante risico's. Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen wordt een risico-inventarisatie uitgevoerd. Risico's betreffen mogelijke gebeurtenissen die kunnen leiden tot financiële tegenvallers, die niet goed zijn te voorzien of waarvoor geen andere maatregelen zijn getroffen. Of risico's waarvan na het treffen van beheersmaatregelen nog restrisico's overblijven van materiële betekenis in relatie tot de financiële positie. Van reguliere risico's (risico's die zich regelmatig voordoen, die veelal vrij goed meetbaar zijn en die beperkte financiële gevolgen hebben) worden verondersteld dat deze met continuering van bestaand beleid ondervangen kunnen worden in de vastgestelde begroting. Deze maken daarom geen onderdeel uit van de inventarisatie. In de eerste plaats wordt van alle niet-reguliere risico's afzonderlijk een inschatting gemaakt wat de kans van optreden is en welke financiële gevolgen het risico met zich meebrengt, bij optreden. Vervolgens zijn door middel van een statische analyse (Monte Carlo-simulatie) alle risico's doorgerekend en is op basis van de P90-waarde de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. ODIJmond heeft de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit in 2020 laten uitvoeren. Deze is opgenomen in het rapport weerstandsvermogen deze is op 16 december 2020 vastgesteld door het Algemeen bestuur.

3.2.1 Algemene reserve

Het vrij besteedbare deel van de algemene reserve kan voor de berekening van de incidentele weerstandscapaciteit worden ingezet. De huidige omvang van de algemene reserve voor resultaat bestemming bedraagt €467.360.

3.2.2 Bestemmingsreserves

Dit zijn reserves met een bestedingsfunctie waarbij geld is weggezet voor toekomstige uitgaven of investeringen. Ondanks deze bestedingsfuncties zou besloten kunnen worden, indien noodzakelijk, de bestemmingsreserve bestedingsvrij te maken om risico's financieel op te vangen. Omdat dit ten

koste zou gaan van bestaand beleid, hebben wij ervoor gekozen om de besloten bestemmingsreserves niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit te rekenen.

3.2.3 Begrotingsruimte en stille reserves

De begroting van ODIJmond is sluitend, daarnaast zijn stille reserves niet aanwezig. De eventuele begrotingsruimte wordt niet als bestanddeel van de weerstandscapaciteit gerekend.

3.2.4 Voorzieningen

In 2022 bestaan de voorzieningen uit een voorziening voor de onderhoudskosten van het kantoorpand, een voorziening voor financiële verplichtingen van specifieke medewerkers en een debiteurenvoorziening. Laatstgenoemde is zeer gering. De voorziening voor de onderhoud van ons pand is ontstaan voor 2021. De personele voorziening is gevormd in 2021. Omdat naast deze specifieke medewerkers, dit risico aanwezig blijft ten aanzien van andere medewerkers, wordt het risico en de weging in de benodigde weerstandscapaciteit gehandhaafd. De voorzieningen worden niet meegerekend in de beschikbare weerstandscapaciteit.

Het uitgangspunt is dat alleen de Algemene Reserve en eventueel gerealiseerd resultaat in een boekjaar van ODIJmond tot de beschikbare weerstandscapaciteit wordt gerekend.

3.3 Benodigde en beschikbare weerstandscapaciteit

Beschikbare weerstandscapaciteit (per 31 december 2022, vóór resultaatbestemming 2022)

Indicatie beschikbare weerstandscapaciteit	
Algemene reserve	467.360
Totaal	467.360

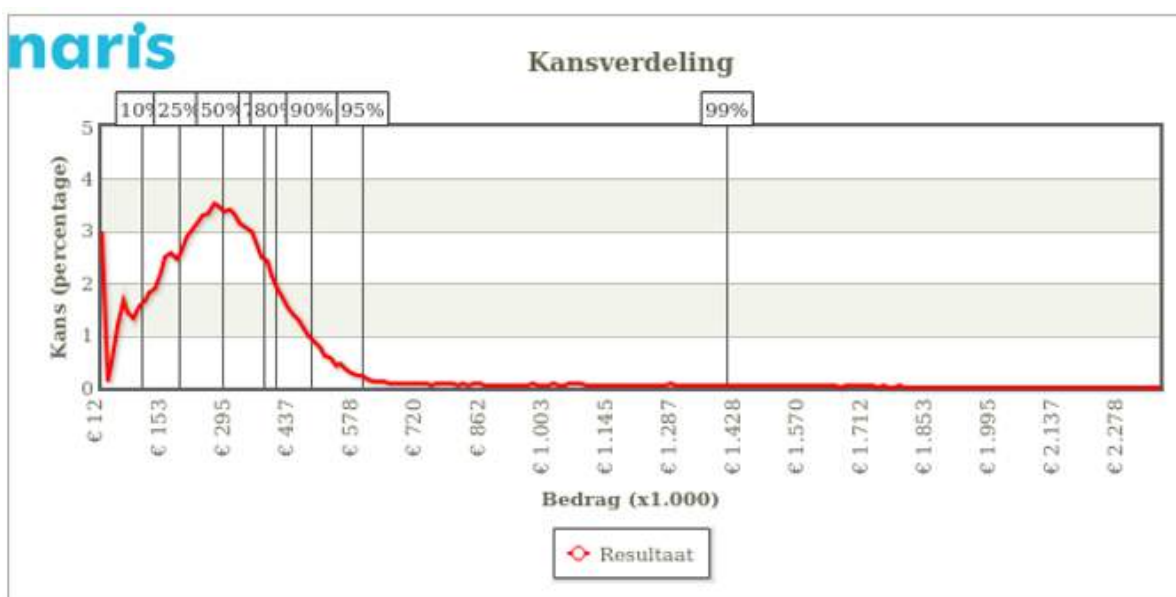
Benodigde weerstandscapaciteit

Om de benodigde weerstandscapaciteit te bepalen is een risico-inventarisatie uitgevoerd. Deze heeft tot de onderstaande lijst geleid (zie volgende pagina).

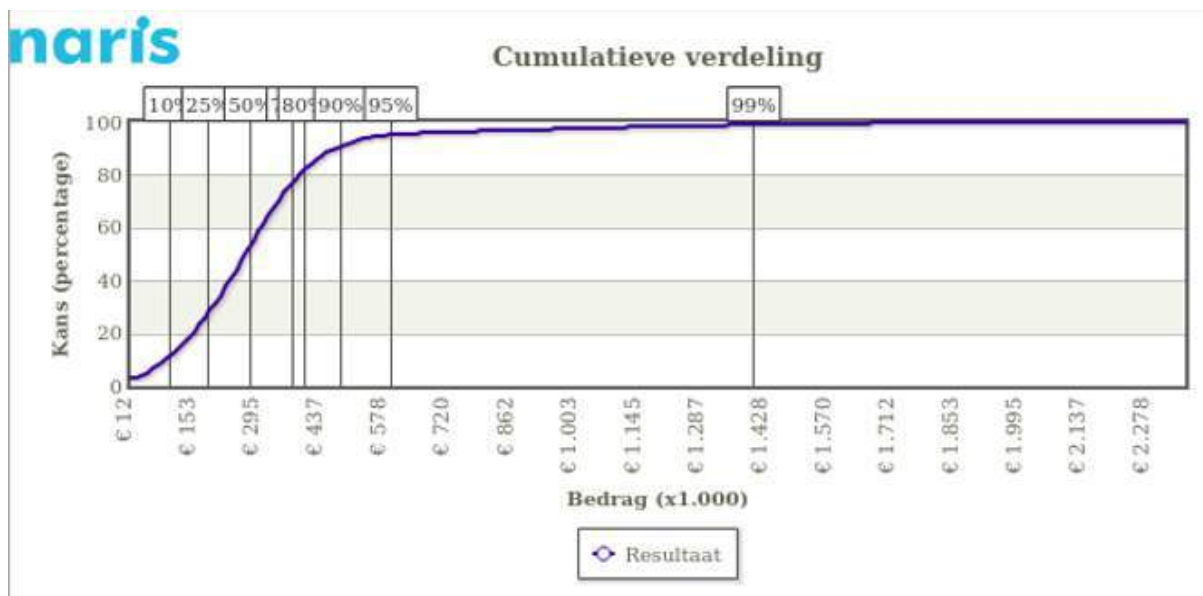
Risicoanalyse Omgevingsdienst IJmond			
Nr.	Risico	Oorzaak	Gevolg
1	Salariskosten nemen jaarlijks structureel toe.	Het vaste personeel blijft in dienst en heeft recht op een tredenverhoging	- De salariskosten in de begroting dienen met een hoger percentage te worden geïndexeerd
2	Salarissen worden verhoogd jaarlijks of gedurende het jaar	CAO verhogingen vinden plaats	- De ODIJ dient rekening te houden met extra sala'-kosten (voor de begroting)
3	Externe inhuur in 2020 overschrijdt het budget	Er wordt meer ingehuurd in 2020 voor diverse taken, in plaats dat het eigen personeel wordt ingezet	- Toename van de kosten voor externe inhuur - Begrotingstekort
4	Nieuwe wetgeving of werkzaamheden leiden tot extra opleiding bij het personeel	De Omgevingswet en warmte- en energietransitie vragen om meer specialistische kennis	- Toename Opleidingskosten - Toename externe inhuur
5	Uittreden van een gemeente uit de gemeenschappelijke regeling	Door herindeling wil de gemeente aansluiten bij een andere OD	- Minder baten uit GR bijdragen - Niet alle kosten kunnen verhaald worden op de uittreder
6	DVO's/projecten lopen af waardoor incidentele baten verdwijnen, terwijl hier structurele lasten tegenover staan	Afloop DVO/project	- Wegvallen van baten uit DVO/projecten - Structurele lasten blijven aanwezig ondanks afloop DVO/project
7	Claims a.g.v. onjuiste advisering	Er ontstaat een calamiteit door nalatigheid van een medewerker van de ODIJ	- ODIJ krijgt een claim
8	Toename algemene lasten a.g.v. (vertraging) nieuwe wetgeving	De vertraging van de omgevingswet zal naar verwachting extra kosten met zich mee brengen.	- Meer lasten voor de omgevingswet/warmte- en energietransitie dan voorzien
9	Ziekteverzuim neemt toe met 1,5%	Diverse oorzaken; langdurige afwezigheid van personeel	- Extra personeelslasten door ziekteverzuim of door inhuur van vervanging (extern)

Op basis van gekwantificeerde risico's is een Monte Carlo-simulatie uitgevoerd. Het resultaat daarvan is weergegeven in figuur 1 tm 3.

Figuur 1 Kansverdeling



Figuur 2 Berekening benodigde weerstandscapaciteit



Figuur 3 Tabel weerstandscapaciteit

Zekerheidspercentage	Bedrag	Statistieken	Waarde
10%	€ 88.739	Minimum	€ 0
25%	€ 172.847	Maximum	€ 2.360.896
50%	€ 267.495	Gemiddeld	€ 296.941
75%	€ 361.807	Standaarddeviatie	€ 227.086
80%	€ 386.926	Absolute maximum	€ 2.797.826
90%	€ 467.360	Trekkingen	€ 100.000
95%	€ 579.216		
99%	€ 1.388.389		

Uit figuur 1 valt af te lezen dat bij een zekerheidspercentage van 90% het risicoprofiel van ODIJmond € 467.360 bedraagt. Met andere woorden, in 90% van alle uitgevoerde simulaties is het bedrag dat uitgegeven dient te worden aan optredende risico's niet hoger dan € 467.360.

3.4 Beoordeling weerstandsvermogen

Op basis van het in de vorige paragrafen geformuleerd beschikbare en benodigd weerstandsvermogen, kan voor ODIJmond de ratio van het weerstandsvermogen worden berekend.

Conclusie

- Van Berkel Professionals heeft, op basis van de onderkende risico's, het benodigde weerstandsvermogen gesteld op € 467.360.
- In de gemeenschappelijke regeling is in Artikel 31 opgenomen dat positieve resultaten eerst worden aangewend tot aanvulling van de algemene reserve, tot het bedrag € 260.000.

- Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 16 december 2020 het rapport vastgesteld en besloten dit saldo aan te passen naar € 467.360. In dit besluit is opgenomen dat in een termijn van drie jaar het weerstandsvermogen op peil gebracht moet zijn.

Na de resultaatbestemming van het jaar 2021 is het weerstandsvermogen 'voldoende'.

Met de verwerking van de resultaatbestemming van de jaarrekening 2021 is het weerstandsvermogen volledig op peil. De ratio van het weerstandsvermogen is 1.0 wat als voldoende is volgens onderstaande tabel.

Waarderingscijfer	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uistekend
B	1,4 -2,0	Ruim voldoende
C	1.0-1.4	Voldoende
D	0.8-1.0	Matig
E	0.6-0.8	Onvoldoende
F	<0.6	Ruim onvoldoende

3.5 Financiële kengetallen

Kengetallen geven de verhouding weer tussen onderdelen van resultatenrekening en/of balans en helpen bij de beoordeling van onze financiële positie. Deze kengetallen geven inzicht in hoeveel (financiële) ruimte wij hebben om structurele en incidentele lasten te dekken. De verplicht op te nemen kengetallen in de jaarrekening staan in Artikel 113 van het BBV en worden in tabel 6 berekend en toegelicht.

Ratio's	Oorspr. begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
Netto schuldquote	0,23%	0,23%	-15.75%
Netto schuldquote gecorr. voor verstr. leningen	0,23%	0,23%	-15.82%
Solvabiliteitsratio	9,43%	9,43%	6,20%
Structurele exploitatieruimte	-2,40%	-2,40%	3,69%

Netto schuldquote, al dan niet gecorrigeerd voor alle leningen

Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto-schuldquote. De quote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van rentelasten en aflossingen op de exploitatie. De langlopende lening van ODIJ is aflossingsvrij. Er is geen sprake van rentelasten bij onze kortlopende schulden, grotendeels nog aan te wenden en vooruit ontvangen specifieke uitkeringen.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de dienst in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal. Het eigen vermogen van een gemeente bestaat volgens Artikel 42 van het BBV uit de reserves (zowel de algemene reserve als de bestemmingsreserves) en het resultaat uit het overzicht van baten en lasten.

Structurele exploitatieruimte

Om te zien hoe groot de structurele exploitatieruimte is, kijken wij naar de structurele baten en lasten en vergelijken deze met de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Grondexploitatie

Wij exploiteren geen grond, waardoor dit kengetal niet van toepassing is.

Belastingcapaciteit

Omdat wij geen belastingen innen, is dit kengetal niet van toepassing.

3.6 Onderhoud kapitaalgoederen

Voor het groot onderhoud is een meer-jarenonderhoudsplan (MJOP) opgesteld door de afdeling Bouwkunde van gemeente Beverwijk. Het MJOP is opgesteld voor al het grote onderhoud van het gehele gebouw en verdeeld in 2 onderdelen, te weten:

- gemeente Beverwijk, het Stadhuis;
- gemeente Beverwijk, het Verhuur(of markt)kantoor.

Van ieder onderdeel is een aparte MJOP opgesteld. Het MJOP is in oktober 2020 door een extern bureau, in opdracht van gemeente Beverwijk, geactualiseerd. Alle partijen zijn zelf verantwoordelijk voor de inrichting van het door hun gebruikte gebouwdeel. Gekozen is om de gebouwonderdelen, die gezamenlijk gebruikt worden en/of bij alle partijen voorkomen, gelijktijdig uit te voeren.

De jaarlijkse kosten voortkomend uit het MJOP maken onderdeel uit van de begroting van de VvE. In overeenstemming met deze begroting heeft ODIJ over 2022 hiervoor een bedrag van circa € 21.500 als last verantwoord. Deze kosten komen in de jaarrekening tot uitdrukking onder de huisvestingskosten.

Voor de eigen onderdelen vanuit het MJOP heeft ODIJ vanaf boekjaar 2015 een voorziening groot onderhoud gevormd. Op basis van het geactualiseerde MJOP bedraagt de dotatie van de voorziening in 2022 € 20.000. Dit is conform voorgaand jaar.

3.7 Treasury/financiering

Wij hebben in 2014 een treasury statuut met daarin een treasury beleid opgesteld. Het treasury statuut heeft tot doel een kader te scheppen waarbinnen de financiële continuïteit van ODIJmond kan worden gewaarborgd. Hiervoor zijn enkele doelstellingen opgesteld.

1. Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities.
2. Het beschermen van vermogens- en (rente-)resultaten van ODIJ tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's en kredietrisico's.
3. Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities.
4. Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO), de Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO), het besluit Leningsvoorwaarden Decentrale Overheden en de limieten en richtlijnen van het treasury statuut.
5. Het realiseren van informatiestromen ter ondersteuning van de opstelling van het treasury beleid, de uitvoering van het beleid en de verantwoording daarover.

In 2022 hebben wij de saldi op de betaalrekeningen actief bewaakt. Hierbij is het uitgangspunt het saldo op de betaalrekening zo laag mogelijk te houden. Met ingang van 2014 doen wij aan het verplichte Schatkistbankieren. Door de lage (geen) rente zijn in 2021 geen deposito's in de schatkist afgesloten. Van toepassing zijnde wet- en regelgeving betreft de Wet financiering decentrale overheden (FIDO) en de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO).

Lening

Ten behoeve van de nieuwbouw hebben wij een lening van € 3.700.000 bij BNG Bank afgesloten met de looptijd van 10 jaar. In 2022 bedragen de Rentelasten voor de vaste schuld voor de aanschaf van ons pand in Beverwijk € 14.350.

Bij het aantrekken van vreemd vermogen zijn in de Wet FIDO grenzen gesteld in hoeverre dit mag plaatsvinden met kort vreemd vermogen en de mate waarin renterisico mag worden gelopen over de vaste schulden. De kasgeldlimiet ligt voor gemeenschappelijke regelingen op 8,2% en de renterisiconorm op 20% van de jaarbegroting met een minimumbedrag van € 2.500.000. De kasgeldlimiet is voor ons niet van belang omdat er geen kasgeldleningen zijn aangetrokken. Per 2 januari 2021 is de lening van de BNG voor tien jaren geherfinancierd, waardoor per heden de minimum risiconorm volgens de Wet FIDO niet wordt overschreden.

3.8 Bedrijfsvoering en personeel

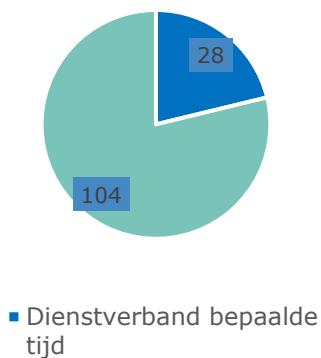
Wij hebben als doelstelling te blijven groeien naar een organisatie van professionals waarin een optimale dienstverlening centraal staat. In 2022 is bij de bedrijfsvoering aandacht besteed aan:

3.8.1 Personeel

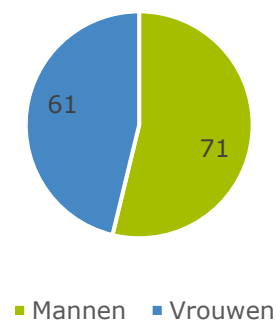
Instroom

Onze formatie bestaat op 1 januari 2022 uit 121 medewerker die 110,82 FTE vertegenwoordigen (zonder correctie voor de generatiepactregeling). Gedurende 2022 zijn er 21 medewerkers in dienst getreden, waaronder de 6 junior medewerkers omgevingsrecht. De flexibele schil van onze formatie is in onderstaande figuur weergegeven en is exclusief de stagiaires en inhuur.

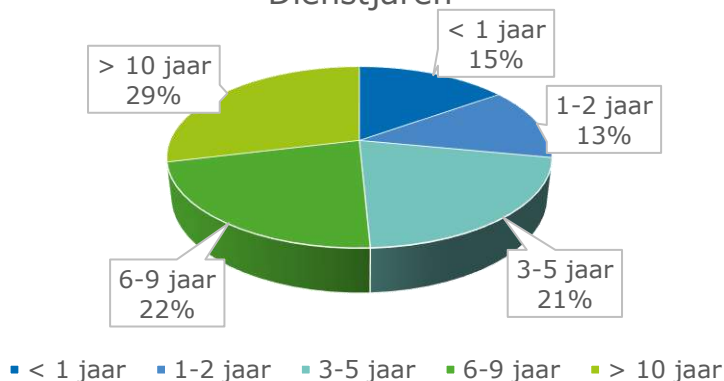
Verdeling naar dienstverband



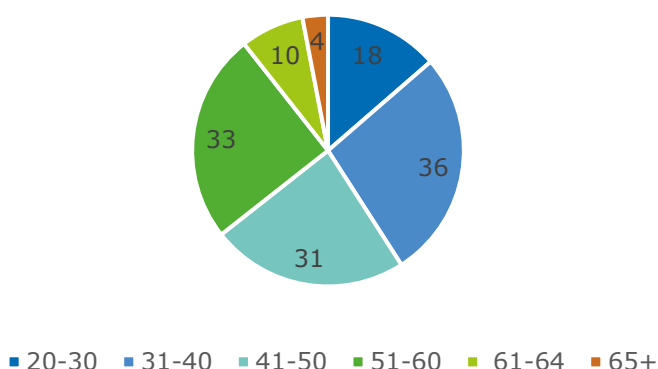
Verdeling naar geslacht



Dienstjaren



Verdeling naar leeftijd



Doorstroom

Er zijn in 2022 zeven medewerkers uit dienst getreden. Twee medewerkers zijn met pensioen gegaan en de overige vijf medewerkers hebben een nieuwe uitdaging elders gevonden.

Formatieoverzicht 2021

Formatie	Oorspronkelijke Begroting	Gewijzigde Begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
GR-formatie	61.1	60,6	59,71
Formatie overeenkomsten en (subsidie)projecten	26.5	30,6	33,9
Overheadformatie	19.7	21,9	26,3
Formatie Regeling Generatiepact	1.6	1,6	1,8
Totaal formatie	108,9	114,7	121,71

3.8.2 Opleiding en ontwikkeling

Stages en junioren

Ook in 2022 hebben wij samen met OD NZKG een groep junior medewerkers omgevingsrecht opgeleid.

Groeispurt / week van de ontwikkeling

In september 2022 stonden twee weken in het teken van (persoonlijke) ontwikkeling en onder de werknaam 'Groeispurt' zijn er diverse workshop georganiseerd waaraan iedere medewerker kon deelnemen. De week werd afgetrapt met een ontbijtsessie en een woord van welkom door de directeur. Vervolgens kon iedereen gedurende twee weken op basis van zijn of haar inschrijving naar een workshops over o.a.:

- Persoonlijk leiderschap
- Financiële cijfers in beeld
- Werken in een gemeente
- Hoe zet ik sociale media in voor mij zelf en ODIJmond
- Schrijftraining B1 niveau
- AVG en gebruik datamask
- Wob wordt WOO
- Mindmappen en snellezen
- JOIN
- Kernwaardenspel
- Psychosociale arbeidsbelasting

Ook waren er aan het begin en einde van de dag Yoga sessies, stoelmassages, bootcamp, fietstocht en wandeltocht voor de fysieke in- en ontspanning. Vanwege het succes zal ook in 2023 een Groeispuur worden georganiseerd.

3.8.3 Externe ontwikkelingen

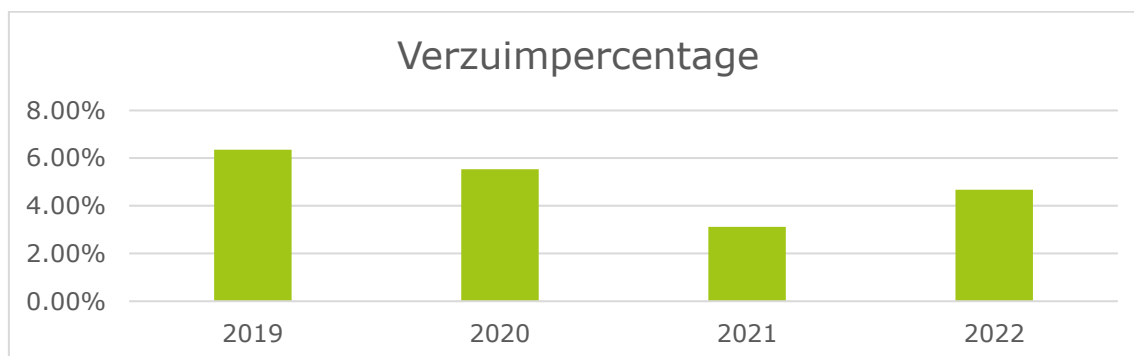
De CAO SGO liep af op 31 december 2022. Onderhandelingen tussen de gemeentelijke werkgevers en vakbonden zijn volledig vastgelopen. Om medewerkers tegemoet te komen in verband met de enorme inflatie is een eenmalige uitkering als enige akkoord gesloten. De uitkering bedraagt maximaal € 750 per FTE.

3.8.4 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Verzuimpercentage

Het verzuimpercentage over 2022 is 4,67%. Het aantal meldingen is 223 met een ziekmeldfrequentie van 1,90. Wij zien na een dalende trend weer een stijging in ons verzuim in het afgelopen jaar. Dit komt vooral in het eerste kwartaal van 2022 door een nasleep van corona restklachten en de griepgolf van maart. Daarnaast hebben wij nog een paar langdurige verzuimgevallen gehad.

Het verzuimcijfer over de eerste drie kwartalen van 2022 voor openbaar bestuur en overheidsdiensten is 5,9% (*bron CBS*).



Arbeidsomstandigheden

Met het oog op de verhoogde AOW-leeftijd is het belangrijk om te kijken hoe wij als organisatie kunnen inzetten op duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van onze medewerkers. Daarom bieden wij onze medewerkers in 2022 een PMO (Preventief Medisch Onderzoek) aan om hen inzicht te geven in hun gezondheid en leefstijl en tips en adviezen ter verbetering hiervan. Ook eventuele problemen die te maken hebben met werk en gezondheid komen op deze manier aan het licht.

PMO (Preventief Medisch Onderzoek)

- In mei en juni 2022 hebben wij door ArboNed een PMO laten uitvoeren onder onze medewerkers. Deze bestond uit een online vragenlijst en de mogelijkheid tot een fysiek onderzoek. Het doel is om een totaalbeeld te krijgen van mogelijke risicofactoren die van invloed kunnen zijn op de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit totaalbeeld en de

analyse daarop, geeft onze organisatie, maar ook individuele medewerkers de kans om gericht actie te ondernemen.

- Wij zijn blij dat een groot deel van onze medewerkers aangeeft tevreden te zijn bij ODIJmond. Van de **123 uitnodigingen**, hebben **80 collega's de vragenlijst ingevuld en ingeleverd**. Dat is 65%. Tabel 1 geeft inzicht in een deel van de resultaten.
- De rapportage wordt gedeeld met de Ondernemingsraad en de aanbevelingen pakken wij op. De niet begrote lasten voor het PMO onderzoek dekken wij uit niet begrote baten.

	ODIJ	Landelijk gemiddelde
Tevredenheid binnen ODIJmond	84%	68%
Bevlogenheid	22%	22%
Burn-out klachten	1%	9%
Stressklachten	33%	35%

Eigenrisicodrager WGA en ZW

Per 1 januari 2022 zijn wij eigenrisicodrager voor de WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeidsgeschikten) en ZW (Ziektewet). Dit houdt in dat we 'vertrekken' bij het UWV en geen premie meer betalen aan de Belastingdienst. Vervolgens hebben we ervoor gekozen om de lasten zelf te dragen en een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met een gespecialiseerde partij. Om dit mogelijke risico te beheersen en in de toekomst af te dekken is een voorziening gevormd in de jaarrekening van 2022. In 2022 dekken wij de dotatie van deze voorziening door de premiekorting in de sociale lasten.

3.9 Verbonden partijen

Wij zijn per 31 december 2022 primair verbonden aan onze deelnemende gemeenten: Beverwijk, Edam-Volendam, Haarlem, Heemskerk, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Waterland, Wormerland en Zandvoort en de Provincie Noord-Holland.

3.9.1 VvE Stationsplein

ODIJ en gemeente Beverwijk zijn gezamenlijk eigenaar van het pand aan het Stationsplein 48, 48a en 48b. Conform de akte van splitsing is een VvE geformeerd. Het bestuur is tweeledig en bestaat uit een bestuurslid van ODIJ en een bestuurslid vanuit gemeente Beverwijk. Voor beide partijen is sprake van financiële aansprakelijkheid. Indien de VvE haar verplichtingen niet nakomt, zal dit worden verhaald bij de eigenaren.

Gegevens over 2022 van de VvE:

a.	Naam en vestigingsplaats	VVE Stationsplein 48 te Beverwijk	
b.	Openbaar belang dat wordt behartigd	Gezamenlijk onderhoud en beheer van het pand	
c.	Belang in de verbonden partij	1-1-2022 en 31-12-2022: 3/16 deel. Voor het overige deel is de gemeente Beverwijk eigenaar. De stemverhouding is 50/50.	
d.	Verwachte omvang van het EV	1-1-2022: € 15.518	
		31-12-2022: € 15.518	
	Verwachte omvang van het VV	1-1-2022: € 305.585	
		31-12-2022: € 440.317	
		Het VV bestaat per 31-12-2022 nagenoeg geheel uit het reservefonds voor groot onderhoud.	
e.	Verwachte omvang van het financiële resultaat	€ nihil resultaat verwacht (op basis van concept jaarrekening)	(*)

*Dit op basis van de concept jaarrekening over 2022.

Gedurende het boekjaar 2022 hebben wij geen bestuurlijke en financiële belangen in andere partijen gehad.

3.10 Wet Open Overheid

Inleiding

De Wet Open Overheid (Woo) is ingegaan op 1 mei 2022 en legt aan bestuursorganen een aantal verplichtingen op. Eén van deze verplichtingen betreft het geven van een impuls aan openbaarheid. De wet vereist dat in begroting en jaarrekening wordt aangegeven hoe rekening wordt gehouden met de bepalingen uit de Woo. In de begroting 2023 is voor het eerst een openbaarheidsparagraaf opgenomen. De jaarrekening 2022 is de eerste jaarrekening met een openbaarheidsparagraaf.

De Wet Open Overheid kent een viertal belangrijke aspecten:

1. De verplichting voor ieder bestuursorgaan om een Woo contactfunctionaris aan te wijzen.
2. Verplichtingen gericht op passieve openbaarmaking.
3. Verplichtingen gericht op actieve openbaarmaking.
4. Het op orde brengen van de (digitale) informatiehuishouding.

Woo contactfunctionaris

Per 1 mei 2022 hebben wij deze rol ingevuld door middel het tijdelijk beleggen bij bestaande formatie. Op deze wijze hebben we voldaan aan de wettelijke verplichting. Bovendien hebben we gedurende 2022 de rol en positie binnen de organisatie vorm kunnen geven en is in deze periode gezocht naar een definitieve oplossing. Om te voldoen aan de wetgeving is het niet mogelijk dit binnen de huidige formatie op te lossen daarom is in 2023 is het sollicitatieproces voor een definitieve invulling van deze rol gestart.

Passieve openbaarmaking

De Wet Open Overheid is de opvolger van de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob). De Woo kent op dit gebied de nodige veranderingen ten opzichte van de Wob, onder meer is de toegestane doorlooptijd voor het beantwoorden van Woo-verzoeken aangepast. Deze aanpassingen zijn in 2022 doorgevoerd in onze processen. Door onze juridische afdeling zijn 26 verzoeken voor milieu afgehandeld. Vooral de verzoeken rondom Tatasteel en Cacaooverwerkers waren tijdrovend en complex. Deze verzoeken zijn bij onze eigen organisatie binnengekomen. Daarnaast hebben wij veel ondersteuning verricht bij het behandelen van de verzoeken bij onze deelnemers. Hiervan zijn in 2022 geen aantallen gerapporteerd.

Het MOB ,journalisten belangenverenigingen zoals Stichting Rust bij de Kust en Milieudefensie verzoeken steeds vaker om informatie over onze dossiers.

In een aantal gevallen zijn wij door overheidsinstanties (OM, gemeenten, provincie) gevraagd om zienswijzen te geven op de te openbaren stukken. Het gaat in dat geval om documenten die van ons zijn maar bij die overheid aanwezig zijn en waarbij is afgewogen dat die in aanmerking komen voor openbaarheid. Op dat voornemen tot openbaren wordt ons eerst om zienswijzen gevraagd. Die zienswijzen wegen weer mee bij de definitieve Woo-besluitvorming.

Actieve openbaarmaking

De Woo stelt de verplichting om elf benoemde informatiecategorieën actief te publiceren. Deze verplichting is in 2022 nog niet ingegaan. De wet zegt hierover dat voor het publiceren een landelijk platform (het Platform Open Overheids Informatie - PLOOI) gebruikt dient te worden. Het adviescollege ICT-toetsing (AcICT) heeft een advies uitgebracht over het Platform Open Overheidsinformatie. Het AcICT adviseert om de huidige ontwikkeling van het Platform stop te zetten en een simpeler variant te maken die sneller te realiseren is. Op 23 december 2022 heeft minister Hanke Bruins Slot (BZK) een brief gestuurd aan de Tweede Kamer waarin zij aangeeft dit advies over te nemen. Ongewijzigd is dat overheidsorganisaties wordt aangeraden om door te gaan met voorbereidingen en zelf te publiceren via de eigen website.

Dit betekent dat een datum waarop actief publiceren verplicht wordt, nog altijd niet bekend is. Wel duidelijk is dat deze verplichting niet voor alle elf categorieën tegelijk zal gelden. De eerste vier categorieën zijn wel benoemd: Raadsstukken, Organisatiegegevens, Convenanten, Woo-verzoeken. In 2022 hebben wij het publiceren van bestuur stukken en organisatiegegevens geïmplementeerd via de website. Op convenanten en Woo-verzoeken hebben we ons in 2022 inhoudelijk en technisch vergaand voorbereid.

Informatiehuishouding op orde

De Woo verplicht dat overheidsorganisaties hun digitale informatiehuishouding binnen acht jaar (vanaf 1 mei 2022) op orde brengen. In 2023 stellen we een actieplan op; een concreet actieplan gericht op dit lange termijn doel. In 2023 is het sollicitatieproces voor een informatiebeheerder wet open overheid succesvol opgestart.

Zowel de 'informatie contactpersoon' als de 'informatiebeheerder wet open overheid' zijn in 2022 met bestaande formatie opgelost. In 2023 dekken we dit met incidenteel geld vanaf 2024 worden hier structurele middelen in de begroting voor opgevraagd.

4 Jaarrekening

4.1 Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
BATEN			
GR-bijdragen	€	€	€
Gemeente Beemster	142.349	-	-
Gemeente Beverwijk	1.080.548	1.004.341	1.004.341
Gemeente Bloemendaal	149.042	96.787	96.787
Gemeente Edam-Volendam	248.591	168.685	168.685
Gemeente Haarlem	1.369.960	1.454.487	1.454.487
Gemeente Heemskerk	639.611	560.454	560.454
Gemeente Heemstede	158.451	97.787	97.787
Gemeente Landsmeer	84.665	59.417	59.417
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	112.889	964.456	964.456
Provincie Noord-Holland	-	115.116	115.116
Gemeente Oostzaan	78.664	57.349	57.349
Gemeente Purmerend	348.922	287.076	287.076
Gemeente Uitgeest	259.443	232.593	232.593
Gemeente Velsen	1.976.362	1.854.540	1.854.540
Gemeente Waterland	131.140	92.921	92.921
Gemeente Wormerland	155.944	120.896	120.896
Gemeente Zandvoort	159.055	122.068	122.068
GR-bijdragen	7.095.633	7.288.973	7.288.973

	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
Dienstverleningsovereenkomsten, (subsidie)projecten en overige bijdragen	€	€	€
Dienstverleningsovereenkomsten en (subsidie)projecten	4.863.859	4.653.977	6.008.021
Overige baten	50.000	50.000	106.293
TOTAAL BATEN	12.009.492	11.992.950	13.403.287

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
LASTEN			
Personele lasten	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.322.540	8.795.501	8.920.011
Werving & personeelsbeleid	8.500	8.500	29.571
Inhuur derden	175.000	370.284	401.007
Scholing & employability	180.000	180.000	247.462
Overige personeelslasten	180.000	210.000	204.532
Subtotaal personele lasten	8.866.040	9.564.285	9.802.583
Kapitaalslasten			
Afschrijvingslast Gebouw	65.300	65.300	65.260
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	88.000	88.000	92.930
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	4.000	4.000	203
Afschrijvingslast ICT	82.500	125.000	85.040
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
Subtotaal kapitaalslasten	254.230	296.730	259.793
Overige bedrijfslasten			
PZ-zaken/ salarisadministratie	35.000	35.000	31.886
Organisatieontwikkeling	10.000	10.000	14.583
Accountants- en advieskosten	35.000	35.000	74.230
Huisvestingskosten	258.000	258.000	312.041
Facilitaire kosten	25.000	25.000	27.267
ICT-kosten	346.000	346.000	311.160
Handhavingskosten	12.500	37.500	46.516
Algemene kosten	299.000	299.000	290.888
Bankkosten	1.100	1.100	1.007
Subtotaal overige bedrijfslasten	1.021.600	1.046.600	1.109.580
Externe projectkosten	1.899.222	1.116.935	2.142.840
Nagekomen lasten	-	-	2.186
Vennootschapsbelasting	-	-	302
TOTAAL LASTEN	12.041.092	12.024.550	13.317.284

Programma milieu en leefomgeving	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
	€	€	€
Totaal baten	12.009.492	11.992.950	13.403.287
Totaal directe lasten	9.351.393	9.076.681	10.155.862
Overhead	2.689.700	2.947.868	3.161.423
Saldo van baten en lasten	31.600-	31.600-	86.003
Toevoeging aan reserves	-	-	
Onttrekking aan reserves	31.600	31.600	35.952
Resultaat	-	-	121.955

4.2 Begrotingsrechtmatigheid

De overschrijding van de totale baten en lasten ten opzichte van de begroting leidt conform de begroting per saldo tot een positief saldo van baten en lasten. De baten zijn direct gerelateerd en passen binnen bestaand beleid. Na de begrote dotaties en het vrijvallen van bestemmingsreserves, resteert een positief saldo. Het AB en DB¹ ontvangen iedere vier maanden een rapportage en zijn daarmee geïnformeerd over onder- en overschrijdingen. Het bestuur geeft hiermee ook zijn instemming met de overschrijdingen. Er zijn geen overschrijdingen op de lasten die op basis van de rechtmatigheidsregels als onrechtmatig gekwalificeerd kunnen worden. De posten in het overzicht van baten en lasten worden hierna toegelicht.

¹ Algemeen en dagelijks bestuur

4.3 Toelichting overzicht van baten en lasten

4.3.1 Toelichting gerealiseerde baten en lasten

Grondslagen van resultaatbepaling

Het overzicht van baten en lasten is opgesteld met in achtname van het BBV. De kosten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn. Afschrijvingen geschieden tijdsevenredig, op basis van de verwachte economische levensduur. Op aanschaffingen in het verslagjaar wordt evenredig afgeschreven.

Resultaat projecten

Op de dienstverlening, buiten de GR takenpakketten, is een positief resultaat gerealiseerd. De projectbaten zijn hoger dan de begroting. Voorbeelden van niet-begrote dienstverlening betreffen de uitbreiding van dienstverlening van de taakuitvoering van bouw- en woningtoezicht en lichte vergunningverlening bouw voor gemeente Beverwijk, de uitvoering van energiebesparing en detacheringen ten behoeve van deelnemers of andere organisaties. Het projectresultaat is hoger dan de begroting 2021. Dit komt met name doordat er na het vaststellen van de begroting een aantal projecten zijn gestart die direct ter dekking staan van onze formatie.

Overige opbrengsten

In 2022 is een zeer kleine renteopbrengst ontvangen. Er is geen gebruik gemaakt van deposito's. De overige baten voor 2022 bestaan uit de vergoeding voor de informatievoorziening aan makelaars en de vrijval van een internationaal project. Deze vergoeding is hoger dan de begroting

Salarissen en sociale lasten

De totale salarissen en sociale lasten geven de kosten weer van medewerkers die in deze verantwoordingsperiode bij ons werkzaam zijn, van zowel de kernformatie als de projectformatie. De kernformatie wordt ingezet om de uitvoeringsprogramma's voor de deelnemende gemeenten en de provincie uit te voeren. De salarissen en sociale lasten zijn hoger dan begroot.

In 2022 hebben wij ingezet op toezicht op energiebesparing voor bedrijven. Hiervoor ontvangen wij voor vier jaar incidentele baten uit een specifieke uitkering. Een van de voorwaarden voor deze specifieke uitkering is het aantrekken van vaste formatie. Omdat in deze arbeidsmarkt het zeer moeilijk is om ervaren medewerkers aan te trekken zijn wij in 2022 weer een opleidingstraject gestart voor inspecteur omgevingsrecht. Ervaren medewerkers hebben wij de kans aangeboden zich te specialiseren op het gebied van energie.

Overige personeelslasten

De post scholing en employability is hoger dan begroot. Deze overschrijding is te verklaren door een extra opleidingstraject. Daarnaast investeren wij veel in de ontwikkeling van onze medewerkers. Dit is nodig om competent te blijven aan de complexe uitvoering van ons werk. Daarnaast erkennen wij dat het bieden van opleiding en ontwikkeling onderscheidend is in deze uitdagende arbeidsmarkt. Door de coronapandemie hebben wij gezien dat opleidingen werden

uitgesteld, deze inhaalslag zien wij terug in 2022. De werving- en selectiekosten zijn fors hoger dan begroot, deze ontwikkeling past bij de uitdagende arbeidsmarkt. De extra lasten zijn gedekt uit incidentele baten.

Kapitaallasten

De kapitaallasten dalen incidenteel ten opzichte van onze begroting. In 2021 hebben wij al onze hardware vervangen en zijn we gestart met de migratie naar Microsoft 365. In 2020 hebben wij onze wagenpark vervangen en in 2022 uitgebreid. Wij willen hierbij een voorbeeldfunctie vervullen en hebben gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark. Hierdoor is er ten opzichte van de begroting een daling in de kapitaallasten en een stijging in de overige bedrijfskosten.

Overige bedrijfslasten

Het totaal van de overige bedrijfslasten is, voor aftrek van de doorbelasting aan projecten, hoger dan de begroting.

In het kader van verandering in de rechtmatigheidsverantwoording hebben wij een onderzoek laten doen naar onze fiscale rechtmatigheid. In verband met de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de impact op onze gemeenschappelijke regeling hebben wij advies ingewonnen. Hierdoor zijn de advieskosten hoger dan begroot. Vanwege de enorme inflatie hebben wij een fikse afrekening van ons stroomverbruik gehad. De groei van onze organisatie werkt ook door in de toenemende behoefte om te overleggen, de coronapandemie heeft het gebruik van digitaal overleggen versneld. Om te voldoen aan de vraag naar kleine vergaderruimte voor kleine groepen en digitale overleggen zijn wij een proef gestart met verplaatsbare vergaderruimten. Als deze bevallen willen wij deze in 2023 aanschaffen. Hierdoor kunnen wij flexibel inspelen in de vraag naar werken en ontmoeten op ons kantoor.

De kosten voor licenties zijn hoger door groei van het aantal applicaties. De handhavingskosten zijn gestegen omdat wij niet alleen investeren in onze medewerkers maar ook in techniek. Deze incidentele kosten dekken wij uit een incidentele stijging van onze projectbaten en een daling van de kapitaallasten door de transitie van bezit naar gebruik.

Nagekomen baten en lasten

De nagekomen baten en lasten welke niet worden begroot, hebben in 2022 betrekking op de afrekening van verplichtingen die hoger zijn uitgevallen dan verwacht.

Onvoorzien

Er is geen post onvoorzien begroot en daarom ook niet verantwoord in de jaarrekening.

4.3.2 Baten en lasten naar programma

De begroting 2022 is niet opgesteld met een onderscheid per taakveld met uitzondering van het taakveld overhead.

Wij verdelen de baten en lasten over de volgende volgens het BBV:

Taakveld	Baten	Lasten		Saldo
8.3 Wonen en bouwen	€ 1.309.601	€ 781.314		€ 528.287
7.4 Milieubeheer	€ 11.903.870	€ 9.244.745		€ 2.659.125
0.4 Overhead	€ 82.216	€ 3.161.423		€ - 3.079.206
4.1 Openbaar basisonderwijs	€ 107.600	€ 113.970		€ -6.370
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)		€ 302		€ -302
0.5 Treasury		€ 15.530		€ -15.530
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	€ 13.403.287	€ 13.317.284	€ -	€ 86.003
0.10 Mutaties reserves			€ 35.952	€ 35.952
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten				€ 121.955

4.3.3 Overheadkosten

Specificatie Overhead	Oorspronkelijke begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
	€	€	€
Personele lasten	1.539.670	1.678.182	1.873.202
Overige personele lasten	132.100	201.257	155.118
Afschrijvingen	157.300	157.300	158.394
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
ICT (afschrijving + overige)	170.600	196.100	159.930
Overige bedrijfslasten	675.600	700.600	798.419
Totaal	2.689.700	2.947.868	3.161.423

Toelichting op de overheadkosten

De berekening van zowel de overheadformatie als de overheadkosten is conform de BBV-vernieuwingen. De overheadformatie ten opzichte van de totale formatie is 21% op basis van FTE. Met de groei van onze organisatie groeit onze overhead mee. Wij hebben meer capaciteit op de afdeling HR. Om te blijven investeren in de kwaliteit van onze data hebben wij aan onze uitvoerende cirkels secretaresses toegevoegd.

4.4 Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Op 1 januari 2013 is de Wet normering topinkomens (WNT) in werking getreden.
De WNT is van toepassing op Omgevingsdienst IJmond. Het voor ons toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000. Dit betreft het algemeen bezoldigingsmaximum.

4.4.1 Bezoldiging topfunctionarissen

1.a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Bedragen x € 1	[L.A. Pannekeet]
Functiegegevens	[Directeur]
Aanvang en einde functievervulling in 2022	[01/01] – [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	[1,0]
Dienstbetrekking?	[ja]
Bezoldiging 2022:	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 120.644
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 21.944
<i>Subtotaal</i>	€ 142.589
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.
Totale bezoldiging 2022	€ 142.589
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2021:	
Aanvang en einde functievervulling in 2021	[01/01] – [31/12]
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	[1,0]
Dienstbetrekking	[ja]
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 115.815
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 21.586
<i>Subtotaal</i>	€ 137.400
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	€ 209.000
Totale bezoldiging 2021	€ 137.400

1.d. 1d. Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.700 of minder

Namenlijst Dagelijks en Algemeen Bestuur	FUNCTIE
Gemeente Velsen – de heer F. Bal (tot juli)	[LID AB en DB]
Gemeente Velsen – de heer S. Dinjens	(LID AB en DB)
Gemeente Heemskerk – de heer G. de Vries (tot juli)	[LID AB en DB]
Gemeente Heemskerk – mevrouw A. Zalinyan	(LID AB en DB)
Gemeente Haarlem – de heer R. Berkhout	[LID AB en DB]
Gemeente Beverwijk – mevrouw N. Özütok (tot juli)	[LID AB en DB]
Gemeente Beverwijk – mevrouw B. van den Berg	[LID AB en DB]
Gemeente Wormerland – de heer J. Schalkwijk	[LID AB en DB]
Provincie Noord-Holland – de heer J. Olthof	[LID AB]
Gemeente Purmerend – de heer M.T.A. Hegger	[LID AB]
Gemeente Edam-Volendam – de heer W. Runderkamp (tot juli)	[LID AB]
Gemeente Edam-Volendam – de heer K. Schilder	(LID AB)
Gemeente Landsmeer – mevrouw M. Elfferich (tot juli)	[LID AB]
Gemeente Landsmeer – mevrouw J. van Boeijen	(LID AB)
Gemeente Waterland – mevrouw A.M.H. v.d. Weijenberg	[LID AB]
Gemeente Oostzaan – mevrouw R. Dral	[LID AB]
Gemeente Uitgeest – de heer J. Brouwer (tot juli)	[LID AB]
Gemeente Uitgeest – de heer J. Schouten	(LID AB)
Gemeente Bloemendaal – de heer H. Wijkhuisen	[LID AB]
Gemeente Heemstede – mevrouw N.F. Mulder (tot juli)	[LID AB]
Gemeente Heemstede – mevrouw E. Stam	(LID AB)
Gemeente Zandvoort – mevrouw E. Verheij (tot juli)	[LID AB]
Gemeente Zandvoort – de heer M. Hendriks	(LID AB)

4.4.2 Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2021 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

4.4.3 Overzicht incidentele baten en lasten

In het overzicht van incidentele baten en lasten zijn alleen baten en lasten opgenomen, die zich gedurende maximaal drie jaar voordoen, waarbij het gaat om eenmalige zaken, resultaten uit eenmalige bijzondere projecten. Bij de meeste opgenomen projecten is sprake van een meerjarige tijdelijke geldstroom, waarvan de eindigheid vastligt. De incidentele baten zijn in totaal hoger dan de incidentele lasten.

INCIDENTELE BATEN EN LASTEN	Oorspronkelijk begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022
BATEN			
	€	€	€
Energie akkoord Zuid Kennemerland	-		15.249
Beverwijk duurzaamheidsleningen	8.000	-	-
Energiebesparingsakkoord			181.545
Programma gezondheid en luchtkwaliteit			439.802
Heemskerk verduurzamen van bedrijventerreinen	50.000	50.000	50.000
Heemskerk uitvoering wijkuitvoeringsplannen	15.000	15.000	-
Heemskerk Regionaal energiebesparingsakkoord	30.000	30.000	
Heemskerk onderzoek en advisering warmtenet	15.000	15.000	
Heemskerk warmtenet	15.000	15.000	
Heemskerk MRA wwarmte/koude	5.000		
Cummunicatie groen thuis	-		69.473
Haarlem Energielabel C			35.000
Heemskerk duurzaamheids lening			10.000
Interreg subsidie upcycle your waste	120.000	120.000	152.936
Energiebesparingsonderzoeken			100.000
SPUK THE			232.733
SPUK IBP			122.181
WUP Uitgeest			16.923
Uitgeest uitvoering duurzaamheidsprogramma	90.000	90.000	110.000
Uitgeest dienstverl obv ovk BWT, brandvetc.	46.338		-
Velsen uitvoering milieubeleidsplan (oa GreenBiz)	60.000	60.000	60.000
Velsen duurzaam bouwloket	8.000		
Velsen collectieve energieprojecten	107.500	107.500	-
Velsen Walstroom			50.000

Velsen veilige schoolomgeving			26.000
Velsen regionaal energiebesparingsprojecten	50.000	50.000	
Onttrekking reserves transitie RUD jaarlijkse kosten		-	7.000
Zandvoort geluidmetingen	15.000	15.000	15.000
Nog te besteden subsidie middelen	22.500	22.500	
OTW	20.000	20.000	25.000
EED richtlijn	25.000	25.000	
Warmtenet en warmteplan	-		30.000
Schone en slimme mobiliteit (IJB)	404.675	404.675	-
Mobiliteitsfonds			20.000
Gemeente Edam inzet energietransitie	-		-
Greenbiz			108.800
IOV	-		8.264
RVMK	-		23.093
Applicatie ondersteuning	-		33.762
Vorbereiding en uitvoering geluidsaneringsprojecten	200.000	200.000	45.750
Regionaal energiebesparingsprogramma	313.000	313.000	208.106
Regeling Reductie Energie regio IJmond	410.000	410.000	27.684-
Totaal incidentele baten	2.030.013	1.962.675	2.168.933

	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
LASTEN	€	€	€
Ondersteuning Bonaire VT&H			8.257
BSBM			1.010
Energiebesparingsakkoord			3.012
Programma gezondheid en luchtkwaliteit			159.063
Haarlem Energielabel C			15.180

Heemskerk warmtenet	15.000	15.000	-
Heemskerk verduurzamen van bedrijventerreinen	25.000	25.000	50.000
Heemskerk uitvoering wijkuitvoeringsplannen	15.000	15.000	-
Heemskerk Duurzaam bouwloket	18.000		-
Heemskerk regionaal energiebesparingsprogramma	30.000	30.000	
Interreg subsidie PECS	-	-	64.419
Interreg subsidie upcycle your waste	120.000	120.000	152.936
Energiebesparingsonderzoeken		-	74.391
SPUK THE		-	108.906
SPUK IBP		-	9.857
Energiebesparings akkoord Kennemerland		-	24.395
Communicatie groen thuis		-	37.917
Bodemkwaliteitskaart		-	11.450
Bodemtaken		-	8.820
WUP Uitgeest		-	16.923
Uitgeest uitvoering duurzaamheidsprogramma	60.000	60.000	133.228
Velsen uitvoering milieubeleidsplan (oa GreenBiz)	30.000	60.000	60.000
Velsen regionaal energiebesparingsprogramma	50.000	50.000	-
Velsen collectieve energieprojecten	100.000	100.000	-
Velsen duurzaam bouwloket	8.000	-	
Warmtenet en warmteplan		-	15.802
Greenbiz		-	42.922
IOV		-	8.920
RVMK		-	11.100
Zandvoort geluidmetingen	15.000	15.000	4.110
Vorbereiding en uitvoering geluidsaneringen		-	49.408
OTW	20.000	20.000	35.419

EED richtlijn	25.000	25.000	9.726
Schone en slimme mobiliteit (IJB)	325.000	325.000	489.275
Mobiliteitsfonds		-	70.254
Vorbereiding en uitvoering geluidsaneringsprojecten	200.000	200.000	49.408
Regionaal energiebesparingsprogramma	313.000	313.000	561.087
Regeling Reductie Energie regio Ijmond	400.000	400.000	321.934
Nagekomen baten oude projecten/reserveringen GB1680			50.776-
Totaal incidentele lasten	1.769.000	1.773.000	2.558.353

4.5 Belastingen

4.5.1 Omzetbelasting (BTW)

ODIJ is met ingang van 1 januari 2007 door de Belastingdienst als een BTW-plichtige organisatie aangemerkt. Hierdoor is een vereenvoudiging van de administratieve handelingen voor zowel ons als onze deelnemers gerealiseerd en is efficiency in de administratie bewerkstelligd. In deze jaarrekening zijn alle baten en lasten exclusief BTW opgenomen. Doordat wij zelf BTW afdragen en verrekenen, wordt met uitzondering van Europese subsidies geen BTW doorgeschoven naar onze deelnemers in het kader van het BTW Compensatiefonds.

4.5.2 Vennootschapsbelasting

Op basis van de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen geldt per 1 januari 2016 belastingplicht voor overheidsondernemingen. Volgens deze wet moeten overheden die winst of structureel overschotten behalen met activiteiten die concurreren met de markt, in principe vennootschapsbelasting betalen. De Samenwerking Vennootschapsbelasting Lokale Overheden (SVLO) heeft met de belastingdienst een inschatting gemaakt van de gevolgen voor omgevingsdiensten. De uitkomsten zijn gepubliceerd in de vorm van onder meer een activiteitenlijst met wettelijke en plustaken waarvoor geen Vpb-plicht geldt. In 2021 hebben wij onze Vpb positie laten her beoordelen door EFK Belastingadviseurs. Het resultaat gerealiseerd uit de bodemrapportages is belastingplichtig.

Vanaf 2021 doen wij alleen een vereenvoudigde aangifte voor dit onderdeel. EFK Belastingadviseurs ondersteunt ons hierin. De financiële impact hiervan is laag. Wanneer er geen resultaten meer gerealiseerd worden op dit onderdeel vervalt de belastingplicht.

4.6 Resultaatbestemming

De jaarrekening 2022 toont een positief saldo van € 121.955. Het algemeen bestuur neemt een besluit over de bestemming van dit resultaat, conform artikel 31 uit de Gemeenschappelijke regeling.

4.7 Balans per 31 december 2022

ACTIVA			31 december 2022		31 december 2021		PASSIVA			31 december 2022		31 december 2021	
Vaste activa							Vaste passiva						
Materiële vaste activa							Eigen vermogen						
Investeringen met een economisch nut			<u>3.773.768</u>		<u>3.908.655</u>		Algemene reserve			467.360		375.000	
			3.773.768		3.908.655		Bestemmingsreserves			144.901		112.851	
Totaal vaste activa			3.773.768		3.908.655		Gerealiseerd resultaat			<u>121.955</u>		<u>160.362</u>	
Financiële vaste activa										734.217		648.213	
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer.			<u>10.338</u>		11.520		Voorzieningen						
Totaal financiële vaste activa			10.338		11.520		Onderhoud pand			142.875		104.125	
							Personeel			<u>610.293</u>		<u>136.413</u>	
										753.168		240.538	
Viottende activa							Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer						
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar							Onderhandse leningen van:						
Vorderingen op openbare lichamen			987.219		380.720		binnenlandse banken en overige financiële instellingen			<u>3.700.000</u>		<u>3.700.000</u>	
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een			6.322.632		7.097.032					3.700.000		3.700.000	
Overige vorderingen			200.313		108.245		Totaal vaste passiva			5.187.385		4.588.751	
Overige uitzettingen			<u>0</u>		<u>1.434</u>		Viottende passiva						
			7.510.163		7.587.432		Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar						
Liquide middelen							Overige schulden			<u>892.970</u>		<u>1.810.047</u>	
Kassaldi			1.877		855					892.970		1.810.047	
Banksaldi			<u>225.794</u>		<u>234.800</u>		Overlopende passiva						
			227.671		235.655		Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume			1.347.674		662.111	
Overlopende activa							De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel						
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel			0		0		1. Nog te ontvangen voorschotbedragen van Europese overheidsinstellingen			121.036			
2. Nog te ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen			<u>192.186</u>										
			313.222		0		1. Voorschotbedragen van Europese overheidslichamen			0		2.867	
							2. Voorschotbedragen van het Rijk			1.087.103		809.760	
							3. Voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen			3.320.030		3.869.726	
										5.754.806		5.344.464	
Totaal viottende activa			8.051.056		7.823.087		Totaal viottende passiva			6.647.777		7.154.511	
TOTAAL GENERAAL			11.835.162		11.743.261		TOTAAL GENERAAL			11.835.162		11.743.261	

4.8 Toelichting balans

4.8.1 Waarderingsgrondslagen

De balans is opgesteld met inachtneming van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Om te beter te voldoen aan de BBV regels zijn in de jaarrekening in 2022 posten gerubriceerd om de leesbaarheid van de jaarrekening te vergroten hebben wij de vergelijkende cijfers anders hierop aangepast.

4.8.2 Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs en verminderd met een lineaire afschrijving. Berekend op basis van een percentage van de aanschafwaarde. Dit percentage is gebaseerd op de verwachte gemiddelde levensduur van de activa. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn:

Vaste activa	Afschrijftermijn in jaren
appartementsrecht en parkeervergunningen	Niet van toepassing
bedrijfsgebouwen	50
vaste inrichting en warmtekoudeopslag-installatie	15
overige inrichting	5 of 10
hard- en software	3,5 of 5
telecommunicatieapparatuur (onder hard- en software)	10
mobiele telefoons (onder hard- en software)	3,5
vervoersmiddelen	5

ODIJmond is van zowel het bedrijfsgebouw als de betreffende grond geen eigenaar. Gemeente Beverwijk heeft ons ondererfpacht van de grond en een recht van appartement geleverd. Dit betreft een exclusief gebruiksrecht van het appartement en het medegebruiksrecht van de gemeenschappelijke gedeelten. In 2011 is een splitsingsakte opgesteld en een vereniging van eigenaren (VvE) opgericht. In 2013 heeft gemeente Beverwijk ons twintig parkeervergunningen voor onbepaalde tijd geleverd, waarover wij niet afschrijven. De activeringsgrens voor aanschaffingen bedraagt € 1.000.

4.8.3 Financiële instrumenten

Met betrekking tot de financiële instrumenten wordt kostprijs hedge accounting toegepast. Voor zover sprake is van een effectieve *hedge* wordt het instrument gewaardeerd tegen kostprijs, zijnde nihil.

4.8.4 Onderhandenwerk- projecten en ontvangen voorschotten voor specifieke uitkeringen

Waardering vindt plaats op basis van aan deze projecten bestede kosten. Indien van toepassing, wordt een voorziening voor verwachte verliezen in mindering gebracht.

De op 31 december gedeclareerde termijnen zijn in mindering gebracht op het OHW. Ontvangen voorschotten voor specifieke uitkeringen zijn onder de overlopende passiva opgenomen.

4.8.5 Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, voor zover rekening houdend met mogelijke oninbaarheid op basis van individuele beoordeling.

4.8.6 Overige activa en passiva

Alle overige posten in de balans worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Toelichting per balanspost

ACTIVA

Vaste activa

Investerings met een economisch nut

	Grond	Gebouw		Vaste en overige inrichting	Vervoer-middelen	Overige materiële vaste activa: hard- en software	Totaal
Boekwaarden 1/1	143.755	3.113.270		450.360	576	200.694	3.908.655
Investerings				74.240		36.334	110.574
Desinvesteringen							0
Afschrijvingen		65.260		97.966	203	80.005	243.434
Bijdragen van derden							0
Corr. jaarrekening 2021				-275		2.302	2.027
Boekwaarden 31/12	143.755	3.048.010		426.909	373	154.721	3.773.768

In bovenstaande opstelling is een correctie op de jaarrekening van 2021 verwerkt van per saldo € 2.027.

0

Financiële vaste activa

Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

2022

2021

Waarborgsommen

10.338

10.338

Overige

0

1.182

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

2022

2021

Vorderingen op openbare lichamen

987.219

380.720

uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

6.322.632

7.097.032

a. Het drempelbedrag voor middelen die buiten 's Rijks schatkist mogen worden gehouden bedraagt voor €1.000.000.

b. Per kwartaal van 2022 betrof dit gemiddeld:

1e kwartaal 235.285

2e kwartaal 233.690

3e kwartaal 249.656

4e kwartaal 225.794

gemiddeld 2022 236.106

Het bedrag van de RC-verhouding met het Rijk bestaat uit de ontvangen voorschotten van subsidieprojecten en doeluitkeringen, het totaal aan reserves en voorzieningen en nog te betalen bedragen.

In verband met de lage (geen) rente gedurende 2022, zijn geen deposito's afgesloten.

Overige vorderingen	200.310	108.242
Deze post wordt als volgt onderverdeeld:		
Overige debiteuren	37.087	24.832
Overige vorderingen	163.223	83.409

Inventarisatie van de ouderdom en het risicoprofiel van de debiteurensaldi per 31-12-2022 aanleiding gegeven om voor 1 vordering een voorziening dubieuze debiteuren te vormen.

Het gaat om een vordering op een particulier over een schade het bedrag is afgerond €1.500.

Overige uitzettingen	0	1.434
De overige uitzettingen bestaan uit:		
Te vorderen bijdragen fietsenplan	0	1.434

Liquide middelen

	2022	2021
Kassaldi	1.879	855
Banksaldi	225.794	234.800
Deze post wordt als volgt onderverdeeld:		
1) Rekening courant Rabobank	45.684	54.775
2) Rekening-courant BNG	180.110	18.025
3) Kruispost LM	0	0

Overlopende activa

	2022	2021
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	313.222	-
<i>Nog te ontvangen voorschotbedragen van Europese lichamen</i>	<i>121.036</i>	<i>-</i>
<i>Nog te ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen</i>	<i>192.186</i>	<i>-</i>

<u>Europese lichamen</u>	Saldo 1-1	Toevoegingen	Vrijgevalen bedragen	Saldo 31-12
INTERREG UYW	-	121.036	-	121.036
Totaal	-	121.036	-	121.036

Overige Nederlandse overheidslichamen

WUP Uitgeest		7.871	-	7.871
Regionale energiebesparingsaanpak (REP)		141.252	-	141.252
RREW Uitgeest		5.426	-	5.426
RREW Beverwijk		8.686	-	8.686
Energiebesparingsonderzoeken		25.956	-	25.956
NMC		2.995	-	2.995
Totaal	-	192.186	-	192.186

PASSIVA

Vaste passiva

Eigen vermogen

	2022	2021
Algemene reserve	467.359	375.000

	Boekwaarde 01-01-2022	Toevoeging	Onttrekking	Resultaat- bestemming	Vormen bestemmings- reserve	Boekwaarde 31-12-2022
Algemene reserve	375.000		-	92.359		467.359

Algemene reserve

Op 13 juli 2022 heeft het Algemeen Bestuur besloten € 92.359 toe te voegen aan de Algemene reserve en €68.003 aan een bestemmingsreserve. De algemene reserve is het weerstands vermogen van de ODIJ

Gerealiseerd resultaat

De bestemming van het resultaat vindt plaats op de vergadering van het Algemeen Bestuur op 19-7-2023

	2022	2021
Bestemmingsreserves	144.901	159.248

	Boekwaarde 01-01-2022	Toevoeging	Onttrekking	Resultaat- bestemming 2021	Retournering gemeenten	Boekwaarde 31-12-2022
Nieuwbouw	81.440		20.101			61.339
Arbeidsmarkt	-		3.851	68.002		64.151
Vervoermiddelen	20.000	-	5.000			15.000
Transitie RUD	11.411		7.000			4.411
TOTAAL	112.851	-	35.952	68.002	-	144.901

Nieuwbouw

De reserve is gevormd voor een niet-begrote of tegenvallende kosten volgend uit de nieuwbouw, zoals de BDB-index, de warmtekoude-opslag, extra investeringen werkplekken, zonnepanelen, extra afschrijvingen oude inventaris en digitalisering van het archief. De onttrekking betreft deze onderdelen en is door het AB vastgesteld in de begroting 2022.

Arbeidsmarkt

Bij de resultaatbestemming 2021 is deze reserve gevormd. Om de ODIJ in staat te stellen te investeren in een arbeidsmarkt campagne. In 2022 is er een abonnement op gemeente banen ten laste van de voorziening gebracht. In samenwerking met de 4 OD's in Noord Holland start er in de loop van 2023 een campagne.

Transitie RUD

De reserve is gevormd vanuit de eenmalige rijksbijdrage, ontvangen en doorgestort door zowel deelnemende als externe gemeenten, als tegemoetkoming in (een deel van) de eenmalige oprichtingskosten van de 'RUD IJmond/Waterland', betreffende ICT-investeringen en consultancy.

Reserve vervoermiddelen

In 2020 hebben we een transitie gemaakt van bezit naar gebruik. We leasen nu een volledig elektrisch wagenpark. Hiermee zijn we een voorbeeld voor de omgeving. Voor de hogere lasten van lease voor elektrisch rijden ten opzichte van bezit van een hybride auto's is door het bestuur een bestemmingsreserve gevormd. De reserve is uitgeput wanneer ook het lease contract is beëindigd.

Er is geen sprake van structurele toevoegingen en onttrekkingen van de reserves met uitzondering van de reserve Nieuwbouw.

	2022	2021
Gerealiseerde resultaat	121.955	160.362

De bestemming van het resultaat vindt plaats op de vergadering van het Algemeen Bestuur op 19-7-2023

Voorzieningen

	2022	2021
Voorzieningen	753.169	240.538

	Boekwaarde 01-01-2022	Herrubricering per 1-1-2022	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Boekwaarde 31-12-2022
Onderhoud pand	104.125		38.750			142.875
Boventallig verlof		291.294	211.876			503.170
Spaarverlof			38.543			38.543
Eigen risico wga	32.870		9.836			42.706
Reguliere voorziening voor ww vanuit cao	20.219		5.656			25.874
Langdurig verzuim	83.324			20.715	62.609	-
TOTAAL	240.538	291.294	304.661	20.715	62.609	753.169

Onderhoud pand

De voorziening voor het onderhoud van het pand is gevormd op basis van het geactualiseerde meerjarenonderhoudsplan.

Verlof

In 2021 hebben wij een reservering voor boventallig verlof gevormd. Deze is in de jaarrekening 2021 als kortlopende schuld gepresenteerd. Deze reservering betreft alle vakantie-uren die boventallig zijn. Binnen de ODJ is het beleid dat het verlof groter dan twee keer de arbeidsduur boventallig is. Vanaf 2022 geeft de CAO ruimere mogelijkheden voor het opbouwen van verlof. Dit kan door extra aankopen via het individueel keuze buget (IKB) en/of te kiezen voor het spaarverlof. Deze verlofsoorten vervallen niet of pas na vijf jaar.

Voor het boventallig verlof en het spaarverlof is het volledige saldo voorzien.
Beide voorzieningen zijn berekend op basis van een gemiddeld uurtarief.

Personeel

Wij zijn vanaf 1 januari 2022 eigen risicodragers voor de WGA. Dat betekent dat wij bij instroom in deze regeling financiële risico's lopen over de jaren 4 tot en met 10 die voorheen gedekt werden uit de externe Wet hervattingskas.

Deze risico's zijn maximaal 70% van de loonsom in die jaren. Op basis van ervaringscijfers tot op heden is de kans dat dit risico zich voordoet gering. Omdat de financiële impact echter groot kan zijn, willen wij uiteindelijk een voorziening vormen hoogte maximale schadelast voor 1 persoon voor de duur van 1 jaar. De schadelast na dit jaar kan via de reguliere begroting in de exploitatie worden opgenomen.

De eerste schadelast kan zich pas in 2025 voordoen. Omdat wij nog geen specifieke ervaringscijfers voor onze organisatie hebben bestaan er op dit moment nog relatief grote onzekerheden rondom de juistheid van onze aannames rond de opbouw van de voorziening. In 2022 staat de premiekorting van de wethervattingskas hier ter dekking voor. Om de instroom te beperken en te voorkomen zijn wij een dienstverleningsovereenkomst met Robidus aangegaan en is ons verzuimbeleid aangescherpt.

De CAO verplicht tot doorbetalen bij ziekte van 3 kalenderjaren. In 2021 hebben wij een voorziening getroffen voor 1 langdurig zieke medewerker. Deze voorziening is in 2022 aangewend. Einde 2022 is er geen voorziening meer.

In 2022 hebben wij voor ww-rechten geen andere voorziening getroffen dan de reguliere opbouw vanuit onze Cao. Wij hebben geen concrete instroom en verwachten met deze post korte ww-rechten op te kunnen vangen.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

	2022	2021
Onderhandse leningen van: binnenlandse banken en overige financiële instellingen	3.700.000	3.700.000

	Saldo 1-1	Aangetrokken	Aflossing	Saldo 31-12
Lening BNG	3.700.000			3.700.000

De rentelast van de BNG-lening voor 2022 bedraagt € 14.430

Flottende passiva

Netto-flottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

	2022	2021
Overige schulden	892.970	1.810.047
Deze post wordt als volgt onderverdeeld:		
Crediteuren	679.588	1.178.285
Overige kortlopende schulden	213.382	631.762
<u>De overige kortlopende schulden betreffen:</u>		
Inschatting restant jaarverslag	7.500	7.500
Nog te betalen kosten	107.029	66.711
Nog te verlonen/ uit te betalen salarissen	7.594	182.113
Reservering boventallig verlof*	0	291.294
Ontvangen dwangsommen	91.259	84.144

De reservering boventallig verlof is gepresenteerd onder de voorzieningen

Overlopende passiva

	2022	2021
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	1.347.674	662.111
De nog te betalen bedragen kunnen als volgt verdeeld worden:		
Te betalen loonbelasting	619.313	0
Te betalen BTW	625.674	536.117
Te betalen vennootschapsbelasting	-8.568	14.932
Overige	111.255	111.062

	2022	2021
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	4.407.133	4.682.353
Nog te besteden voorschotbedragen van Europese overheidslichamen	0	2.867
Nog te besteden voorschotbedragen van het Rijk	1.087.103	809.760
Nog te besteden voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen	3.320.030	3.869.726

Het verloop van de ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren wordt per categorie als volgt weergegeven:

Nog te besteden voorschotbedragen van Europese overheidslichamen

Omschrijving	Saldo 1-1	Toevoegingen	Vrijgevallen bedragen	Saldo 31-12
INTERREG PECS	7.523	56.895	64.419	0-
INTERREG UYW	4.657-	157.593	152.936	-
Subtotaal Europese subsidies	2.867	214.488	217.355	0-

Nog te besteden voorschotbedragen van het Rijk

Omschrijving	Saldo 1-1	Toevoegingen	Vrijgevallen bedragen	Saldo 31-12
Voorbereiding en uitvoering geluidsaneringen	809.760	90.600	49.408	850.952
SPUK THE		232.733	108.906	123.827
SPUK IBP VTH		122.181	9.857	112.324
Subtotaal Rijkssubsidies	809.760	445.514	168.171	1.087.103

Nog te besteden voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen

Omschrijving	Saldo 1-1	Toevoegingen	Vrijgevalen bedragen	Saldo 31-12
PFAS verbindingen	-			-
BSBM- opleiding	12.535		1.010	11.525
EED richtlijn	92.336	3.105	9.726	85.715
Toezicht energiebesparing	47.350			47.350
IJmond Bereikbaar	527.384		489.275	38.108
Veilige schoolomgeving-gemeente Velsen	-	-	-	-
Mobiliteitsfonds	1.249.762	-	70.254	1.179.418
Eenmalige bijdrage VTH	28.007	-	9.998	18.009
Bodembijdrage PNH tot Omgevingswet	379.935	-	8.820	371.115
Geluidsmetingen Zandvoort	65.048	15.000	4.110	75.938
Duurzaamheidsprogramma Uitgeest	177.001	110.000	133.228	153.773
WUP Uitgeest	5.146	11.777	16.923	-
OTW Uitgeest (GreenBiz projecten)	-	25.000	3.500	21.500
Externe veiligheid (IOV)	49.355	18.264	12.619	55.000
RVMK	3.600	23.093	11.100	8.393
Meetnet	9.000	78.000	-	87.000
ISV diversen	22.190	-	-	22.190
Synchronisatie BIS	6.925	-	-	6.925
Bodemkwaliteitskaart	61.223	-	11.450	49.773
NMC	0	2.996	2.996	-
NME-centrum De Baak B'wijk	24.011	53.854	58.520	19.345
NME-centrum Dierendorp H'kerk	8.169	53.695	55.450	6.414
Energieakkoord regio Zuid-Kennemerland	92.083	6.924	24.395	74.612
Warmtenet/ warmteplan	52.012	30.000	15.802	66.210
Greenbiz IJmondgemeenten	190.623	219.966	152.922	257.668
OTW	41.593	50.672	31.919	60.346
Duurzaamheidslening Heemskerk	-	-	-	-
Regionale energiebesparingsaanpak (REP)	226.079	335.009	561.087	-
Communicatie groen thuis	68.706	69.473	37.917	100.262
Versnelling RenovatieOpgave (VeReno)	-	7.200	-	7.200
RRE	27.684	27.684	0	0
RREW Velsen	102.628	3.450	86.689	19.389
RREW Heemskerk	85.879	-	85.879	0
RREW Uitgeest	3.606	6.851	10.457	0
RREW Beverwijk	127.073	9.211	136.284	-
Screening BIS-PNH	-	-	-	-
Energiebesparingsonderzoek	48.435	25.956	74.391	-
WUP Heemskerk	15.000	-	-	15.000
Invoering omgevingswet	-	-	-	-
Walstroom	7.000	-	-	7.000
Pilot circulaire economie	-	-	-	-
Energiebesparingsakkoord	-	146.013	3.012	143.001
Programma gezondheid en luchtkwaliteit	-	439.802	159.063	280.739
Energietabel C- kantoren intensivering Haarlem	-	35.000	15.180	19.820
Bonaire	19.550	-	8.257	11.294
Subtotaal subsidies overheidsinstellingen	3.869.726	1.752.626	2.302.231	3.320.030

4.9 Niet uit de balans blijkende verplichtingen

In onderstaande tabel is het bedrag aan uitstaande verplichtingen per 31 december 2021 weergegeven. Uit hoofde van de gemeenschappelijke regeling (GR) staan de deelnemende gemeenten garant voor deze lopende verplichtingen

Niet uit de balans blijkende verplichtingen	
Omschrijving	Bedrag
Leasecontract autolease	€ 161.935
Contract mobiele telefonie en vaste datalijnen	€ 96.787
Uit te betalen niet boventallig verlof	€ 355.143
Totaal	€ 613.865

4.9.1 Contract mobiele telefonie en vaste datalijnen

In maart 2021 zijn contracten afgesloten voor mobiele telefonie en vaste datalijnen. Beide contracten hebben een looptijd van 60 maanden (5 jaar). De resterende looptijd per 31 december 2022 is 38 maanden.

4.9.2 Leasecontract autolease

In november 2020 is een leasecontract aangegaan voor ons elektrisch wagenpark. De looptijd is 60 maanden (5 jaar). De resterende looptijd is 34 en 35 maanden

4.9.3 Restverlof

Het restantverlof van alle medewerkers is in 2022 gekwantificeerd op basis van het gemiddelde uurtarief aan loonkosten van € 53,27. Het totaal aan restverlof bedraagt 6.618 uur.

4.9.4 Personele verplichtingen

Voor medewerkers met een vaste of tijdelijke dienstbetrekking, waarvan het contract na balansdatum niet verlengd wordt, zijn wij verantwoordelijk voor de vergoeding van de WW-uitkeringen. Dit zal maximaal voor een vooraf vastgestelde periode gelden, dan wel tot het moment dat met een nieuwe arbeidsbetrekking wordt begonnen. Gezien de huidige ontwikkelingen, onder meer de groei van de organisatie en toename van het personeelsbestand, kunnen dergelijke situaties zich voordoen. De omvang van de verplichting is op dit moment nog niet redelijkerwijs in te schatten, daarom is de post pro memorie opgenomen.

4.10 Investerings

4.10.1 Verbouwing en inventaris

We hebben in 2022 een drone aangeschaft. De vergaderruimte hebben wij in 2022 voorzien van ander meubilair om het op afstand werken in combinatie van werken op kantoor beter te faciliteren. En wij hebben voor al onze medewerkers nieuwe bureaustoelen aangeschaft

4.10.2 Automatisering

In 2022 hebben wij investeringen gedaan voor de komst van nieuwe medewerkers.

Deze investeringen passen in het investeringsplan. Al onze investeringen zijn van economisch nut.

4.11 EMU-saldo

Decentrale overheden zijn verplicht een inzicht te geven in de berekening van hun aandeel in het EMU-saldo van Nederland. Deze informatie wordt aangeleverd bij het CBS. Onder gemeenschappelijke regelingen vindt een steekproef plaats, wanneer deze een exploitatie van twintig miljoen of hoger hebben. ODIJ valt daarom niet in de steekproef. Het EMU-saldo is wel verplicht op op te nemen in de begroting. Het EMU-saldo is het totaal van inkomsten minus uitgaven.

EMU-saldo	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Exploitatiesaldo	31.600-	31.600-	86.003
+ afschrijvingen	239.800	239.800	243.434
+ dotatie voorzieningen	12.500	12.500	304.661
- onttrekking voorzieningen	98.904	98.904	83.324
- onttrekking reserves	31.600	31.600	35.952
EMU-saldo	90.196	90.196	514.822

5 SiSa-bijlage specifieke uitkeringen


 Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties


SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 20-1-2023							
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
IenW	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawaa Subsidieregeling sanering verkeerslawaa Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: E3/01	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen Aard controle R Indicator: E3/02	Overige bestedingen (jaar T) Aard controle R Indicator: E3/03	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt Aard controle R Indicator: E3/04	Correctie over besteding (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E3/05
			1 BSV/22/00051	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2 BSV/22/0052	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			3 BSV/22/00099	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			4 BSV/22/00159	€ 19.881	€ 0	€ 0	€ 0
			5 IenW/BSK-2017/265597	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6 IenW/BSK-2019/229677	€ 2.073	€ 0	€ 0	-€ 8.390
			7 IenW/BSK-2020/141048	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			8 IenW/BSK-2020/144698	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			9 IenW/BSK-2021/112440	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			10 IenW/BSK-2021/79329	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie beschikingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: E3/07	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: E3/08	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: E3/09	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie Aard controle n.v.t. Indicator: E3/10	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E3/11
							Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E3/12

			1 BSV/22/00051	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			2 BSV/22/0052	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			3 BSV/22/00099	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			4 BSV/22/00159	€ 19.881	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			5 IenM/BSK-2017/265597	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			6 IenW/BSK-2019/229677	€ 114.220	€ 0	€ 0	€ 0	Ja
			7 IenW/BSK-2020/141048	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			8 IenW/BSK-2020/144698	€ 8.214	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			9 IenW/BSK-2021/112440	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			10 IenW/BSK-2021/79329	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
IenW	E93	Regeling specifieke uitkering Interbestuurlijk programma VTH	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle R Indicator: E93/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E93/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E93/03			
			€ 9.857	€ 9.857	Nee			
			Naam activiteit	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E93/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E93/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E93/06			
			1 (1) Deelname aan werk- en projectgroepen/ klankbordgroep ondergrens omgevingsdiensten	€ 9.099	€ 9.099			
			2 (2) Aanleveren data ODNL	€ 651	€ 651			
			3 (4) Inzicht in bestaande vormen bekostiging OD	€ 107	€ 107			
EZK	F21	Eenmalige specifieke uitkeringen ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, tweede lid van de Regeling (ja/nee)	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, zesde lid, van de Regeling (ja/nee)	Eindverantwoording (ja/nee)	
			Aard controle R Indicator: F21/01	Aard controle n.v.t. Indicator: F21/02	Aard controle R Indicator: F21/03	Aard controle D2 Indicator: F21/04	Aard controle R Indicator: F21/05	
			€ 108.906	€ 108.906	Nee	Ja	Nee	

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Plaats

Plaats

Datum

Datum

Handtekening

Handtekening



Contactpersoon: Bert Pannekeet

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl | info@odijmond.nl
www.odijmond.nl

29 maart 2022 | versie 2.0

Datum: 14 april 2023

Betreft: Jaarstukken 2022, ontwerp begroting 2024 en de gewijzigde begroting 2023

Geachte leden van de gemeenteraad, leden van het college/de Gedeputeerde Staten,

Hierbij ontvangt u achterliggende informatie over de totstandkoming en de procedure van de vaststelling van deze documenten.

Procedure begroting 2024 en gewijzigde begroting 2023

De begroting 2024 is opgesteld in overeenstemming met de Kadernota 2024 Omgevingsdienst IJmond en op basis van de actuele en bekende informatie per maart 2023. Het Algemeen Bestuur (AB) van Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) stelt deze begroting op 19 juli 2023 vast. Hiervoor kunnen raden en Provinciale Staten (PS) van de verbonden partijen hun zienswijzen over deze begroting kenbaar maken.

Als Gemeenschappelijke Regeling (GR) zijn wij verplicht om voor 1 augustus 2023 een vastgestelde begroting in te dienen bij het ministerie van Binnenlandse Zaken. Zoals ook in voorgaande jaren, vindt de besluitvorming bij de deelnemers aan de GR veelal in de week voorafgaande aan de AB-vergadering plaats. Het Dagelijks Bestuur (DB) heeft ermee ingestemd de zienswijzen aan te bieden aan de leden van het AB en de begroting 2023 ongewijzigd door het AB te laten vaststellen.

Tweede begrotingswijziging 2023

In de bijlage vindt u onze begrotingswijziging 2023. Omdat de omgevingswet (OW) is uitgesteld naar 1 januari 2024 en het CAO principe akkoord bekrachtigd is, doen wij een begrotingswijziging 2023.

In deze begrotingswijziging hebben wij de volgende ontwikkelingen verwerkt:

1. Een volgend uitstel van de OW naar 1 januari 2024;
2. Het bekrachtigen van het principeakkoord voor de CAO;
3. De dienstverleningsovereenkomsten voor de uitbreiding van onze taakuitvoering bouw voor de gemeente Heemskerk en Beverwijk;
4. Update van onze projecten en subsidiebijdragen.

Ontwerp begroting 2024

In de bijlage vindt u onze Ontwerpbegroting 2024. Op 29 maart jl. heeft het DB ingestemd deze aan u aan te bieden.

Uw zienswijze over de tweede begrotingswijziging 2023 en de ontwerpbegroting 2024 ontvangen wij graag voor 10 juli 2023

U heeft twaalf weken de tijd om een zienswijze aan ons aan te bieden. Stuur u deze voor 10 juli 2023, dan kunnen wij een overzicht van de binnengekomen zienswijzen naar u terugkoppelen voor

de vergadering van het AB op 19 juli 2023. Op die datum staat de vaststelling van de begroting op de agenda.

Procedure jaarrekening en jaarverslag 2022

Hierbij ontvangt u de conceptjaarrekening 2022 inclusief het accountantsverslag en het conceptjaarverslag 2022 van ODIJ ter kennisname. U kunt ons jaarverslag begin juni ook digitaal bekijken via onze website www.odijmond.nl/jaarverslag. Via dit online jaarverslag kunt u gemakkelijk bladeren door de diverse hoofdstukken.

Jaarverslag 2022

In het jaarverslag leest u per thema (speerpunten, duurzaamheid, bouwen, advisering, vergunning toezicht en handhaving) kort welke taken we uitvoeren. Met de productiecijfers over 2022 laten we waar nodig zien hoe ons programma afwijkt van wat is afgesproken. Bij de verschillende thema's laten we medewerkers aan het woord om een beter inzicht te krijgen in het onderwerp. In het jaarverslag is het sociaal-financieel jaarverslag opgenomen. Hierin beschrijven we de belangrijkste resultaten.

Jaarrekening 2022

Hierin leest u de financiële verantwoording ten opzichte van onze begroting. De jaarrekening is opgesteld volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), de controleverklaring van onze accountant is apart bijgevoegd. Op 17 mei 2023 stelt het AB van ODIJ de jaarrekening vast. Wij vragen u deze jaarstukken inclusief controleverklaring niet te publiceren en te waarborgen dat de jaarstukken inclusief controleverklaring goed zijn afgescheiden van andere informatie. Afscheiding kan bijvoorbeeld plaatsvinden door de jaarstukken in niet-bewerkbare vorm als een afzonderlijk bestand op te nemen of door een waarschuwing op te nemen indien de lezer de jaarstukken verlaat ("u verlaat de beveiligde, door de accountant gecontroleerde jaarrekening").

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u nog vragen dan kunt u terecht bij Ryanne Hoes (rhoes@odijmond.nl).

Hoogachtend,
namens het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst IJmond,



L.A. Pannekeet
directeur



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN JAARREKENING 2022

Ons oordeel

Wij hebben de in de jaarstukken 2022 opgenomen jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond te Beverwijk gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- Geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
- Zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader voor de financiële rechtmatigheid zoals op 26 oktober 2022 door het algemeen bestuur is vastgesteld (hierna: het normenkader).

De jaarrekening bestaat uit:

- Het overzicht van baten en lasten over 2022;
- De balans per 31 december 2022;
- De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
- De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
- De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol zoals op 26 oktober 2022 door het algemeen bestuur is vastgesteld (hierna: het controleprotocol), het normenkader en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond, zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 133.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 25.000 rapporteren, alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN ANDERE INFORMATIE

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- De inleiding; en
- Het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

BESCHRIJVING VAN VERANTWOORDELIJKHEDEN MET BETREKKING TOT DE JAARREKENING

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen zoals opgenomen in het normenkader.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol, het normenkader, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,

het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van



samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur **Error! Reference source not found.** en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, 30 maart 2023

Publieke Sector Accountants B.V.

Was getekend: A.R. Sallehart RA



PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Accountantsverslag 2022

Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond



Aan het algemeen bestuur van de
gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst IJmond
t.a.v. de heer L.A. Pannekeet, directeur
Postbus 325
1940 AH BEVERWIJK

Onderwerp

Accountantsverslag 2022

Datum

30 maart 2023

Kenmerk

312021001.23.121

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Wij hebben de controle van de jaarrekening 2022 van uw omgevingsdienst afgerond. De jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Met dit accountantsverslag informeren wij u over onze belangrijkste controlebevindingen. Op 16 maart 2023 hebben wij een aantal controlebevindingen al besproken met uw directeur en uw controller en op 29 maart 2023 met het dagelijks bestuur.

Bij de jaarrekening 2022 hebben wij op 30 maart 2023 een goedkeurende controleverklaring afgegeven, zowel voor het aspect getrouwheid als voor het aspect rechtmatigheid.

Ons accountantsverslag is bedoeld om u te ondersteunen in de beoordeling van de jaarrekening 2022. De bevindingen en beschouwingen in dit verslag komen voort uit onze controlewerkzaamheden en diverse besprekingen die wij met uw medewerkers hebben gevoerd. Voor de goede orde vermelden wij dat uw controlerende taak uiteraard verder gaat dan uitsluitend het financieel getinte perspectief vanuit de accountantscontrole.

Wij maken u erop attent dat voor dit accountantsverslag een beperkte verspreidingskring geldt. Het accountantsverslag is uitsluitend bestemd voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en het management.

Met vriendelijke groet,

Publieke Sector Accountants B.V.

Was getekend: A.R. Sallehart RA

Inhoudsopgave



Contact

De volgende personen kunnen benaderd worden bij vragen met betrekking tot dit accountantsverslag:

Arjan Sallehart

Tel: 06 – 1509 2694

Remco Korhorn

Tel: 06 – 1099 9195

1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij.....	1
2. Financiële positie en resultaat	6
3. Bevindingen eindejaarscontrole.....	11
4. Interne beheersing	19
5. Overige aangelegenheden	23

1.

Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij



1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij

Reikwijdte van de controle

Met de opdrachtbevestiging van 9 september 2022 (kenmerk 312021001.22.300) heeft u ons de opdracht gegeven tot het controleren van de jaarrekening 2022. De doelstelling van de controle is het afgeven van een controleverklaring bij de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond. De reikwijdte van onze controle staat omschreven in deze opdrachtbevestiging. Er is gedurende het verloop van de controle op geen enkele wijze sprake geweest van een beperking in de reikwijdte van onze controle. Wij achten de reikwijdte van onze controle voor 2022 voldoende voor de doelstelling van onze controle.

In dit accountantsverslag geven wij een toelichting op de bevindingen naar aanleiding van de controle. Onze controle wordt verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het “Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond” dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 26 oktober 2022 en de Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen.

Materialiteitsbepaling is overeenkomstig het Besluit accountantscontrole decentrale overheden en het vastgestelde controleprotocol

De maximaal toe te passen marges voor de accountantscontrole zijn vastgelegd in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (het Bado).

Op 26 oktober 2022 heeft het algemeen bestuur het “Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond” vastgesteld, waarin de goedkeuringstoleranties ook zijn bevestigd. In het accountantsprotocol heeft u geen lagere marges vastgesteld waardoor wij het wettelijke kader als uitgangspunt hebben gehanteerd. De bij onze controle van de jaarrekening 2022 toegepaste goedkeuringstoleranties bedragen daarom:

Bron: Jaarrekening 2022	Fouten	Onzekerheden
Goedkeuringsmaterialiteit	€ 133.000	€ 399.000

Het algemeen bestuur heeft in het controleprotocol de rapporteringstolerantie gelijkgesteld aan de goedkeuringstolerantie dan wel bij bedragen van € 25.000 en hoger.

Onze aanpak is gericht op risico's

Voor de jaarrekeningcontrole 2022 onderkennen wij een aantal risico's en aandachtspunten, die een verhoogd (bruto) risico met zich mee (kunnen) brengen op een materiële fout in uw jaarrekening en die een mogelijke impact op de bedrijfsvoering kunnen hebben. De risico's en aandachtspunten zijn hieronder weergegeven. Opname van een risicogebied of aandachtspunt in deze opsomming betekent niet dat daadwerkelijk sprake is van risico's die zich daadwerkelijk voordoen, maar zijn enkel bedoeld om aan te geven dat wij hier tijdens onze controle (extra) aandacht aan hebben besteed. De risicogebieden zijn hieronder weergegeven.

- De voortgang en status van de (noodzakelijke en gewenste) verbeteringen met betrekking tot de kwaliteit van de interne beheersing in relatie tot de af te geven rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur (over boekjaar 2023).
- De kwaliteit van uw IT-omgeving.
- De follow-up ten aanzien van eerder gerapporteerde aandachtspunten vanuit de interne en externe controle.
- De actualisatie van de (fraude-)risicoanalyse.
- De actualiteit van de (financiële) administratie.
- Management override of controls. Dit betreft de mogelijkheid die het management heeft om specifieke interne beheersingsmaatregelen te omzeilen, bijvoorbeeld door memoriaalboekingen of het schattingsproces. De specifieke aandacht voor dit risico is voorgeschreven vanuit de controlerichtlijnen en is niet uniek voor uw gemeenschappelijke regeling.
- Naleving van de (Europese) aanbestedingsregels.
- Voorziening (groot onderhoud en personeel) vanwege het schattingselement en de daarmee samenhangende schattingsonzekerheden.
- Betaalproces, vanwege de potentiële (fraude-)risico's.

Het inschatten als significant risico is inherent aan deze posten en is niet direct een gevolg van verwachte leemten in de interne beheersing van uw omgevingsdienst. Ook is sprake van inschattingen van bruto risico's, alvorens eventuele beheersmaatregelen zijn genomen.

Ter voorkoming van een materiële fout in de jaarrekening heeft u voor bovenstaande risicogebieden beheersmaatregelen getroffen. Wij hebben ons bij de controle gericht op de opzet en het bestaan van de door u ingerichte beheersingsomgeving, die deze risico's moeten verkleinen. Voor een toelichting op een aantal onderkende risico's en aandachtspunten verwijzen wij naar het hoofdstuk 'Bevindingen eindejaarscontrole'. Daarnaast verwijzen wij u naar onze bevindingen in het hoofdstuk 'Interne beheersing'.

De baten en lasten, en ook balansmutaties, zijn rechtmatig

Op basis van uw controleprotocol en normenkader, zoals vastgesteld door uw algemeen bestuur op 26 oktober 2022, hebben wij de naleving van het financieel rechtmatigheidskader voor uw gemeenschappelijke regeling gecontroleerd. Hierbij zijn geen materiële bijzonderheden geconstateerd. Uw omgevingsdienst kent slechts één programma, namelijk het Programma Milieu en leefomgeving. Op dit programma is sprake van een overschrijding van de begroting (lasten). Deze begrotingsrechtmatigheidsfouten werken niet door in ons rechtmatigheidsoordeel. Hier komen wij in hoofdstuk 3 van dit accountantsverslag op terug.

Onze conclusie is daarom dat de baten en lasten, alsmede de balansmutaties, rechtmatig zijn weergegeven in de jaarrekening 2022.

De jaarrekening voldoet aan het BBV

Significante verslaggevingsgrondslagen en de toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie en de baten en lasten van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond. Daarnaast vereisen zij van het dagelijks bestuur het toepassen van oordeelsvorming ten aanzien van moeilijke, subjectieve en complexe posities, die vaak – vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken – inherent onzeker zijn.

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van de Omgevingsdienst IJmond zijn uiteengezet in hoofdstuk 4.8.1 van de jaarstukken 'Waarderingsgrondslagen'. In de jaarrekening 2022 hebben zich ten opzichte van 2021 geen wijzigingen van materieel belang voorgedaan in de toegepaste verslaggevingsgrondslagen, die een aanzienlijke invloed hebben gehad op de baten en lasten en/of de financiële positie van de Omgevingsdienst IJmond.

Wij hebben het door het dagelijks bestuur toegepaste proces voor belangrijke verslaggevingsgrondslagen geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. Wij hebben de toepassing van de juiste methodiek, de aannames, de berekeningen en de consistente toepassing van de betrokken modellen en/of de van toepassing zijnde financiële verslaggeving beoordeeld. Wij zijn van mening dat de verslaggevingsgrondslagen en de toegepaste inschattingen redelijk zijn en consistent zijn gebruikt: de jaarstukken voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Geen geïdentificeerde materiële fouten en tekortkomingen in de jaarstukken

Naar aanleiding van onze jaarrekeningcontrole, resteren er geen van materieel belang zijnde ongecorrigeerde afwijkingen of onzekerheden. Door ons gerapporteerde bevindingen zijn daarom niet materieel (dus hebben geen invloed op de strekking van onze controleverklaring), maar zijn naar onze mening vooral van belang voor uw beoordeling van de jaarstukken en de verdere kwaliteitsverbetering van de administratieve organisatie en interne beheersing.

Voor de niet materiële fouten en tekortkomingen in de jaarstukken verwijzen wij u naar de diverse onderdelen van dit rapport.

Goedkeurende controleverklaring

Wij zijn van oordeel dat de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva op 31 december 2022. Voorts zijn wij van oordeel dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het door het algemeen bestuur op 26 oktober 2022 vastgestelde normenkader 2022.

Hierbij geldt als voorwaarde dat de door ons gecontroleerde jaarrekening ongewijzigd door het algemeen bestuur wordt vastgesteld. Wij verzoeken u daarom ons een door de leden van het algemeen bestuur ondertekend exemplaar van de vastgestelde jaarrekening te verstrekken. Mochten nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve versie van de jaarrekening dan dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

2.

Financiële positie en resultaat

2.Financiële positie en resultaat

De vermogenspositie van uw omgevingsdienst verbeterd

In het BBV, de verslaggevingsregels voor gemeenschappelijke regelingen, wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming. Alle baten en lasten dienen via het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te lopen. Er mogen geen baten of lasten rechtstreeks in het eigen vermogen (dat bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves) worden gemuteerd.

De mutaties in het eigen vermogen vinden plaats door middel van de resultaatbestemming. Het gerealiseerd saldo van baten en lasten 2022 bedraagt € 86.003 voordelig. Per saldo is tussentijds € 35.952 aan de reserves onttrokken, zodat het uiteindelijk gerealiseerde resultaat over 2022 € 121.955 voordelig bedraagt. Dit resultaat is afzonderlijk vermeld onder het eigen vermogen in de balans.

In het hiernavolgende overzicht hebben wij de ontwikkeling van het eigen vermogen opgenomen.

Eigen vermogen (in € 1.000)	2022	2021	2020
Eigen vermogen per 1 januari	648	861	419
Uitkering aan gemeenten/ resultaatbestemming	-/- 0	-/- 331	-/- 0
Subtotaal	648	530	419
Tussentijdse resultaatbestemming	-/- 36	-/- 42	-/- 29
Gerealiseerd resultaat	122	160	471
Totaal ('gerealiseerd saldo van baten en lasten')	86	118	442
Eigen vermogen per 31 december	734	648	861

De tussentijdse resultaatbestemming bestaat uit de toevoegingen in en onttrekkingen uit de reserves, in overeenstemming met de besluiten van uw algemeen bestuur.

De omvang van het eigen vermogen bedraagt ultimo 2022 ongeveer 6,2 % van het balanstotaal (2020: 5,5% van het balanstotaal). In paragraaf 4.8.6 van de jaarrekening geeft het dagelijks bestuur een nadere toelichting op de mutaties in het eigen vermogen in 2022. Wij verwijzen u naar deze toelichting.

Resultaat 2022 is beïnvloed door reservemutatie(s)

Het feitelijke saldo van baten en lasten in een jaar wordt weergegeven als het gerealiseerde saldo van baten en lasten. Daarnaast kent de gemeenschappelijke regeling ook het gerealiseerde resultaat. Dit is het gerealiseerde saldo van baten en lasten plus of min de tussentijdse resultaatbestemmingen. Deze bestemmingen bestaan uit in de loop van het jaar gedane onttrekkingen aan reserves minus de tussentijdse toevoegingen aan reserves. De toevoeging aan dan wel onttrekkingen aan reserves vinden plaats op basis van door u genomen besluiten. Het gerealiseerde resultaat is dus mede het gevolg van de bestuurlijke besluitvorming. Concreet betekent dit voor uw gemeenschappelijke regeling het volgende:

Exploitatieresultaat (in € 1.000)		
Totale baten	13.403	
Totale lasten	13.317	
Gerealiseerde saldo van baten en lasten		86
Af: toevoegingen aan reserves	0	
Bij: onttrekkingen aan reserves	36	
Saldo mutaties reserves		36
Gerealiseerd resultaat		122

De exploitatie over 2022 laat een voordelig gerealiseerd resultaat van € 122.000 zien, ten opzichte van een begroot saldo (na wijzigingen) van nihil. Dit is een voordeel van € 122.000. Het gerealiseerde voordelig resultaat ad € 122.000 is afzonderlijk op de balans onder het eigen vermogen opgenomen.

In de jaarstukken wordt op diverse plaatsen een nadere toelichting gegeven op de totstandkoming van het resultaat en worden de verschillen tussen de begroting en de gerealiseerde baten en lasten verklaard (paragraaf 4.3). Wij verwijzen u naar deze toelichtingen.

Het voordelige gerealiseerde saldo van baten lasten 2022 (vóór bestemming) is mede ontstaan na een aantal incidentele baten en lasten. Door het effect van de incidentele baten en lasten buiten beschouwing te laten, ontstaat meer inzicht in de reguliere baten

**Het dagelijks bestuur
kwalificeert het
weerstandsvermogen als
voldoende om de
onderkende risico's af te
kunnen dekken**

en lasten. Het inzicht in de reguliere baten en lasten is van belang, omdat het een betere indicatie geeft van de toekomstige baten en lasten, overigens zonder rekening te houden met beleidswijzigingen. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten is eveneens inzicht in de incidentele baten en lasten gegeven (paragraaf 4.4.3). Korthedshalve verwijzen wij u naar deze uiteenzetting.

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit vanwege ingeschatte risico's. U heeft besloten de bestemmingsreserves niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit te rekenen omdat de aanwending daarvan voor het afdekken van risico's ten koste zou gaan van bestaand beleid. De weerstandscapaciteit is daarmee door u gelijk gesteld aan de omvang van de algemene reserve. De omvang van uw algemene reserve bedraagt ultimo 2022 € 467.360 en daarmee ongeveer 3,9 % van het balanstotaal (2021 ongeveer 3,2%). De directe weerstandscapaciteit van de Omgevingsdienst IJmond is daarmee in 2022 relatief gezien iets toegenomen. Ook in absolute zin is de beschikbare weerstandscapaciteit toegenomen ten opzichte van 2021, en wel met € 92.000 (dit is gelijk aan de mutatie in de algemene reserve in 2022).

In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing (paragraaf 3.3) heeft u toegelicht dat het benodigde weerstandsvermogen zoals besloten door het algemeen bestuur op 15 december 2021 € 467.360 is. Dit bedrag is bepaald op basis van de actualisatie van de door het dagelijks bestuur onderkende risico's. Door de inventarisatie en kwantificering van risico's periodiek te actualiseren, houdt u goed zicht op de risico's en kunt u een goede kwalitatieve beoordeling van uw vermogen maken.

Vanuit het voordelig resultaat van 2021 heeft een zodanige dotatie aan de algemene reserve plaatsgevonden dat de algemene reserve exact gelijk is aan het benodigde weerstandsvermogen. Op basis hiervan en van de (actualisatie van de) risico's en de beschikbare weerstandscapaciteit kwalificeert het dagelijks bestuur (zie paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing) het weerstandsvermogen dan ook als "Voldoende". Wij adviseren u om de risico-inventarisatie daarom te blijven actualiseren en te kwantificeren en, gelet op het feit dat uiteindelijk de deelnemers "belast" worden met de risico's, dit periodiek in het algemeen bestuur te bespreken.

Wel merken wij op dat in uw analyse van de benodigde weerstandscapaciteit bedacht moet worden dat vanaf 2021 de financiële verplichtingen uit hoofde van boventallig verlof in de balans gewaardeerd worden en vanaf 2022 ook de gespaarde bedragen voor spaarverlof. Ultimo 2022 vertegenwoordigen die tezamen een waarde van € 542.000. Voor dit bedrag loopt u dus minder risico.

3.

Bevindingen eindejaarscontrole



3. Bevindingen eindejaarscontrole

Er is geen sprake van begrotingsonrechtmatigheid die doorwerkt in ons oordeel

Naast de controle op de rechtmatige totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening 2022, hebben wij de begrotingsrechtmatigheid gecontroleerd. De toe te passen normen voor dit begrotingscriterium zijn gebaseerd op artikel 189, 190 en 191 van de Gemeentewet en moet door het algemeen bestuur zelf nader worden ingevuld en geconcretiseerd. Dit gebeurt door middel van de begroting en via de verordening op het financieel beheer ex artikel 212 van de Gemeentewet.

Het systeem van budgetbeheer en -bewaking moet waarborgen dat de baten en lasten binnen de begroting blijven en dat belangrijke wijzigingen of dreigende overschrijdingen tijdig worden gemeld aan het algemeen bestuur, zodat deze tijdig (binnen het begrotingsjaar) een besluit kan nemen. Een systeem met onvoldoende waarborgen voor tijdige melding aan het algemeen bestuur van budgetoverschrijdingen heeft het risico in zich dat inbreuk wordt gemaakt op het budgetrecht van het algemeen bestuur.

Het begrotingscriterium is verder verfijnd en uitgewerkt in de Kadernota van de Commissie BBV. Een belangrijk uitgangspunt is dat het overschrijden van de begroting altijd onrechtmatig is, maar niet in alle gevallen hoeft te worden meegewogen in het accountantsoordeel. Essentieel is dat het algemeen bestuur nadere regels kan stellen wanneer kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten (1), kostenoverschrijdingen passend binnen het beleid (2) en kostenoverschrijdingen bij openeinderegelingen (3) moeten meewegen bij het oordeel van de accountant.

In die gevallen dat het algemeen bestuur geen nader beleid stelt, geldt het uitgangspunt dat deze kostenoverschrijdingen door de accountant niet worden betrokken bij de beslissing of al dan niet een goedkeurende controleverklaring kan worden afgegeven. Deze kostenoverschrijdingen moeten dan wel goed herkenbaar in de jaarrekening zijn opgenomen. Daarnaast moet de accountant deze kostenoverschrijdingen – waarvan het dagelijks bestuur in de jaarrekening moet aangeven dat het algemeen bestuur deze nog dient te autoriseren – in het verslag van bevindingen aan de orde stellen. Extra lasten die zijn gemaakt omdat extra opbrengsten daarvoor de ruimte bieden, terwijl deze extra lasten niet direct zijn gerelateerd aan de extra opbrengsten en waarbij het algemeen bestuur nog geen besluit heeft genomen over de aanwending van deze extra opbrengsten, zijn onrechtmatig en tellen mee in het oordeel van de accountant. Dit is bij de Omgevingsdienst IJmond overigens niet aan de orde.

Begrotingsafwijkingen werken niet door in de controleverklaring

In het kader van de begrotingsrechtmatigheid moet gekeken worden naar de lastenoverschrijdingen op het niveau waarop het algemeen bestuur de begroting autoriseert. In uw geval is dat op programmaniveau, waarbij sprake is van slechts één programma (Programma Milieu en leefomgeving). In totaal heeft uw gemeenschappelijke regeling € 12,0 miljoen aan lasten begroot, tegenover € 13,3 miljoen aan werkelijke lasten in 2022. Dit is in totaal een overschrijding van € 13,8 miljoen (11%). Aan baten had uw gemeenschappelijke regeling een bedrag van € 12,0 miljoen begroot, tegenover € 13,4 aan werkelijke baten in 2022. In totaal gaat het om een hogere realisatie van baten van € 1,4 miljoen (12%).

Het gerealiseerde saldo van baten en lasten komt daarmee op € 0,1 miljoen voordelig. De afwijkingen zijn in 2022 voor zowel de lasten als de baten relatief hoog doordat in de begroting na wijziging voor een deel van 2022 werd uitgegaan van een andere systematiek voor het zichtbaar maken van projectbaten en -lasten in het overzicht van baten en lasten dan in de jaarrekening 2021 en 2022 wordt toegepast. De systematiek in de begroting ging er van uit dat de projectlasten en -baten voor projecten die in opdracht van de gemeenten worden uitgevoerd deels “binnen de balans” bleven. Overigens maakt dit voor de behaalde resultaten uiteindelijk geen verschil. Wij zullen deze zomer met het management vaststellen wat de meest passende verwerkingswijze in de toekomst is.

In paragraaf 4.2 "Begrotingsrechtmatigheid" is een analyse van deze onrechtmatigheid opgenomen. In het kader van de begrotingsrechtmatigheid is ten aanzien van de extra lasten die gemaakt zijn aangegeven dat deze gedekt worden door direct gerelateerde baten. Gelet op de analyse en verklaring van het dagelijks bestuur werken deze overschrijdingen daarom niet door in ons accountantsoordeel.

Naast overschrijdingen van lasten, zijn ook op onderdelen meer baten gerealiseerd dan begroot. Over de baten rapporteren wij in deze paragraaf niet, omdat dit geen onderdeel uitmaakt van het criterium begrotingsrechtmatigheid zoals de richtlijnen voorschrijven.

De begrotingsrechtmatigheid omvat ook de overschrijdingen op investeringskredieten. Deze hebben zich in 2022 niet voorgedaan. Uit de verstrekte informatie hebben wij op kunnen maken dat het bestuur tijdig geïnformeerd is over de in de jaarrekening 2022 opgenomen investeringen en daaraan haar goedkeuring heeft gekregen. Wij adviseren u wel om in komende begrotingen en begrotingswijzigingen de goedgekeurde investeringen explicieter en ook met daarbij de goedgekeurde investeringsbedragen te verwerken.

Bovenmatige verlof- tegoeden zijn in 2022 verder gestegen

In de afgelopen jaren zijn de opgebouwde restant verloftegoeden van uw medewerkers snel opgelopen. De jaarlijkse mutaties bestaan uit de opbouw en opnames van verlofuren, de mutaties in de dienstverbanden en aanstellingen en de wijzigingen in de grondslagen voor de bepaling van het uurloon plus de opslagen. Op basis van het verslaggevingsregels van het BBV mogen jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume niet in de balans gewaardeerd worden. Tot en met 2020 werden de verloftegoeden daarom alleen onder de ‘Niet uit de balans blijvende verplichtingen’ opgenomen.

Aangezien de omvang van deze post de afgelopen jaren bleef stijgen, is in 2021 vastgesteld dat geen sprake meer van een jaarlijks gelijkblijvende verplichting. In de Notitie Arbeidsgerelateerde verplichtingen (januari 2013) van de Commissie BBV is voor overmatig verlofsaldo opgenomen dat hier (meestal) een financiële verplichting voor moet worden opgenomen. Gezien de oplopende verplichting heeft uw omgevingsdienst bepaald welk deel van het saldo als “overmatig” gezien moet worden. Hiervoor zijn binnen het BBV namelijk geen normen voor voorgeschreven. De directie heeft bepaald dat een tegoed van maximaal tweemaal de normuren per week niet als bovenmatig wordt gezien, en het meerdere dus wel. Deze beleidsregel is ook in 2022 toegepast. Nieuw is dat de commissie BBV heeft bepaald dat vanaf 2022 ook het spaarverlof dat op basis van de (nieuwe) voor uw personeel geldende personeel gevormd is voorzien moet worden. De reden daarvoor is dat daarbij per definitie geen sprake is van een

gelijkblijvende verplichting omdat er voor pensioen gespaard wordt. Daarbij dient er al voor het eerste uur dat gespaard wordt voorzien te worden, en mag dus geen rekening gehouden worden met overmatigheid. Uw omgevingsdienst heeft daarom voor de het spaarverlof vanaf 2022 ook een voorziening opgenomen. De verwachting is dat deze voorziening de komende jaren nog op zal gaan lopen.

De gewaarde verlofverplichtingen aan uw personeel in de afgelopen jaren en de wijze waarop deze in de balans zijn verwerkt hebben wij in de onderstaande opstelling uiteengezet:

Jaar	Totaal opgebouwde restant verloftegoeden	Gewaardeerd in de balans als boventallig verlof	Gewaardeerd in de balans als spaarverlof	Totaal gewaardeerd in de balans	Niet uit de balans blijvende verplichting
2019	€ 394.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 394.000
2020	€ 493.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 493.000
2021	€ 556.000	€ 291.000	€ 0	€ 291.000	€ 265.000
2022	€ 897.000	€ 503.000	€ 39.000	€ 542.000	€ 355.000

Uit bovenstaande opstelling blijkt ook dat de verloftegoeden het afgelopen jaar weer zijn opgelopen en dat ook de niet uit de balans blijvende verplichting toeneemt. Wij adviseren u toe te zien op het terugbrengen van de verloftegoeden.

De onderbouwing van uw onderhoudsvoorziening verdient aandacht

In de jaarrekening is een voorziening voor het onderhoud van het kantoorpand dat u deelt met de gemeente Beverwijk en IJmond Werkt opgenomen. Uiteraard is de voorziening gebaseerd op uw deel van het totale gebouw (1/16-deel). De voorziening is bedoeld om de kosten van groot onderhoud over een meerjarige periode te egaliseren (vaste jaarlijkse dotatie). Hiermee worden schommelingen in uw meerjarenbegroting voorkomen. De werkelijk gemaakte onderhoudskosten worden vervolgens uit de voorziening gedekt. Om dit moment is nog nauwelijks sprake van werkelijke onderhoudskosten.

Omdat gemeente Beverwijk verreweg de grootste gebruiker is van het gebouw, heeft uw omgevingsdienst de gemeente Beverwijk gevraagd de regie te nemen voor het onderhoudsplan dat ten grondslag ligt aan de voorziening. De gemeente Beverwijk heeft het onderhoudsplan met hulp van een externe deskundige opgesteld in 2020. Er wordt in de plannen gerekend met een indexatie van 2,5%. De kosten voor onderhoud zijn zoals bekend door externe invloeden de afgelopen jaren bovenmatig gestegen. Gezien de actuele ontwikkelingen in de landelijke inflatiecijfers ontstaat er een risico dat de voorziening niet toereikend zal zijn op het moment dat de werkelijke onderhoudskosten optreden.

Uw omgevingsdienst blijft zelfstandig verantwoordelijk voor het maken van de beste inschatting van de benodigde omvang van de onderhoudsvoorziening in haar jaarstukken, ook al ligt de regie van het onderhoudsplan bij de gemeente Beverwijk. Om die reden heeft uw omgevingsdienst begin 2023 navraag gedaan bij de gemeente Beverwijk of er aanleiding zou kunnen bestaan de dotaties aan de voorziening aan te passen. Wij hebben van uw controller begrepen dat de gemeente Beverwijk hiertoe vooralsnog geen

aanwijzingen ziet en de indexatie in het onderhoudsplan daarom ook niet aangepast heeft. Uw omgevingsdienst heeft zich hierbij aangesloten, zodat in 2022 geen aanvullende dotatie is gedaan voor inflatie.

Daarnaast is in 2022 gebleken dat in de boekwaarde van het kantoorpand ook domotica voor de aansturing van verlichting en screeners is opgenomen, die echter gedurende de afschrijvingstermijn van het pand een aantal keer vervangen moeten worden. Dit classificeert als groot onderhoud. Hiermee is in het onderhoudsplan echter geen rekening gehouden. Omdat naar inschatting van de gemeente Beverwijk de onderhoudslasten voor de domotica in 2023 zullen plaatsvinden, heeft uw omgevingsdienst in 2022 reeds de helft van de voor haar te verwachten kosten aan de voorziening toegevoegd. Dit betreft een extra last van circa € 19.000 in 2022. In 2023 zal een gelijk bedrag als extra last genomen worden.

Deze twee zaken bij elkaar geven ons inziens aanleiding in 2023 het onderhoudsplan, samen met de gemeente Beverwijk, weer onder de loep te nemen. Indien nodig kunt u hierbij ook eigen deskundigheid inschakelen. Dit moet er toe leiden dat in 2023 wederom een actuele onderbouwing voor de voorziening beschikbaar is.

WNT-verantwoording en anticumulatiebepaling WNT

De Wet normering topinkomens (WNT) is in werking getreden met ingang van 1 januari 2013. De WNT regelt niet alleen de openbaarmaking van topinkomens in de publieke en semipublieke sector, maar stelt ook maxima aan de hoogte van de bezoldiging van topfunctionarissen en tevens aan de ontslagvergoedingen.

Met ingang van 1 januari 2013 is bij wet vastgelegd dat rechtspersonen of organisaties die volledig of in aanzienlijke mate uit publieke middelen zijn gefinancierd beloningen van topfunctionarissen openbaar dienen te maken, ook als deze de in de wet gestelde maximale bezoldiging over 2022 van € 216.000 niet te boven gaat. Daarnaast dienen gemeenschappelijke regelingen het salaris openbaar te maken van overige medewerkers (inclusief – wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan – ingehuurd personeel) die een bezoldiging ontvangen boven deze norm. Ten slotte stelt de WNT een aantal overige eisen, zoals een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000.

Met ingang van boekjaar 2018 dienen ook de ontvangen vergoedingen die bij andere WNT plichtige instellingen zijn ontvangen te worden verantwoord in de WNT-verantwoording. Aangezien het voor ons niet mogelijk is de volledigheid vast te stellen van de dienstbetrekkingen en de ontvangen vergoedingen, is in de Regeling Controleprotocol WNT opgenomen dat wij de anticumulatiebepaling niet hoeven te controleren. In onze controleverklaring is dit ook als zodanig toegelicht. De naleving van de anticumulatiebepaling maakt daarom geen onderdeel uit van de controle van de accountant. De WNT-toezichthouders kunnen hier wel zelfstandig onderzoek naar doen en zo nodig handhavend optreden. In 2022 is voor geen van de topfunctionarissen en overige medewerkers sprake van een overschrijding van de grensbedragen.

In het kader van de WNT attenderen wij u erop dat u de plicht heeft om uiterlijk 1 juli 2023 uw WNT-verantwoording over het kalenderjaar 2022 via internet op een algemeen toegankelijke wijze openbaar te maken. Als op grond van andere op de verantwoordelijke van toepassing zijnde regelgeving of een besluit een later tijdstip waarop het financieel verslaggevingsdocument openbaar moet worden gemaakt geldt, is die latere datum de uiterlijke datum van openbaarmaking.

Verplichte rapportering door accountants over fraude en continuïteit in de controleverklaring

Op 13 september 2021 publiceerde de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (“NBA”) een consultatiedocument waarin werd voorgesteld dat accountants verplicht worden om altijd in aparte secties over fraude en continuïteit te rapporteren in de controleverklaring.

Frauderapportage

Fraude kan een groot effect hebben op de reputatie van organisaties en kan tot grote financiële schade leiden. Het is daarom zowel in uw belang als dat van al uw belanghebbenden, dat in het jaarverslag (paragraaf bedrijfsvoering) expliciet aandacht wordt besteed aan het beheersen van frauderisico’s. Van u (zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur) wordt daarom verwacht dat u frauderisico’s in kaart brengt en adequate maatregelen neemt om deze te beheersen. Omdat bij fraude sprake is van bewust handelen van personeel of management, is een goede frauderisicoanalyse ook in uw belang, ter voorkoming van daadwerkelijke fraude.

Wanneer u vervolgens informatie geeft over de wijze van beheersing (bijvoorbeeld in het jaarverslag) en indien van toepassing over vermoedens van fraude, over onderzoek dat is verricht en over maatregelen om herhaling te voorkomen – voor zover deze informatie openbaar is –, draagt dit bij aan het vertrouwen van belanghebbenden in uw omgevingsdienst.

De door u zelf uitgevoerde frauderisicoanalyse vormt voor controlerend accountants het startpunt van hun werkzaamheden ten aanzien van frauderisico’s. Met het oog op de voor boekjaar 2023 ingaande rapportageverplichting voor accountants, waardoor zij in hun verklaring gaan rapporteren over fraude, zullen wij in 2023 nog nadrukkelijker het gesprek met u (het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur) willen aangaan over dit onderwerp. Tijdens de controle zullen wij dan met u spreken over:

- de frauderisicoanalyse van de organisatie en de organisatie specifieke frauderisico’s;
- de evaluatie van frauderisico’s die voor de controle het meest van belang zijn;
- eventuele fraude incidenten en de bijbehorende opvolging.

Vanaf 2023 zal de accountant ook met u bespreken wat er in de controleverklaring gerapporteerd zal worden, en hoe verwezen zal worden naar de door u beschreven risicoanalyse in het jaarverslag. Door spoedig met elkaar in gesprek te gaan over frauderisicofactoren, eerder geïdentificeerde frauderisico’s en de rapportage daarover door de accountant, bent u beter in staat om relevante risico’s te onderkennen en uw interne beheersing daarop aan te passen of effectiever te maken.

Rapportage over continuïteit

Meer aandacht van de accountant voor continuïteitsrisico’s leidt er mogelijk toe dat organisaties vaker stilstaan bij hun continuïteitsveronderstelling, hierop acteren en er (uitgebreider) over rapporteren in het jaarverslag. De accountant kan hierop steunen en in de verklaring verwijzen naar de desbetreffende passages. Als sprake is van continuïteitsrisico’s, bent u verantwoordelijk voor het maken van een gedetailleerde beoordeling in hoeverre de organisatie haar continuïteit kan handhaven, inclusief een kasstroom- en/of convenantenprognose. De accountant beoordeelt deze plannen en maatregelen en evalueert de prognoses. Vanaf boekjaar 2023 zal hij of zij ook gaan rapporteren over deze werkzaamheden. Het tijdig bespreken van continuïteitsrisico’s, de daaraan gerelateerde maatregelen en toelichtingen in de jaarrekening en controleverklaring, dragen bij aan

de effectiviteit van de jaarrekeningcontrole. Als bijeffect zal ook de informatiewaarde van de jaarrekening en de controleverklaring voor gebruikers van uw jaarrekening toenemen.

Wat betekent dit voor u?

De mate van detail en de omvang van de rapportage over fraude en continuïteit in de controleverklaring hangen onder meer af van de onderkende risico's, de omvang en aard van de organisatie alsmede de bevindingen naar aanleiding van de werkzaamheden. Dit betekent dat naarmate de vermoedens en signalen van fraude duidelijker of de mate van continuïteitsrisico's groter zijn, de toelichting bij de jaarrekening en de tekst in de desbetreffende paragrafen in de controleverklaring uitgebreider zullen zijn. Indien er weinig aan de hand is, zal de rapportage korter kunnen zijn.

Wij zien dat het onderwerp "fraudepreventie en beheersing" in 2022 goed onder de aandacht is geweest bij uw omgevingsdienst. De frauderisico is verder uitgewerkt door de controller, en uw medewerkers hebben er kennis van kunnen nemen. Daarnaast is de frauderisico-analyse op 26 oktober 2022 besproken en vastgesteld in het algemeen bestuur (als bijlage bij het Controleprotocol 2022). Wij vinden het een goede zaak dat de frauderisico-analyse bij het toezichthoudend orgaan geagendeerd is. Om de toezichthoudende rol de komende jaren verder te versterken zouden wij het krachtig vinden als bij de volgend actualisatie van de frauderisico-analyse het bestuur vooraf ook om input gevraagd zou worden, en dat de opgestelde analyse ook nadrukkelijk(er) bediscussieerd wordt.

Verder hebben wij begrepen dat het uw wens is dat de frauderisicoanalyse een dynamisch proces blijft. Wij onderschrijven dat. Wij adviseren u daarbij om in jaarlijkse actualisaties de kringen nadrukkelijker aan de voorkant te betrekken. Dat kan uw frauderisicoanalyse nog krachtiger maken.

**Geen fouten en
onzekerheden met
betrekking tot de
SiSa-bijlage**

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit accountantsverslag over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen in de bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (SiSa) in 2022. Wij doen dit met een tabel, die ook opgenomen moet worden als er geen fouten of onzekerheden geconstateerd zijn. Per regeling is hierin aangegeven of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd.

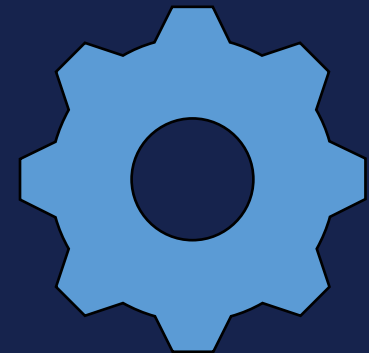
Hierna treft u deze tabel aan. Omdat wij geen fouten of onzekerheden hebben aangetroffen hebben wij in overeenstemming met de Nota verwachtingen accountantscontrole SiSa 2022 alle cellen leeggelaten.

Fouten en onzekerheden 2022					
Nr	Volgnr	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
A2	1	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Fout		
E3	1	Subsidieregeling sanering verkeerslawaa	Fout		
E3	2	Subsidieregeling sanering verkeerslawaa	Onzekerheid		
E93	1	Regeling specifieke uitkering Interbestuurlijk programma VTH	Fout		
E93	2	Regeling specifieke uitkering Interbestuurlijk programma VTH	Onzekerheid		
F21	1	Eenmalige specifieke uitkeringen ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht	Fout		
F21	2	Eenmalige specifieke uitkeringen ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht	Onzekerheid		

Strekking controleverklaring rechtmatigheid: goedkeurend

Strekking controleverklaring getrouwheid: goedkeurend

4. Interne beheersing



4. Interne beheersing

Kernboodschappen interim- controle 2022

Als onderdeel van de jaarrekeningcontrole hebben wij aandacht geschonken aan de opzet, het bestaan en de werking van maatregelen van administratieve organisatie en interne beheersing, voor zover van belang voor onze controle op de getrouwheid en rechtmatigheid van de in de jaarrekening opgenomen gegevens. Naar aanleiding van de controle 2022 hebben wij met onze managementletter van 10 januari 2023 (kenmerk 312021001.22.423) onze bevindingen gedeeld met het dagelijks bestuur en de directie. De kernboodschappen die wij het dagelijks bestuur en directie hebben meegegeven uit onze interim-controle hebben wij hieronder opgenomen.

Managementsamenvatting

Inleiding

- Voor de controle van de jaarrekening 2022 onderkennen wij een aantal aandachtspunten, die een verhoogd (bruto) risico met zich mee (kunnen) brengen op een materiële fout in uw jaarrekening en die een mogelijke impact op de bedrijfsvoering kunnen hebben.
- De materialiteit hebben wij op basis van de primaire begroting 2022 bepaald in overeenstemming met het BADO. Bij de interim-controle zijn wij uitgegaan van een goedkeuringsmaterialiteit van € 120.000 voor fouten en € 360.000 voor onzekerheden.

Procesbevindingen

- U heeft veel aandacht om de betrouwbaarheid en continuïteit van de IT-omgeving verder te verbeteren. Wij adviseren u om, nadat nog enkele verbeteringen zijn doorgevoerd, een IT-audit uit te laten voeren om ook de werking van IT-maatregelen te laten toetsen.
- Wij adviseren een 4-ogen principe in te richten en de zelfstandige betalingsbevoegdheid tot een noodzakelijk minimum te beperken binnen de procuratiebevoegdheden bij de Rabobank.
- Een gebruiker van SpendCloud heeft als applicatiebeheerder de mogelijkheid bevoegdheden aan te passen. Dit brengt risico's met zich mee.
- De controle op wijzigingen van crediteurenstamgegevens wordt niet altijd afgedwongen, omdat de medewerker die de wijzigingen controleert ook zelf wijzigingen kan doorvoeren. Dit brengt risico's met zich mee.

Uw interne beheersing

- Onze indruk van uw interne beheersing is positief. U heeft stappen gezet in het verder uitwerken van de "Fraude risico analyse" en het interne controleplan dat ten grondslag ligt aan de verbijzonderde interne controle die u uitvoert.
- Rechtmatigheidsverantwoording is uitgesteld naar boekjaar 2023. In de Kadernota rechtmatigheid 2023 is een tiental stellige uitspraken gedaan en zijn zeven aanbevelingen gedaan die wij graag onder de aandacht brengen. Daarnaast maken wij graag afspraken over uw VIC werkzaamheden.
- U monitort bevindingen en aanbevelingen vanuit de accountantscontrole periodiek. Wij adviseren u te overwegen om ook eventuele bevindingen en aanbevelingen vanuit interne controles te monitoren.

Overige onderwerpen

- Medewerkers kunnen op basis van de CAO SGO vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Onderzoek of u een voorziening 'verlofsparen' dient te vormen.
- Onderbouw de bestedingen in het kader van de specifieke uitkering omgevingsdiensten inzet interbestuurlijk programma VTH 2022-2023. De bestedingen bestaan voornamelijk uit "uren x tarief".
- Neem verantwoordingsinformatie voor de Wet open overheid (Woo) op in de jaarrekening 2022. Ga daarom na op welke wijze de te rapporteren informatie beschikbaar is.
- Wij onderkennen een aantal aandachtspunten voor de controle van de jaarrekening 2022.

Tot en met de jaarrekening 2022 geeft de accountant bij de jaarrekening van uw omgevingsdienst een controleverklaring af, met daarin een oordeel over de getrouwheid en rechtmatigheid. Dat tweede oordeel, de rechtmatigheid, verdwijnt vanaf de jaarrekening 2023. Dit betekent dat vanaf dan onze controleverklaring alleen een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening (inclusief de rechtmatigheidsverantwoording die door het dagelijks bestuur in de jaarrekening wordt opgenomen) bevat.

Vanaf het verslagjaar 2023 moet het dagelijks bestuur zichzelf dus over rechtmatigheid verantwoorden. In de jaarrekening dient daartoe de rechtmatigheidsverantwoording te worden opgenomen. In de paragraaf Bedrijfsvoering kan een uitgebreidere toelichting op rechtmatigheidsbevindingen door het dagelijks bestuur worden gegeven.

De Commissie BBV heeft de herziene kadernota uitgebracht (hierna: Kadernota rechtmatigheid 2023), waarin zij haar visie geeft over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording. Het doel is uiteindelijk dat uw omgevingsdienst zelfstandig de in de Kadernota rechtmatigheid 2023 benoemde rechtmatigheidscriteria (het begrotingscriterium, het M&O-criterium en het voorwaardencriterium) afdekt. De Kadernota rechtmatigheid 2023 is daarmee vooral een belangrijk document voor het dagelijks bestuur geworden. In paragraaf 1.4 van de Kadernota rechtmatigheid 2023 is een tiental stellige uitspraken gedaan en zijn zeven aanbevelingen gedaan. Deze worden in de Kadernota rechtmatigheid 2023 verder uitgewerkt. Deze stellige uitspraken en aanbevelingen kunnen u helpen bij de verdere implementatie van de rechtmatigheidsverantwoording binnen uw organisatie.

Een aantal van deze stellige uitspraken en aanbevelingen willen wij graag onder de aandacht brengen:

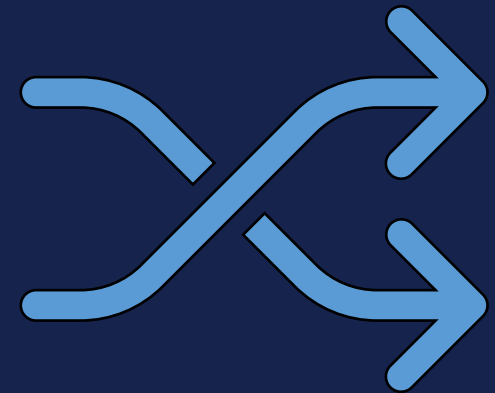
- De Kadernota rechtmatigheid 2023 introduceert het begrip ‘onduidelijkheden’. Dit begrip geeft aan dat er situaties zijn waarin het ook voor het dagelijks bestuur niet duidelijk is of er rechtmatig gehandeld is. Deze moeten dan worden toegelicht en worden gewogen door het dagelijks bestuur.
- In de Kadernota rechtmatigheid 2023 wordt ook ingegaan op de toepassing van tolerantiegrenzen, afwijkingen en de weging hiervan. Deze begrippen zijn vooral van belang voor uw intern controleplan.
- De Commissie BBV adviseert ook fraude door eigen medewerkers toe te lichten in de paragraaf Bedrijfsvoering. Hierover heeft de Commissie BBV in de “Notitie Paragraaf bedrijfsvoering” meer geschreven.
- De Commissie BBV adviseert eveneens de verordeningen 212, 213 en het normenkader te actualiseren, waarbij zij tevens adviseert om zowel de verantwoordingsgrens als de rapportagegrens op te nemen in de financiële verordening of een beleidsnota rechtmatigheid c.q. normenkader. De modelverordeningen van de VNG zijn hier inmiddels op aangepast.

Ook moeten afspraken met de accountant worden herzien of gemaakt. Hierbij moet u vooral denken aan de scope van de interne controle (getrouwheid versus rechtmatigheid), de documentatie van de uitgevoerde interne controles en de planning van de (verbijzonderde) interne controle. U beschikt over een “Intern controleplan 2022-2024” dat op 5 oktober 2022 door het dagelijks bestuur is vastgesteld. Het intern controleplan bevat belangrijke voorwaarden om in kalenderjaar 2024 een rechtmatigheidsverantwoording op te kunnen stellen met betrekking tot verslagjaar 2023, zoals de aanpak verbijzonderde interne controle (VIC). Onderdeel van deze aanpak is de bepaling deelwaarneming VIC en het opstellen en actualiseren van checklisten. Wij maken graag afspraken hierover, zodat wij zoveel als mogelijk gebruik kunnen maken van uw VIC werkzaamheden.

Verder geven wij u de volgende aandachtspunten mee bij het plannen van uw VIC ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording over verslagjaar 2023:

- Naar onze mening is het waardevol als u in het interne controleplan ook expliciet aandacht besteedt aan de interne beheersing rondom uw eigen IT-omgeving.
- Laat het algemeen bestuur (jaarlijks) het normenkader expliciet vaststellen. Dit doet u (als onderdeel van het controleprotocol) al, maar is vanaf verslagjaar 2023 verplicht.
- Voer geplande werkzaamheden overeenkomstig uw planning uit en evalueer bevindingen en aanpak. Maak oorzaakanalyse bij afwijkingen en stel indien noodzakelijk bij. Rapporteer periodiek bevindingen.

5. Overige aangelegenheden



5. Overige aangelegenheden

Geen meningsverschil met het dagelijks bestuur

Er zijn geen meningsverschillen met het dagelijks bestuur geweest en er waren geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door het dagelijks bestuur van uw gemeenschappelijke regeling de volledige medewerking verleend en hebben wij de volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.

Bevestigingen van het dagelijks bestuur ontvangen

Wij hebben namens het dagelijks bestuur een ondertekende schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen.

Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben geen kennis van te rapporteren omstandigheden in verband met het niet-naleven van wet- en regelgeving.

Betrouwbaarheid en continuïteit van de automatiseringsomgeving

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel over de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken over de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan. Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen. Uit de door ons uitgevoerde werkzaamheden zijn geen bijzonderheden gebleken waarop wij u via deze rapportage willen attenderen.

Geen aanwijzingen van fraude

In Nederland is de accountant wettelijk verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het management van de organisatie. Wij merken op dat onze controle niet specifiek is ingericht op het ontdekken van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's in de planning en uitvoering van zijn controleopdracht.

Wij hebben een fraudediscussie gevoerd met het controleteam en met het financieel management en de directie van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond, waarbij wij de nadruk hebben gelegd op de vermoedens van materiële onjuistheden als gevolg van fraude in de jaarstukken. Van het management en directie hebben wij de bevestiging ontvangen dat er geen onregelmatigheden zijn geconstateerd waarbij het management of werknemers die een belangrijke rol spelen bij de maatregelen van interne beheersing of anderen in het geval dat de fraude van materieel belang kan zijn op de jaarrekening, zijn betrokken.

Bevestiging onafhankelijkheid

Ook hebben wij zelfstandig werkzaamheden uitgevoerd die gericht waren op het risico van het ‘omzeilen’ van de interne beheersingsmaatregelen door het management te detecteren. Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op memoriaalboekingen en schattingen en hebben significante en ongebruikelijke transacties met behulp van gegevensanalyses onderzocht.

Hoewel wij op grond van de controle- en overige standaarden een kritische houding moeten hebben ten opzichte van risico's van fraude in de jaarrekening, merken wij op dat onze controle niet specifiek is gericht op het ontdekken hiervan. Tijdens de uitvoering van onze controle van de jaarrekening 2022 hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat er sprake is geweest van materiële fraude.

Bevestiging onafhankelijkheid

In overeenstemming met Nederlandse wet- en regelgeving, waaronder de Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO) van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), dient de externe accountant mogelijke conflicten met betrekking tot zijn onafhankelijkheid, zowel in wezen als in schijn, onder de aandacht te brengen van het college en het algemeen bestuur.

Wij bevestigen dat onze onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond in overeenstemming met de Nederlandse wettelijke en beroepsvoorschriften is gewaarborgd. Wij zijn van mening dat onze objectiviteit gedurende het afgelopen jaar niet is aangetast.

Stelsel van waarborgen om onafhankelijke positie te waarborgen

Publieke Sector Accountants beschikt over een stelsel van maatregelen om onze onafhankelijke positie bij controlecliënten te waarborgen. Het stelsel van maatregelen is een integraal onderdeel van de bestuurlijke organisatie en van het voor de gehele organisatie van toepassing zijnde stelsel van kwaliteitsbeheersingsmaatregelen. Bijgaande niet-limitatieve opsomming geeft u een indruk van de maatregelen die bijdragen aan het waarborgen van onze onafhankelijke positie:

- Schriftelijke onafhankelijkheidsbepalingen waarin alle bestaande onafhankelijkheidsvereisten en de risico's ten aanzien van de bedreiging van de onafhankelijkheid en de daaraan gerelateerde waarborgen zijn verwerkt.
- Procedures voor tijdige bekendmaking van de voorschriften en de daarin aangebrachte wijzigingen aan alle partners en werknemers bij Publieke Sector Accountants.
- Procedures voor de organisatie voor periodieke training over de toepassing van de onafhankelijkheidsvoorschriften.
- Procedures die erop gericht zijn dat onze gevolmachtigden en werknemers in specifieke casussen en omstandigheden de onafhankelijkheidsvoorschriften naleven.
- De benoeming van professionals op seniorniveau die verantwoordelijk zijn voor het continu actualiseren van de procedures en voorschriften, de tijdige bekendmaking ervan en het adequaat functioneren van het gehele stelsel van waarborgen.
- Procedures voor een schriftelijke rapportage per controlecliënt waarin is vastgelegd of sprake is van omstandigheden die de onafhankelijkheid van de accountant die de controleopdracht uitvoert bedreigen, op welke wijze met potentiële bedreigingen is omgegaan en als er bedreigingen zijn gesignaleerd, welke maatregelen dan zijn genomen om deze bedreiging voor de onafhankelijkheid weg te nemen. De vastlegging van deze beoordeling inclusief een gemotiveerde conclusie (de zogenoemde onafhankelijkheidsevaluatie) wordt in het dossier opgenomen.

- Procedures die vereisen dat een daartoe geëigende afdeling binnen Publieke Sector Accountants wordt geconsulteerd, als sprake is van een mogelijke aantasting van de onafhankelijkheid in relatie tot een specifieke cliënt. Wij zullen dan ook overwegen het algemeen bestuur of de auditcommissie te raadplegen.
- Procedures voor het interne toezicht in relatie tot de toetsing en bewaking van de naleving van de onafhankelijkheidsvoorschriften.

De opzet en werking van ons stelsel van maatregelen worden periodiek door de externe toezichthouder getoetst.

Interne roulatie

Een te grote mate van vertrouwdheid of vertrouwen kan een bedreiging vormen voor de onafhankelijkheid van de accountant wanneer bepaalde leden van het controleteam geregeld en voor lange tijd aan de wettelijke controle van een controlecliënt meewerken.

Wij beoordelen de bedreiging voor de onafhankelijkheid die kan voortvloeien uit de langdurige betrokkenheid van andere leden van het controleteam bij de controleopdracht. Waar nodig nemen wij maatregelen om de bedreiging weg te nemen. Wij merken op dat er in het kader van onze controleopdracht geen sprake is geweest van een dergelijke bedreiging.

Persoonlijke, zakelijke of financiële relaties

Wij hebben een evaluatie gemaakt van persoonlijke, zakelijke en financiële relaties tussen Publieke Sector Accountants, haar partners en haar medewerkers en de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond, die van invloed kunnen zijn op onze onafhankelijkheid. Bij deze evaluatie zijn ons geen zaken gebleken welke aan u gerapporteerd dienen te worden.

Geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid

De Nederlandse onafhankelijkheidsregels vereisen dat de eindverantwoordelijke accountant de met governance belaste organen informeert over geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid die Publieke Sector Accountants, een bestuurder of interne toezichthouder van Publieke Sector Accountants of een lid van het controleteam heeft ontvangen van of verstrekt aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond of een bij de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond betrokken persoon. Hierbij is een drempel van € 100 opgenomen in de regels. Wij zijn van mening dat de verstrekte en ontvangen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid gepast zijn en daarom niet tot een bedreiging voor de onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht hebben geleid. Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid hebben verstrekt/ontvangen die een (geschatte) waarde van meer dan € 100 hebben.

Aanvullende dienstverlening

Een overzicht van de aanvullende dienstverlening hebben wij hieronder opgenomen.

Aanvullende dienstverlening
Geen aanvullende dienstverlening

Conclusie onafhankelijkheid

De voorschriften in het kader van onafhankelijkheid zijn binnen de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (de NBA) opgenomen in de 'Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO)' en vormen een belangrijk onderdeel van het 'normenkader' waaraan een accountant moet voldoen. De naleving van de ViO is binnen Publieke Sector Accountants ingebed. Op basis van onze toetsing concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond in 2022 voldoende is gewaarborgd.

Controleverschillen

Overzicht van de controleverschillen:

Aard van de fouten en onzekerheden (x € 1.000)	Rechtmatigheid	Getrouwheid
Fouten		
Doorwerking fout van 2021: Verplichting restantverlof te laag 2021 te laag waardoor lasten 2022 te hoog	n.v.t.	6
Fout in projectbaten (te hoog verantwoord)	5	-5
Totaal fouten	5	1
Onzekerheden		
Geen	0	0
Totaal onzekerheden	0	0

Wij hebben van het dagelijks bestuur een schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen, waarin het dagelijks bestuur bevestigt dat de niet-gecorrigeerde fouten, zowel individueel als in totaal, in het kader van de jaarrekening niet materieel zijn.

Disclaimer en beperking in gebruik

Dit verslag is alleen bestemd voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en het management van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond en mag niet in zijn geheel of gedeeltelijk worden verstrekt of aangehaald zonder onze schriftelijke

toestemming vooraf. Er wordt geen verantwoordelijkheid aan een derde partij geaccepteerd, omdat dit verslag daar niet voor opgesteld en bedoeld is. Daardoor nemen wij geen enkele verplichting of plicht van zorg aan ieder ander persoon aan wie dit verslag getoond of in zijn handen komt, op ons.

De in dit verslag aan de orde gestelde onderwerpen zijn door ons geconstateerd gedurende onze controleopdracht waarvan wij van mening zijn dat zij uw aandacht behoeven. Het is geen allesomvattend verslag van alle geconstateerde zaken en in het bijzonder kunnen wij niet verantwoordelijk worden gesteld voor het rapporteren van alle bedrijfsrisico's of tekortkomingen in het systeem van interne beheersing. Elke conclusie, opinie of opmerking in dit verslag is verstrekt in de context van onze controleverklaring over de jaarrekening als geheel.

Evenzo geldt dat de opmerkingen, bevindingen en aanbevelingen met betrekking tot het systeem van interne beheersing niet gelezen dienen te worden als een afzonderlijke opinie van het systeem van interne beheersing en haar werking.



PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Besluit Algemeen Bestuur

Agendapunt	04	Besluitnummer	AB 2023-006
Datum vergadering	17 mei 2023	Van	Bert Pannekeet
Onderwerp	Vaststellen Jaarverslag 2022 Omgevingsdienst IJmond		

Aanleiding

In de vergadering van 29 maart 2023 heeft het Dagelijks Bestuur ingestemd met het jaarverslag 2022 Omgevingsdienst IJmond. Het jaarverslag is ter kennisname toegestuurd aan de raden van onze deelnemende gemeenten en Provinciale Staten van Noord-Holland.

Het jaarverslag 2022 is per 1 mei online beschikbaar via <http://www.odijmond.nl/jaarverslag>

Besluit

Het Jaarverslag 2022 Omgevingsdienst IJmond vast te stellen.

Besluit: conform / aanhouden / aangepast besluit

de voorzitter,

de secretaris / directeur,

B. van den Berg

L.A. Pannekeet

.....

.....



Jaarverslag 2022



Inhoud

1	Voorwoord Bert Pannekeet	3	7	Controles op naleving Alcohoholwet: jonge testkoper als geheim wapen	37
2	Voorwoord Brigitte van den Berg	6	8	Verplicht energielabel C of beter voor kantoorpanden	39
3	VTH-taken uitgelicht	9	9	Europese JTF-subsidie: vliegwiel duurzame ontwikkelingen IJmond	41
3.1	Beverwijk	10			
3.2	Heemskerk	10	10	Wet Open Overheid	43
3.3	Uitgeest	11			
3.4	Velsen	12	11	Sociaal jaarverslag	45
3.5	Bloemendaal	14	11.1	Bedrijfsvoering en personeel	46
3.6	Haarlem	14	11.2	Opleiding en ontwikkeling	47
3.7	Heemstede	14	11.3	Externe ontwikkelingen	47
3.8	Zandvoort	16	11.4	Eigenrisicodrager WGA en ZW	48
3.9	Edam/Volendam	16			
3.10	Landsmeer	16	12	Financieel jaarverslag	49
3.11	Oostzaan	16	12.1	Mooie resultaten in een bevlogen jaar	50
3.12	Purmerend (Beemster)	17	12.2	Controle jaarrekening door accountant	51
3.13	Waterland	17	12.3	Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	51
3.14	Wormerland	17	12.4	De resultaten van ons programma	52
3.15	Werkzaamheden werkgebied-breed	19	12.5	Begrotingsrechtmatigheid	53
3.16	Cijfers toezicht en handhaving	24	12.6	Resultaatbestemming	53
4	Stikstofcrisis: einde nog niet in zicht	30	12.7	Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving	53
5	Waterstof: IJmond in transitie	32	12.8	Toelichting gerealiseerde baten en lasten	56
6	ODIJmond blijft ook in 2023 scherp op ondermijning	35	12.9	Nagekomen baten en lasten	58
			12.10	Onvoorzien	58
			12.11	Toelichting op de overheadkosten	58



A close-up photograph of a knot in a multi-colored rope (yellow, blue, red, and white). The rope is thick and braided. The knot is a reef knot (square knot). The background is a blurred, light-colored surface.

1 Voorwoord Bert Pannekeet



Voor u ligt het jaarverslag 2022 van onze dienst. Ik kan wel zeggen een bewogen jaar. De veelheid aan thema's om te komen tot een veilige, schone en duurzame leefomgeving staan hoog op de politiek-bestuurlijke agenda.

Thematiek in 2022 en verder

Inhoudelijk speelde er in 2022 een aantal belangrijke thema's zoals het stikstofdossier in relatie tot bouwinitiatieven, PFAS in bodem, Zeer Zorgwekkende Stoffen, de energiecrisis en specifiek in de IJmond het dossier Tata Steel. Ingewikkelde en complexe dossiers. Ik kan niet anders dan tevreden terugkijken naar 2022 waarin we onze deelnemers; onze gemeenten en provincie Noord-Holland op de vele thema's adequaat hebben kunnen ondersteunen en adviseren. Thema's als duurzame ontwikkeling, energiebesparing, gezondheid, schone en veilige leefomgeving zullen de komende jaren onze agenda blijven dicteren.

Organisatie ontwikkelingen

Wij kunnen onze werkzaamheden alleen maar uitvoeren dankzij de inzet van onze mensen. In 2022 hebben wij in een zeer onrustige arbeidsmarkt ons personeelsbestand op peil kunnen houden. In 2019 hebben wij het begrip zelforganisatie geïntroduceerd waarbij de verantwoordelijkheden laag in de organisatie zijn belegd. Onze kernwaarden

als enthousiasme, respect, vertrouwen, lef, contact en innovatie zijn belangrijke uitgangspunten en staan voor de manier waarop we met elkaar en met alle externe partijen omgaan. Onze medewerkers ervaren eigenaarschap en zijn zeer betrokken. In 2022 hebben wij een tevredenheidsonderzoek onder onze medewerkers laten uitvoeren. De arbeidssatisfactie is 84% terwijl het landelijk gemiddelde op 68% ligt. Cijfers waar we trots op zijn en die we vast willen houden en waar mogelijk nog verder willen verbeteren.

Databeheer onmisbaar

Databeheer is niet meer weg te denken bij de uitvoering van ons werk. De vele gegevens die we dagelijks ophalen worden in onze systemen geregistreerd en worden opgeslagen in ons geografisch informatiesysteem. Deze tool is voor onze collega's die zich bezig houden met ruimtelijke ontwikkelingen onmisbaar. Informatie op het gebied van bodem, geluid, veiligheid, lucht, gevaarlijke stoffen zijn met één druk op de knop op te halen vanuit ons systeem. In 2022 zijn wij ook gaan werken



Bert Pannekeet, directeur ODIJmond

met Power BI, een tool waarmee we eenvoudig verbinding maken met al onze gegevensbronnen zodat we informatie-gestuurd en op basis van analyses onze inzet op het gebied van toezicht en handhaving gericht capaciteit kunnen inzetten.

Kostenbeheersing en subsidies energietransitie en klimaatakkoord

De lasten in de begroting van ODIJmond bestaan voor ongeveer 87% uit personele en voor ongeveer 13% uit materiële lasten. Onze huisvestinglasten zijn laag, wij maken gebruik van open source automatiseringsoplossingen en wij zijn in staat om middelen vanuit provincie, Rijk en Europa naar ons toe te trekken. Zo hebben wij in 2022 gemeenten ondersteund met het provinciaal Energiebesparingsakkoord waardoor wij ruim één miljoen euro voor energiebesparingsprojecten beschikbaar hebben gekregen voor de uitvoering en in het verlengde hiervan nog eens ruim één miljoen euro van het Rijk. Ook hebben wij voor de IJmond diverse [Spuk¹](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/belastinginkomsten-en-specifieke-uitkeringen-gemeenten-en-provincies/specifieke-uitkeringen-sisa-gemeenten-en-provincies) gelden voor verbetering van luchtkwaliteit binnengehaald en hebben wij de aanvraag en een deel van de uitvoering van het project [Join Transition Fund²](https://www.odijmond.nl/projecten/just-transition-fund-ijmond/) – een fonds van 58,5 miljoen euro – gecoördineerd. Het is gebleken dat gemeentelijke samenwerking op deze dossiers zeer lonend is.

Omgevingsdienst IJmond academie

Al vanaf 2002 hebben wij een eigen academie. Ook toen, in 2002, merkten wij al dat kennis op het gebied van milieuvraagstukken schaars was en hebben wij besloten een eigen academie op te richten. Hier worden zijinstromers en schoolverlaters opgeleid tot in eerste instantie milieu-inspecteur. De opleiding wordt verzorgd door onze eigen medewerkers. Nu, twintig jaar later, zijn een paar honderd mensen door ons opgeleid. Collega-organisaties weten ons te vinden en sturen mensen naar onze opleiding. In 2022 zijn wij weer gestart met een enthousiaste groep zijinstromers. Het is leuk om te zien dat veel van deze cursisten binnen onze organisatie hun weg hebben gevonden en zijn doorgegroeid. Op dit moment werken er nog 50 medewerkers bij ons die ooit zijn gestart op onze opleiding.

Bouw en woningtoezicht toezicht en opleiding

In de aanloop naar het inwerking treden van de Omgevingswet en anticiperend op de Wet Kwaliteitsborging Bouw (WkB) hebben de gemeenten Beverwijk en Heemskerk een groot deel van hun bouw- en woningtoezichttaken in 2022 ondergebracht bij onze dienst. Ook voor deze taak zijn wij een opleidingstraject gestart waar op dit moment een zestal medewerkers bouwkundig wordt opgeleid. Een dergelijk traject geeft

energie, nieuwe inzichten en beweging in onze organisatie, een organisatie waar je deel van uit wilt maken.

Toekomstige ontwikkelingen

In dit jaarverslag kunt u lezen wat wij in 2022 hebben uitgevoerd. Veel van deze onderwerpen bepalen ook de komende jaren de agenda bepalen. Duurzame ontwikkeling, schone leefomgeving en gezondheid zijn onderwerpen die de afgelopen jaren steeds vanzelfsprekender en dominantier zijn geworden. Voor mij persoonlijk is 2022 het laatste volledige werkjaar geweest. Op 1 juni 2023 neem ik afscheid als secretaris-directeur van Omgevingsdienst IJmond (ODIJmond). Ik laat een stabiele en dynamische organisatie achter met zeer betrokken medewerkers. ODIJmond is klaar voor de toekomst.

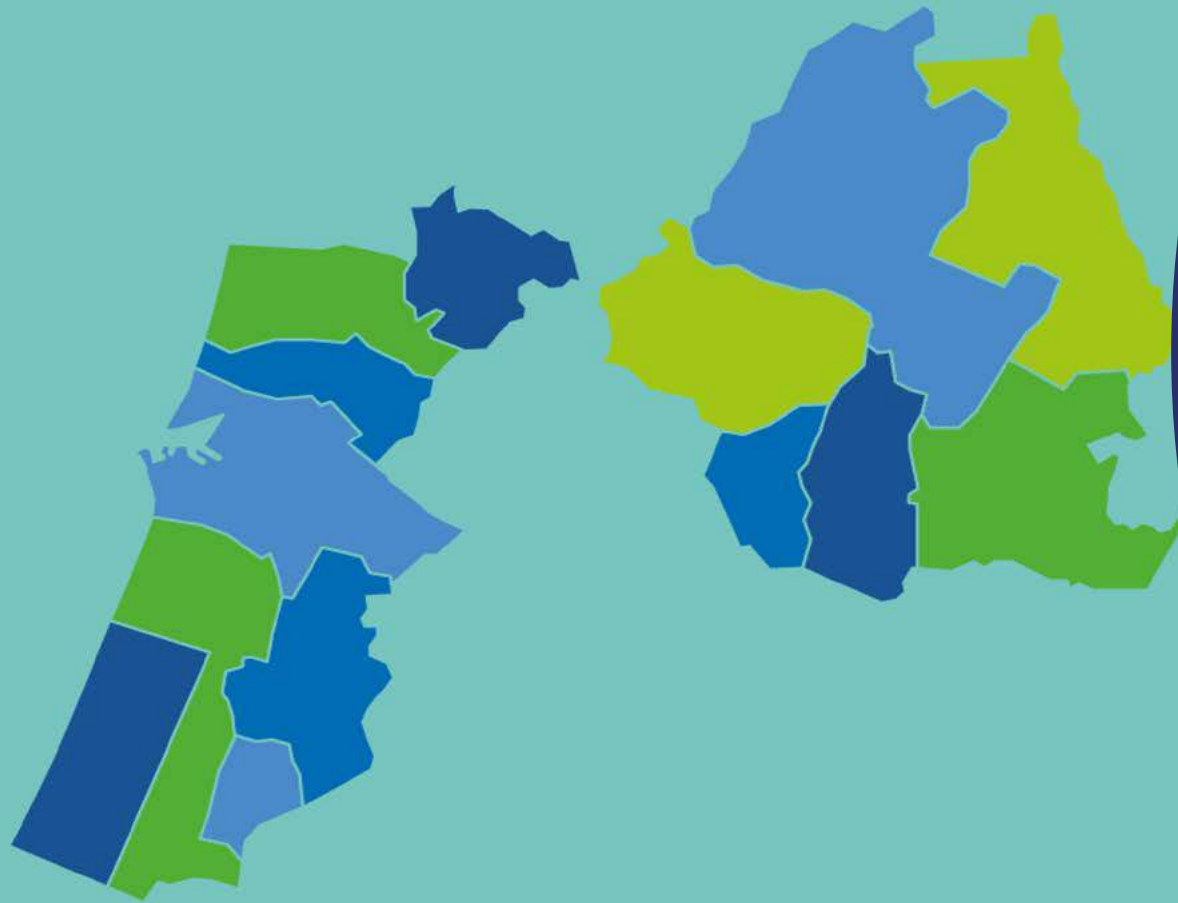
Bert Pannekeet

Directeur

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/belastinginkomsten-en-specifieke-uitkeringen-gemeenten-en-provincies/specifieke-uitkeringen-sisa-gemeenten-en-provincies>

² <https://www.odijmond.nl/projecten/just-transition-fund-ijmond/>

Werkgebied Omgevingsdienst IJmond



2 Voorwoord Brigitte van den Berg





Brigitte van den Berg, voorzitter Algemeen en
Dagelijks Bestuur ODIJmond

Spannende regio vraagt om kritische en creatieve omgevingsdienst

Ik kijk met een goed gevoel terug op mijn eerste vergadering bij ODIJmond. Natuurlijk fijn om alle collega's in de regio te leren kennen, maar vooral de grote belangstelling van de medewerkers die daarbij aanwezig waren, trof me. Ze waren oprecht benieuwd naar hun nieuwe bestuur, wilden graag kennismaken en laten zien waar ze mee bezig zijn. Het tekent deze club: proactief, alert, nieuwsgierig en op zoek naar verbinding. Nu, een half jaar later, houdt die eerste indruk nog steeds stand. Ik prijs me gelukkig met zo'n leuke en bevlogen groep mensen.

Regio vooruit helpen met gedegen en actuele kennis

Een groene, gezonde en veilige regio. Dat is het kerndoel van ODIJmond. Het klimaat en de bewoners vragen daar om. De eisen worden dan ook terecht steeds hoger. Nu vindt de een dat het wel losloopt met het klimaat en wil de ander alles in regels en richtlijnen vangen, maar het gaat ons om echt praktische oplossingen. We willen als ODIJmond de regio vooruit helpen met gedegen en actuele kennis. Zonder een continu opgeheven vingertje. We zijn verguld met de inzet van het bedrijfsleven en duurzame initiatieven als GreenBiz IJmond, de verschillende lokale Energie Corporaties en Energiecoaches die concrete stappen zetten voor energiebesparing. Maar we moeten ook dankbaar zijn voor bewonersclubs

rondom Schiphol en Tata Steel, die al jaren op allerlei deuren kloppen om overlast en gezondheidsschade aan te kaarten. Mede dankzij hen wordt thans hard gewerkt aan een meer duurzame staalproductie waar je zonder gezondheidsschade naast kunt wonen en aan minder overlast van vliegtuigen. Logisch dat bedrijven wat uitstoot en overlast betreft vaak de volledige ruimte nemen die vergund is, maar soms is die ruimte te groot. Stap voor stap moeten we de leefomgeving schoner maken. We blijven er bovenop zitten, en nemen niets voor lief.

Nieuwe vormen van energie

We staan voor de gigantische opdracht om op tijd over te schakelen op nieuwe vormen van energie. Dat vereist behoorlijk wat creativiteit. Want je kunt windmolens plaatsen, maar dan moet er ook een transformatorstation komen. Dat verhoogt weer de geluidsbelasting, zodat het trafostation moet worden ingepakt. Je kunt een afzuiginstallatie optuigen om stof af te vangen, maar ook dat brengt geluidsoverlast met zich mee. En nog zo iets: hoe kunnen we woningen bouwen tijdens een stikstofcrisis? Om nog maar niet te spreken over de extra taken die we op ons bordje krijgen door de nieuwe Wet open overheid (WOO), de ICT-aanpassingen vanwege een toenemende ondersteuningsvraag in (zaak)systemen en

de waterstofrouteplanning. Deze en talloze andere complexe vraagstukken moeten we samen, graag met wat meer gespecialiseerde medewerkers, op zien te lossen. Dit is nu eenmaal een spannende regio. Zware industrie, haven-activiteiten, agrarische bedrijvigheid, transport en visserij liggen pal naast Natura-2000-gebieden, drinkwatervoorzieningen en woon- en recreatie-terreinen. Er is eenvoudigweg geen ruimte om fouten te maken.

Zelf de nodige duurzame oplossingen bedenken

Bedrijven doen steeds meer een beroep op ons voor advies over de mogelijkheden om op groene energie over te stappen. Maar bedenken ook zelf de nodige duurzame oplossingen. Onlangs is Bussines Docks Beverwijk begonnen met het vergroenen van het bedrijfsterrein. Kijk, dat vind ik belangrijk, want het gaat mij niet alleen om 'groene' energie, maar ook om een letterlijk groene omgeving. Niets dan lof voor duurzaamheidsinitiatieven, maar als dat tot gevolg heeft dat alles moet worden ingepakt, ontstaat er een grote grijze massa van kleurloze gebouwen en pijpen. Daar word je toch niet vrolijk van?

Vandaar onze ambitie om van de IJmond letterlijk en figuurlijk de groenste maakindustrie-regio van Europa te maken. Een nobel streven dat gelukkig door steeds meer mensen wordt omarmd.

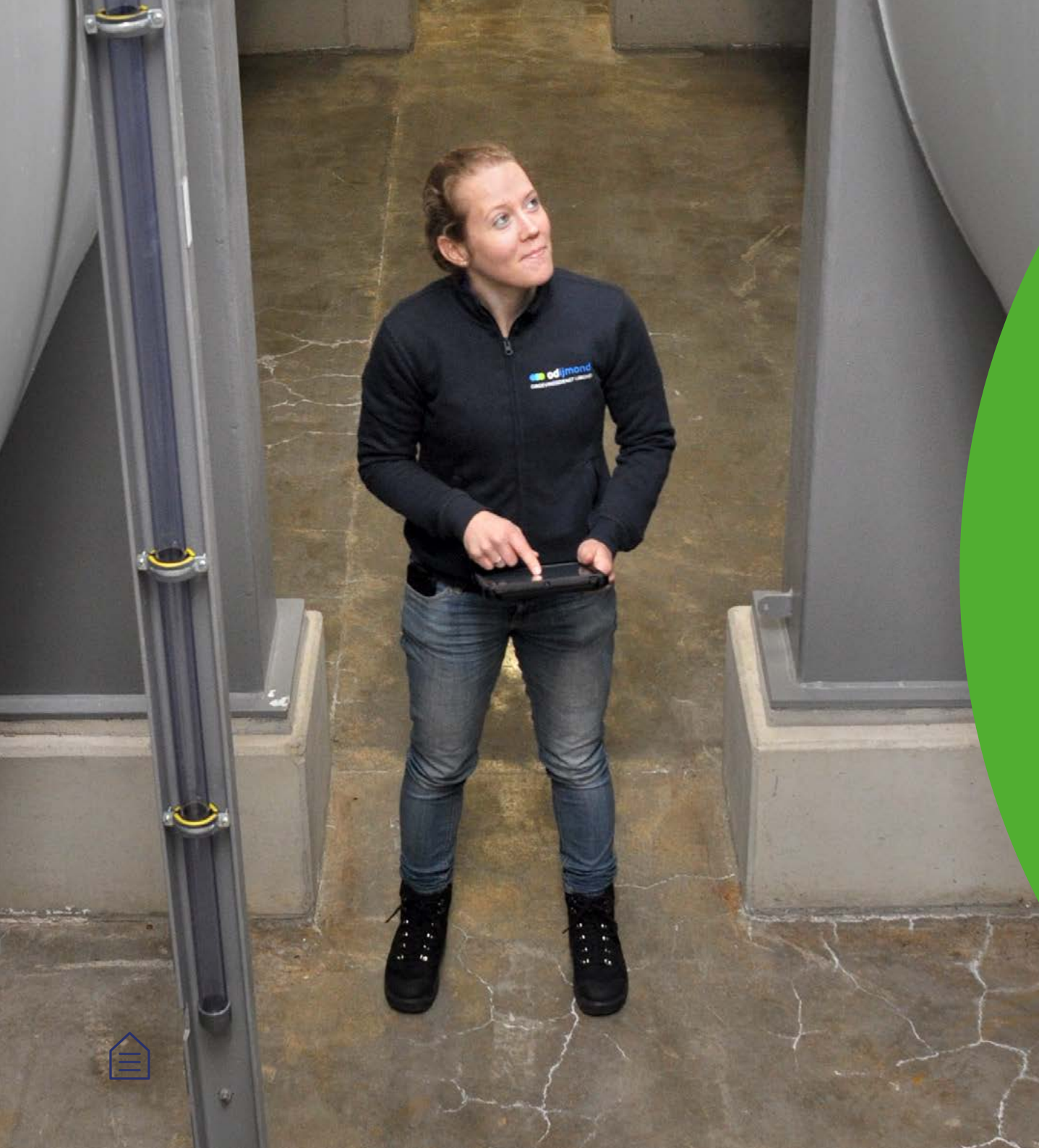
Betrokken, creatieve en kritische omgevingsdienst

Ik merk dat de ODIJmond bij velen goed bekend staat als sterke, initiatiefrijke en volhardende organisatie. Heel fijn! Dat is voor een belangrijk deel te danken aan directeur Bert Pannekeet. Op zijn initiatief werd ODIJmond een zelforganiserende organisatie waarbij alle medewerkers verantwoordelijkheid dragen waardoor iedereen in de organisatie alert, creatief, coöperatief en daadkrachtig is. Precies wat dit gebied met alle complexe opdrachten nodig heeft: een betrokken, creatieve en kritische omgevingsdienst in een spannende regio. Namens het gehele bestuur van ODIJmond dank ik Bert voor zijn inzet, voor zijn inspiratie, open houding en stevige rol als sparringpartner. Hij laat een prachtige organisatie achter voor zijn opvolger!

Brigitte van den Berg

Bestuursvoorzitter





3

VTH-taken uitgelicht



3.1 Beverwijk

3.1.1 Afval – Centrumgebied Beverwijk

In 2021 heeft ODIJmond na meerdere afvalklachten, op verzoek van gemeente, verscherpt toezicht gehouden in het centrumgebied van Beverwijk. De klachten gingen veelal over de opslag van bedrijfsafval. In een gebied waar onder andere meer woningen worden gebouwd nam de overlast toe in combinatie met personen die rondhingen in het betreffende gebied. Deze klachten zijn goed opgelost in samenwerking met de wijkagent, handhaving gemeente Beverwijk en de beleidsmedewerkers.

Helaas is in 2022 de overlast afkomstig van afval niet verdwenen in het centrumgebied, maar teruggekomen in een ander deel van het centrum. Aan het einde van de Breestraat en het Beverhof bevinden zich diverse horecabedrijven. Deze bedrijven beschikken allemaal over een afvalcontract, maar kunnen de afvalcontainer veelal niet op een correcte manier opslaan voordat de containers worden geledigd, vanwege ruimtegebrek. Na diverse langdurige inspectietrajecten zijn er kleine successen behaald. Enkele zwerfende containers zijn verwijderd en klachten zijn weggebleven in de laatste twee maanden van het jaar. In januari en februari 2023 zijn echter opnieuw vragen van ondernemers in het centrumgebied gekomen over

waar zij hun afvalcontainer moeten laten. Voor ondernemers gevestigd aan de Breestraat of de zijstraten zoals de Begijnenstraat is het veelal een grote opgave om een bedrijfsafvalcontainer te stallen.

In verband met hygiëne is het vrijwel nooit wenselijk om de container in het eigen pand te bewaren en voor de gevel op straat verhoogt ook de aantrekkelijkheid niet voor het winkelend publiek. Als gevolg hiervan vragen ondernemers steeds vaker bij de HVC of gemeente Beverwijk om de mogelijkheid om tegen betaling te mogen storten op de ondergrondse containers. Helaas wordt dit vrijwel altijd afgewezen en worden zij naar ODIJmond verwezen voor een oplossing. De oplossing ligt echter niet binnen de macht van ODIJmond waardoor de bedrijven niet worden geholpen. ODIJmond kan geen toestemming geven voor storten op ondergrondse containers terwijl dit vaak wel gewenst is.

3.1.2 Geluidoverlast laden en lossen

In het najaar van 2022 kregen wij meerdere klachten op diverse locaties over geluidsoverlast afkomstig van laden en lossen bij supermarkten. Bewoners ervoeren de overlast vóór zeven uur 's ochtends. Na contact met diverse transporteurs die de winkels bevoorraden, zijn de klachten beëindigd. Als reden voor de overlast werd er vrijwel

constant aangegeven dat door het personeelsgebrek er langere routes gereden moesten worden en er ook vroeger moest worden begonnen met leveren.

3.1.3 Riwald

December 2022 is gestart met de milieucontrole bij het bedrijf Riwald metaalrecycling. De aanleiding hiervoor is de nieuwe omgevingsvergunning milieu. Samen met inspectie Leefomgeving & Transport is een controle uitgevoerd. De controle loopt nog door in 2023. Riwald is een bedrijf dat onder het bevoegd gezag van provincie Noord-Holland valt.

3.1.4 Bazaar

2022 en 2023 staan in het teken om stook- en koelinstallaties aantoonbaar veilig te laten functioneren. Niet alle installaties doorstaan de herkeuring en moeten voorafgaand aan goedkeuring aangepast worden.

3.2 Heemskerk

3.2.1 Programma Veilig Buitengebied

Gemeente Heemskerk neemt deel aan het modulair "Programma Veilig Buitengebied". Het doel van het modulaire "Programma Veilig Buitengebied" is om het buitengebied weerbaar te maken om te voorkomen dat schuren, loodsen en bedrijfsgebouwen

door criminelen in gebruik worden genomen ten behoeve van de productie van drugs. Binnen dit programma heeft in 2022 een eerste integrale actiedag plaatsgevonden (Rijksstraatweg & Duinrand). Hierbij is onder andere illegale bewoning aangetroffen en is vanuit ODIJmond een aantal milieuovertredingen geconstateerd. Het project krijgt een verder vervolg 2023.

Terugkomende klacht geur van een tankstation. Met behulp van FLIR-camera met *optical gas imaging*³ hebben wij kunnen aantonen dat er continue emissie vanuit de ontluchtungsleidingen van de tank plaatsvond, zonder dat er werd getankt. Dit werd verergerd wanneer de ondergrondse tank bevoorraadt werd. Na aanschrijving, waarbij foto's van de continue emissie zijn gedeeld, heeft het tankstation een aanpassing gedaan met een vacuümdrukklep om emissie te voorkomen, dan wel te beperken. Er zijn sindsdien geen klachten meer geweest.

Er heeft een LPG-controle op externe veiligheid plaatsgevonden bij een tankstation in Heemskerk. Hieruit zijn enkele overtredingen voortgekomen. De meeste overtredingen zijn inmiddels beëin-

digd, maar het traject loopt nog. Voor een ander LPG-tankstation in Heemskerk is dit jaar de ontmanteling/sanering gestart.

3.3.2 Overlast Haydnplein

Op verzoek van gemeente Heemskerk is een geluidsonderzoek uitgevoerd in en bij woningen aan het Haydnplein in Heemskerk. Het doel is onderzoeken wat de geluidsinvloed in de woningen en op de balkons is als gevolg van activiteiten van Jumbo en de geluidsproductie van het parkeerterrein.

Aanleiding daarvoor was dat bewoners van het appartementencomplex hinder ondervinden van met name laad- en losactiviteiten van de Jumbo en bewoners geven aan dat na de herprofilering van het parkeerterrein meer geluidshinder wordt ondervonden.

In de aanloop naar het plaatsen van de geluidsmeters is vooraf een gesprek geweest met bewoners. In dit gesprek is het belang van onderzoek en de uitvoering van het onderzoek uitgelegd. Een van belangrijkste punten, het plaatsen van meerdere meters (minimaal zes) bij bepalende

woningen, is niet gelukt. In de periode van 15 tot 19 december 2022 zijn bij twee woningen geluidsmeters geplaatst. Uit de geluidsopnamen is gebleken dat bij een woning het geluidsniveau niet beïnvloed wordt door geluid dat komt van het parkeerterrein of van de activiteiten van Jumbo. De meetgegevens van deze woning zijn daarom niet verder geanalyseerd. Het resultaat is dat van een woning meetgegevens geanalyseerd zijn, dat is onvoldoende om het rapport als representatief te beschouwen.

Jumbo is aangeschreven op het laden en lossen in de nachtperiode wat niet is toegestaan op grond van opgelegde maatwerkvoorschriften en akoestisch onderzoek.

3.3 Uitgeest

3.3.1 Ondermijning

In 2022 hebben wij een deel van het bedrijventerrein, 62 panden, geanalyseerd in het kader van ondermijning. De betrokken partners waren gemeente, politie en een ondersteunend analist van het [RIEC](https://www.riec.nl/)⁴. In 2023 geven wij hier verder vervolg aan. Van de 62 onderzochte panden zijn

³ De FLIR optical gas imaging (OGI) cameras zijn ontworpen om de stoffen methane, propane, butane en andere hydrocarbon gaslekken te kunnen zien en detecteren.

⁴ <https://www.riec.nl/> Regionaal Informatie- en Expertise Centra (RIEC) richt zich met het Landelijk Informatie- en Expertise Centrum (LIEC) zich op de bestrijding van ondermijnende criminaliteit. Ze verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties. Daarnaast stimuleren en ondersteunen de RIEC's en het LIEC de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning.

er vier aangewezen als vermoedelijke locatie waar ondermijnende activiteiten plaatsvinden. Vijf andere panden waren niet direct aan ondermijning gerelateerd, maar krijgen nog een andere vorm van interventie. Van acht panden was in zijn geheel niets bekend. De integrale controles naar aanleiding van de scan zullen later dit jaar worden uitgevoerd. De monocontroles (die alleen door ODIJmond worden uitgevoerd) worden begin 2023 uitgevoerd.

3.3.2 Controles op gevaarlijke stoffen

Vanuit toezicht worden bedrijfscontroles uitgevoerd. Bij drie bedrijven heeft dit geleid tot controles waarbij veel overtredingen en/of overtredingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen zijn voortgekomen. Er zijn respectievelijk negen, 21 en 32 overtredingen geconstateerd bij deze bedrijven. De trajecten met negen en 21 overtredingen is bijna afgerond, op een enkele overtreding na. Het traject met 32 overtredingen gaat over in een dwangsom voor nog 2/3 van de overtredingen. Ten dele is dit te wijten aan grote aanpassingen die gedaan moeten worden aan de opslagkluizen voor gevaarlijke stoffen en bijbehorende levertijden. De bedrijven zijn wel alle goed in beweging naar herstel.

3.3.3 Controle veiligheid tankstation

Bij een tankstation in Uitgeest hebben wij als pilot

een controle uitgevoerd bij een tankstation dicht bij woningen. Uit deze controle bleek dat er teveel emissie plaatsvond uit de ontluuchtingsleidingen tijdens het leveren van brandstof aan de tanks. Ook waren de ontluuchtingsleidingen te laag geplaatst waardoor deze uitmondde nabij een raam van een woning. Het bedrijf is aangeschreven, traject loopt nog.

3.3.4 Horeca controles

Een café in Uitgeest aangeschreven op het veranderen van de bedrijfsvoering naar restaurant zonder melding en getroffen voorzieningen. Dit leidde tot klachten in de omgeving. Het bedrijf heeft de aanpassingen uiteindelijk doorgevoerd en de overlast voor de omgeving is hiermee beëindigd.

3.3.5 Geluidsoverlast

Er zijn meerdere geluidsklachten geweest in Uitgeest, waaronder opnieuw de KPN-toren. Alle overlastgevende bedrijven hebben aan onze verzoeken voldaan en de overlast voor de omgeving beëindigd door aanpassingen te doen.

3.4 Velsen

3.4.1 Datalogger, geluidsoverlast, externe veiligheid en APV

Voor de gemeente Velsen hebben we in 2022 achttien dataloggers geplaatst. Deze datalogger

registreert de afgegeven warmte van een stookinstallatie. Mede hierdoor kan er een analyse worden gemaakt om energie (gas) te besparen.

We hebben diverse klachten ontvangen van omwonende die hinder ondervonden van een plaatselijke snackbar. De klachten bestonden uit geur, geluid en horizonvervuiling (uitzicht werd belemmerd). In goede samenwerking met gemeente Velsen hebben wij ervoor gezorgd dat de klachten ophielden. Deze goede samenwerking is ook met het rioolbeheer van gemeente Velsen. Er is contact geweest vanwege het springen van een persleiding op de Amsterdamseweg te Velsen-Zuid. Hierdoor konden wij adequaat reageren en zorgen dat de eigenaar van deze leiding het probleem liet stoppen.

In het werkgebied was een oplaadpunt voor elektrische deelscooters gevestigd in een loods. Omwonende maakte zich zorgen, vanwege recente gebeurtenissen met liti-ion accu's. Welke door zelfontbranding haast niet te blussen is. Wij hebben diverse milieucontroles uitgevoerd en ervoor gezorgd dat de omgeving weer veilig werd. Overigens is het bedrijf nu niet meer gevestigd in Velsen-Noord.

In de nachtelijke uren van het weekend controleren wij de horecagelegenheden op onder andere (har-

de) muziek. Dit doen we informatie gestuurd, op basis van klachten en door signalen van de politie.

3.4.2 Averijhaven

In 2022 is gestart met de ontmanteling van de Averijhaven. Eind 2022 is uiteindelijk 754.271 m³ zwaar verontreinigd baggerspecie afgevoerd naar de Slufter. De Slufter is een 250-hectare groot depot voor verontreinigd baggerspecie in het zuidwestelijk deel van de Maasvlakte.

De Totale diepte in de Averijhaven waartoe gebaggerd is –18m NAP. Er is restverontreinig achtergebleven onder de –18m NAP. Het was niet mogelijk om de baggerspecie verder te verwijderen in verband met de stabilisatie van de ringdijk en de “opbarst” risico's van de bodem in de Averijhaven.

In het goedgekeurde ontmantelingsplan is hier rekening mee gehouden. Eind 2022 zijn afspraken gemaakt over de rest verontreinig. Deze zijn vastgelegd in het goedgekeurde nazorgplan. De gebruiksbependingen, nazorgmaatregelen en verplichtingen zijn in het nazorgplan beschreven. De maatregelen en verplichtingen zijn gericht op het “niet verder verspreiden” van de achtergelaten restverontreiniging. Eind 2022 heeft Rijkswaterstaat ook een verzoek bij ons ingediend voor een gedeeltelijke intrekking van de omgevingsvergunning. De Averijhaven valt onder bevoegd gezag van provincie Noord-Holland.

3.4.3 Pelt & Hooykaas

Traject 1

Er liep een handhavingstraject voor het niet naleven van een verwaarloosbaar bodemrisico bij de opslag van staalslak. Uit de voorgeschreven grondwatermonitoring eind 2021 is gebleken dat Vanadium, een gidsstof voor emissie van staalslak, is aangetroffen in een deel van de peilbuizen van Pelt en Hooykaas. Hierop hebben wij het bedrijf aangeschreven. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het intrekken van de dwangsom en het verzoek een verandering van de omgevingsvergunning aan te vragen. De verandering van de omgevingsvergunning wordt februari 2023 verwacht.

Traject 2

Sinds 2021 liep nog een handhavingstraject voor het voorgeschreven grondwatermonitoringsplan. Het aangeleverde plan voldeed niet aan de opgestelde voorwaarde om door ons definitief te worden vastgesteld. Het bedrijf is opnieuw in de gelegenheid gesteld om het grondwater-monitoringsplan aan te vullen. Inmiddels is gebleken dat uit grondwatermonitoringsgegevens van Harsco / Tata Steel de ZZS stof chroom IV in het grondwater is aangetroffen. Wij zijn voornemens deze stof alsnog toe te voegen in het nog vast te stellen grondwatermonitoringsprogramma van Pelt & Hooykaas. Wij hebben met het plan van aanpak op basis van het aanvullend onderzoek ingestemd.

Voor het meenemen van Chroom III en VI in het programma zal een nadere eis worden gesteld.

Traject 3

Juni 2022 zijn wij een traject gestart gericht op de activiteiten die buiten plaatsvinden en mogelijke stofemissies veroorzaken. Tijdens de uitgevoerde inspecties zijn er geen tot weinig stofemissies waargenomen. Voorafgaand aan deze controles heeft in mei 2022 ook een drone inspectie plaatsgevonden. Deze drone vlucht onderbouwd de bevindingen van de uitgevoerde controles. Tijdens de controle zijn diverse overtredingen vastgesteld. Het bedrijf is in de gelegenheid gesteld om deze te beëindigen voor 15 september 2022. Inmiddels zijn de overtredingen opgelost. Uit deze drone controle is de vraag gerezen of er meer staalslak ligt opgeslagen dan vergund. Meer over controles onder de paragraaf vernieuwend toezicht met drones ([3.15.9](#)).

Traject 4

Betreft het uitvragen van de ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen) bij het bedrijf. Bedrijf heeft verzoek tot uitstel gevraagd voor het kunnen aanleveren van verzochte informatie binnen een redelijk termijn. Dit traject loopt nog.

3.4.4 Scheepsreparatiebedrijf

Bij een scheepsreparatiebedrijf in het haven-

gebied hebben wij in november 2022 een integrale controle gedaan. Tijdens deze controle constateerden wij twintig overtredingen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke en bodembedreigende stoffen. Naast het bestuursrechtelijk traject heeft een van onze boa's ook proces-verbaal opgemaakt.

3.5 Bloemendaal

3.5.1 Asbestcontrole

In december heeft een asbestsanering plaatsgevonden bij een particulier. Tijdens de controle op de sanering zijn meerdere overtredingen aangetroffen. Deze overtredingen waren zo van aard dat er bestuursrechtelijk en daarnaast ook strafrechtelijk is opgetreden.

3.6 Haarlem

3.6.1 APV en geluid

Een langdurige geluidsklacht horeca is na ruim drie jaar succesvol afgerond. De klacht was horeca gerelateerd. Dit ging om een complexe klacht waar meerdere oorzaken van overlast waren. De ondernemer heeft meerdere acties waaronder isolatie gerealiseerd. Daarnaast was er een externe bron (buren) die overlast gaf. De voornaamste hinder was geluidsoverlast in de nachtperiode.

3.6.2 Ondermijning Haarlem

In het industriegebied Waarderpolder in de gemeente Haarlem hebben wij in 2022 meerdere dagen ondermijningscontroles gedaan. Tijdens deze controles hebben wij samen met andere overheidsinstallaties, zoals gemeente, politie, douane en een bedrijf met opsporingshonden gespecialiseerd in het vinden van drugs en explosieven (ook vuurwerk), bedrijfspanden onaangekondigd bezocht en gecontroleerd. Er zijn meerdere overtredingen geconstateerd. Zo is een hennepkwekerij aangetroffen, illegale opslag van vuurwerk en wij constateerden kleinere drugs gerelateerde overtredingen. Verder kwamen wij in veel panden illegale bewoning tegen. Op milieugebied zijn meerdere overtredingen geconstateerd, zoals te veel in opslag aan gevaarlijke stoffen buiten een opslagvoorziening en het niet melden van bedrijfsactiviteiten.

3.6.3 Bovengrondse opslagtank

Juni 2022 hebben wij een milieucontrole uitgevoerd bij een type-C bedrijf. Het gaat hier om een onbemand tankstation. Voorafgaand aan deze controle hebben wij de administratie van het bedrijf digitaal gecontroleerd. Daarin zijn meerdere overtredingen vastgesteld. Op de locatie bleek als noodoplossing een bovengrondse dieseltank, met een inhoud van 8.000 liter, geplaatst. De overtredingen bestond uit: de tank was niet gemeld,



er was geen aanrijbeveiliging aanwezig, de vloer waarop de tank zich bevindt was ook niet vloeistofdicht en het installatiecertificaat ontbrak. De bovengrondse tank staat nog steeds op deze locatie omdat de drijver van de inrichting ervoor heeft gekozen de tanks en het bijbehorende leidingwerk in zijn geheel te vernieuwen. In mei 2022 volgde een verkennend bodemonderzoek en in juni 2022 een vervolgonderzoek.

Vervolgens is door de ondernemer een saneringsplan ingediend bij de gemeente Haarlem. Deze is goedgekeurd. Het traject is nog niet afgerond. De ondernemer heeft de opdracht voor de fabricage van nieuwe tanks inmiddels verstrekt. Wanneer de nieuwe tanks gereed zijn worden deze geplaatst.

3.7 Heemstede

3.7.1 Ondermijning

In 2022 was ondermijning een van de speerpunten in de uitvoering. Toezichthouders komen dagelijks

op de bedrijventerreinen en in de buitengebieden en onze boa's en toezichthouders nemen steeds meer afwijkingen waar. Zij zijn de ogen en oren in het veld. Succesvolle bestrijding van ondermijning vraagt om nauwe samenwerking en informatie-delung tussen verschillende overheidsinstanties om als één overheid hiertegen op te treden. Dit gebeurt veelal via lokale ondermijning-overleggen tussen diverse partners. In 2022 hebben wij samen met gemeente, politie en douane in dit kader diverse controles verricht. Onder andere bij twee locaties waar veel garageboxen aanwezig zijn. Er zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

3.7.2 Asbestcontroles

In 2022 hebben wij verschillende controles uitgevoerd op het saneren van asbest en het slopen van gebouwen. Bij het vermoeden van de aanwezigheid van asbest, dient eerst een asbest-inventarisatie plaats te vinden. Wij beoordelen de inventarisatie en de voorgestelde aanpak tot sanering. De feitelijke sanering wordt gedaan door gecertificeerde bedrijven. Steekproefsgewijs zien wij toe op de daadwerkelijke sanering. Een specifieke sanering vroeg extra inzet omdat bij de eerste bezoeken overtredingen waren geconstateerd. Deze overtredingen zijn doorgegeven aan de CI (Certificeerde Instelling).

3.7.3 Label C kantoorgebouwen

Per 1 januari 2023 geldt voor kantoren met een oppervlakte van meer dan 100 m² de verplichting om met een geregistreerd energielabel aan te tonen dat het kantoorpand minimaal aan de eisen van energielabel C voldoet. Als het kantoorgebouw op 1 januari 2023 niet voldoet aan deze plicht mag het pand niet meer als kantoor gebruikt worden. Op verzoek van de gemeente hebben wij een inventarisatie gedaan naar welke panden moeten voldoen aan deze plicht. Wij hebben nu in kaart of het pand moet voldoen, of er een afgemeld label is, of de eigenaren op de hoogte zijn en of ze eventueel al gestart zijn met het uitvoeren van maatregelen. ODIJmond ziet toe op deze controle in samenwerking met de gemeente. In 2023 wordt een verder plan van aanpak opgesteld.

3.7.4 Bedrijvenbestand

Op de Leidsevaartweg 15 in Haarlem is afgelopen jaar een (Type-C) bedrijf gecontroleerd. Dat zijn bedrijven die een vergunning nodig hebben voor hun specifieke bedrijfsvoering. Dit bedrijf gaat verhuizen naar Lisse en verlaat dus de regio. Dit bedrijf halen we uit ons bedrijvenbestand.

3.7.5 Diverse horeca klachten

In 2022 hebben wij een aantal klachten behandeld over onjuiste opslag van afval bij een tweetal

horeca inrichtingen aan de Binnenweg. Afvalcontainers waren overvol en puilde uit. Gevolg was dat wanneer de containers overvol aan de weg werden gezet de vogels alles uit de container trokken. Ook werd er glasafval in de nachtperiode in de bak gegooid waardoor geluidsoverlast werd ervaren.

Wij hebben afspraken gemaakt met de ondernemers: containers moeten frequenter worden geleegd of ze moesten een grotere container aanschaffen. Glasafval wordt voortaan voor 21:00 uur in de container gedaan. Daarna zijn er geen overtredingen meer geconstateerd.

Geluidsoverlast, Het Oude slot

Afgelopen jaar hebben wij naar aanleiding van klachten over geluidsoverlast meerdere keren onaangekondigd het Oude Slot gecontroleerd op het naleven van de maatwerkvoorschriften voor geluid. Door goed contact met de gemeente hierover en de politie en door het delen van onze bevindingen, zijn de klachten afgenomen.



3.8 Zandvoort

3.8.1 Formule 1

In 2022 vond wederom de Formule 1 op het Circuitpark Zandvoort plaats. Dit jaar was 100% van het publiek daadwerkelijk aanwezig, waar dit in 2021 nog 75% was. Met de kennis en ervaring van 2021 hebben wij samen met alle andere betrokken instanties en gemeente Zandvoort wederom goed samengewerkt. Vanuit drie vergunningen (Evenementenvergunning, Race Festival en Fan Event) heeft ODIJmond intensieve controles uitgevoerd. Aandachtspunt voor editie 2023 is de opslag van benzine van de overige raceklassen zoals F2, F3 en Porsche Cup.

3.8.2 Zandvoort Beyond

In 2022 was het eerste jaar dat tijdens de Formule 1 in het centrum van Zandvoort feesten werden georganiseerd. In samenspraak met gemeente Zandvoort hadden wij voorschriften gemaakt voor deze feesten. In de praktijk bleek echter dat het dorp vanaf donderdagavond compleet vol liep met publiek en dat controles op muziekgeluid in de praktijk moeilijk uitvoerbaar waren. Komende editie gaan we samen met de gemeente dusdanige voorschriften opstellen dat de uitvoering van toezicht beter kan worden georganiseerd.

3.8.3 Integrale controles

In gemeente Zandvoort hebben wij integrale controles uitgevoerd. Tijdens deze controles wordt met partners zoals de gemeente, politie, douane en een bedrijf met speurhonden gespecialiseerd in het vinden van drugs en explosieven (ook vuurwerk), samengewerkt. Tijdens de controles zijn meerdere overtredingen geconstateerd. Deze zijn bestuursrechtelijk afgehandeld.

3.8.4 Toeristisch verhuur

Met ingang van 1 april 2021 is het bij toeristische verhuur van de woning verplicht om een registratienummer te vermelden bij de advertentie. Aan het verhuren van een woning zijn veel regels verbonden. Hier ziet ODIJmond op toe.

3.8.5 Opkoopregeling

Momenteel handhaven wij op de tweede woning. Dat houdt in dat, om onttrekking van de woningmarkt tegen te gaan, wij controleren of een tweede woning van een eigenaar niet het gehele jaar wordt verhuurd. Na een goede start in 2019 zijn de inwoners in Zandvoort goed bekend met de regels omtrent toeristische verhuur. In augustus 2022 zijn wij naar aanleiding van digitaal onderzoek en diverse klachten, langs gegaan bij een adres op de Boulevard Paulus Loot. Hoewel er iemand ingeschreven stond op het adres, waren er genoeg signalen om aan te nemen dat er niemand

permanent woont. Hoewel het duidelijk is voor ons dat de woningen permanent verhuurd worden, is het lastig om hierop te handhaven. De afhandeling van deze zaak wordt in 2023 voortgezet.

3.9 Edam/Volendam

ODIJmond heeft dit jaar toezicht bij de beide kermissen uitgevoerd. Onze toezichthouders hebben toegezien op de naleving van de geluidsvoorschriften. Wij constateerden dat voorschriften redelijk goed zijn nageleefd en de kermissen qua geluid goed zijn verlopen.

3.10 Landsmeer

ODIJmond heeft dit jaar het evenement *Welcome to the Future '22* gecontroleerd. Toezichthouders hebben toegezien op de brandveiligheid, Best Water Technologie (BWT) en milieu. Wij constateerden dat voorschriften goed zijn nageleefd en het festival goed is verlopen.

3.11 Oostzaan

Gemeente Oostzaan beschikt dit jaar over het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) in twee gebieden namelijk: Ambacht en het Centrum. Private en publieke partijen werken samen op lokaal niveau om de veiligheid en de veiligheidsbeleving

te vergroten. Deze samenwerking is in het certificatieschema KVO vastgelegd en getoetst.

Evenement Lente Kabinet, 't Twiske

ODIJmond heeft dit jaar het evenement Lente Kabinet in 't Twiske gecontroleerd. Toezicht-houders hebben toegezien op de brandveiligheid, BWT en milieu. Wij hebben geconstateerd dat voorschriften goed zijn nageleefd en het festival goed is verlopen.

3.12 Purmerend (Beemster)

3.12.1 Asbest sloop- en renovatieprojecten

ODIJmond heeft bij twee grote asbest sloop- en renovatieprojecten Ooster- en Westervenne toezicht uitgevoerd. In 2023 wordt het toezicht hierop voortgezet.

3.12.2 Integrale controle ondermijning

Voor (voorheen) gemeente Beemster voeren wij alle milieucontroles bij bedrijven uit. In juni 2022 deden wij mee met een integrale controle; gemeente, Liander, politie, veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, douane en ODIJmond. In totaal zijn die dag zestien adressen gecontroleerd. Bij meerdere inrichtingen is een aantal milieu-overtredingen geconstateerd. Zo was bij een

voormalige veehouderij de stal omgebouwd tot een garage met bijbehorende brug en smeerput. Bij een loonbedrijf werd een wasplaats aange-troffen waarbij het afvalwater werd geloosd in de gierkelder. Op deze wasplaats werd met regelmaat landbouwvoertuigen gewassen die bestrijdings-middelen hadden verwerkt/gespoten. Op een andere locatie constateerden wij dat er een melk-tank in gebruik was als dieseltank. Daar is tevens een te grote opslag van [ADR3⁵](https://nl.wikipedia.org/wiki/ADR-gevaarenklassen_en_-labels) aangetroffen en is een aantal andere overtredingen geconstateerd. De inrichtingen waarbij overtredingen zijn aan-getroffen ontvangen vanuit ODIJmond een brief. Daarna volgt snel een hercontrole. Bij een inrich-ting zijn tien hennepplantjes aangetroffen. De plantjes zijn inbeslaggenomen. Bij nog een andere inrichting is een vuurwapen, geld en hennep-toppen aangetroffen.

3.13 Waterland

3.13.1 Geluidsoverlast

Op het IJsselmeer in gemeente Waterland hebben diverse partyboten gevaren die muziekgeluid pro-duceren. Hierbij heeft ODIJmond samen met de politie toezicht uitgevoerd. Tijdens het toezicht-houd is gecontroleerd of de geluidsvoorschriften goed werden nageleefd. Door de aanwezigheid

van ODIJmond zijn de voorschriften redelijk nage-leefd binnen de grenzen van gemeente Waterland.

3.13.2 Handhaving bij bedrijf Wagenweg

Bij bedrijf Klomp aan de Wagenweg zijn dit jaar wederom diverse controles uitgevoerd. Het hand- haven kost veel inzet en gebeurt in goed overleg met politie en de gemeente. Dit heeft geresul- teerd in bestuurlijke en strafrechtelijke hand- having. In 2023 wordt het toezicht doorgezet.

3.14 Wormerland

3.14.1 Schoorsteenbrand Olam Cocoa, Wormer

Bij Olam Cocoa één van de cacaofabrieken vond een grote schoorsteenbrand plaats. Door intensief overleg met het bedrijf, gemeente en ODIJmond is de geuroverlast na de brand in een korte periode tot minimum gebleven. Door goed te monitoren en klagers te woord te staan is goed uitgelegd hoe de extra geur overlast is ontstaan en binnen welke periode de overlast weer verholpen moest zijn.

3.14.2 Lichtoverlast voetbalvereniging Wormer

Naar aanleiding van klachten over lichtoverlast veroorzaakt door de voetbalvereniging uit Wormer is een toezichttraject opgestart. Wij heb- ben diverse lichtmetingen verricht. Uit deze me-

⁵ https://nl.wikipedia.org/wiki/ADR-gevaarenklassen_en_-labels, notificatie 3 is gevaar voor brand, maar weinig gevaar voor scherfwerking en drukwerking.

tingen werd duidelijk dat de klachten over licht-overlast gegrond waren en is er een bestuurlijk traject opgestart. Ten tijde van schrijven van dit verslag is duidelijk geworden dat de lichtklachten zijn opgelost.

3.14.3 Geurklachten cacao

In 2022 hebben wij diverse geurklachten ontvangen die betrekking hadden op cacao. De klachten werden veroorzaakt door het bedrijf Cargill. Om de klachten goed te behandelen hebben we eerst uitgevraagd bij het bedrijf of er veranderingen hebben plaatsgevonden. Dit was niet geval. Hierop heeft ODIJmond twee weken lang op verschillende momenten een geuronderzoek uitgevoerd of de klachten gegrond zijn. Tijdens onderzoek werd er geroken of er overlast was en of er sprake was hinder. Na dit onderzoek hebben wij vastgesteld dat er geen sprake was van hinder.



3.15 Werkzaamheden werkgebied-breed

3.15.1 Interne opleiding toezichthouder milieu

Najaar 2022 zijn vier nieuwe toezichthouders gestart bij ODIJmond. Zij volgen alle de interne opleiding medewerker Omgevingsrecht (toezichthouder-milieu). Om deze medewerkers wegwijs te maken in de wereld van toezicht en energiebesparing zijn wij een project gestart waarbij wij dataloggers plaatsen bij midden- en grootverbruikers van aardgas. Deze bedrijven dienen te voldoen aan [de informatie- en energiebesparingsplicht](#)⁶. Met het plaatsen van dataloggers bij deze bedrijven controleren wij op meerdere energiebesparende maatregelen. Veel bedrijven voldoen nog niet aan de plicht. Wij zien een gemiddelde besparing van 15% tot 40%. Deze besparingen leiden onder andere tot een lagere CO₂-uitstoot. In het stookseizoen 2022-2023 hebben we inmiddels 57 dataloggers geplaatst.

Afval is een van de speerpunten voor VTH. Om nieuwe collega's wegwijs te maken hebben twee eigen medewerkers theorie en praktijkles verzorgd voor de interne opleiding. Bij de praktijkopdracht hebben de nieuwe collega's samen met ervaren toezichthouder controles uitgevoerd bij

gemeentewerven. Collega's hebben veel geleerd, omdat er verschillende overtredingen uit voort kwamen; onjuiste opslag van gevaarlijke stoffen, het niet voldoen aan de eisen van het beleid van acceptatie/ontvangst & Interne controle (AO-/IC-beleid) en het niet-vergund in werking zijn (door de inname van bedrijfsafval).

3.15.2 Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) LMA-analyse 4 Noord-Hollandse OD's

In samenwerking met OD NZKG heeft ODIJmond een analyse uitgevoerd in het LMA voor de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De analyse is uitgevoerd op verzoek van provincie Noord-Holland. Hieruit is een lijst voortgekomen van potentieel meldingsplichtige bedrijven die op dit moment geen verwerkersnummer hebben. Ook heeft een aantal bedrijven meldingen foutief ingediend, zoals het niet invullen van verplichte velden of het innemen van afvalstoffen volgens de inzamelaarsregeling en/of route-inzameling terwijl de zogenaamde Euralcode daarvoor niet ingenomen mag worden. De bedrijven die potentieel meldingsplichtig zijn worden in 2023 nader onderzocht en wanneer van toepassing aangeschreven.

3.15.3 Pilot koelinstallaties

In 2022 is in samenwerking met het bedrijf MSD

Haarlem een pilot gestart om te onderzoeken of er ook dataloggers kunnen worden aangesloten op grote koelinstallaties. Het doel daarvan was om te bekijken of bij koelinstallaties ook grote besparingen te vinden zijn. Uitkomst is dat deze plaatsingen een stuk complexer zijn dan toezicht op verwarmingsinstallaties, maar dat er wel mogelijkheden zijn. Wij zetten de pilot in 2023 voort.

Bij een theater in Beverwijk is tijdens de pilot geconstateerd dat er gelijktijdig gekoeld en verwarmd werd. Hierdoor ging veel energie verloren en ontstond een onnodig hoge CO₂-uitstoot. Het theater onderzoekt dit verder, om tot een oplossing te komen. Een eerste bevinding was dat de betreffende koelinstallatie niet is aangesloten op het gebouwbeheersysteem.

3.15.4 Nieuwe VTH-tool maakt data-gestuurd toezicht verder mogelijk

Vanuit het professionaliseren van de VTH is in 2022 een start gemaakt met het programma PowerBI. Met PowerBI kunnen verschillende datasets aan elkaar gekoppeld worden. Hierbij kan gedacht worden aan het inrichtingenbestand (Open Wave), bezoekverslagen (Digitale Checklisten) en externe bronnen (zoals LMA, SCIOS en Inspectieview milieu). Na koppeling kunnen de ge-

⁶ <https://www.odijmond.nl/thema's/energiebesparing/ondernemers/>

gevens gevisualiseerd worden in een dashboard. Die dashboards kunnen ingezien worden door medewerkers die daarvoor een licentie hebben. De dashboards kunnen projectmatig zijn (zoals een project ondergrondse tanks) of over het hele werkgebied gelden (risicomodel). Wij zijn voor het hele werkgebied gestart met een model dat weer-geeft welke bedrijven op dit moment de hoogste prioriteit hebben om gecontroleerd te worden (risicomodel, gebaseerd op model van de OD de Gelderse Vallei). De prioritering van het model is gebaseerd op het naleefgedrag, de milieurelevantie en de datum van het laatst afgeronde inspectietraject bij het bedrijf. In 2023 wordt dit programma verder uitgewerkt en kunnen pilotgewijs controles uitgevoerd worden op basis van het model.

3.15.5 Ondermijning

Aanpak milieucriminaliteit is arbeidsintensief en vraagt om regio-overstijgende ketenaanpak

De aanpak van ondermijnende criminaliteit stond in 2022 hoog op de agenda, zowel landelijk als bij gemeenten in ons werkgebied. Bedrijven zijn steeds vaker een dekmantel voor criminele activiteiten. Landelijk is deze trend van vermengen van onder- en bovenwereld ook waarneembaar. Wij zien deze vermenging in een aantal branches terug: bij garagebedrijven, horeca, afvalverwijderingsbedrijven en opslagboxen op bedrijven-

terreinen. Van een groot percentage bedrijfs-panden, stallen en loodsen in ons werkgebied is bovendien het feitelijke gebruik onbekend. Het aanpakken van milieucriminaliteit is arbeids-intensief en vraagt een regio-overstijgende keten-aanpak. Bij de aanpak van dit soort criminaliteit werken wij nauw samen met andere inspectie-diensten.

Risico op crimineel gedrag is hoog

Naast de aanpak van ondermijning, waarin we optrekken met gemeenten, is binnen ons reguliere werkveld het risico op crimineel gedrag hoog. Het gaat dan veelal op om afvalstromen, (verontreinigde) grondstromen en asbest dat uitnodigt tot crimineel handelen. Bedrijven krijgen vaak be-taald voor het innemen van afval nog voordat ze de verwerking hebben geregeld. Dit levert grote milieu- en gezondheidsrisico's omdat de bedrijven het afval onjuist verwerken en dumpen of het afval komt in de leefomgeving of voedselketens terecht.

Focus op zowel industriegebieden en bedrijven-terreinen als landelijk en stedelijk gebied

In 2022 hebben wij bijna al onze gemeenten ondersteund bij ondermijningsprojecten. De focus lag in eerste instantie op industriegebieden en bedrijventerreinen, maar het wordt ook steeds relevanter in het landelijk en stedelijk gebied.

Door de inzet van data en informatie achterhalen we waar mogelijk sprake is van ondermijnende activiteiten in een bepaald geografisch gebied. Vanuit onze data-gedreven organisatie zijn wij niet alleen fysiek maar ook digitaal de ogen en oren van onze deelnemers. De aanpak van onder-mijning is als het maken van een legpuzzel. Een afzonderlijk stukje geeft geen volledig beeld, pas als je de stukjes bij elkaar legt vormt dat beeld zich. Samenwerking tussen de diverse overheids-instanties die ieder een stukje van de puzzel bezitten is van groot belang. Pas als iedereen zijn specifieke informatie deelt krijg je door wat zich mogelijk afspeelt.

Opvallende zaken in het kader van ondermijning in 2022

In 2022 heeft ODIJmond in het kader van onder-mijning samen met partners honderden panden bezocht. Tijdens één integrale controle werden maar liefst vijf professionele hennepplantages ontdekt en ontmanteld. Bij controles van opslag-ruimtes werd onder andere illegaal vuurwerk, sigaretten en drank aangetroffen. Daarnaast wordt veel illegale bewoning aangetroffen. Ook op milieugebied zijn situaties aangetroffen die niet bij ons bekend waren. Zoals nieuwe bedrijven met milieubelastende activiteiten, of bijvoorbeeld een opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Zo werd ook een voormalige melktank

gebruikt voor opslag van diesel. Tijdens controle op sloop- en verbouwingswerkzaamheden aan een woning bleek sprake van ernstige uitbuiting buitenlandse werknemers. In dat geval hebben we onmiddellijk de politie en Arbeidsinspectie ingeschakeld.

3.15.6 Alcoholwet

In 2022 zijn in ons werkgebied meerdere supermarkten, winkels, horecabedrijven, slijterijen en sportvereniging gecontroleerd op het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren. Hiervoor hebben wij gebruikt gemaakt van een minderjarige testkoper. Onder toezicht van onze toezichthouders is onderzocht of deze testkoper toch aan alcoholhoudende drank kon komen.

Binnen het werkgebied zijn in totaal 59 controles op de leeftijdsgrens uitgevoerd. Bij ongeveer 39% is gehandhaafd, omdat er alcoholhoudende drank werd verkocht aan de testkoper.

In de gemeente Bloemendaal, Heemskerk en Uitgeest zijn procentueel de meeste controles op de leeftijdsgrens uitgevoerd binnen ons werkgebied. In de gemeente Bloemendaal zijn 19% van de bezochte bedrijven in de fout gegaan waarbij alcoholhoudende drank werd verkocht aan de testkoper. In gemeente Heemskerk lag dit percentage op 46% en in gemeente Uitgeest 75%.

Deze scores laten zien dat er helaas toch nog veel overtredingen worden geconstateerd op de leeftijdsgrens die geldt bij de verkoop van alcoholhoudende drank. Vooral bij winkels en sportvereniging worden procentueel veel overtredingen geconstateerd. Tijdens het toezicht op de leeftijdsgrens werd ook de aanwezigheid van leidinggevende(n) op de alcoholwetvergunning gecontroleerd en werd bekeken of de vergunning nog actueel is. Zo is bijvoorbeeld bij aantal bedrijven geconstateerd dat een geldende alcoholwetvergunning ontbrak. Bij overtredingen werd het betreffende bedrijf hierop aangeschreven en geïnformeerd om een nieuwe vergunning aan te vragen of leidinggevende(n) bij te schrijven op de vergunning.

In 2023 zal het toezicht op de leeftijdsgrens voor alcoholhoudende drank verder worden geïntensifieerd.

3.15.7 Asbestdagen hele werkgebied

In 2022 heeft ODIJmond twee asbestdagen in gehele werkgebied met de hulp van de partners georganiseerd. Beide dagen waren een succes in de samenwerking met partners en het wegleren van kennis intern en extern. In april 2023 staat voor regio Kennemerland een dag gepland, omdat uit de editie 2022 procentueel de meeste overtredingen uit deze regio zijn gekomen.

3.15.8 Basis Adresgegevens en Gebouwen (BAG)

In 2022 heeft een inhaalslag plaatsgevonden voor de BAG-registratie. Uitgezonderd gemeente Haarlem zijn alle lopende BAG zaken afgehandeld. In 2023 wordt de gemeente Haarlem afgerond.

3.15.9 Toezicht met drones

Met de drone kan extra informatie over activiteiten worden verzameld. Denk hierbij aan milieu, bouw en bodemtoezicht. Aspecten kunnen bijvoorbeeld dak inspecties, lucht emissies, afval, verontreiniging, terrein of gevelinspecties zijn. Ook zijn er mogelijkheden om thermische inspecties te doen en maakt de RTK-module (Real Time Kinetic) het mogelijk om (land)metingen te maken. Kort samengevat is het een breed inzetbare tool om te constateren of het bedrijf zich aan de regels houdt. Het maakt het werk van toezichthouders makkelijker, efficiënter en toegankelijker. De informatie is van hoge kwaliteit, nauwkeurig en levert tijdswinst op.

Toezicht bij Cargill B.V. cacao

Onze doorbraak met de drone kwam eind januari 2022. Wij ontvingen veel meldingen en klachten vanuit de omgeving. De klachten konden wij niet als gegrond verklaren omdat vanaf de grond niet geconstateerd kon worden wat er werd gemeld. Tijd voor een andere aanpak. Toezicht vanuit de

lucht. Bij dat toezicht bleek behoorlijk wat cacao op het dak te liggen. Vanuit verschillende emissiepunten kwam cacao vrij, die op het dak terecht kwam. Zo kreeg het de kans zich, onder andere onder invloed van weersomstandigheden, in de nabije omgeving te verspreiden. Wij hebben onze bevindingen vastgelegd en konden onze resultaten terugkoppelen aan het bedrijf.

Cargill B.V. is inmiddels aangeschreven. Zij hebben een plan van aanpak aangeleverd hoe zij deze problematiek bij verschillende emissiepunten gaan aanpakken. Uiteraard blijven wij toezicht houden vanuit de lucht. Wij vliegen nog een aantal keren over om inspecties uit te voeren. Zo kunnen wij controleren of de afspraken worden nageleefd.



Toezicht Cargill vanuit de lucht

Toezicht bij Olam Cocoa, Wormer

Naar aanleiding van een klacht over slootvervuiling hebben wij in samenwerking met hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) een luchtinspectie met de drone uitgevoerd om de bron van de vervuiling te achterhalen. Binnen vijf minuten werd duidelijk wie de veroorzaker was. Hierop heeft het bedrijf direct actie ondernomen en is de vervuiling gestopt.



Toezicht Olam Cocoa vanuit de lucht

Inspectie op gebreken kades Averijhaven, IJmuiden (bevoegd gezag provincie Noord-Holland)

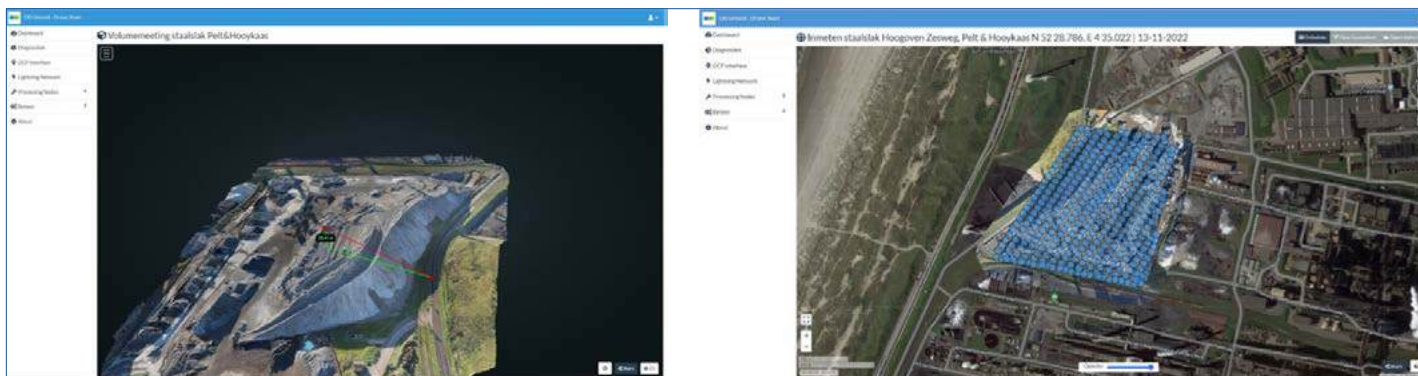
Door middel van een vlucht boven de kades uit te voeren hebben we iedere vierkante centimeter in beeld kunnen brengen en kunnen constateren of er gebreken zijn.



Toezicht Averijhaven IJmuiden vanuit de lucht

Volumemeting staalslakken bij Pelt & Hooykaas

Een ander voorbeeld is het inmeten van de aanwezige staalslakken bij het bedrijf Pelt & Hooykaas op het Tata Steel-terrein. Hierin kunnen we op basis van fotogrammetrie (de fotogrammetrie houdt zich bezig met de interpretatie en het opmeten van beeldmateriaal bij het bepalen en beschrijven van de vorm, afmeting en ligging van objecten) precies berekenen hoeveel er ligt. De drone maakt een aantal foto's (hoeveelheid foto's is afhankelijk van de grootte van het object) en voegt deze samen tot één map. Ook kunnen er 3D-modellen worden gecreëerd om bijvoorbeeld hoogtes te bepalen. Resultaten waren mooi om te behalen, we weten we hoeveel er nu ligt en kunnen wij in de toekomst de exact dezelfde



Volumemeting staalslakken Pelt & Hooykaas



Operatie Einsteinstraat te Purmerend 1

missies herhalen om het toezicht op de aanwezige staalslakken te verbeteren.

Thermische resultaten integrale controle te Purmerend

De thermische camera wordt uiteraard ook ingezet voor ondermijningsacties. Denk hierbij aan bijvoorbeeld illegale bewoning of een hennepkwekerij. Bij een integrale controle aan de Einsteinstraat te Purmerend waren aan de gevel verschillende warmtelekken, in een gedeelte van een pand waarin geen bedrijfsmatige activiteiten plaatsvonden. Naar aanleiding van deze constatering zijn verschillende toezichthouders naar binnen gegaan en troffen zij illegale bewoning aan. Het was een goede samenwerking met verschillende partijen die blij waren dat ODIJmod de drone had ingezet.

In 2022 hebben wij hebben een grote ontwikkeling doorgevoerd met ons droneprogramma. De resultaten zijn groot en de inzet en kansen die het biedt worden alleen maar groter. In de toekomst komen er meerdere aspecten bij waarin wij weer nieuwe kansen kunnen benutten.

3.16 Cijfers toezicht en handhaving

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
IJMOND		
BEVERWIJK		
	milieu	158
	calamiteiten	5
	evenementen advies	8
	evenementen bezoek	11
	meldingen asbest	158
	bezoeken asbest	17
	meldingen Bbk	16
	bezoeken Bbk	2
	meldingen Wbb	35
	bezoeken Wbb	17
	vrijstellingen geluid	52
	klachten	114
	strafrechtelijk	3
	dwangsom bestuurlijk	3
HEEMSKERK		
	milieu	112
	calamiteiten	2
	evenementen advies	13
	evenementen bezoek	2
	alcohol	21
	meldingen asbest	146

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken asbest	21
	meldingen Bbk	9
	bezoeken Bbk	4
	meldingen Wbb	1
	bezoeken Wbb	5
	vrijstellingen geluid	8
	klachten	28
	strafrechtelijk	1
	dwangsom bestuurlijk	2
UITGEEST		
	milieu	60
	calamiteiten	2
	evenementen advies	3
	evenementen bezoek	6
	brand	14
	alcohol	17
	alcohol	1
	meldingen asbest	51
	bezoeken asbest	41
	meldingen Bbk	6
	bezoeken Bbk	3
	meldingen Wbb	7
	bezoeken Wbb	3



Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
UITGEEST		
	vrijstellingen geluid	4
	klachten	30
	strafrechtelijk	2
	dwangsom bestuurlijk	1
VELSEN		
	milieu	274
	calamiteiten	6
	evenementen advies	40
	evenementen bezoek	29
	meldingen asbest	209
	bezoeken asbest	34
	meldingen Wbb	59
	bezoeken Wbb	44
	meldingen Bbk	46
	bezoeken Bbk	36
	havenverordening	93
	vrijstellingen geluid	58
	klachten	156
	strafrechtelijk	1
	dwangsom bestuurlijk	6

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZUID-KENNEMERLAND		
BLOEMENDAAL		
	milieu	69
	calamiteiten	
	alcohol	
	meldingen asbest	122
	bezoeken asbest	46
	bezoeken asbest	1
	meldingen Bbk	9
	bezoeken Bbk	2
	meldingen Wbb	13
	bezoeken Wbb	13
	klachten	43
	digitaal opkoopregister	4
	evenementen bezoek	2
	dwangsom bestuurlijk	1
HAARLEM		
	milieu	554
	calamiteiten	3
	evenementen advies	5
	evenementen bezoek	7
	meldingen asbest	716
	bezoeken asbest	87



Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
HAARLEM		
	brandveiligheid	76
	meldingen Wbb	150
	bezoeken Wbb	130
	meldingen Bbk	28
	bezoeken Bbk	14
	klachten	188
	strafrechtelijk	2
	dwangsom bestuurlijk	5
HEEMSTEDE		
	milieu	58
	alcohol	10
	meldingen asbest	118
	bezoeken asbest	32
	strafrechtelijk	1
	meldingen Wbb	22
	bezoeken Wbb	10
	meldingen Bbk	2
	bezoeken Bbk	2
	brand	23
	klachten	63
	digitaal opkoopregister	0

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZANDVOORT		
	milieu	66
	calamiteiten	4
	evenementen advies	12
	evenementen bezoek	17
	strafrechtelijk	3
	meldingen asbest	99
	bezoeken asbest	27
	meldingen Bbk	2
	bezoeken Bbk	1
	meldingen Wbb	7
	bezoeken Wbb	5
	klachten	151
	room, bed, breakfast	63
	brand	3
	alcohol	5

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
ZAANSTREEK-WATERLAND		
EDAM/VOLENDAM		
	milieu	60
	alcohol	11
	meldingen asbest	80
	bezoeken asbest	23
	meldingen Wbb	77
	bezoeken Wbb	49
	meldingen Bbk	279
	bezoeken Bbk	60
	klachten	38
LANDSMEER		
	milieu	60
	calamiteiten	4
	evenementen advies	8
	evenementen bezoek	2
	brand	35
	alcohol	3
	meldingen asbest	46
	bezoeken asbest	24
	meldingen Wbb	67
	bezoeken Wbb	35
	meldingen Bbk	15

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken Bbk	6
	klachten	9
OOSTZAAN		
	milieu	105
	evenementen bezoek	2
	evenementen advies	4
	brand	12
	alcohol	6
	meldingen asbest	88
	bezoeken asbest	9
	meldingen Bbk	11
	bezoeken Bbk	3
	meldingen Wbb	38
	bezoeken Wbb	14
	klachten	41
	dwangsom bestuurlijk	3
PURMEREND		
	milieu	34
	calamiteiten	3
	meldingen asbest	333
	bezoeken asbest	29
	meldingen Wbb	62
	bezoeken Wbb	40



Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
PURMEREND		
	meldingen Bbk	91
	bezoeken Bbk	13
	klachten	9
	evenementen advies	1
	strafrechtelijk	1
PURMEREND (BEEMSTER)		
	milieu	94
	calamiteiten	2
	meldingen asbest	66
	bezoeken asbest	13
	meldingen Wbb	12
	bezoeken Wbb	40
	meldingen Bbk	44
	bezoeken Bbk	18
	klachten	7
WATERLAND		
	milieu	51
	meldingen asbest	109
	bezoeken asbest	16
	meldingen Wbb	52
	bezoeken Wbb	37
	meldingen Bbk	41

Gemeente	Onderwerp	Afgerond in 2022
	bezoeken Bbk	30
	klachten	11
	dwangsom bestuurlijk	1
WORMERLAND		
	milieu	179
	calamiteiten	2
	evenementen advies	8
	alcohol	9
	brand	57
	meldingen asbest	43
	bezoeken asbest	21
	meldingen Bbk	24
	bezoeken Bbk	11
	meldingen Wbb	38
	bezoeken Wbb	16
	klachten	153
	dwangsom bestuurlijk	2

Takenpakket provincie Noord-Holland	
Basistakenpakket	
VERGUNNINGEN	
Aantal Wbb snelle procedures	250
Aantal Wbb korte periodes	83
Aantal Wbb lange Procedures	157
Aantal Wbb meldingen niet ernstig	3
Aantal meldingen Wbb	574
Toezicht	
Bezoeken Wbb (controles bodemkwaliteitszorg)	458
* BUS TU	181
* WBB saneringen (monitoringslocaties)	2
* Nazorg	8
PLUSTAKENPAKKET	
Toezicht	
Aantal meldingen Kras recycling	1
Aantal meldingen Averijhaven	4
Aantal meldingen Riwald	1
Aantal meldingen Braam	1
Aantal meldingen Treffers	1

Takenpakket provincie Noord-Holland	
Basistakenpakket	
VERGUNNINGEN	
aantal nieuwe Omgevingsvergunningen	0
aantal revisie Omgevingsvergunningen	1
HANDHAVING	
Incident/calimiteit	2



4

Stikstofcrisis: einde nog niet in zicht



Heb ik voor deze ontwikkeling een natuurvergunning nodig? Wat is extern salderen? Kan ik stikstofrechten uit het verleden claimen? Ook in 2022 kregen onze adviseurs veel van deze vragen.

Het is al lang bekend dat veel stikstofneerslag schadelijk is voor de natuur. Nu onomstotelijk vaststaat dat de emissie op de aangewezen Natura 2000 gebieden (veel) te hoog is heeft het kabinet de taak om deze neerslag te verminderen. Gezien de ernst van het probleem heeft dit in rap tempo geleid tot aangepast beleid, nieuwe wet- en regelgeving en vergunningen, drempelwaarden en geactualiseerde, complexe tools voor het berekenen van stikstofemissie.

Overall waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt (nieuwbouw, herinrichting van een woonwijk, vervangen van de riolering of het organiseren van een evenement) is het verplicht te onderzoeken of er stikstofdepositie (neerslag) plaatsvindt op een Natura 2000 gebied. In ons werkgebied liggen meerdere natura 2000 gebieden (duingebied Kennemerland en Veen- weidegebieden in Waterland).

Emissie van stikstof ontstaat onder andere bij verbranding van fossiele brandstoffen van motorvoertuigen en bouwmachines. De nadelige effecten

hiervan op de natuur dienen bepaald te worden en getoetst of er toestemming nodig is in het kader van de Wet Natuurbescherming. Met behulp van de Aerius Calculator bepalen wij de stikstofdepositie van verschillende projecten.

De bouwvrijstelling gaf wat lucht in het dossier echter op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak in een zaak geoordeeld dat de bouwvrijstelling stikstof niet voldoet aan het Europese natuurbeschermingsrecht. Nu de bouwvrijstelling niet gebruikt mag worden lopen veel projecten weer stagnatie op. Gelet op de complexiteit en de vele vragen die op ons afkomen hebben wij in 2022 de formatie op dit dossier op basis van tijdelijke financiering uitgebreid. Ook in 2023 kunnen we hier gebruik van maken echter voor 2024 hebben wij aan onze deelnemers extra middelen gevraagd om dit dossier adequaat voor hen uit te voeren. Stikstof is dan ook met stip een milieurelevant milieuaspect geworden naast de al bekende aspecten als geluid, luchtverontreiniging en externe veiligheid. En het einde is nog niet in zicht.



5

Waterstof: IJmond in transitie



Energie-infrastructuur

De IJmond is in transitie. Het kabinet heeft het Noordzeekanaalgebied waar de IJmond onderdeel van uitmaakt als aangewezen als NOVI gebied (Nationale Omgevingsvisie) waar een transitie moet plaatsvinden naar duurzame energie en circulaire economie. De ambities voor wind op zee zijn groot en de IJmond is vanwege haar ligging en infrastructuur de regio waar de aanlanding en verdeling van de opgewekte elektriciteit gaat plaatsvinden. Wij merken nu al dat verschillende projecten op de bedrijventerrein stranden vanwege netcongestie. De komende jaren zal worden ingezet op het verzwaren van de bestaande energieverdeelstations en het zoeken naar ruimte voor nieuwe stations. In de IJmond havens, zo is verwachting, zullen de activiteiten in relatie met wind op zee toenemen. Wij verwachten een stroom aan vergunningaanvragen hiervoor. Daarnaast is er ook een ruimtevraag. Op dit moment wordt de voormalige averijhaven gesaneerd en na sanering worden omgebouwd tot energiehaven voor de windmolenassemblage. In 2022 hebben wij veel inzet gepleegd om de sanering binnen de daarvoor geldende regelgeving te laten plaatsvinden.

Met de voorgenomen activiteiten zal de druk op de schaarse ruimte en op het milieu in de IJmond verder toenemen.

Waterstof

Een ander gelijklopend spoor is de productie van waterstof. Waterstof speelt een cruciale rol in de verduurzaming van de industrie in het NZKG. Niet alle industriële processen in het NZKG zijn geschikt voor rechtstreekse elektrificatie, terwijl toch de ambitie en de noodzaak bestaat om de huidige fossiele uitstoot terug te dringen. In 2022 heeft Tata Steel Nederland aangekondigd te kiezen voor waterstof voor het verduurzamen van haar productie. Een staalproductieproces op basis van waterstof door Tata Steel Nederland fungeert als vliegwiel voor andere waterstofprojecten in de regio en daarbuiten. De productie van waterstof vraagt nieuwe fabrieken / installaties om de groen geproduceerde elektriciteit te benutten om water om te zetten naar waterstof (elektrolyse).

Tata Steel | Groen Staal

Tata heeft besloten haar productieproces te gaan aanpassen en te kiezen voor een alternatieve staalproductieroute via Direct Reduces Iron. Een route waarbij steenkool eerst door aardgas en uiteindelijk door duurzame waterstof wordt vervangen. De gehele duurzaamheidsopgave van Tata Steel onder de naam HeraCless loopt tot 2045. Het huidige proces van ijzerproductie met hoogovens, in combinatie met kooks- en gasfabrieken zal stapsgewijs worden uitgefaseerd.

De verwachting is dat in 2030 de eerste hoogoven en kooks- en gasfabriek worden gesloten.

De komende jaren zullen veel formele procedures moeten worden doorlopen om de ontwikkelingen mogelijk te maken en de wettelijke kaders hiervoor vast te stellen. Nu al wordt gekeken hoe procedures kunnen worden verkort (Rijksinpassingsplan voor de aanleg van de energieinfrastructuur *, Provinciaal inpassingsplan voor de realisatie Groen Staal Tata*).

Wij verwachten de komende jaren een stevige inzet te moeten plegen in onze rol als wettelijk adviseur voor onze deelnemers. Naast de plannen van Tata zal een veelheid aan activiteiten gaan plaatsvinden waarbij inzet wordt gevraagd van onze vergunningverleners en adviseurs.

Voorbeelden zijn vestiging van bedrijven Offshore wind, de nieuwbouw van transformatorstations en verdubbeling van capaciteit van bestaande stations in Beverwijk en Velsen.





6

ODIJmond

blijft ook in 2023
**scherp op
ondermijning**



Soms ziet u iets gebeuren wat een apart gevoel oproept. Bijvoorbeeld een onopvallende bestelauto die telkens op een vreemde tijd pakketten bezorgd. Of een ondernemer om de hoek met geblindeerde ramen waar eigenlijk nooit klanten komen.

Er is kans dat u hier getuige bent van ondermijnende activiteiten. Dit betekent dat criminelen gebruikmaken van plekken en activiteiten in de “bovenwereld”. De aanpak van ondermijning is als het maken van een legpuzzel. Een afzonderlijk stukje geeft een stukje beeld. Pas als je de stukjes bij elkaar legt, vormt het een volledig beeld. Onze collega's zijn nauw betrokken bij de aanpak van ondermijning in ons werkgebied. Samenwerking tussen diverse overheidsinstanties is daarbij van groot belang.

Samenwerking is van groot belang

Naast de politie heeft vaak ook de gemeente, belastingdienst, arbeidsinspectie én omgevingsdienst belangrijke informatie als het om mogelijk criminele activiteiten gaat. Wanneer een verdenking van illegaal gedrag is, gaan we samen op pad. De politie mag pas optreden als er voldoende reden is. Wij hebben als toezichthouder altijd een reden om te controleren of een pand volgens bestemming gebruik wordt en of er milieubelastend werk gedaan wordt. Ons bezoek is dus altijd rechtvaardig. Dat hier rekening mee gehouden

moet worden, werd ook in 2022 duidelijk. In Gelderland werd een verdachte bij wie een drugs-lab was aangetroffen vrijgesproken. De politie ging als eerste maar binnen, terwijl op dat moment vanuit de politie daar geen aanleiding voor was.

Signalen delen tijdens lokale overleggen

In alle regio's binnen ons werkgebied vinden lokale ondermijningsoverleggen plaats. Als omgevingsdienst zijn we daar onderdeel van. Tijdens deze overleggen delen we signalen met elkaar. Elke instantie deelt de binnengekomen signalen en elke partner bekijkt wat daar bij hen over bekend is. Samen bespreken wij of wij in actie moeten komen. Signalen komen van oplettende inwoners of van collega's die tijdens gewone werkzaamheden vreemde situaties zien. Toezichthouders van de omgevingsdienst komen vaak op bedrijventerreinen. Wanneer zij iets vreemds zien, geven zij deze signalen door.

In actie met integrale controles

Vaak leiden signalen tot integrale controles waarbij diverse instanties betrokken zijn. Soms branchegericht, soms gebiedsgericht en soms ook gericht op een specifiek pand. Eens in de zo veel tijd controleren wij bedrijventerreinen. Daar controleren wij op het gebruik van een pand en is de politie mee om op te treden bij mogelijk criminele activiteiten.

In 2022 honderden panden bezocht

In 2022 hebben wij samen met partners honderden panden bezocht. Tijdens één integrale controle werden vijf professionele hennepplantages ontdekt en ontmanteld. Bij controles van opslagruimtes werd onder andere illegaal vuurwerk, sigaretten en drank aangetroffen. Daarnaast wordt veel illegale bewoning aangetroffen. Ook op milieugebied treffen we situaties aan die niet bij ons bekend zijn. Zoals nieuwe bedrijven met milieubelastende activiteiten, bijvoorbeeld opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Zo ontdekten we dat een voormalige melktank werd gebruikt voor opslag van diesel.



7

Controles op naleving Alcoholwet: jonge testkoper als geheim wapen



Om te kunnen controleren of horeca, slijters, sportkantines en supermarkten zich aan de Alcoholwet houden, hebben onze toezichthouders een geheim wapen.

Sinds de wetswijziging mag een minderjarige testkoper worden ingezet om alcoholhoudende drank te kopen.

Sinds 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet vervangen door de Alcoholwet en geldt er een aantal nieuwe regels. Zo mogen supermarkten, slijterijen en webwinkels bijvoorbeeld tijdens prijsacties nog maar maximaal 25 procent korting geven op alcoholische dranken. En wederverstrekking, waarbij een meerderjarige alcohol koopt voor een minderjarige, is nu strafbaar gesteld. Op dit vergrijp staan flinke boetes.

ODIJmond controleert en adviseert

Voor de gemeenten Bloemendaal, Heemstede, Heemskerk, Uitgeest, Landsmeer, Oostzaan en Wormerland houdt ODIJmond toezicht op de naleving van de regels van de Alcoholwet. Voor Edam-Volendam en Zandvoort controleren wij ook op de inrichtingseisen. Bijvoorbeeld wanneer een ondernemer een nieuw horecabedrijf wil beginnen. Om een alcoholvergunning te kunnen krijgen, moet het pand voldoen aan allerlei zaken.

Wij controleren dan de afmetingen van de horecalokaliteit en of er aan de minimale plafondhoogte wordt voldaan. De inrichtingseisen waaraan men moet voldoen, staan beschreven in de Alcoholwet en het Bouwbesluit 2012.

Bij ons toezicht op de Alcoholwet, nemen wij vaak ook andere zaken mee. Dan wordt er bijvoorbeeld tegelijkertijd gecontroleerd op milieuregels en brandveiligheid. De mogelijkheid om verschillende controles in één keer te kunnen uitvoeren, is voor ons heel effectief werken. Ook geven wij waar nodig advies. Als er bijvoorbeeld maar één leidinggevende persoon op de Alcoholwetvergunning van een commercieel horecabedrijf staat, adviseren we meer personen op de vergunning te zetten. Anders houdt het in dat die ene persoon altijd aanwezig moet zijn als de horecazaak geopend is voor publiek.



8

Verplicht energielabel C of beter voor kantoorpanden



Per 1 januari 2023 is het verplicht – volgens het Bouwbesluit – om voor uw kantoorpand een vastgesteld energielabel C of beter te hebben. Heeft u op deze datum geen vastgesteld energielabel C of beter? Dan mag u uw kantoorgebouw niet meer gebruiken. De verantwoordelijkheid voor het vaststellen van een energielabel ligt bij de pandeigenaar.

Het energielabel C of hoger voldoet bij de meerderheid niet

Landelijk blijkt dat van de in totaal 63.000 label C-plichtige kantoren circa 35% een label C of beter heeft. 12% heeft een label D of slechter en 53% heeft geen geldig energielabel. Er ligt dus een opgave. Deze opgave ligt vooral bij de kleine (particuliere) en private eigenaren/investeerders. Zij zijn vaak onvoldoende geïnformeerd over de labelplicht. Ook hebben zij te weinig kennis of bewustzijn over de te nemen maatregelen. Vaak weten de huurders niets van deze verplichting en spreken eigenaren daarom niet aan.

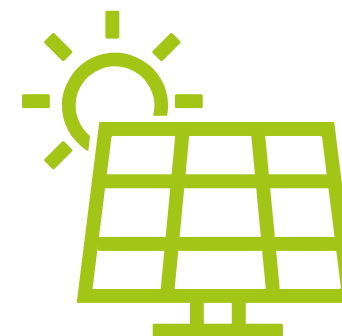
Energielabel C is met kleine aanpassingen vaak snel behaald

Door het toepassen van bijvoorbeeld ledverlichting (eventueel in combinatie met bijvoorbeeld daglichtafhankelijke regeling en enkele zonnepanelen), is het energielabel C relatief eenvoudig te bereiken. Voor een deel van de panden zijn wel ingrijpendere maatregelen nodig (zowel in geld als

tijd) bijvoorbeeld als het gaat om (vormen van) isolatie.

Informatiecampagne en collectieve aanpak

Wij zijn daarom in het najaar van 2022 gestart een informatiecampagne over het energielabel. Hierin informeren wij kantooreigenaren over het energielabel. Hoe zij deze kunnen vaststellen of verhogen en hoe ons programma GreenBiz IJmond hen daarbij kan ondersteunen, naast ons reguliere toezicht.





9

Europese JTF-subsidie: vliegwielen duurzame ontwikkelingen IJmond

In 2022 is onder begeleiding van Vera van Vuuren van ODIJmond een Europese subsidie aangevraagd bij en toegekend door de Europese Unie van 58,5 miljoen euro.

Het geld wordt ingezet om een versnelling te maken in de energietransitie in de regio. Het moet de sociaal-economische gevolgen daarvan opvangen. Met geld uit het Just Transition Fund (JTF) wordt de groene economie van het mkb gestimuleerd.

Europese Green Deal

Het JTF komt voort uit de Europese Green Deal, die zorgt voor een klimaatneutraal Europa in 2050. Het is een financiële ondersteuning voor gebieden in Europa die ingrijpend worden getroffen door de overgang naar gebruik van duurzame bronnen, zoals in de IJmond. Naast een verbreding en modernisering van de plaatselijke economie, is het geld ook bedoeld voor ontwikkeling in infrastructuur en werkgelegenheid. Daarnaast krijgt de leefbaarheid en luchtkwaliteit in de IJmond een flinke groene impuls.

Verlies fossiele banen opvangen en begeleiding naar nieuw werk

Voor de IJmond zorgt de energietransitie voor verlies van fossiele banen in de (staal)industrie. Die industrie heeft een groot aandeel in de

regionale werkgelegenheid. Maar het leidt ook tot baanverlies in andere sectoren, bijvoorbeeld bij de hier gesitueerde energiebedrijven en papier- en cementindustrie. Maar ook bij industriële dienstverleners en toeleveranciers van deze bedrijven. Zij vormen gezamenlijk een belangrijk onderdeel van de banenmotor in de IJmond.

Daarnaast is er meer krapte en een toenemende kwalitatieve mismatch op de arbeidsmarkt, met name voor technisch en ICT-personeel. Dit fonds kan werknemers begeleiden naar nieuw werk. Er zijn andere type geschoolde werknemers nodig, zoals zonnepaneleninstallateurs voor de aanleg van duurzame zonneweides. Of in de ontwikkeling van waterstof als brandstof van de toekomst én het biedt medewerkers van een te sluiten cokesfabriek begeleiding naar nieuw werk, door omscholing naar een baan in een schone energietechnologie. Want voor al deze banen van de toekomst zijn goedgeschoolde mensen nodig.

Uitdaging voor mkb: kom met innovatieve en duurzame ideeën

Een ander innovatief, duurzaam idee is bijvoorbeeld de ontwikkeling van een op waterstof rijdende vrachtwagen. Of andere groene ontwikkelingen die veel energie of CO₂-uitstoot besparen. Met JTF kunnen ondernemers ook projecten indienen voor de offshore windmolenindustrie, waarbij technische bijstand nodig is. Het fonds wil fungeren als vliegwiel om ideeën voor duurzame ontwikkelingen extra aan te jagen.

Samenwerkingspartners

Provincie Noord-Holland en gemeenten Beverwijk, Castricum, Heemskerk, Uitgeest en Velsen hebben gezamenlijk een regioplan opgesteld, onder begeleiding van ODIJmond.



10 Wet Open Overheid

Inwerking treden Wet Open Overheid: zwaardere verplichting openbaarmaking

De informatie over het handelen van overheden moet eenvoudig en toegankelijk zijn. Zo ook voor ODIJmond. Met het in werking treden van de Wet Open Overheid (WOO) brengen wij onze digitale informatievoorziening op orde. Daarnaast richten wij onze werkprocessen en informatiesystemen in op het openbaar maken van documenten. Was de actieve openbaarmaking bij de Wet Openbaarheid Bestuur (WOB) nog een lichte verplichting, onder de WOO geldt een zwaardere verplichting worden waarbij concrete categorieën van openbaar te maken documenten worden aangewezen. Met het standaard actief openbaar maken van een groot aantal documenten zullen burgers eenvoudig inzicht hebben in besluitvorming.

WOO-verzoeken: Tata Steel, Circuit Park Zandvoort en Cocoa Olam te Wormer

In 2022 zijn wij gestart met de implementatie van de WOO. Wij hebben inzichtelijk gemaakt welke processen moeten worden aangepast. Vanuit de wet is er een verplichting voor overheidsinstanties tot het aanwijzen van een WOO-contactpersoon (coördinator). In eerste instantie was de gedachte dat we deze taak intern bij een bestaande functie konden inpassen echter als snel bleek dat dit geliet op de vele verzoeken niet realistisch is. In 2022 hebben wij onder andere verzoeken gehad over

de invulling van het wettelijk adviseurschap Tata Steel over de afgelopen twintig jaar, het circuitpark Zandvoort en dan specifiek de VTH-paragraaf en de Cacaofabriek Olam te Wormer naar aanleiding van een uitzending van het journalistisch onderzoeksprogramma van Pointer. Met name het verzoek rondom Tata heeft vele fte gevraagd.

Actieve openbaarmaking en extra formatieplaats

In 2023 maken we een start met het actief openbaar maken van milieu-informatie. In het kader van het Landelijke Interbestuurlijke Programma versterking Omgevingsdiensten hebben wij een subsidie gekregen om in eerste instantie al onze vergunningen actief openbaar te maken. Naar 2024 toe willen wij het proces en de coördinatie rondom de WOO verder versterken om aan de wettelijke verplichtingen van de wet te kunnen voldoen. Hiertoe hebben wij in onze begroting 2024 een extra formatieplaats gevraagd.

Overzicht besluiten op bezwaar en uitspraken extern in 2022

In 2022 hebben we iets minder zaken in bezwaar, beroep en hoger beroep afgerond dan in 2021. Dat hangt samen met een 16-tal besluiten ten aanzien van hetzelfde complex in 2021. Uiteraard gaat achter iedere zaak veel tijd en inzet van onze juristen schuil.

Richting 2023 gaan we ook uitsplitsen naar vergunningverlening en handhaving.

Verslag klachtafhandeling over 2022

Eerder vond geen verslaglegging plaats. Over 2021 voor het eerst. Uit artikel 9:12a van de Algemene wet bestuursrecht vloeit voort dat een bestuursorgaan ieder jaar verslag uitbrengt over het aantal geregistreerde klachten. Het verslag betreft dus op grond van dat artikel alleen klachten in de zin van Hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht. Het betreft dus geen milieuklachten.





11 Sociaal jaarverslag



11.1 Bedrijfsvoering en personeel

Wij hebben als doelstelling te blijven groeien naar een organisatie van professionals waarin een optimale dienstverlening centraal staat. In 2022 hebben we in de bedrijfsvoering aandacht besteed aan de volgende punten.

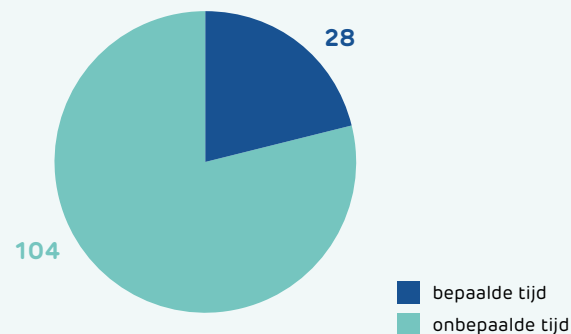
11.1.1 Instroom

Onze formatie bestaat op 1 januari 2022 uit 121 medewerkers die 110,82 FTE vertegenwoordigen (zonder correctie voor de generatiepactregeling). Gedurende 2022 zijn er 21 medewerkers in dienst getreden, waaronder de zes junior medewerkers omgevingsrecht. De flexibele schil van onze formatie is in figuur 1 weergegeven en is exclusief de stagiaires en inhuur.

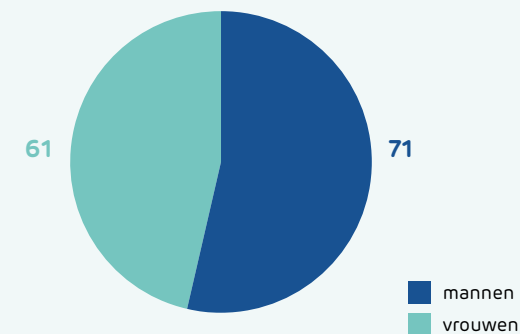
11.1.2 Doorstroom

Er zijn in 2022 zeven medewerkers uit dienst getreden. Twee medewerkers zijn met pensioen gegaan en de overige vijf medewerkers hebben een uitdaging elders gevonden.

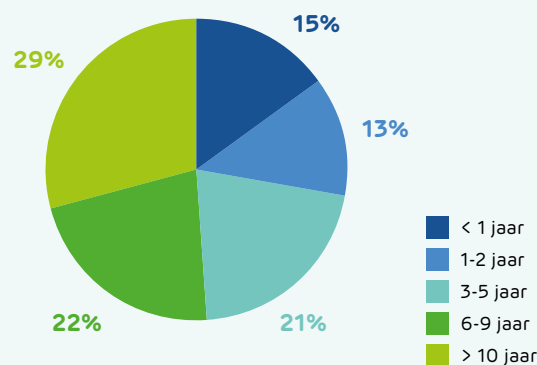
FIGUUR 1: verdeling naar dienstverband



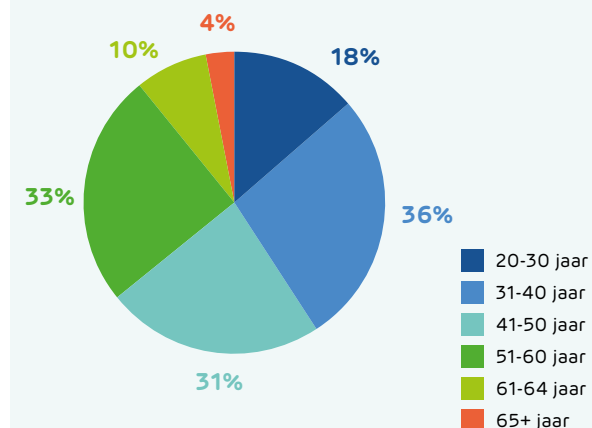
FIGUUR 2: verdeling naar geslacht



FIGUUR 3: verdeling naar dienstjaren



FIGUUR 4: verdeling naar leeftijd



11.1.3 Formatieoverzicht 2021

Formatie	Oorspronkelijke Begroting 2021	Gewijzigde Begroting 2022	Realisatie 2022
GR-formatie	60,6	60,6	59,71
Formatie overeenkomsten en (subsidie) projecten	30,6	30,6	33,9
Overheadformatie	21,9	21,9	26,3
Formatie Regeling Generatiepact	1,6	16	1,8
Totaal formatie	114,7	114,7	121,71

11.2 Opleiding en ontwikkeling

11.2.1 Stages en junioren

In 2022 hebben wij samen met OD NZKG ook een groep junior medewerkers omgevingsrecht opgeleid.

11.2.2 Week van de ontwikkeling | Groeisput

In september 2022 stonden twee weken in het teken van (persoonlijke) ontwikkeling en onder de werknaam 'Groeisput' zijn er diverse workshop georganiseerd waaraan iedere medewerker kon deelnemen. De week werd afgetrapt met een ontbijtsessie en een woord van welkom door de directeur. Vervolgens kon iedereen gedurende

twee weken op basis van zijn of haar inschrijving naar een workshops. Deze gingen over de volgende onderwerpen: persoonlijk leiderschap, financiële cijfers in beeld, werken in een gemeente, hoe zet ik sociale media in voor mij zelf en ODIJmond, schrijftraining B1-niveau, AVG en gebruik Datamask (anonymiseringstool), Wob wordt WOO, mindmappen en snellezen, JOIN (zaaksysteem), een kernwaardenspel en een workshop over psychosociale arbeidsbelasting. Aan het begin en einde van de dag waren er yogasessies, stoelmassages, bootcamp, fietstocht en wandeltocht voor de fysieke in- en ontspanning. Vanwege het succes organiseren we ook in 2023 een Groeisput.

11.3 Externe ontwikkelingen

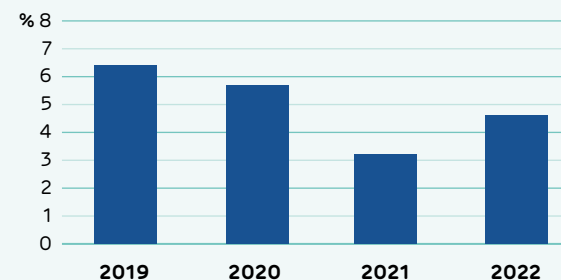
De CAO SGO liep af op 31 december 2022. Onderhandelingen tussen de gemeentelijke werkgevers en vakbonden zijn volledig vastgelopen. Om medewerkers tegemoet te komen in verband met de enorme inflatie is een eenmalige uitkering als enige akkoord gesloten. De uitkering bedraagt maximaal € 750 per FTE.

11.3.1 Arbeidsomstandigheden en ziekteverzuim

Verzuimpercentage

Het verzuimpercentage over 2022 is 4,67%. Het aantal meldingen is 223 met een ziekmeldfrequentie van 1,90. Wij zien na een dalende trend weer een stijging in ons verzuim in het afgelopen jaar.

FIGUUR 5: verzuimpercentage



Dit komt vooral in het eerste kwartaal van 2022 door een nasleep van corona restklachten en de griepgolf van maart. Daarnaast hebben wij nog een paar langdurige verzuimgevallen gehad.

Het verzuimcijfer over de eerste drie kwartalen van 2022 voor openbaar bestuur en overheidsdiensten is 5,9% (bron CBS).

Arbeidsomstandigheden

Met het oog op de verhoogde AOW-leeftijd is het belangrijk om te kijken hoe wij als organisatie kunnen inzetten op duurzame inzetbaarheid en vitaliteit van onze medewerkers. Daarom bieden wij onze medewerkers in 2022 een PMO (Preventief Medisch Onderzoek) aan om hen inzicht te geven in hun gezondheid en leefstijl en tips en adviezen ter verbetering hiervan. Ook eventuele problemen die te maken hebben met werk en gezondheid komen op deze manier aan het licht.

11.3.2 PMO (Preventief Medisch Onderzoek)

In mei en juni 2022 hebben wij door ArboNed een PMO laten uitvoeren onder onze medewerkers. Deze bestond uit een online vragenlijst en de mogelijkheid tot een fysiek onderzoek. Het doel is om een totaalbeeld te krijgen van mogelijke risicofactoren die van invloed kunnen zijn op de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit totaalbeeld en de analyse daarop, geeft onze organisatie, maar ook individuele medewerkers de kans om gericht actie te ondernemen.

Wij zijn blij dat een groot deel van onze medewerkers aangeeft tevreden te zijn bij ODIJmond. Van de 123 uitnodigingen, hebben 80 collega's de vragenlijst ingevuld en ingeleverd. Dat is 65%. De tabel hieronder geeft inzicht in een deel van de resultaten. De rapportage wordt gedeeld met de Ondernemingsraad en de aanbevelingen pakken wij op. De niet begrote lasten voor het PMO onderzoek dekken wij uit niet begrote baten.

11.4 Eigenrisicodrager WGA en ZW

Per 1 januari 2022 zijn wij eigenrisicodrager voor de WGA (Werkhervatting Gedeeltelijk Arbeids-geschikten) en ZW (Ziektewet). Dit houdt in dat we 'vertrekken' bij het UWV en geen premie meer betalen aan de Belastingdienst. Vervolgens hebben we ervoor gekozen om de lasten zelf te dragen en een dienstverleningsovereenkomst af te sluiten met een gespecialiseerde partij. Om dit mogelijke risico te beheersen en in de toekomst af te dekken is een voorziening gevormd in de jaarrekening van 2022. In 2022 dekken wij de dotatie van deze voorziening door de premiekorting in de sociale lasten.

	ODIJmond	Landelijk gemiddelde
Tevredenheid binnen ODIJmond	84%	68%
Bevlogenheid	22%	22%
Burn-out klachten	1%	9%
Stressklachten	33%	35%

12

Financieel jaarverslag



12.1 Mooie resultaten in een bevlogen jaar

Het financieel resultaat van 2022 is positief in vergelijking tot de begroting. Het afgelopen jaar was voor ons het jaar van ontwikkeling. Na bijna drie coronajaren waarin we gedwongen waren om op afstand te werken konden we dit jaar gelukkig weer vanaf onze kantoren werken.

Oorlog op Europese bodem zorgt voor een torenhoge inflatie

Op 24 februari 2022 is Rusland Oekraïne binnengevallen. Deze oorlog heeft grote impact. Mede hierdoor is de inflatie gestegen tot een recordhoogte. De stijgende energieprijzen werken in veel prijzen volledig door. Wij hebben een gasloos pand maar maken wel gebruik van stroom. Door stormschade zijn onze zonnepanelen tijdelijk buiten gebruik geweest. De reparatie heeft lang op zich laten wachten door de grote vraag naar zonnepanelen en het tekort aan monteurs. De inflatie heeft gezorgd voor een exorbitante stroomstijging en werkte voor ons door in een fikse na-verrekening van onze stroomrekening. De onderhandelingen voor een nieuwe cao zijn stukgelopen, het enige compromis was een eenmalige uitkering voor alle medewerkers in december.

Een jaar van ontwikkeling

Door de toenemende vraag van onze deelnemers naar extra taken blijft het een uitdaging om in deze krappe arbeidsmarkt personeel te werven. In september 2022 is (weer) een juniorentraject gestart. Intern opleiden van nieuwe collega's blijft ons onderscheidend vermogen. Dit jaar hebben we het taakaccent verlegt naar specialisatie op het gebied van Energie. Dit sluit ook aan bij de uitvoering van het energiebesparingsakkoord.

Bouwvergunningen

Onze activiteiten op het gebied van de uitvoering van vergunningen voor het bouwen stonden door de krappe arbeidsmarkt en de coronajaren ook onder druk. We voeren deze taak voor gemeente Zandvoort uit. We zijn er in geslaagd om nieuwe enthousiaste medewerkers te vinden en hebben een trainer in dienst genomen om collega's op te leiden. De inzet van de nieuwe collega's heeft snel zijn vruchten afgeworpen. Na de laatste coronagolf van begin 2022 is het dienstverleningsniveau weer snel op niveau gekomen. In de eerste maanden van 2022 is ook gewerkt aan een uitbreiding van onze dienstverlening aan gemeente Beverwijk. Sinds 1 juli 2022 verlenen we ook bouwvergunningen namens die gemeente.

Groeispurt ontwikkelingsweken

Daarnaast hebben wij na de zomer een 'week van de ontwikkeling' georganiseerd voor alle medewerkers. In deze periode, genaamd de Groeispurt, hebben we activiteiten georganiseerd op het gebied van vak-techniek, soft-skills, trainingen over onze kernwaarden en ook gezorgd voor sportieve activiteiten. Het doel hiervan was niet alleen om te ontwikkelen maar ook om te verbinden. Het was een succes en de plannen voor 2023 zijn al in volle gang. In de extra baten die wij uit een specifieke uitkering voor energiebesparing ontvangen zit naast een dekking voor personele lasten ook een dekking voor het opleiden van medewerkers.

Opleiden en veranderingen in wet- en regelgeving werken door in het verlofsaldo

Het opleiden en inwerken van nieuwe medewerkers drukt op de productiviteit van bestaande medewerkers. Hierdoor hebben veel medewerkers extra gewerkt om de uitvoering niet in het geding te laten komen. Deze extra inzet van onze collega's heeft geleid tot een groter verlofsaldo. Daarnaast zien wij dat de veranderende wet- en regelgeving impact heeft op de toename van ons verlofsaldo. Het extra verlof sparen vanuit de cao is verruimd. Daarnaast hebben veel medewerkers gebruik gemaakt van de uitbreiding van de mogelijkheden tot het nemen van betaald ouderschapsverlof en hierdoor hun recht op regulier verlof niet

opgenomen. De dekking van de uitkeringen van het UWV staan hier tegenover.

Wij zijn inhoudelijk gedreven mensen met een enorm hoog ambitieniveau als het gaat om het leveren van een maatschappelijke bijdrage. Dat is een groot goed dat ertoe heeft bijgedragen dat we het afgelopen jaar onze afspraken hebben gerealiseerd.

12.2 Controle jaarrekening door accountant

Conform het controleprotocol dat het algemeen bestuur op 26 oktober 2022 heeft vastgesteld, heeft de accountant de jaarrekening gecontroleerd op getrouwheid en rechtmatigheid en conform de richtlijnen van de verslagleggingsregels Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In november 2022 vond de interimcontrole plaats door de accountant. De uitkomsten zijn uitgewerkt in de managementletter.

12.3 Samenvatting baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Wij hebben in 2022 positief gerealiseerd resultaat van € 121.955 na de vastgestelde mutaties reserves. Dit is inclusief een onttrekking uit de reserves. Het resultaat is hoger dan de begroting 2022.

Europees PECS-project heeft resultaat opgeleverd

Het internationale project Ports Energy and Carbon Savings (PECS) is in 2022 opgeleverd. Dit project is onderdeel van het Interreg 2 Zeeën programma. Dit is een Europees programma met als doel een innovatief en duurzaam 2 Zeeën gebied (Engeland, Frankrijk, Nederland en België) waar natuurlijke bronnen beschermd zijn. Dit project is met een positief resultaat afgesloten.

Mede door de oorlog in Oekraïne is de inflatie op een historisch hoog niveau

De cao-onderhandelingen zijn vastgelopen maar de vakbonden en de werkgevers zijn wel een eenmalige uitkering overeenkomen. Deze hebben wij in december uitgekeerd. Incidentele baten uit extra aanvragen van onze deelnemers staan hier ter dekking voor. Vooral in de tweede helft van het jaar zien wij dit terug in onze lasten. Ons pand is gas-loos, maar wij hebben een fikse afrekening gekregen voor ons stroomverbruik. Deze last konden we dekken door projectbaten.

Verlofsaldo is toegenomen

In 2022 zien wij dat medewerkers meer gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheden tot ouderschapsverlof. Omdat dit tijdelijk van aard is en de arbeidsmarkt en inhuurmarkt zeer krap zijn, zien wij dat andere medewerkers minder verlof

opnemen. Het hybride en flexibel werken leidt tot het minder opnemen van (kort) verlof. Daarnaast maken medewerkers gebruik van het nieuwe spaarverlof. Wij hebben een voorziening voor boventallig verlof en het verplichte spaarverlof. Het resultaat van deze ontwikkelingen is dat ons verlofsaldo in 2022 verder is gegroeid. De uitkeringen die wij hebben ontvangen het UWV staan hier deels ter dekking voor.

Het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP)

De aanbevelingen van de Commissie Van Aartsen zijn uitgewerkt in het Interbestuurlijk programma 'versterking VTH-stelsel' (IBP). Binnen dit programma werken Rijk, provincies, gemeenten en omgevingsdiensten samen om concrete stappen te zetten ter verbetering van het stelsel. Het is voor het eerst dat omgevingsdiensten een plek aan deze bestuurlijke tafel hebben. Doel van het IBP is om te komen tot een schonere, veiligere en gezondere leefomgeving en het voorkomen van milieuschade in plaats van het achteraf te moeten herstellen. De deelnemende partijen onderschrijven dat omgevingsdiensten hierin een essentiële rol moeten spelen. Dit geldt niet alleen voor de uitvoering van de VTH-taken, maar ook voor de aanpak van grote maatschappelijke transitie-opgaven als energietransitie, stikstofopgave, woningbouwopgave, klimaatadaptatie en circula-

riteit. Het programma heeft een looptijd van twee jaar (2022 – 2024) waarbij in 2023 de projecten worden vormgegeven, inclusief de bijbehorende financiële middelen.

Partner in de energietransitie

Wij controleren bedrijven en instellingen op het treffen van energiebesparende maatregelen. Bedrijven zijn wettelijk verplicht om maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar te nemen. Daarnaast grijpen wij onze bedrijfscontroles aan om met ondernemers het gesprek aan te gaan over de mogelijkheden van verdere verduurzaming van de bedrijfsvoering (stimulering). Daarop sluit het initiatief van Provincie Noord-Holland aan.

De impact van de wet WGR

Door de wetwijziging van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen moeten wij onze gemeenschappelijke regeling aanpassen. In 2022 zijn we in samenwerking met onze deelnemers gestart met dit traject. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van externe adviseurs, deze lasten zijn door incidentele baten gedekt. De uitvoering van de wijziging van onze gemeenschappelijke regeling loopt door tot in 2023.

12.4 De resultaten van ons programma

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de gemeenschappelijke regeling op de vergadering van 19 juli 2023.

Programma Milieu en leefomgeving	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Totaal baten	12.009.492	11.992.950	13.403.287
Totaal directe lasten	9.351.393	9.076.681	10.155.862
Overhead	2.689.700	2.947.868	3.161.423
Saldo van baten en lasten	- 31.600	- 31.600	86.003
Toevoeging aan reserves	-	-	-
Onttrekking aan reserves	31.600	31.600	35.952
Resultaat	-	-	121.955

12.5 Begrotingsrechtmatigheid

De overschrijding van de totale baten en lasten ten opzichte van de begroting leidt conform de begroting per saldo tot een positief saldo van baten en lasten. De baten zijn direct gerelateerd en passen binnen bestaand beleid. Na de begroting dotaties en het vrijvallen van bestemmings-reserves, resteert een positief saldo. Het AB en DB ontvangen iedere vier maanden een rapportage en zijn daarmee geïnformeerd over onder- en overschrijdingen. Het bestuur geeft hiermee ook zijn instemming met de overschrijdingen. Er zijn geen overschrijdingen op de lasten die op basis van de rechtmatigheidsregels als onrechtmatig gekwalificeerd kunnen worden. De posten in het overzicht van baten en lasten worden hierna toegelicht.

12.6 Resultaatbestemming

In de tabel zijn de resultaten per programma opgenomen. In overleg met het algemeen bestuur besluiten we over de bestemming van het resultaat conform artikel 31 uit de Gemeenschappelijke regeling (GR) op de vergadering van 19 juli 2023.

12.7 Overzicht van baten en lasten programma Milieu en leefomgeving

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
BATEN	2022	2022	2022
GR-bijdragen	€	€	€
Gemeente Beemster	142.349	-	-
Gemeente Beverwijk	1.080.548	1.004.341	1.004.341
Gemeente Bloemendaal	149.042	96.787	96.787
Gemeente Edam-Volendam	248.591	168.685	168.685
Gemeente Haarlem	1.369.960	1.454.487	1.454.487
Gemeente Heemskerk	639.611	560.454	560.454
Gemeente Heemstede	158.451	97.787	97.787
Gemeente Landsmeer	84.665	59.417	59.417
Provincie Noord-Holland VTH plustaken	112.889	964.456	964.456
Provincie Noord-Holland	-	115.116	115.116
Gemeente Oostzaan	78.664	57.349	57.349
Gemeente Purmerend	348.922	287.076	287.076
Gemeente Uitgeest	259.443	232.593	232.593
Gemeente Velsen	1.976.362	1.854.540	1.854.540
Gemeente Waterland	131.140	92.921	92.921
Gemeente Wormerland	155.944	120.896	120.896
Gemeente Zandvoort	159.055	122.068	122.068
GR-bijdragen	7.095.633	7.288.973	7.288.973

Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
BATEN	2022	2022	2022
overdracht vorige pagina	€	€	€
GR-bijdragen	7.095.633	7.288.973	7.288.973
Dienstverleningsovereenkomsten en (subsidie)projecten	4.863.859	4.653.977	6.008.021
Overige baten	50.000	50.000	106.293
TOTAAL BATEN	12.009.492	11.992.950	13.403.287



Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
LASTEN	2022	2022	2022
Personele lasten	€	€	€
Salarissen en sociale lasten	8.322.540	8.795.501	8.920.011
Werving & personeelsbeleid	8.500	8.500	29.571
Inhuur derden	175.000	370.284	401.007
Scholing & employability	180.000	180.000	247.462
Overige personeelslasten	180.000	210.000	204.532
Subtotaal personele lasten	8.866.040	9.564.285	9.802.583
Kapitaalslasten			
Afschrijvingslast Gebouw	65.300	65.300	65.260
Afschrijvingslast Verbouwing & inventaris	88.000	88.000	92.930
Afschrijvingslast Vervoermiddelen	4.000	4.000	203
Afschrijvingslast ICT	82.500	125.000	85.040
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
Subtotaal kapitaalslasten	254.230	296.730	259.793



Financiële begroting (incl. overhead)	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
LASTEN	2022	2022	2022
overdracht vorige pagina	€	€	€
Subtotaal personele lasten	8.866.040	9.564.285	9.802.583
Subtotaal kapitaalslasten	254.230	296.730	259.793
Overige bedrijfslasten			
PZ-zaken/ salarisadministratie	35.000	35.000	31.886
Organisatieontwikkeling	10.000	10.000	14.583
Accountants- en advieskosten	35.000	35.000	74.230
Huisvestingskosten	258.000	258.000	312.041
Facilitaire kosten	25.000	25.000	27.267
ICT-kosten	346.000	346.000	311.160
Handhavingskosten	12.500	37.500	46.516
Algemene kosten	299.000	299.000	290.888
Bankkosten	1.100	1.100	1.007
Subtotaal overige bedrijfslasten	1.021.600	1.046.600	1.109.580
Externe projectkosten	1.899.222	1.116.935	2.142.840
Nagekomen lasten	-	-	2.186
Vennootschapsbelasting	-	-	302
TOTAAL LASTEN	12.041.092	12.024.550	13.317.284

12.8 Toelichting gerealiseerde baten en lasten

12.8.1 Grondslagen van resultaatbepaling

Het overzicht van baten en lasten is opgesteld met in achtneming van het BBV. De kosten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Opbrengsten worden verantwoord in het jaar waarin de diensten zijn verricht. Verliezen worden in aanmerking genomen in het jaar waarin deze voorzienbaar zijn. Afschrijvingen geschieden tijdsevenredig, op basis van de verwachte economische levensduur. Op aanschaffingen in het verslagjaar wordt evenredig afgeschreven.

12.8.2 Resultaat projecten

Op de dienstverlening, buiten de GR takenpakketten, is een positief resultaat gerealiseerd. De projectbaten zijn hoger dan de begroting. Voorbeelden van niet-begrote dienstverlening betreffen de uitbreiding van dienstverlening van de taakuitvoering van bouw- en woningtoezicht en lichte vergunningverlening bouw voor gemeente Beverwijk, de uitvoering van energiebesparing en detacheringen ten behoeve van deelnemers of andere organisaties. Het projectresultaat is hoger dan de begroting 2021. Dit komt met name doordat er na het vaststellen van de begroting een aantal projecten zijn gestart die direct ter dekking staan van onze formatie.

12.8.3 Overige opbrengsten

In 2022 is een zeer kleine renteopbrengst ontvangen. Er is geen gebruik gemaakt van deposito's. De overige baten voor 2022 bestaan uit de vergoeding voor de informatievoorziening aan makelaars en de vrijval van een internationaal project. Deze vergoeding is hoger dan de begroting

12.8.4 Salarissen en sociale lasten

De totale salarissen en sociale lasten geven de kosten weer van medewerkers die in deze verantwoordingsperiode bij ons werkzaam zijn, van zowel de kernformatie als de projectformatie. De kernformatie wordt ingezet om de uitvoeringsprogramma's voor de deelnemende gemeenten en de provincie uit te voeren. De salarissen en sociale lasten zijn hoger dan begroot.

In 2022 hebben wij ingezet op toezicht op energiebesparing voor bedrijven. Hiervoor ontvangen wij voor vier jaar incidentele baten uit een specifieke uitkering. Een van de voorwaarden voor deze specifieke uitkering is het aantrekken van vaste formatie. Omdat in deze arbeidsmarkt het zeer moeilijk is om ervaren medewerkers aan te trekken zijn wij in 2022 weer een opleidingstraject gestart voor inspecteur omgevingsrecht. Ervaren medewerkers hebben wij de kans aangeboden zich te specialiseren op het gebied van energie.

12.8.5 Overige personeelslasten

De post scholing en employability is hoger dan begroot. Deze overschrijding is te verklaren door een extra opleidingstraject. Daarnaast investeren wij veel in de ontwikkeling van onze medewerkers. Dit is nodig om competent te blijven aan de complexe uitvoering van ons werk. Daarnaast erkennen wij dat het bieden van opleiding en ontwikkeling onderscheidend is in deze uitdagende arbeidsmarkt. Door de coronapandemie hebben wij gezien dat opleidingen werden uitgesteld, deze inhaalslag zien wij terug in 2022. De werving- en selectiekosten zijn fors hoger dan begroot, deze ontwikkeling past bij de uitdagende arbeidsmarkt. De extra lasten zijn gedekt uit incidentele baten.

12.8.6 Kapitaallasten

De kapitaallasten dalen incidenteel ten opzichte van onze begroting. In 2021 hebben wij al onze hardware vervangen en zijn we gestart met de migratie naar Microsoft 365. In 2020 hebben wij onze wagenpark vervangen en in 2022 uitgebreid. Wij willen hierbij een voorbeeldfunctie vervullen en hebben gekozen voor een 100% elektrisch wagenpark. Hierdoor is er ten opzichte van de begroting een daling in de kapitaallasten en een stijging in de overige bedrijfskosten. In 2022 hebben wij geïnvesteerd in toezicht in de lucht in de vorm van een drone en nieuwe bureau stoelen voor onze medewerkers. Ook is het meubilair van enkele van onze vergaderzalen vernieuwd.

12.8.7 Overige bedrijfslasten

Het totaal van de overige bedrijfslasten is, voor aftrek van de doorbelasting aan projecten, hoger dan de begroting. In het kader van verandering in de rechtmatigheidsverantwoording hebben wij een onderzoek laten doen naar onze fiscale rechtmatigheid. In verband met de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de impact op onze gemeenschappelijke regeling hebben wij advies ingewonnen. Hierdoor zijn de advieskosten hoger dan begroot. Vanwege de enorme inflatie hebben wij een fikse afrekening van ons stroomverbruik gehad. De groei van onze organisatie werkt ook door in de toenemende behoefte om te overleggen, de coronapandemie heeft het gebruik van digitaal overleggen versneld. Om te voldoen aan de vraag naar kleine vergaderruimte voor kleine groepen en digitale overleggen zijn wij een proef gestart met verplaatsbare vergaderruimten. Als deze bevallen willen wij deze in 2023 aanschaffen. Hierdoor kunnen wij flexibel inspelen in de vraag naar werken en ontmoeten op ons kantoor.

De kosten voor licenties zijn hoger door groei van het aantal applicaties. De handhavingskosten zijn gestegen omdat wij niet alleen investeren in onze medewerkers maar ook in techniek.

Deze incidentele kosten dekken wij uit een incidentele stijging van onze projectbaten en een daling van de kapitaallasten door de transitie van bezit naar gebruik.

12.9 Nagekomen baten en lasten

De nagekomen baten en lasten welke niet worden begroot, hebben in 2022 betrekking op de afrekening van verplichtingen die hoger zijn uitvallen dan verwacht.

12.10 Onvoorzien

Er is geen post onvoorzien begroot en daarom ook niet verantwoord in de jaarrekening.

12.11 Toelichting op de overheadkosten

Specificatie overhead	Oorspronkelijke begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie
	2022	2022	2022
	€	€	€
Personele lasten	1.539.670	1.678.182	1.873.202
Overige personele lasten	132.100	201.257	155.118
Afschrijvingen	157.300	157.300	158.394
Rentelasten	14.430	14.430	16.359
ICT (afschrijving + overige)	170.600	196.100	159.930
Overige bedrijfslasten	675.600	700.600	798.419
Totaal	2.689.700	2.947.868	3.161.423

De berekening van zowel de overheadformatie als de overheadkosten is conform de BBV-vernieuwingen. De overheadformatie ten opzichte van de totale formatie is 21% op basis van FTE.

Met de groei van onze organisatie groeit onze overhead mee. Wij hebben meer capaciteit op de afdeling HR. Om te blijven investeren in de kwaliteit van onze data hebben wij aan onze uitvoerende cirkels secretaresses toegevoegd.



Omgevingsdienst IJmond

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251-263 863
info@odijmond.nl

12 april 2023

www.odijmond.nl

